

**PERAN PEMERINTAH PROVINSI BENGKULU DALAM
PENANGANAN KORBAN KEKERASAN PEREMPUAN
DAN ANAK PERSPEKTIF FIQH SIYASAH**



MARJAN PARIHA

**PERAN PEMERINTAH PROVINSI BENGKULUDALAM
PENANGANAN KORBANKEKERASAN PEREMPUAN
DAN ANAK PERSFEKTIF FIQIH SIYASAH**



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA/SIYASAH
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU 2023 M/ 1444 H.**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Marjan Pariha NIM.1911150050 dengan judul "Peran Pemerintah Provinsi Bengkulu Dalam Penanganan Korban Kekerasan Perempuan dan Anak Perspektif Fiqih Siyasa", Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan Pembimbing II. Oleh karena itu skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Bengkulu.



Bengkulu, Juni 2023
Dzuhrijah 1444H

Pembimbing I

Pembimbing II

H. Masril, S.H.,M.H

Aneka Rahma, S.Sy.,M.H

NIP: 195906261994031001

NIP: 199110122019032014



**KEMENTERIAN AGAMA RI
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**

FAKULTAS SYARIAH
Alamat Jl. Raden Patah, Pagar Dewa telp. (0736) 51276; 51771
Fax (0736) 51771 Bengkulu

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh: **Marjan Pariha**, NIM: 1911150050 yang berjudul
"Peran Pemerintah Provinsi Bengkulu Dalam Penanganan Korban
Kekerasan Perempuan dan Anak Perspektif Fiqih Siyash": Program Studi
Hukum Tata Negara, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang
Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati
Sukarno Bengkulu Pada

Hari: **Senin**
Tanggal: **05 Juni 2023**

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai
syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum
Tata Negara

Bengkulu, **Juni 2023M**
Dzulhijjah 1444H

Dekan Fakultas Syariah

Dr. Suwarijn, MA
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua **Tim Sidang Munaqasyah** **Sekretaris**

H. Masril, S.H., M.H
NIP: 195906261994031001

Aneka Rahma, S.Sy., M.H
NIP : 199110122019032014

Penguji I

Penguji II

Dr.H.John Kenedi, S.H.M.Hum
NIP: 196205031986031004

Risfiana Mayangsari, M.H
NIP: 199305112020122012

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul “Peran Pemerintah Provinsi Bengkulu Dalam Penanganan Korban Kekerasan Perempuan dan Anak Perspektif Fiqih Siyasah“. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila bila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan berlaku.

Bengkulu, Juni 2023
Dzhulhijah 1444
Mahasiswa yang



Marjan Pariha
NIM. 1911150050

Motto

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Masa Lalu Yang Kelam Bukanlah Penentu Mas Depan

(Marjan Pariha Karim)



PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tuaku Bapak Karim dan Ibu Nurhasanah yang telah membesarkan dan mendidik dengan kasih sayang dan kesabaran hingga saat ini, serta doa dan dukungannya selama ini untuk keberhasilanku bisa dapat mengerjakan skripsi ini dengan baik dan lancar. Semoga mereka bangga dengan apa yang sekarang saya peroleh dan Saudari-saudariku Ni'ma Musyahadah, Hiqma Maulidiyah, Basma Ramadhani, yang selalu memberikan dukungan dan motivasi.
2. Keluarga besar dari pihak Ibu dan Ayah yang selalu memberikan dukungan.
3. Dosen pembimbing yaitu Bapak Masril, S.H.,M.H dan Ibu Aneka Rahma, S.Sy.,M.H terimakasih Bapak dan ibu sudah mau membimbing saya dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
4. Teman-temen ku yang telah mensupport dan menjadi tempat berkeluh kesah Rico Levine, Selvia Marlita, Muhammad Yozi Aryandi.
5. BTS. Kim Namjoon, Kim Seokjin, Min Yoongi, Jung Hoseok, Park Jimin, Kim Taehyung, dan Jeon Jungkook yang selalu memberikan hiburan dan menjadi moodbooster di saat lelah, serta menjadi inspirasi saat peneliti mengerjakan Skripsi ini.
6. Almamater kampus hijau, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, bangsa dan agama.

ABSTRAK

Peran Pemerintah Provinsi Bengkulu Dalam Penanganan Korban Kekerasan Perempuan Dan Anak Perspektif Fiqih Siyasah

Oleh : Marjan Pariha, NIM : 1911150050

Pembimbing I: Masril, S.H.,M.H

Pembimbing II: Aneka Rahma, S.Sy.,M.H

Penelitian tentang “Peran Pemerintah Provinsi Bengkulu Dalam Penanganan Korban Kekerasan Perempuan dan Anak Perspektif Fiqih Siyasah tentang : (1) Bagaimana peran pemerintah provinsi Bengkulu terhadap penanganan korban kekerasan perempuan dan anak, (2) Apa permasalahan terhadap penanganan korban kekerasan perempuan dan anak diprovinsi bengkulu, (3). Bagaimana peran pemerintah provinsi bengkulu terhadap penanganan korban kekerasan perempuan dan anak perspektif fiqh siyasah, Adapun tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana pemerintah provinsi bengkulu terhadap penanganan korban kekerasan perempuan dan anak perspektif fiqh siyasah, metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan sosiologis hukum yaitu pendekatan yang menganalisis tentang bagaimana reaksi dan interaksi yang terjadi ketika system norma itu bekerja dalam masyarakat, metode penelitian yang di gunakan dalam penelitian ini

adalah penelitian lapangan (*field research*). Pengumpulan data yang dilakukan melalui dokumentasi, observasi, dan wawancara serta sumber-sumber lain yang mendukung dan berkaitan dengan objek penelitian . berdasarkan hasil penelitian, peneliti telah memperoleh jawaban atas permasalahan yang ada, (1) Secara keseluruhan proses penanganan korban kekerasan perempuan dan anak yang ditangani oleh Unit Pelaksana Teknis Daerah Provinsi Bengkulu (UPTD PPA) dan Cahaya Perempuan Womens Crisis Centre (CP WCC) telah dilaksanakan dengan baik, walaupun penanganan dilakukan dengan baik kasus kekerasan tetap saja bertambah tiap waktu, (2) Permasalahan yang terdapat dalam penanganan korban kekerasan perempuan dan anak ini ialah kekurangan SDM dan rumah singgah.

Kata Kunci :Pemerintah daerah, Korban kekerasan perempuan dan anak ,perspektif fiqih siyasah.

ABSTRACT

The Role Of Bengkulu Provincial Government In Handling Victims Of Women And Child Violence Fiqh Siiyasah Perspective

By : Marjan Pariha, NIM : 1911150050

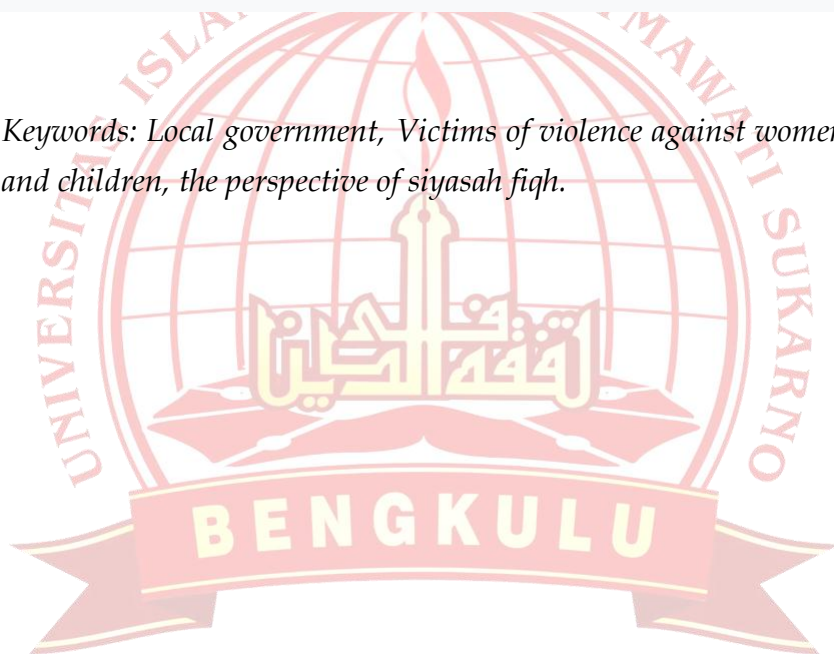
Advisor I: Masril, S.H.,M.H

Advisor II: Aneka Rahma, S.Sy.,M.H

Research on "The Role of the Bengkulu Provincial Government in Handling Victims of Violence against Women and Children Fiqh Siyasa's perspective on: (1) What is the role of the Bengkulu provincial government in handling victims of violence against women and children, (2) What are the problems with handling victims of violence against women and children in Bengkulu province, (3). What is the role of the Bengkulu provincial government in handling women and children victims of violence from a siyasa fiqh perspective. The purpose of this study is to find out how the Bengkulu provincial government is in handling women and children victims of violence from a siyasa fiqh perspective. The approach used in this study is a legal sociological approach, namely an approach that analyzes how reactions and interactions occur when the system of norms works in society, the research method used in this research is field research. Data collection is done through documentation, observation, and interviews as well as other sources that support and are related to the object of research. based on research results, researchers have obtained answers to existing problems, (1)

Overall the process of handling women and children victims of violence handled by the Bengkulu Provincial Technical Implementation Unit (UPTD PPA) and Cahaya Perempuan Women's Crisis Center (CP WCC) has been carried out with good, even though cases of violence are handled well, cases of violence are still increasing every time, (2) The problem in handling victims of violence against women and children is the lack of human resources and shelters.

Keywords: Local government, Victims of violence against women and children, the perspective of siyasah fiqh.



KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Asslamu "alaikum warahmatullahi wabarakatu.

Puji syukur kepada Allah SWT berkat rahmat , hidayah dan karunianya kepada kita semua sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul ***"Peran Pemerintah Provinsi Bengkulu Dalam Penanganan Korban Kekerasan Perempuan Dan Anak Perspektif Fiqih Siyasa"***.

Sholawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga kita dapat petunjuk ke jalan yang lurus baik didunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar sarjana Hukum Islam (SH) pada program studi Hukum Tata Negara (Siyasa) Jurusan Syariah pada fakultas syariah Universitas islam negeri fatmatai sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian, penulis ini, penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Dr. H.Zulkarnain Dali, M.Pd., (Rektor Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu)
2. Dr. Suwarjin, M.A (Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu)

3. Masril, S.H.,M.H. (Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, saran, motivasi, semangat dan arahan dengan penuh kesabaran)
4. Aneka Rahma, S.Sy.,M.H. (Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, saran, motivasi, semangat dan arahan dengan penuh kesabaran)
5. Kedua orang tuaku yang selalu mendoakan kesuksesan penulis
6. Seluruh dosen pengajar fakultas syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu)
7. Civitas akademika dan karyawan fakultas syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu)
8. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyelesaian dan penyusunan skripsi ini, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran para pembaca demi perbaikan karya-karya selanjutnya.

Bengkulu,

Juni 2023

Penulis

Marjan Pariha

1911150050

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	15
C. Tujuan Penelitian	16
D. Kegunaan Penelitian.....	16
E. Penelitian Terdahulu	17
F. Metode Penelitian	22
G. Sistematika Penulisan Skripsi.....	30
BAB II KAJIAN TEORI.....	32
A. Teori Pemerintahan.....	32
1. Pengertian Pemerintah	32
2. Pemerintah Daerah	39
B. Teori Kekerasan Perempuan dan Anak	52
1. Kekerasan Terhadap Perempuan.....	52
2. Kekerasan Terhadap Anak	58
3. Perempuan dan Anak Korban Kekerasan	64

C. Teori Fiqih Siyasah	74
1. Pengertian Fiqih Siyasah	74
2. Objek Kajian Fiqih Siyasah	77

BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN82

A. Gambaran Umum UPTD PPA Provinsi Bengkulu..	82
1. Sejarah Pembentukan UPTD PPA Provinsi Bengkulu.....	82
2. Kedudukan Dan Fungsi UPTD PPA Provinsi Bengkulu	82
3. Struktur Organisasi UPTD PPA Provinsi Bengkulu.....	84
B. Gambaran Umum Cahaya Perempuan <i>Women's Crisis Centre</i> Kota Bengkulu	93
1. Sejarah dan Pembentukan Cahaya Perempuan <i>Women's Crisis Centre</i> Kota Bengkulu.....	93
2. Visi dan Misi Cahaya Perempuan <i>Women's Crisis Centre</i> Kota Bengkulu	95
3. Nilai-nilai Dasar Cahaya Perempuan <i>Women's Crisis Centre</i> Kota Bengkulu	95
4. Program Strategis Cahaya Perempuan <i>Women's Crisis Centre</i> Kota Bengkulu	97

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Peran Pemerintah Provinsi Bengkulu Dalam Penanganan	
--	--

Korban Kekerasan Perempuan Dan Anak Perspektif Fiqih Siyasah	99
1. Unit Pelaksana Teknis Daerah Provinsi Bengkulu	99
2. Cahaya Perempuan <i>Women's Crisis Centre Kota Bengkulu</i>	118
3. Lembaga Kepolisian dalam melakukan Penanganan Korban Kekerasan Perempuan dan anak.....	130
B. Permasalahan yang Terdapat dalam Pelaksanaan Penanganan Korban Kekerasan Perempuan dan anak di Provinsi Bengkulu	139
1. Faktor Penghambat yang terdapat dalam melakukan penanganan korban kekerasan perempuan dan anak di UPTD PPA Provinsi Bengkulu	139
2. Faktor Penghambat yang terdapat dalam melakukan penanganan korban kekerasan perempuan dan anak di UPTD PPA Provinsi Bengkulu	140
C. Peran Pemerintah Provinsi Bengkulu Dalam Penanganan Korban Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak Perspektif Fiqih Siyasah.....	140

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....146
B. Saran.....148

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

Nomor	Halaman
1.1 Data Kekerasan Perempuan dan Anak Tahun 2019 di Provinsi Bengkulu	109
1.2 Data Kekerasan Perempuan dan Anak Tahun 2020 di Provinsi Bengkulu	111
1.3 Data Kekerasan Perempuan dan Anak Tahun 2021 di Provinsi Bengkulu	114
1.4 Data Kekerasan Perempuan dan Anak Tahun 2022 di Provinsi Bengkulu	116
2.1 Data Kekerasan Perempuan dan Anak Tahun 2019-2022 di Provinsi Bengkulu	128
3.1 Data Kekerasan Perempuan dan Anak Tahun 2023 di Provinsi Bengkulu	137

