

**STUDI KOMPARATIF TENTANG TALAK DI LUAR PENGADILAN
ANTARA FATWA MAJELIS ULAMA INDONESIA DENGAN
KOMPILASI HUKUM ISLAM**



TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)**

Oleh:

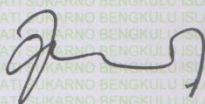
YUNITA DAMAYANTI

NIM. 2111680011

**PROGRAM STUDI HUKUM ISLAM
PASCA SARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2023**

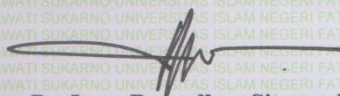
**PERSETUJUAN PEMBIMBING
SETELAH UJIAN TESIS**

Pembimbing I



Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag
NIP. 197209222000032001

Pembimbing II



Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.HI
NIP. 198705282019031004

Mengetahui,
Ketua Prodi Hukum Islam



Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag
NIP. 197209222000032001

Nama : Yunita Damayanti
NIM : 2111680011
Tanggal Lahir : 10 Juni 1999



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
(UINFAS) BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Bengkulu Tlp. (0736) 53848 Fax. (0736) 53848

PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul ;
“Studi Komparatif Tentang Talak Di Luar Pengadilan Antara Fatwa Majelis Ulama Indonesia dengan Kompilasi Hukum Islam”

Penulis
YUNITA DAMAYANTI
 NIM. 2111680011

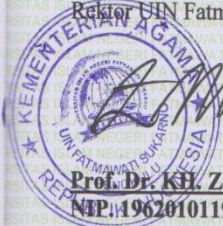
Dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Kamis tanggal 27 Juli 2023.

NO	NAMA	TANGGAL	TANDA TANGAN
1	Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag (Ketua/Penguji)	11-08-2023	1.
2	Dr. Nenang Julir, Lc., MA (Pembimbing/Sekretaris)	10-08-2023	2.
3	Prof. Dr. H. Sirajuddin M, M.Ag.,MH (Penguji Utama)	7-08-2023	3.
4	Dr. Miti Yarmunida, M.Ag (Pembimbing/Penguji)	1-08-2023	4.

Bengkulu, Agustus 2023

Mengetahui,
 Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Direktur PPs UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu



Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd
 NIP. 196201011994031005

Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag
 NIP. 196405311991031001

PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang sudah saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (M.H) dari program pascasarjana (S2) UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiasi dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undang yang berlaku.

Bengkulu, Juli 2023
menyatakan


Yunita Damayanti
NIM. 2111680011

SURAT KETERANGAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

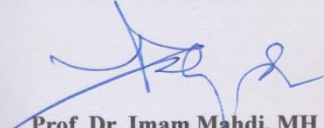
Nama : **Prof. Dr. Imam Mahdi, MH**
NIP : 196503071989031005
Jabatan : Ketua Tim Deteksi Plagiasi Karya Ilmiah Tugas Akhir Mahasiswa Pascasarjana IAIN Bengkulu

Telah dilakukan verifikasi plagiasi melalui *Aplikasi Turnitin* Terhadap Tesis Mahasiswa di

Nama : **Yunita Damayanti**
NIM : 2111680011
Program Studi : Hukum Keluarga Islam
Judul : Studi Komparatif Tentang Talak Di Luar Pengadilan Menurut Fatwa Majelis Ulama Indonesia dan Kompilasi Hukum Islam

Yang bersangkutan dapat diterima dengan indikasi plagiasi sebesar 17%.
Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya. Apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.

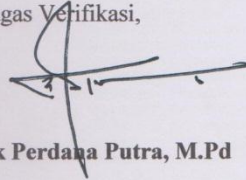
Mengetahui
Ketua Tim Verifikasi,



Prof. Dr. Imam Mahdi, MH
NIP. 19650307 198903 1 005

Bengkulu, 18 Juli 2023

Petugas Verifikasi,



Erik Perdana Putra, M.Pd

MOTTO

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ﴿٦﴾

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

Q.S Al-Insyrah (94) : (6)

Barang siapa menempuh jalan untuk mencari ilmu, maka Allah SWT akan mudahkan baginya jalan menuju surga. (H.R Muslim)



PERSEMBAHAN

Telah ku lewati titik, yang akan menjadi awal bagi perjuanganku yang baru, tantangan yang baru, sangat membahagiakan dapat mewujudkan impian yang juga merupakan impian orang-orang yang mengasihiku. Ku persembahkan Tesis ini kepada:

Untuk Ayah (Supriadi) dan Ibu (Payani) karena kalian berdua hidup terasa begitu mudah dan penuh kebahagiaan, terima kasih atas semua cinta, kasih sayang, pengorbanan, dukungan, motivasi, nasihat, dan terima kasih juga selalu menjaga dalam do'a-do'a ayah dan ibu.

Adikku Rizman Hadi yang sangat aku sayangi, terima kasih atas semua cinta, kasih sayang, dan dukungan yang selalu diberikan dalam menyelesaikan tesis ini.

Kedua kakak sepupuku yang sudah menjadi orang tuaku dalam perantauan ini, kakak Suyono, M.E dan kakak Suharyono, M.E, terimakasih telah banyak membantu, memberi arahan, semangat dan selalu kebersamai dalam proses penyelesaian studi ini.

ABSTRAK

STUDI KOMPARATIF TENTANG TALAK DI LUAR PENGADILAN ANTARA FATWA MAJELIS ULAMA INDONESIA DENGAN KOMPILASI HUKUM ISLAM

Penulis:

Yunita Damayanti
NIM. 2111680011

Pembimbing:

1. Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag.
2. Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.HI.

Penelitian ini membahas dua rumusan masalah yaitu: 1) Bagaimana analisis komparatif tentang talak di luar Pengadilan antara Fatwa Majelis Ulama Indonesia dengan Kompilasi Hukum Islam? 2) Bagaimana solusi terhadap perbedaan hukum talak di luar pengadilan antara fatwa Majelis Ulama Indonesia dan Kompilasi Hukum Islam? Adapun tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui analisis komparatif tentang talak di luar Pengadilan antara Fatwa Majelis Ulama Indonesia dengan Kompilasi Hukum Islam dan mengetahui solusi dari kedua perbedaan pendapat mengenai keabsahan talak di luar pengadilan. Dua permasalahan ini dibahas dengan menggunakan jenis penelitian hukum normatif dengan studi kepustakaan. Adapun pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan komparatif, pendekatan kasus, pendekatan perundang-undangan, dan pendekatan analisis. Hasil dari penelitian ini adalah: 1) Menurut Fatwa Ijtima' Ulama Majelis Ulama Indonesia IV Tahun 2012 dijelaskan bahwa talak yang dilakukan oleh suami di luar pengadilan adalah sah. Sedangkan menurut KHI dan undang-undang perkawinan di Indonesia bahwa talak harus dilakukan melalui sidang di pengadilan agama, artinya, talak yang dilakukan oleh suami di luar pengadilan tidak diakui secara hukum perkawinan di Indonesia. 2) Solusi dari kedua perbedaan pendapat yaitu agar masyarakat lebih memilih melakukan perceraian di pengadilan agama saja yang sudah diatur oleh KHI dan undang-undang perkawinan di Indonesia.

Kata Kunci: Cerai Talak, Fatwa MUI, KHI, dan Undang-Undang No.1 tahun 1974 tentang perkawinan.

ABSTRACT

COMPARATIVE STUDY ON TALAK OUTSIDE COURT BETWEEN THE FATWA ASSEMBLY OF INDONESIAN ULAMA AND ISLAMIC LAW COMPILATION

Writer:

Yunita Damayanti
NIM. 2111680011

Supervisor:

1. Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag.
2. Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.HI.

This study discusses two formulations of the problem, namely: 1) How is the comparative analysis of divorce outside the Court between the Fatwa of the Indonesian Ulema Council and the Compilation of Islamic Law? 2) What is the solution to differences in divorce law outside the court between the fatwas of the Indonesian Ulema Council and the Islamic Law Compilation? The purpose of this study is to find out a comparative analysis of divorce outside the court between the Fatwa of the Indonesian Ulema Council and the Compilation of Islamic Law and find out the solutions to the two differences of opinion regarding the validity of divorce outside the court. These two problems are discussed by using a type of normative legal research with literature studies. The approaches used in this study are a comparative approach, a case approach, a statutory approach, and an analytical approach. The results of this study are: 1) According to the Fatwa Ijtima 'Ulama of the Indonesian Ulema Council IV of 2012 it is explained that divorces carried out by husbands outside the court are legal. Meanwhile, according to the KHI and the marriage law in Indonesia, divorce must be carried out through a trial in a religious court, meaning that divorces made by husbands outside the court are not legally recognized as marriage in Indonesia. 2) The solution to the two differences of opinion is that people prefer to carry out divorces in religious courts which have been regulated by the KHI and marriage law in Indonesia.

Keywords: Divorce, MUI fatwas, KHI, and Law No. 1 of 1974 concerning marriage.

تجريد

دراسة مقارنة للطلاق خارج المحكمة بين فتوى مجلس العلماء الإندونيسي وتجميع الشريعة الإسلامية

المؤلف :

يونييتا دامايانتي

نيم: 2111680011

المشرف

1. دكتور زريفة نور الدين ، م. أ غ 2. دكتور ايوان رمضان سيتوروس ، م. ح أ

تناقش هذه الدراسة صيغتين للمشكلة وهما: (1) كيف يتم التحليل المقارن للطلاق خارج المحكمة بين فتوى مجلس العلماء الإندونيسي ومجموعة الشريعة الإسلامية؟ (2) ما هو الحل للاختلافات في قانون الطلاق خارج المحكمة بين فتاوى مجلس العلماء الإندونيسي ومجموعة الشريعة الإسلامية؟ الغرض من هذه الدراسة هو إيجاد تحليل مقارن للطلاق خارج المحكمة بين فتوى مجلس العلماء الإندونيسي ومجموعة الشريعة الإسلامية ومعرفة الحلول للاختلافين في الرأي فيما يتعلق بصحة الطلاق خارج المحكمة. تتم مناقشة هاتين المشكلتين باستخدام نوع من البحث القانوني المعياري مع الدراسات الأدبية. الأساليب المستخدمة في هذه الدراسة هي نهج مقارن ، نهج حالة ، نهج قانوني ، ونهج تحليلي. نتائج هذه الدراسة هي: (1) وفقاً لفتوى إجتيمية العلماء الصادرة عن مجلس العلماء الإندونيسي الرابع لعام 2012 ، تم توضيح أن حالات الطلاق التي يقوم بها الأزواج خارج المحكمة صحيحة. وفي الوقت نفسه ، وفقاً لتجميع الشريعة الإسلامية وقوانين الزواج في إندونيسيا ، يجب أن يتم الطلاق من خلال محاكمة في محكمة دينية ، مما يعني أن حالات الطلاق التي يقوم بها الأزواج خارج المحكمة لا يُعترف بها قانوناً كزواج في إندونيسيا. (2) الحل للخلافين في الرأي هو أن الناس يفضلون إجراء الطلاق في المحاكم الدينية التي تم تنظيمها من خلال تجميع الشريعة الإسلامية وقوانين الزواج في إندونيسيا.

الكلمات المفتاحية: الطلاق، فتوى مجلس العلماء الإندونيسي، قانون رقم 1 لسنة 1974 بشأن الزواج

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan kekuasaan fisik dan mental sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis yang berjudul “Studi Komparatif Tentang Talak Di Luar Pengadilan Menurut Fatwa Majelis Ulama Indonesia dan Kompilasi Hukum Islam” Shalawat dan salam penulis sampaikan pada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW yang telah mengobor-obor kemenangan dan mengibarkan panji-panji kemenangan di tengah dunia saat ini.

Dengan segala ketekunan, kemauan dan bantuan dari berbagai pihak maka penulis dapat menyelesaikan Tesis ini dengan sebaik-baiknya dan penulis juga dapat mengatasi permasalahan, kesulitan, hambatan dan rintangan yang terjadi pada diri penulis.

Penulis juga menyadari bahwa Tesis ini memiliki banyak kekurangan, baik dari segi bahasa, maupun metodologinya. Untuk itu, segala kritik, saran dan perbaikan dari semua pihak akan penulis terima dengan lapang dada dan senang hati.

Kepada semua pihak yang telah sudi membantu demi kelancaran penyusunan Tesis ini, penulis hanya dapat menyampaikan ungkapan terima kasih, terkhusus penulis ucapkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M. Pd selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

2. Bapak Prof. Dr. H. Rohimin, M. Ag selaku Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Bapak Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H selaku Wakil Direktur Program Pascasarjana.
4. Ibu Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag selaku Ketua Program Studi Hukum Islam Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu sekaligus Pembimbing I yang telah banyak memberikan nasihat, motivasi, dorongan dan arahan dalam menyelesaikan Tesis ini.
5. Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.HI. selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan, arahan, koreksi dan motivasi serta dukungan kepada penulis sehingga Tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.
6. Segenap Dosen serta karyawan/karyawati Program Pascarsarjana UIN FAS Bengkulu yang telah memberikan kemudahan penulis selama perkuliahan.
7. Civitas Akademika Program Pascasarjana UIN FAS Bengkulu yang telah memberikan kemudahan dalam perkuliahan.
8. Ayah (Supriadi) dan Ibu (Payani) terima kasih atas semua cinta, kasih sayang, dan do'a yang selalu diberikan.
9. Adikku Rizman Hadi yang selalu mendukung, mendo'akan dalam penyelesaian Tesis ini.
10. Teman-teman HI Angkatan 2021, terima kasih telah kebersamai dalam proses penyelesaian Studi ini.

11. Keluarga besar ayah dan Ibu terima kasih selalu mendukung dan mendo'akan dalam proses penyelesaian studi ini.
12. Kepada kedua kakak sepupuku yang sudah menjadi orang tuaku dalam perantauan ini, kakak Suyono, M.E dan kakak Suharyono, M.E.
13. Kepada kedua sahabatku sekaligus saudaraku Febriyanti Nurmatyas, Amd dan Ajeng Rahayu, S.M, terima kasih selalu mendukung dan memberi semangat dalam penyelesaian studi ini.
14. Kepada sahabatku di perantauan Nuryanti, S.Pd dan Eka Supraptiningsih, S.Ag, terima kasih telah menemani dan selalu memberi semangat dalam menyelesaikan studi ini.
15. Kepada semua pihak yang turut mendukung dan membantu baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis untuk menyelesaikan studi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu tapi tidaklah mengurangi rasa hormat penulis kepada mereka.

Dalam penyusunan Tesis ini penulis menyadari masih banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan tesis ini kedepannya.

Bengkulu, September 2023 M

1444 H

Penulis

Yunita Damayanti

NIM: 2111680011

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
PERNYATAAN PLAGIASI	v
HALAMAN MOTTO	vi
PERSEMBAHAN.....	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACK	ix
TAJRID.....	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	10
D. Tinjauan Pustaka	11
E. Metode Penelitian.....	14
F. Sistematika Penulisan	16
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Talak	
1. Pengertian Talak.....	18
2. Dasar Hukum Talak	20
3. Macam-macam Talak.....	23
4. Rukun Dan Syarat Talak	27
5. Hikmah Talak.....	29
B. Fatwa MUI Tentang Talak	
1. Pengertian Fatwa.....	31
2. Kedudukan Fatwa.....	32
3. Dasar Hukum Fatwa.....	34
4. Fatwa MUI Tentang Talak	35
C. Talak Menurut Undang-undang Perkawinan No. 1 Tahun 1974 Dan Kompilasi Hukum Islam	40
D. Kajian Fiqh Kontemporer Tentang Perkawinan Siri dan Korelasinya Terhadap Cerai Siri	42
BAB III PROFIL DAN METODE ISTINBATH HUKUM MAJELIS ULAMA INDONESIA DAN KOMPILASI HUKUM ISLAM	
A. Majelis Ulama Indonesia	
1. Sejarah Terbentuknya Majelis Ulama Indonesia	51

2. Metode Istimbath Hukum Fatwa Ijtima' Ulama IV tentang Talak Di Luar Pengadilan	52
B. Kompilasi Hukum Islam	
1. Latar Belakang Penyusunan Kompilasi Hukum Islam	57
2. Proses Penyusunan Kompilasi Hukum Islam	62
3. Latar Belakang Hukum Talak Di Luar Pengadilan Menurut KHI.....	64
BAB IV ANALISIS KOMPARATIF TENTANG TALAK DI LUAR PENGADILAN ANTARA FATWA MUI DENGAN KOMPILASI HUKUM ISLAM	
A. Analisis Komparatif Tentang Talak Di Luar Pengadilan Antara Fatwa MUI Dengan Kompilasi Hukum Islam	69
B. Solusi Terhadap Perbedaan Hukum Talak Di Luar Pengadilan Menurut Fatwa Majelis Ulama Indonesia Dan Kompilasi Hukum Islam.....	82
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	99
B. Saran.....	100
DAFTAR PUSTAKA	

