

**IMPLEMENTASI HIMBAUAN KEMENTERIAN AGAMA TENTANG
SYARAT PENDAFTARAN NIKAH PERSPEKTIF HUKUM ISLAM DAN
HUKUM POSITIF di KABUPATEN BENGKULU SELATAN**



Tesis

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memproleh Gelar Magister
Hukum (M.H)**

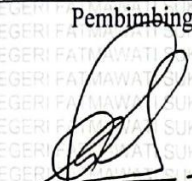
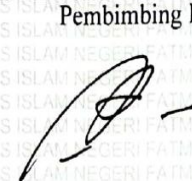
Oleh:

**Rio Apriansyah
Nim: 2111680015**

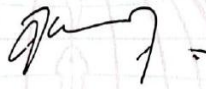
**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
2023 M/ 1443**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SETELAH UJIAN TESIS

<p>Pembimbing I</p>  <p>Dr. Toha Andiko, M.Ag NIP. 197508272000031004</p>	<p>Pembimbing II</p>  <p>Dr. Rohmadi, M.A NIP. 197103201996031001</p>
---	--

Mengetahui,
Ketua Prodi Hukum Islam



Dr. Zurifa Nurdin, M.Ag
NIP. 197209222000032001

Nama : Rio Apriansyah
NIM : 2111680015
Tanggal Lahir : 28 April 1998



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
(UINFAS) BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Bengkulu Tlp. (0736) 53848 Fax. (0736) 53848

PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul :

**"Implementasi Himbauan Kementrian Agama Tentang Syarat Pendaftaran Nikah
Perspektif Hukum Islam Dan Hukum Positif di Kabupaten Bengkulu Selatan "**

Penulis

RIO APRIANSYAH
NIM. 2111680015

Dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Jum'at tanggal 01 September 2023.

NO	NAMA	TANGGAL	TANDA TANGAN
1	Dr. Toha Andiko, M.Ag (Ketua/Penguji)	22 / 9 2023	1.
2	Dr. Iwan Romadhan Sitorus, M.H.I (Pembimbing/Sekretaris)	19 / 9 2023	2.
3	Dr. Ismail Jalili, M.A (Penguji Utama)	15 / 9 2023	3.
4	Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A (Pembimbing/Penguji)	8 / 9 2023	4.

Bengkulu, September 2023

Mengetahui,



Direktur PPs UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd
NIP. 196201011994031005

Direktur PPs UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag
NIP. 196405311991031001

PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang sudah saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (M.H) dari program pascasarjana (S2) UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiasi dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undang yang berlaku.

Bengkulu, 25 Juli 2023
menyatakan



Rio Apriansyah
Nim. 2111680015

SURAT KETERANGAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Prof. Dr. Imam Mahdi, MH**
NIP : 196503071989031005
Jabatan : Ketua Tim Deteksi Plagiasi Karya Ilmiah Tugas Akhir Mahasiswa Pascasarjana IAIN Bengkulu

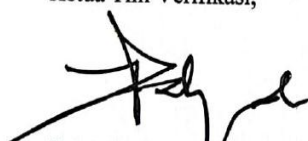
Telah dilakukan verifikasi plagiasi melalui *Aplikasi Turnitin* Terhadap Tesis Mahasiswa di

Nama : **Rio Apriansyah**
NIM : 2111680015
Program Studi : Hukum Keluarga Islam
Judul : Implementasi Himbauan Kementerian Agama Kabupaten Bengkulu Selatan tentang Persyaratan Nikah Perspektif Hukum Islam dan Hukum Positif

Yang bersangkutan dapat diterima dengan indikasi plagiasi sebesar 20%.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya. Apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.

Mengetahui
Ketua Tim Verifikasi,



Prof. Dr. Imam Mahdi, MH
NIP. 196503071989031005

Bengkulu, 21 Agustus 2023

Petugas Verifikasi,



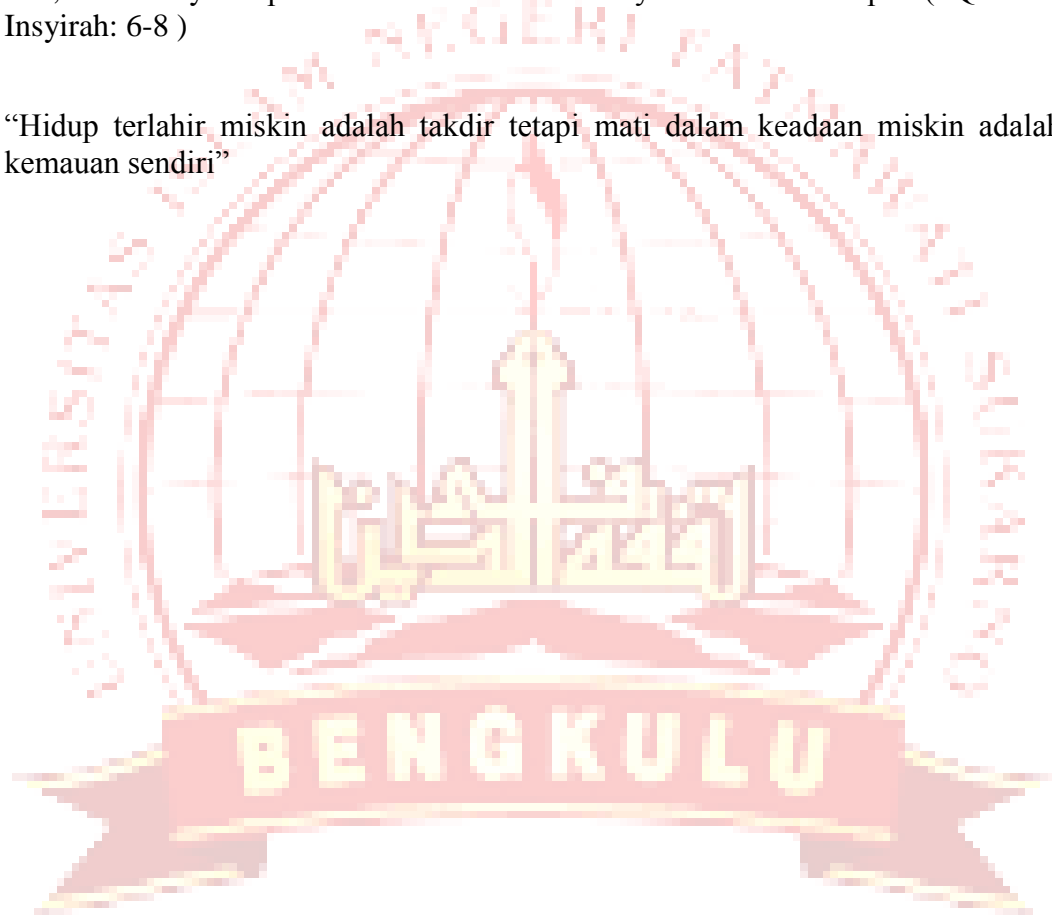
Erik Perdana Putra, M.Pd
NIP. 198810172023211013

MOTTO

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ﴿٦﴾ فَإِذَا فَرَغْتَ فَانصَبْ ﴿٧﴾ وَإِلَىٰ رَبِّكَ فَارْغَبْ ﴿٨﴾

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap”. (QS. Al-Insyirah: 6-8)

“Hidup terlahir miskin adalah takdir tetapi mati dalam keadaan miskin adalah kemauan sendiri”



PERSEMBAHAN

Syukurku kusembahkan kepadaMu ya Allah, Tuhan Yang Maha Agung dan Maha Sujud Tinggi. Atas takdirmu saya bisa menjadi pribadi yang berpikir, berilmu, beriman dan bersabar. Semoga keberhasilan ini menjadi satu langkah awal untuk masa depanku, dalam meraih cita-cita saya. Untuk itu saya persembahkan karya ini kepada:

1. Kepada bapakku (Winderi. Alm) dan mak (Tisli) apa yang saya dapatkan hari ini, belum mampu membayar semua kebaikan, keringat, dan juga air mata bagi saya. Terima kasih atas segala dukungan kalian, baik dalam bentuk materi maupun moril. Karya ini saya persembahkan untuk kalian, sebagai wujud rasa terima kasih atas pengorbanan dan jerih payah kalian sehingga saya dapat menggapai awal dari cita-cita saya.
2. Terimakasih kepada Orangtua angkat saya Bapak Dr. Syahrowi, M.M atas bantuan dan Motivasinya sehingga saya dapat menyelesaikan tesis saya dengan cepat dan benar.
3. Kepada adekku (Sella Julianti) walaupun dang sering marah tapi ketahuilah dang sangat menyayangimu dan berharap dirimu lebih sukses dari dang. Semangat terus untuk mengejar citat-citanya dan jangan malas-malas.
4. Untuk dosen pembimbing tesisku Bapak Dr. Toha Andiko, M.Ag dan Bapak Rohmadi, M.A terima kasih sudah memberikan bimbingan dan arahan selama proses pembuatan tesis.
5. Kepada sanak keluarga baik dari bapak dan mak yang berada di Kaur dan Manna ataupun ditempat lain terimakasih telah membantu dan mendoakan sehingga sampai ke titik ini.
6. Sahabat seperjuangan dari HKI baik S1 maupun S2.

ABSTRAK

Nama: Rio Apriansyah, NIM: 2111680015, Judul Tesis: “Implementasi himbauan Kementerian Agama di kabupaten Bengkulu Selatan tentang syarat pendaftaran nikah perspektif hukum Islam dan hukum positif” Dalam hal ini persoalan yang akan di bahas pada tesis, yaitu: (1) Bagaimana implementasi himbauan Kementerian Agama Bengkulu Selatan tentang syarat pendaftaran nikah? (2) Bagaimana tinjauan hukum Islam dan hukum positif terhadap implementasi himbauan kementerian Agama Bengkulu Selatan tentang syarat pendaftaran nikah. Adapun metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian lapangan (field research) yaitu pengumpulan data secara langsung dilapangan. Lokasi penelitian yang akan di ambil yaitu Kementerian Agama Kabupaten Bengkulu Selatan. sedangkan untuk informan penelitian yaitu Kementerian Agama, Kepala Kasi Bimas Islam, Staf Kasi Bimas Islam, Penyelenggara Syariah, Kepala KUA dan masyarakat Bengkulu Selatan. Teknik pengumpulan data ini menggunakan wawancara dan dokumentasi. Hasil dari penelitian yang dilakukan yaitu Implementasi himbauan Kementerian Agama Bengkulu Selatan tentang syarat pendaftaran nikah yaitu mewajibkan buku nikah orangtua sebagai persyaratan nikah yang ada di KUA Bengkulu Selatan, diwujudkan oleh KUA dengan menuliskannya di formulir pendafran nikah. Berdasarkan himbauan Kementerian Agama ini, masih terjadi perbedaan penerapan di antara kepala KUA, seperti ada yang mewajibkan untuk anak perempuan pertama saja dan ada juga yang mewajibkan untuk semua anak perempuan. Meskipun tujuannya sama yaitu untuk menentukan wali nikah. Kemudian jika ditinjau dari hukum positif mengenai buku nikah orangtua yang ditetapkan menjadi persyaratan administratif pernikahan, masih tergolong sangat lemah kekuatan hukumnya karena tidak ada peraturan tertulis yang menjadi dasar himbauan tersebut, dan hanya berdasarkan fatwa MUI No. 11 Tahun 2012 tentang kedudukan anak hasil zina dan perlakuan terhadapnya.

Kata Kunci: Implementasi Hibauan Kementerian Agama, Persyaratan Nikah, Hukum Islam

مستخلص البحث

اريو أفريقيا رقم تسجيل 211680015، عنوان الرسالة: "تنفيذ نداء وزارة الدين في منطقة بنجكولو جنوبية فيما يتعلق بمتطلبات تسجيل الزواج من منظور الشريعة الإسلامية والقانون الوضعي" في هذه الحالة القضايا التي سيتم مناقشتها في رسالة الماجستير هي: (1) كيف يتم تنفيذ الاستئناف المقدم من وزارة الدين بنجكولو جنوبية فيما يتعلق بمتطلبات تسجيل الزواج؟ (2) ما هي مراجعة الشريعة الإسلامية والقانون الوضعي بشأن تنفيذ استئناف وزارة الدين بجنوب بنجكولو فيما يتعلق بمتطلبات تسجيل الزواج. طريقة البحث المستخدمة في هذا البحث هي البحث الميداني، أي جمع البيانات مباشرة في الميدان. موقع البحث الذي سيتم اتخاذه هو وزارة الدين في بنجكولو جنوبية. بينما بالنسبة لمقدمي البحث، أي وزارة الدين، ورئيس قسم إرشاد المجتمع الإسلامي، ورئيس قسم إرشاد المجتمع الإسلامي، والمنظمون الشريعة، ورئيس مكتب الشؤون الدينية، وأهالي بنجكولو جنوبية. تستخدم تقنية جمع البيانات هذه المقابلات والتوثيق. نتائج البحث الذي تم إجراؤه هي تنفيذ الاستئناف المقدم من وزارة الدين بنجكولو جنوبية فيما يتعلق بمتطلبات تسجيل الزواج، أي طلب كتب زواج الوالدين كشرط للزواج في بنجكولو جنوبية، الذي تحقق من قبل مكتب الشؤون الدينية من خلال كتابته على استمارة تسجيل الزواج. بناءً على هذه المكالمات من وزارة الدين، لا تزال هناك اختلافات في التنفيذ بين رؤساء مكتب الشؤون الدينية، مثل بعض تتطلب الابنة الأولى فقط والبعض الآخر يتطلب جميع البنات. وإن كان الهدف واحدًا، ألا وهو تحديد ولي الزواج. ثم إذا تم النظر إليه من القانون الوضعي المتعلق بكتاب زواج الوالدين الذي تم تحديده على أنه مطلب إداري للزواج، فإنه لا يزال يُصنف على أنه يتمتع بقوة قانونية ضعيفة للغاية لأنه لا توجد لوائح مكتوبة تشكل أساس الاستئناف، و فقط بناء على فتوى مجلس العلماء الإندونيسي رقم (11) لسنة 2012 بشأن حالة الأبناء من الزنا وعلاجهم.

الكلمات المفتاحية: تنفيذ الطعون من وزارة الدين ، متطلبات الزواج ، الشريعة الإسلامية

ABSTRACT

Name: Rio Apriansyah, NIM: 2111680015, Thesis title: "Implementation of the appeal of the Ministry of Religion in South Bengkulu district regarding the requirements for marriage registration from the perspective of Islamic law and positive law." an appeal from the South Bengkulu Ministry of Religion regarding the requirements for marriage registration? (2) What is the review of Islamic law and positive law on the implementation of the South Bengkulu Ministry of Religion's appeal regarding the requirements for marriage registration. The research method used in this research is field research, namely collecting data directly in the field. The research location to be taken is the Ministry of Religion of South Bengkulu Regency. while for the research informants, namely the Ministry of Religion, Head of Section for Islamic Community Guidance, Head of Section for Islamic Community Guidance, Sharia Organizers, Head of KUA and the people of South Bengkulu. This data collection technique uses interviews and documentation. The results of the research conducted were the implementation of the appeal from the South Bengkulu Ministry of Religion regarding the requirements for marriage registration, namely requiring parents' marriage books as a requirement for marriage at the South Bengkulu KUA, realized by the KUA by writing it on the marriage registration form. Based on this call from the Ministry of Religion, there are still differences in implementation between KUA heads, such as some requiring only the first daughter and others requiring all daughters. Although the goal is the same, namely to determine the guardian of marriage. Then if viewed from the positive law regarding the parents' marriage book which is determined to be an administrative requirement for marriage, it is still classified as having very weak legal force because there are no written regulations that form the basis of the appeal, and only based on MUI fatwa No. 11 of 2012 concerning the status of children resulting from adultery and their treatment.

Keywords: Implementation of Appeals from the Ministry of Religion, Marriage Requirements, Islamic Law

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah atas rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul Implementasi himbauan kementerian Agama tentang persyaratan nikah perspektif hukum Islam dan hukum positif Yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H) pada program studi Hukum Keluarga Islam (HKI) pada Program Pasca Sarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada junjungan kita Rasulullah SAW, yang telah berhasil menyampaikan sautu risalah yang mengandung miatan disiplin Ilmu dan telah mampu mengantarkan manisia ke dalam kefitrahannya dan tujuan hidup sesungguhnya.

Penulis merasa berhutang budi kepada berbagai pihak yang secara langsung maupun tidak memberi bantuan kepada penulis dalam penulisan proposal tesis ini. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd. selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Bapak Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu Prof. Dr. Rohimin, M.Ag.
3. Ibu Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag Ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam (HKI) Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
4. Bapak Dr. Toha Andiko, M.Ag selaku pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan masukan dalam menyelsaikan Tesis ini
5. Bapak Dr. Rohmadi, M.A selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan masukan dalam menyelsaikan Tesis ini

6. Kepada segenap Dosen Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar selama proses perkuliahan berlangsung.
7. Kepala Perpustakaan Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengizinkan penulis meninjau dan mengopi beberapa jurnal dan buku.
8. Teman-teman seperjuangan lokal HKI Angkatan 2021 pada Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Terakhir, kepada semua pihak yang turut mendukung dan membantu baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis untuk menyelesaikan studi yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu tetapi tidaklah mengurangi rasa hormat penulis kepada mereka .

Terima kasih atas semuanya mudah-mudahan Allah SWT akan membalasnya.

Bengkulu Juli 2023

Rio Apriansyah
NIM: 2111680015

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	13
D. Penelitian Yang Relevan	13
E. Metode Penelitian.....	17
F. Sistematika Penulisan.....	20
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Pernikahan Dalam Hukum Islam	22
1. Pengertian Pernikahan Dalam Hukum Islam.....	22
2. Dasar Hukum Pernikahan Dalam Hukum Islam	23
3. Rukun Dan Syarat Pernikahan Dalam Hukum Islam	24
4. Tujuan Pernikahan Dalam Hukum Islam	26
B. Pernikahan Dalam Hukum Positif.....	27
1. Pengertian pernikahan Dalam Hukum Positif	27
2. Dasar Hukum Pernikahan Dalam Hukum Positif.....	28
3. Rukun Dan Syarat Pernikahan Dalam Hukum Positif.....	29
4. Tujuan Pernikahan Dalam Hukum Positif	32
5. Pencatatan Pernikahan Dalam Hukum Positif.....	33
6. Pengertian Pencatatan Pernikahan Dalam Hukum Positif.....	33
a. Dasar Hukum Pencatatan Pernikahan.....	34
b. Tujuan Pencatatan Pernikahan	37
c. Persyaratan Administratif Pernikahan	39
d. Akibat Pernikahan tidak tercatat	41
C. Maqhasid Syariah	
1. Pengertian Maqhasid Syariah	41
2. Prinsip Maqhasid Syariah	42
3. Tujuan Hukum Islam Dalam Pendekatan Maqhasid Syariah	43
D. Sadd Dzariah	
1. Pengertian Sadd Dzariah	45
2. Kedudukan Sadd Dzariah	47
3. Macam-Macam Sadd Dzariah	48
BAB III. METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	50
B. Tempat dan Waktu Penelitian	50

C. Sumber Data	51
D. Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	53
E. Teknik pengecekan keabsahan data	54
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Fakta Temuan dalam Penelitian	57
1. Profil Kantor Kementerian Agama Kabupaten Bengkulu Selatan	57
2. Periode Kakan Kemenag Kabupaten Bengkulu Selatan	58
3. Visi dan Misi	62
4. Tujuan Kemenag Kabupaten Bengkulu Selatan	63
5. Sasaran Strategis	64
6. Strategi Kantor Kemenag Kab Bengkulu Selatan	68
7. Tugas dan Fungsi	72
8. Jumlah Pemeluk Agama	73
B. Persyaratan Nikah di KUA Kabupaten Bengkulu Selatan	75
C. Penetapan Buku Nikah Orang Tua Sebagai Syarat Nikah Oleh Kementerian Agama Kabupaten Bengkulu Selatan	76
1. Dasar hukum penetapan buku nikah orang tua sebagai syarat Pernikahan	76
2. Alasan penetapan buku nikah orang tua sebagai syarat nikah.....	82
3. Dampak penetapan buku nikah orang tua sebagai syarat nikah	87
4. Penerapan buku nikah orangtua terhadap syarat administratif pernikahan	94
D. Penetapan Buku Nikah Orang Tua Sebagai Syarat Nikah Oleh Kementerian Agama Kabupaten Bengkulu Selatan Dalam Perspektif Hukum Islam	96
E. Penetapan Buku Nikah Orang Tua Sebagai Syarat Nikah Oleh Kementerian Agama Kabupaten Bengkulu Selatan Dalam Perspektif Hukum Positif.....	103
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	107
B. Kritik dan Saran	108
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	