

PELAKSANAAN PENCATATAN NIKAH DALAM
PENANGULANGAN PERKAWINAN DIBAWAH UMUR
PERSPEKTIF SADDU AL -DZARI'AH
(Studi Di Kantor Urusan Agama Kecamatan Selebar Kota
Bengkulu)



DINA SUSARI

**PERAN PEGAWAI PENCATATAN NIKAH
DALAM PENANGULANGAN PERKAWINAN
DIBAWAH UMUR PERSPEKTIF *SADDU AL -
DZARI'AH***

**(Studi Dikantor Urusan Agama Kecamatan Selebar
Kota Bengkulu)**



SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Tugas Akhir Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)**

**Di Susun Oleh
DINA SUSARI
NIM.1911110014**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SOEKARNO BENGKULU
2023 M / 1444 H**

KEMENTERIAN AGAMA RI
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah, Pagar Dewa, Kota Bengkulu 38211 | Telepon (0736) 51276-51171-51172-fakamli (0736) 51171-51172

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh Dina Susari, NIM 1911110014 yang berjudul
"Peranan Pegawai Pencatat Nikah dalam Penanggulangan Pernikahan
di Bawah Umur Perspektif *Saddu Al-Dzari'ah* (Studi di KUA
Kecamatan Selebar Kota Bengkulu)" Program Studi Hukum Keluarga
Islam, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah
Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS)

Bengkulu pada
Hari : Kamis
Tanggal : 25 Mei 2023

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat
guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dalam Ilmu Hukum Keluarga
Islam.

Bengkulu, 01 Juni 2023 M
Dean Fakultas Syariah

(Dr. Suwartin, MA)
(NIP. 196904021999031004)

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua
(Rohmadi, S.Ag., M.A)
NIP. 197508272000031001

Sekretaris
(Nabru Abdul Jafar, M.H.I)
NIP. 19861206 2015031005

Penguji I
(Dr. Yusmita, M.Ag)
NIP. 197106241998032001

Penguji II
(Drs. Tasri, MA)
NIP. 196208211991031002

PERSETUJUAN PEMBIMBING

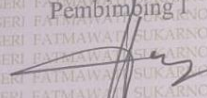
Skripsi yang disusun oleh Dina Susari, NIM 1911110014, dengan judul *“Peranan pegawai pencatat nikah dalam penanggulangan pernikahan di bawah umur perspektif saddu al-dzari’ah(studi di KUA Kecamatan Selebar Kota Bengkulu)”*. Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah, telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diajukan dalam sidang *munaqasyah* skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINPAS) Bengkulu.




Bengkulu, 01 Juni 2023 M

Pembimbing I

Pembimbing II


(Dr. Tim Fahimah, L.C.M.A.)
NIP. 197307122006042001


(Wahyu Abdul Jafar, M.H.I.)
NIP. 198612062015031005

MOTO

طلب العلم التقوى. نقل المعرفة عبادة. تكرار العلم الذكر.

طلب العلم جهاد. -

أبو حامد الغزالي

“Menuntut ilmu adalah takwa. Menyampaikan ilmu adalah ibadah. Mengulang-ulang ilmu adalah zikir. Mencari ilmu adalah jihad.”

“Abu Hamid Al Ghazali”

(Dina Susari)



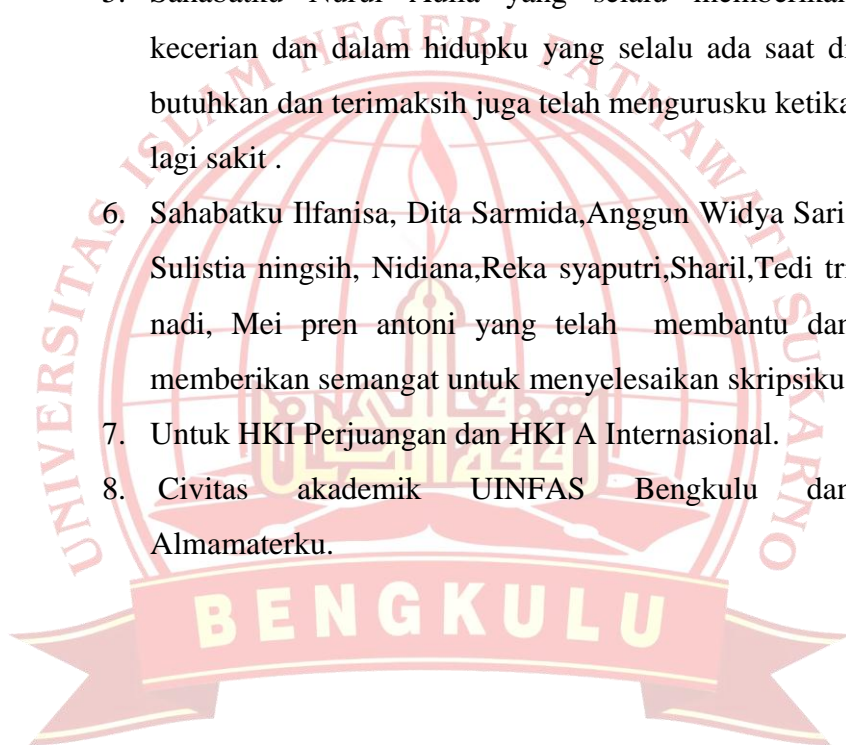
PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah atas berkat Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, rahmat, hidayah, rezeki, dan nikmat-nikmat yang lain sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Kupersembahkan karya kecilku ini untuk orang-orang yang kusayangi:

1. Kedua orang tuaku tercinta Ayahandaku (M. Samsudin) dan Ibuku (Neneng Rokayah), yang telah membesarkanku, merawat dan mendidikku dengan penuh kasih sayang, dengan ketulusan yang luar biasa, tidak pernah berhenti selalu mendoakanku di segala kondisi, membanting tulang siang dan malam demi tercapainya cita-citaku, dan yang selalu memberikan kehangatan dalam keluarga ,semoga skripsi ini menjadi obat penawar penyejuk kalbu, Aamiin.
2. Diriku sendiri Dina Susari., S.H., jangan puas hanya sampai disini, terus kejar impian itu, jangan menyerah! Semangat!
3. Saudara Kandungku yang tersayang dan tercinta, M. Robin Iskandar, istrinya Rusmiani,yang selalu memberikan nasehat untuk diriku,untuk saudari Perempuananku yang saya sayangi yang selalu memberikan motivasi untukku yaitu Rofiqoh Awaliyah., S.H dan untuk ponakan kecilku Chaira

Razwa Naifah ,terimakasih telah memberikanku semangat yang tiada tanding.

4. Pembimbing skripsiku Dr. Iim Fahimah.,LC. MA. dan Wahyu Abdul Jafar., M.H.I.terima kasih atas segala bantuan, bimbingan dan motivasi.
5. Sahabatku Nurul Aulia yang selalu memberikan keceriaan dan dalam hidupku yang selalu ada saat di butuhkan dan terimakasih juga telah mengurusku ketika lagi sakit .
6. Sahabatku Ilfanisa, Dita Sarmida,Anggun Widya Sari, Sulistia ningsih, Nidiana,Reka syaputri,Sharil,Tedi trinidad, Mei pren antoni yang telah membantu dan memberikan semangat untuk menyelesaikan skripsiku .
7. Untuk HKI Perjuangan dan HKI A Internasional.
8. Civitas akademik UINFAS Bengkulu dan Almamaterku.



SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

Skripsi dengan judul "Pelaksanaan Pencatatan Nikah Dalam Penanggulangan Perkawinan Dibawah Umur Perspektif Saddu Al-Dzari'ah (Studi Kua Kecamatan Selebar Kota Bengkulu)", adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.

1. Skripsi dengan judul "Pelaksanaan Pencatatan Nikah Dalam Penanggulangan Perkawinan Dibawah Umur Perspektif Saddu Al-Dzari'ah (Studi Kua Kecamatan Selebar Kota Bengkulu)". adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Mei 2023

menyatakan



Uina Susari
NIM. 1911110014

ABSTRAK

PELAKSANAAN PENCATATAN NIKAH DALAM PENANGULANGAN PERKAWINAN DIBAWAH UMUR PERSPEKTIF *SADDU AL-DZARI'AH* (Studi KUA

Kecamatan Selebar Kota Bengkulu)

Dina Susari Nim:1911110014,Pembimbing 1:Dr.Iim

Fahimah,LC.,MA,

dan pembimbing II : Wahyu Abdul Jafar,M.H.I

Tujuan dalam penelitian ini ada 2 (dua) yaitu untuk mengetahui bagaimana peran pegawai pencatatan nikah terhadap pernikahan di bawah umur dan menganalisis upaya pegawai pencatatan nikah dalam menanggulangi pernikahan dibawah umur menurut perspektif *saddu al-dzhari'ah* di Kantor Urusan Agama Kecamatan Selebar Kota Bengkulu. Perkawinan di bawah umur adalah perkawinan yang dilaksanakan oleh calon suami atau calon istri yang usianya belum mencapai usia yang telah ditetapkan dalam UU Nomor 1 Tahun 1974 tentang perkawinan, yang dimana perkawinan di bawah umur ini masih terjadi di Kecamatan Selebar. Untuk dapat menanggulangi perkawinan di bawah umur tersebut peran PPN sangat dibutuhkan sebab mempunyai tugas pemeriksaan persyaratan sebagaimana di atur dalam Peraturan Menteri Agama (PMA) Nomor 11 Tahun 2007 Pasal 2 ayat (1) disebutkan bahwa Pegawai Pencatat Nikah (PPN) adalah Pejabat yang melakukan pemeriksaan persyaratan, pengawasan dan pencatatan peristiwa nikah/rujuk, pendaftaran cerai talak, cerai gugat dan melakukan bimbingan perkawinan. Permasalahan dalam penelitian ini, yaitu: Pertama, Bagaimana Upaya Pegawai Pencatatan Nikah Kecamatan Selebar dalam Mengurangi Perkawinan di Bawah Umur. Kedua Bagaimana Peran Pegawai Pencatatan Nikah dalam penanggulangan Perkawinan di Bawah Umur Perspektif *Saddu Al-Dzari'at*? Tujuan melakukan penelitian ini adalah untuk mengetahui Upaya Pegawai Pencatat Nikah Kecamatan Selebar dalam mengurangi perkawinan di bawah umur. Disamping itu juga untuk mengetahui Peran Pegawai Pencatatan Nikah

dalam penanggulangan Perkawinan di Bawah Umur Perspektif *Saddu Al-Dzari'at* Jenis penelitian yang dilakukan adalah penelitian lapangan (*field reserch*) yaitu kegiatan penelitian yang dilakukan di lingkungan masyarakat tertentu baik di lembaga-lembaga, organisasi masyarakat (sosial) maupun lembaga pemerintah. Setelah data terkumpul, maka dilakukan analisis dengan metode normatif yuridis. Data-data yang telah diperoleh dapat disimpulkan bahwa peran PPN dalam menanggulangi perkawinan di bawah umur dilakukan dengan meningkatkan prosedur pemeriksaan berkas-berkas para calon mempelai dan melakukan kerja sama kepada pihak yang berwenang di desa calon mempelai tersebut supaya tidak terjadi pemalsuan data, baik mengenai usia calon mempelai atau persyaratan lainnya. Selain itu juga untuk dapat menanggulangi perkawinan dibawah umur upaya PPN adalah dengan cara melakukan sosialisasi Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang perkawinan kepada masyarakat bahwa minimal umur perkawinan bagi pria telah mencapai umur 19 tahun dan wanita telah mencapai umur 16 tahun (Pasal 7 Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974) dan juga mengenai dampak negatipe dari perkawinan dibawah umur. Sosialisasi bisa dilakukan di majelis taklim, khutbah jum'at, dan pengajian-pengajian. dan juga memberikan bimbingan kepada calon mempelai tentang perkawinan maksimal dilakukan seminggu sekali.

Kata Kunci : PPN, PERNIKAH DIBAWAH UMUR, SADDUAL-DZARI'AT

KATA PENGANTAR

Dengan nama Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Panyayang, Kami panjatkan segala puji syukur atas kehadirat-Nya, yang mana telah melimpahkan rahmat, hidayah, hidayah-Nya, sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul, "Pelaksanaan Pencatatan Nikah Dalam Penangulangan Perkawinan di Bawah Umur Perspektif Saddu Al-Dzari'ah (Studi di Kantor Urusan Agama Kecamatan Selebar Kota Bengkulu)". Shalawat beserta salam kami curahkan kepada Nabi Muhammad Saw, beserta keluarga, sahabat, dan para pengikutnya yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam yang lurus untuk meraih kehidupan yang bahagia di dunia maupun di akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat usul penulisan skripsi dalam Prodi Hukum Keluarga Islam (HKI), Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam Proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain, M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.

2. Bapak Dr. Suwarjin, M.A, Dekan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
3. Bapak Badrun Taman, M.S.I Ketua Prodi HukumKeluarga Islam (HKI) Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno(UINFAS) Bengkulu.
4. Ibu Dr. Miti Yarmunida, M.Ag selaku Pembimbing Akademik (PA) yang telah memberikan arahan untuk judul skripsi ini.
5. Bapak Dr. Suwarjin, M.A selaku bidang Keilmuan yang telah memberikan arahan untuk judul skripsi ini.
6. Ibu Dr. Iim Fahimah,LC., MA. selaku Pembimbing I yang telah memberikan arahan untuk skripsi ini.
7. Bapak Wahyu Abdul Jafar., M.H.I selaku Pembimbing II yang memberikan arahan untuk judul skripsi ini.
8. Semua Pihak yang telah mendukung dan menyemangati dalam penulisan skripsi ini.

DAFTAR ISI

HALAMAN	
JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN	
PENGESAHAN	iii
HALAMAN	
MOTTO	iv
HALAMAN	
PERSEMBAHAN	v
HALAMAN	
PERNYATAAN	vi
ABSTRAK	vii
KATA	
PENGANTAR	viii
DAFTAR	
ISI	x
DAFTAR	
TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Kegunaan Penelitian	6
E. Penelitian Terdahulu	7
F. Metode	
Penelitian	13

G. Sistematika Penulisan	17
--------------------------------	----

BAB II LANDASAN TEORI

A. Pernikahan di bawah umur

1. Pengertian Pernikahan	18
a. Dasar Hukum Pernikahan.....	24
b. Tujuan Pernikahan.....	27
2. Pengertian Pegawai Pencatatan Nikah.....	31
a. Dasar Hukum Pegawai Pencatatan Nikah.....	31
b. Syarat–Syarat Pegawai Pencatatan Nikah	35
3. Pengertian Pernikahan di Bawah Umur	37
a. Faktor-faktor Pernikahan di Bawah Umur.....	37
b. Dampak Pernikahan di Bawah Umur.....	40
B. Saddu – Al Dzari’ah	
a. Pengertian Saddu – Al Dzari’ah.....	41
b. Dasar Hukum Saddu – Al Dzari’ah	45
c. Macam-macam Saddu – Al Dzari’ah	47

BAB III GAMBARAN UMUM KANTOR URUSAN AGAMA DI KECAMATAN SELEBAR KOTA BENGKULU

A. Profil Kantor Urusan Agama.....	50
B. Persyaratan Pernikahan di Bawah Umur	51
C. Data Pernikahan di Bawah Umur	54

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN PELAKSANAAN PENCATATAN NIKAH DALAM PENANGULANGAN PERKAWINAN DI BAWAH UMUR PERSPEKTIF SADDU-AL DZARI’AT DI KANTOR URUSA AGAMA

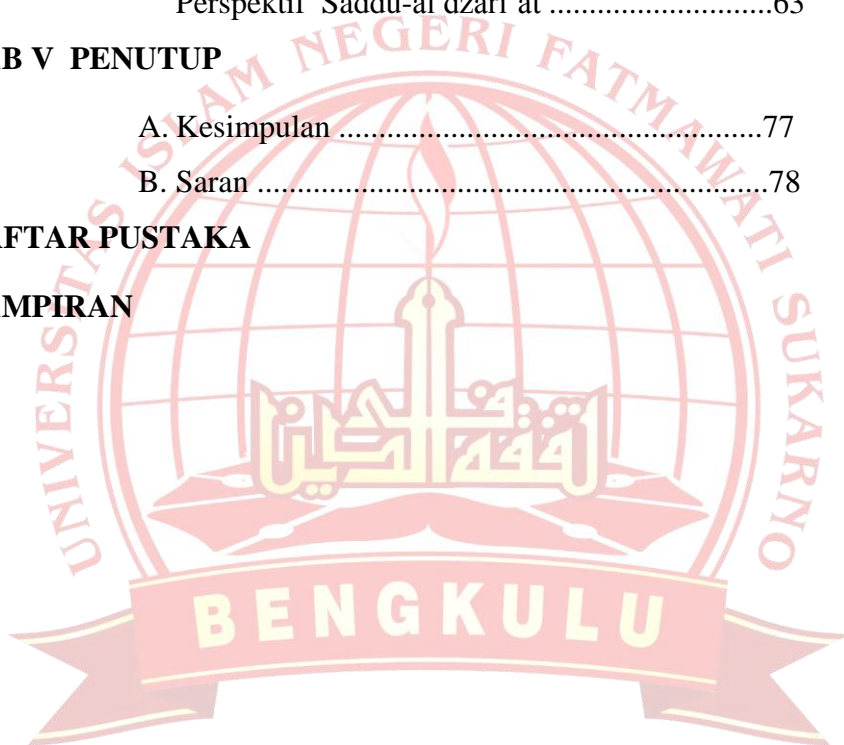
A. Upaya Pelaksanaan Pegawai Pencatatan Nikah di Kantor Urusan Agama Kecamatan Selabar dalam mengurangi Perkawinan di Bawah Umur.....	60
B. Peran Pegawai Pencatatan Nikah dalam Penangulungan Pernikahan di Bawah Umur Perspektif Saddu-al dzari'at	63

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	77
B. Saran	78

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

Tabel 1 Penelitian Terdahulu

Tabel 2 Informan PPN KUA Kecamatan Selebar

Tabel 3 Data Pernikahan di Bawah Umur KUA Kecamatan Selebar Kota Bengkulu pada Tahun 2022

Tabel 4 Pendapat Tentang Pernikahan di Bawah Umur

Tabel 5 Rekapitulasi Data Pernikahan di Bawah Umur pada Tahun 2021

Tabel 6 Rekapitulasi Data Pernikahan di Bawah Umur pada Tahun 2022

