

# SKRIPSI

## PERANAN KANTOR URUSAN AGAMA (KUA) DALAM MENANGGULANGI WALI NIKAH AYAH BIOLOGIS TERHADAP ANAK DILUAR NIKAH (Studi Di KUA Kecamatan Luas Kabupaten Kaur)



**MUFIDA FITRIYATUL QHALBIYAH**

*Prodi Hukum Keluarga Islam  
Fakultas Syariah  
UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu*

**PERANAN KANTOR URUSAN AGAMA (KUA) DALAM  
MENANGGULANGI WALI NIKAH AYAH BIOLOGIS  
TERHADAP ANAK DILUAR NIKAH  
(Studi Di KUA Kecamatan Luas Kabupaten Kaur)**



**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum (S.H)

**OLEH :**

**MUFIDA FITRIYATUL QHALBIYAH**

**1911110002**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU  
TAHUN 2023M/1444 H**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang disusun oleh Mufida Fitriyatul Qhalbiyah, NIM 191110002, dengan judul "*Peranan Kantor Urusan Agama (KUA) Dalam Menanggulangi Wali Nikah Ayah biologis terhadap anak diluar nikah (studi di kecamatan luas kabupaten kaur)*". Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah, telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diajukan dalam sidang *munaqasyah* skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.

Bengkulu, 16 Juni 2023 M

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. Nenan Julir, Lc., M. Ag)

(Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.H.I)

NIP. 197509252006042002

NI P. 198705282019031004



KEMENTERIAN AGAMA RI  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI  
SUKARNO BENGKULU  
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211 Telepon (0736) 51276-  
51171-51172-Faksimili (0736) 51171-51172

**PENGESAHAN**

Skripsi disusun oleh Mufida Fitriyatul Qhalbiyah, NIM 1911110002 yang berjudul **“Peranan Kantor Urusan Agama (KUA) Dalam Menanggulangi Wali Nikah Ayah Biologis Terhadap Anak Diluar Nikah (Studi Di Kecamatan Luas Kabupaten Kaur)”**. Program Studi Hukum Keluarga Islam, telah diuji dan dipertahankan didepan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu pada:

Hari : Jumat

Tanggal : 23 Juni 2023

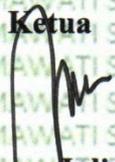
Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Keluarga Islam.

Bengkulu, 23 Juni 2023 M  
Dekan Fakultas Syariah

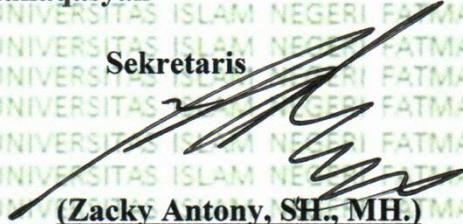
  
**(Dr. Suwarjin, MA)**  
**(NIP 196904021999031004)**

**Tim Sidang Munaqasyah**

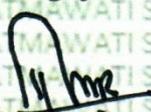
**Ketua**

  
**(Dr. Nenan Julir, Lc., M.Ag)**  
**Nip. 197509152006042002**

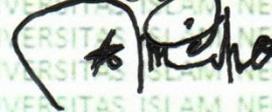
**Sekretaris**

  
**(Zacky Antony, SH., MH.)**  
**NIDN. 2005037702**

**Penguji I**

  
**(Dr. Suwarjin, MA)**  
**Nip. 196904021999031004**

**Penguji II**

  
**(Givarsih, S.Sv., M.Pd)**  
**Nip. 199108222019032006**

**MOTTO**

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ﴿٥﴾ إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ﴿٦﴾

**"KARENA SESUNGGUHNYA SESUDAH KESULITAN ITU ADA KEMUDAHAN, SESUNGGUHNYA SESUDAH KESULITAN ITU ADA KEMUDAHAN,"**

**(QS. AL-INSYIRAH AYAT 5-6)**

**"BERSYUKURLAH ATAS KEADAAN DAN APA YANG KAMU MILIKI HARI INI, KARENA BARANGKALI KEADAAN DAN APA YANG KAMU MILIKI HARI INI ADALAH MIMPI ORANG LAIN"**

**"JIKA ADA KEMAUAN TERHADAP APAPUN DIDUNIA INI AKAN ADA SERIBU JALAN, SEBALIKNYA JIKA TIDAK ADA KEMAUAN TERHADAP APAPUN ITU AKAN ADA SERIBU ALASAN UNTUK MENGHINDARINYA"**

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah rabbil'alaamin, Puji syukur kepada Allah SWT, Yang maha pengasih lagi maha penyayang, yang tak pernah luput mengawasi makhluknya, yang maha pemberi segala sesuatu, yang telah membantu diriku menyelesaikan penelitian ini. Dan ini semua tak mungkin aku miliki tanpa bantuan dari Allah SWT. Dan orang-orang tersayangku, ini semua aku persembahkan untuk:

- ❖ Orangtua ku, Erwan syafri dan Rukayah, yang selalu ada dan selalu memberi banyak hal kepadaku, yang paling mengerti, menyayangi, mendukung, dan memahami setiap hal dalam hidupku, hingga menjadikan diriku hari ini, yang selalu mengajarkanku untuk tangguh, berhati lembut, dan bersyukur atas segala keadaan dalam hidup.
- ❖ Untuk adikku Abiyyu rahim, yang selalu mendukung dan selalu membantu disetiap keadaan.
- ❖ Untuk seluruh keluarga besarku yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
- ❖ Untuk pembimbing skripsiku Ummi Dr. Nenani Julir, Lc., M.Ag dan Bapak Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.H.I, terima kasih telah membimbingku dengan baik, yang selalu memberikan saran serta arahan yang memotivasi, semoga selalu dalam lindungan Allah SWT.
- ❖ Untuk sahabatku (SD-Bangku Kuliah) Ulan, Oren, Mesi, Feni, Anak Pera, Woh Sulis, Debora, Dela, Roro, Voli, Karin, Andini, Hapiten, Reviadi, Kiki dan temanku lainnya yang tidak bisa kusebut satu persatu, terima kasih telah menemani dan memberikan semangat disetiap langkahku, semoga kita selalu bersama hingga syurga-Nya.
- ❖ Untuk KAMMI-ku, wadah yang membesarkan aku, yang memberi banyak hal, serta semua kader yang telah merangkul prosesku, tempat ternyaman setelah rumah, semoga selalu mendapatkan rahmat serta berjalan dengan baik dalam mensyiarkan kebaikan.
- ❖ Almamater UINFAS Bengkulu tercinta.

## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul “Peranan Kantor Urusan Agama (KUA) Dalam Menanggulangi Wali Nikah Ayah Biologis Terhadap Anak Diluar Nikah” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 23 Juni 2023

Mahasiswa yang menyatakan



**Mufida Fitriyatul Qhalbiyah**

**NIM. 1911110002**

## ABSTRAK

**Peranan Kantor Urusan Agama (KUA) Dalam Menanggulangi Wali Nikah Ayah Biologis Terhadap Anak Diluar Nikah.** Oleh : Mufida Fitriyatul Qhalbiyah, NIM 1911110002. Pembimbing I : Dr. Nenan Julir, Lc., M.Ag dan Pembimbing II : Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.H.I

Fokus Permasalahan dalam penelitian ini adalah (1) Apa Penyebab Masih banyak terdapat wali nikah ayah biologis terhadap anak diluar nikah ? (2) Bagaimana peranan KUA di Kecamatan Luas Kabupaten Kaur dalam menanggulangi wali nikah ayah biologis terhadap anak diluar nikah? Adapun tujuan penelitian yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah (1) Untuk mengetahui penyebab masih banyak terdapat wali nikah ayah biologis terhadap anak diluar nikah. (2) Untuk mengetahui peranan KUA di Kecamatan Luas Kabupaten Kaur dalam menanggulangi wali nikah ayah biologis terhadap anak diluar nikah. Penelitian ini termasuk dalam jenis penelitian deskriptif kualitatif, Jenis penelitian deskriptif kualitatif menggambarkan kondisi apa adanya, tanpa memberi perlakuan atau manipulasi pada objek yang diteliti. Adapun pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan Normatif. Hasil penelitian ini mengungkapkan bahwa (1) Penyebab terjadinya sampai hari ini perwalian nikah ayah biologis terhadap anak diluar nikah adalah pertama karena adanya ketidaktahuan dari masyarakat di lingkup Kecamatan Luas Kabupaten Kaur mengenai hukum perwalian tersebut, sehingga ketidaktahuan ini menjadikan masyarakat tentu banyak yang tidak mengakui dikarenakan itu adalah aib masa lalu. Adapun yang sudah mengetahui tetap memilih diam karena takut malu kepada masyarakat dan takut berakibat juga terhadap hubungan anak dengan calon suami yang akan melangsungkan ke jenjang pernikahan. Disamping itu karena kebanyakan masyarakat di kecamatan luas kabupaten kaur masih terbelang awam dari hukum-hukum Islam. Kedua, KUA belum sepenuhnya memberikan hak kepada masyarakat seperti bimbingan keagamaan, sosialisasi pernikahan dan sebagainya. Juga sosialisasi untuk mengurangi penyebab utama yakni pernikahan dini ataupun pernikahan dengan hamil duluan yang disebabkan oleh pergaulan yang salah, juga kurangnya pemahaman ilmu agama pada anak muda hingga sekarang, yang mana nanti mereka yg hamil sebelum pernikahan ini akan menjadi orang tua, jikalau anak pertama diluar pernikahan adalah perempuan, maka perwalian ayah biologis terhadap anak diluar nikah akan terus ada kedepannya. (2) Beberapa tugas/peran dan fungsi KUA telah dijalankan sesuai dengan Berdasarkan Peraturan Menteri Agama Republik Indonesia (PMA RI) Nomor 34 Tahun 2016 Pasal 3 Ayat 1 dan 2, akan tetapi masih belum optimal, karena pada kenyataannya masih banyak sosialisasi hukum-hukum dalam pernikahan secara menyeluruh dikalangan masyarakat yang belum menjalankan sesuai peraturan yang telah ditetapkan, peran dari KUA sendiri seperti penasihat sudah dijalankan, namun sistemnya masih terbelang khusus yakni ketika pengantin akan melangsungkan pernikahan.

*Kata Kunci : Peranan KUA, Ayah Biologis, Anak Diluar Nikah.*

## KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan nikmat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Peranan Kantor Urusan Agama (KUA) Dalam Menanggulangi Wali Nikah Ayah Biologis Terhadap Anak Diluar Nikah”. Shalawat dan salam penulis sampaikan pada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW, yang telah mengibarkan panji-panji kemenangan disegala penjuru bumi ini.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Keluarga Islam (HKI) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
2. Bapak Dr. H. Suwarjin, M.A selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
3. Bapak Badrun Taman, M.S.I selaku Ketua Prodi Hukum Keluarga Islam (HKI) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
4. Ummi Dr. Nenan Julir, Lc., M.Ag selaku Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, saran, arahan dan motivasi dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.H.I selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, saran, arahan dan motivasi dalam penulisan skripsi ini.
6. Ummi Dr. Nenan Julir, Lc., M.Ag selaku Pembimbing Akademik yang senantiasa memberikan pengarahan dan kritik yang membangun.

7. Kedua orang tuaku Bapak Erwan Syafri dan Ibu Rukayah yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku selama ini.
8. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah UINFAS Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
9. Staf dan karyawan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
10. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari masih banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini ke depannya.

Bengkulu, 23 Juni 2023

Penulis,



**Mufida Fitriyatul Qhalbiyah**

**NIM. 1911110002**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK .....	vii
KATA PENGANTAR .....	ix
DATAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Kegunaan Penelitian.....	10
E. Penelitian Terdahulu .....	11
F. Metode Penelitian.....	15
G. Sistematika Penulisan.....	26
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b>	
A. Wali Nikah .....	28
1. Pengertian Wali Nikah .....	28
2. Dasar Hukum Wali Nikah.....	30
3. Syarat Dan Rukun Wali Nikah.....	34
4. Macam-Macam Wali.....	36
5. Kedudukan Wali Dalam Pernikahan.....	44
6. Wali Nikah Dalam Peraturan Perkawinan Di Indonesia.....	47
B. Ayah Biologis.....	56
1. Pengertian Ayah Biologis .....	56

2. Kedudukan Ayah Biologis .....	58
C. Anak Diluar Nikah .....	62
1. Pengertian Anak Diluar Nikah .....	62
2. Status Anak Diluar Nikah .....	64
D. Tugas Dan Fungsi KUA Kecamatan Luas Kabupaten Kaur .....	69
 <b>BAB III DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN</b>	
A. Deskripsi Lokasi.....	71
B. Data Rekap Pernikahan Tahun 2018-2023 Di KUA Kecamatan Luas Kabupaten Kaur .....	78
C. Data Wali Nikah Ayah Biologis Terhadap Anak Diluar Nikah Tahun 2018-2023 Di KUA Kecamatan Luas Kabupaten Kaur .....	78
 <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Penyebab Masih Terdapat Wali Nikah Ayah Biologis Terhadap Anak Diluar Nikah Di Kecamatan Luas Kabupaten Kaur.....	80
B. Upaya KUA Kecamatan Luas Kabupaten Kaur Dalam Menanggulangi Wali Nikah Ayah Biologis Terhadap Anak Diluar Nikah .....	89
 <b>BAB V PENUTUPAN</b>	
A. Kesimpulan .....	94
B. Saran.....	96
 <b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Data Penduduk di Kecamatan Luas .....	74
Tabel 3.2	Data Lingkup Yang Menjadi Tanggung Jawab KUA Kecamatan Luas Kabupaten Kaur .....	75
Tabel 3.3	Data Pegawai KUA Kecamatan Luas Kabupaten Kaur .....	77
Tabel 3.4	Data Rekap Pernikahan Tahun 2018-2023 Di KUA Kecamatan Luas Kabupaten Kaur .....	78
Tabel 3.5	Data Wali Nikah Ayah Biologis Terhadap Anak Diluar Nikah Tahun 2018-2023 Di KUA Kecamatan Luas Kabupaten Kaur.....	78

