

**PERAN DAN TANGGUNG JAWAB DIKNAS KOTA  
BENGKULU TERHADAP PENGATURAN GAJI GURU BANTU  
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH  
(Studi Kasus SMP N 5 dan SMP N 20 Kota Bengkulu)**



**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat  
untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H)

Oleh :

**MUHAMMAD GHAZAN ERSA**

**1911150136**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARI'AH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) FATMAWATI  
SUKARNO BENGKULU  
TAHUN 2023 M/1445 H**







**KEMENTERIAN AGAMA RI  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI  
SUKARNO  
FAKULTAS SYARIAH**

Alamat Jl. Raden Fatah, Pagar Dewatejap. (0736) 51276, 51771 Fax (0736) 51771 Bengkulu

**PENGESAHAN**

Skripsi disusun oleh: **Muhammad Ghazan Ersya Dwi Putra**,  
NIM: **1911150136** yang berjudul "**Peran Dan Tanggung Jawab  
Diknas Kota Bengkulu Terhadap Pengaturan Gaji Guru Bantu  
Perspektif Siyash Dusturiyah (Studi Kasus SMPN 05 Dan SMPN  
20 Kota Bengkulu). Program Studi Hukum Tata Negara, telah diuji  
dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas  
Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno**

Bengkulu Pada:

Hari: **Rabu**

Tanggal: **11 Oktober 2023**

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan  
sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam  
Ilmu Hukum Tata Negara.



Bengkulu, 2023M  
1444H

Dekan

**Dr. Suwarjin, MA**  
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

**Dr. Rohmadi, M.A.**  
NIP: 197103201996031001

**Ade Kosasih, S.H., M.H.**  
NIP : 198203182010011012

Penguji I

Penguji II

**Prof. Dr. H. John Kenedi, M.Hum.**  
NIP: 196205031986031004

**Anita Niffilayani, M.H.S.**  
NIP : 198801082020122004

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul **"Peran dan Tanggung Jawab Diknas Kota Bengkulu Terhadap Pengaturan Gaji Guru Bantu Perspektif Siyasa Dusturiyah (Studi Kasus SMP N 5 dan SMP N 20 Kota Bengkulu)"** adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipa secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskahnya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Berdasarkan skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah Fakultas Syariah atas Nama saya dan Nama Dosen Pembimbing Skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu,

2023



ng menyatakan,

**Muhammad Ghazan Ersya**

NIM. 1911150136

## MOTTO

**“ Kunci keberhasilan yang sebenarnya adalah konsistensi “**

**(B.J Habibie)**





## PERSEMBAHAN

Puji syukur dan terima kasih kepada Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya yang telah memberikan kesehatan, kesabaran, pemikiran dan ilmu untukku dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar, serta skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Terima kasih kepada Bapak (Sahwan) dan Mama (Khairatul Aini) saya yang sangat saya cintai yang telah memberikan dukungan dan doa kepada saya selama ini. Semoga Allah SWT selalu meberikan kesehatan kepada kita.
2. Terima kasih kepada kakak saya Muhammad Gheo Ers Pratama yang selalu mendukung saya dan menyemangati saya.
3. Terima kasih kepada seluruh keluarga besar dari kedua orang tua saya yang selalu mendukung saya.
4. Terima kasih kepada teman dan keluarga saya Irpan Yudha, Rahmat Alyus, Aprion, Afiq, Andre, Dan Masuri.
5. Terima kasih kepada teman seperjuangan saya Fathur, Bimananda, Fitri, Angga, Bang Robi, Bang Wesjer, Dwik, Bagas, Bang Sandry, Deardi, Sendi, Riki, Beni, Putri, Cindy, Meldo, Bang Abay.

## ABSTRAK

Peran dan Tanggung Jawab Diknas Kota Bengkulu Terhadap Pengaturan Gaji Guru Bantu Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi Kasus SMP N 5 dan SMP N 20 Kota Bengkulu), oleh: Muhammad Ghazan Ersas, NIM: 1911150136, Pembimbing I: Dr.Rohmadi,S. Ag.,MA, NIP. 197103201996031001 dan Pembimbing II: Ade Kosasi, S.H., M.H, NIP. 198203182010011012

Ada dua permasalahan yang dikaji dalam skripsi ini, yaitu: 1) Bagaimana peran dan tanggung jawab Diknas Kota Bengkulu terhadap pengaturan gaji guru bantu, 2) Bagaimana pemberian gaji guru bantu perspektif siyasah dusturiyah, peneliti menggunakan metode induktif dan deduktif, dengan menggunakan pendekatan kasus. Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan dapat disimpulkan bahwa: 1) Peran dan tanggung jawab Diknas Pendidikan Kota Bengkulu terhadap pengaturan gaji guru bantu di Kota Bengkulu terutama SMP 5 dan SMP 20 Kota Bengkulu adalah dengan menerbitkan Surat Kepala Dinas Pendidikan Kota Bengkulu Nomor: 800/950/III.D.DIK/2022 tentang Penerbitan SK Pendidik atau Tenaga Kependidikan Tidak Tetap jenjang SD dan SMP agar tertib Administrasi Dinas Pendidikan Kota Bengkulu khususnya di bidang GTK, meminta kepada kepala sekolah SD dan SMP se-Kota Bengkulu agar membayar gaji Honor sesuai dengan Hasil Rapat Keputusan Komite Sekolah setiap bulan yang melalui dana BOS (Bantuan Operasional Sekolah). Dengan batas maksimum dana BOS untuk membayar honor bulanan guru atau tenaga kependidikan di Sekolah Negeri dengan maksimal 50% dari total dana BOS yang diterima. Demi menjaga penghasilan yang didapatkan oleh guru honorer di Kota Bengkulu. 2) Pemberian gaji guru bantu di SMP 5 dan SMP 20 Kota Bengkulu sudah memenuhi prinsip ijarah yaitu pemberian upah dalam Islam. Setiap guru diberikan upah sesuai dengan akad yang disepakati oleh kedua belah pihak di awal. Dan upah yang diberikan tidak pernah telat. Untuk nominal biaya upahnya berdasarkan akad kedua belah pihak dan mengikuti Permendikbud Nomor 6 Tahun 2021.

**Kata Kunci: Diknas, Peran, Gaji**

## ABSTRACT

The Role and Responsibilities of the Bengkulu City National Education Department regarding the Salary Regulations for Auxiliary Teachers from the *Siyasah Dusturiyah* Perspective (Case Study SMP N 5 and SMP N 20 Kota Bengkulu), by: Muhammad Ghazan Ersa, NIM: 1911150136, Supervisor I: Dr.Rohmadi, S.Ag.,MA, NIP. 197103201996031001 and Supervisor II: Ade Kosasi, S.H., M.H, NIP. 198203182010011012

There are two problems studied in this thesis, namely: 1) What are the roles and responsibilities of the Bengkulu City National Education Department regarding the salary regulations for auxiliary teachers, 2) How are auxiliary teachers paid from a *siyasah dusturiyah* perspective, the researcher uses inductive and deductive methods, using a case approach. Based on the results of the research that has been carried out, it can be concluded that: 1) The role and responsibility of the Bengkulu City Education Department for regulating the salaries of assistant teachers in Bengkulu City, especially SMP 5 and SMP 20 Bengkulu City, is to issue a Letter from the Head of the Bengkulu City Education Service Number: 800/950 /III.D.DIK/2022 concerning the Issuance of Decrees for Teachers or Non-Permanent Education Personnel at Elementary and Middle School levels to ensure orderly administration of the Bengkulu City Education Office, especially in the field of GTK, asking principals of elementary and middle schools throughout Bengkulu City to pay honorary salaries in accordance with Results of monthly School Committee Decision Meetings through BOS (School Operational Assistance) funds. With a maximum limit of BOS funds to pay the monthly honorarium for teachers or education staff in State Schools with a maximum of 50% of the total BOS funds received. In order to maintain the income earned by honorary teachers in Bengkulu City. 2) The salaries of assistant teachers at SMP 5 and SMP 20 Bengkulu City fulfill the principle of *ijarah*, namely the provision of wages in Islam. Each teacher is given a salary according to the contract agreed upon by both parties at the beginning. And the wages given are never late. The nominal wage costs are based on the agreement between both



parties and follow Minister of Education and Culture Regulation Number 6 of 2021.

Keywords: **National Education, Role, Salary**



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran dan Tanggung Jawab Diknas Kota Bengkulu Terhadap Pengaturan Gaji Guru Bantu Perspektif Siyasa Dusturiyah (Studi Kasus SMP N 5 dan SMP N 20 Kota Bengkulu)”**

Shalawat serta salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun di akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujua untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S. H) pada Prohram Studi Hukum Tata Negara (HTN) Jurusan Syariah pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

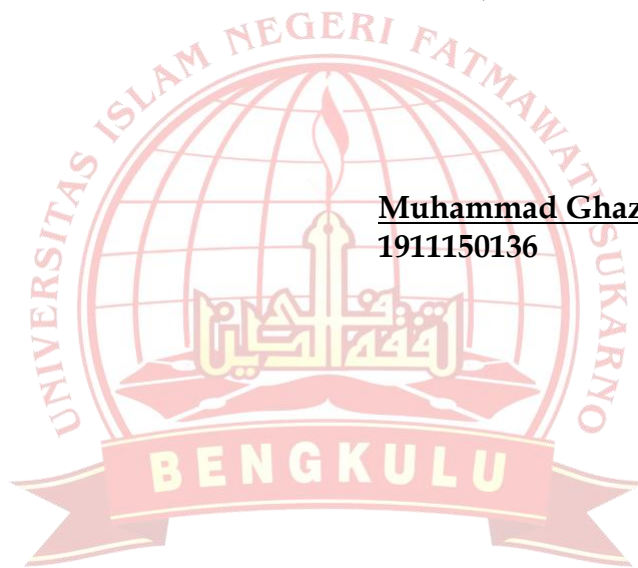
1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, N. Pd. selaku Rektor UINFAS, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UINFAS.
2. Dr. Suwarjin, M. A. selaku Dekan Fakultas Syariah UINFAS.
3. Ifansyah Putra, M. Sos. selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UINFAS.
4. Dr. Rohmadi, S. Ag., M. A. selaku pembimbing I dan Ade Kosasih, S.H ., M. H. selaku pembimbing II yang telah banyak membantu memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UINFAS Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
6. Pejabat dan Staf Administrasi Fakultas Syariah UINFAS Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik.

7. Semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilaf dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik kedepannya.

Bengkulu, September 2023  
Penulis,

**Muhammad Ghazan Ers**  
**1911150136**





## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
MOTTO .....	iv
PERSEMBAHAN .....	v
SURAT PERNYATAAN.....	vi
ABSTRAK .....	vii
ABSTRACT .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Batasan Masalah .....	9
D. Tujuan Penelitian.....	9
E. Kegunaan Penelitian .....	9
F. Penelitian Terdahulu.....	10
G. Metode Penelitian.....	14

### BAB II LANDASAN TEORI

A. Guru Bantu/Guru Honor.....	17
B. Gaji/Honor .....	25
C. Siyasah Dusturiyah .....	30

### BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

A. Dinas Pendidikan dan Kebudayaan (DIKNAS) Kota Bengkulu .....	39
B. SMPN 5 Kota Bengkulu .....	43
C. SMPN 20 Kota Bengkulu .....	45

### BAB IV PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN

A. Peran dan Tanggung Jawab Diknas Kota Bengkulu Terhadap Pengaturan Gaji Guru Bantu .....	47
B. Pemberian Gaji Guru Bantu Perspektif Siyasah Dusturiyah.....	56

## BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	59
B. Saran .....	59

## DAFTAR PUSTAKA

