

Alensi Syafitriani  
NIM. 1911150130

ANALISIS UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022 TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN  
PERUNDANG-UNDANGAN PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH



SYAHMI TINJAS  
BENGKULU 2022



Program Studi Hukum Tata Negara  
Fakultas Syariah  
Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu

## ANALISIS UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022 TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH



**Alensi Syafitriani**  
**NIM. 1911150130**

**ANALISIS UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN  
2022 TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN  
PERUNDANG-UNDANGAN PERSPEKTIF  
SIYASAH DUSTURIYAH**



**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum (S.H)**

**OLEH**

**Alensi Syafitriani  
NIM. 1911150130**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARI'AH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU  
2023 M/ 1445 H**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Skripsi yang ditulis oleh Alensi Syafitriani Nim 1911150130 dengan judul**

**“Analisis Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 tentang Pembentukan**

**Peraturan Perundang-Undangan Perspektif Siyash Dusturiyyah” Program**

**Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diperiksa dan diperbaiki**

**saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui**

**untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah UIN**

**Fatmawati Sukarno Bengkulu**

**Bengkulu, September 2023**

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

**Prof. Dr. H. John Kenedi S.H., M.Hum**

**Anita Niffilayani, M.H**

**NIP. 196205031986031004**

**NIP. 198801082020122004**

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telp. (0736) 51276-51171-51172-53879. Fax. (0736) 51171-51172

Website: [www.uinfasbengkulu.ac.id](http://www.uinfasbengkulu.ac.id)



HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi atas nama Alensi Syafitriani, NIM 1911150130 dengan judul

“Analisis Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan Perspektif Siyash

Dusturiyyah” telah diuji dan dipertahankan di depan tim penguji sidang munaqasyah Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari Negeri Fatmawati: Selasa  
Tanggal: 17 Oktober 2023

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan di sahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjan Hukum (S.H) dalam bidang Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Oktober 2023 M  
Rabiul Awal 1445 H

Dekan

**Dr. Suwarjin, MA.**  
NIP. 196904021999031004

Ketua

Sekretaris

**Prof. Dr. H. John Kenedi, M. Hum.**

NIP. 196205031986031004

Penguji I

**Anita Nifilavani, M.H.I.**

NIP. 198801082620122004

Penguji II

**Dr. Miiinuddin, M. Kes**

NIP: 1968060551985031003

**A. Majid al, S.Sos., M.Si**

NIP: 196504011986021007

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul " Analisis Undang-undang No.13 Tahun 2022 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan Perspektif Siyasa Dusturiyyah." adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipa secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskahnya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas Nama saya dan Nama Dosen Pembimbing Skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 2023  
Mahasiswa yang menyatakan,



**Alensi Syafitriani**  
NIM. 1911150130

## MOTTO

*Menyesali nasib tidak akan mengubah keadaan*

( Alensi Syafitriani )



## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah atas segala rahmat dan hidayah-Nya Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, kesabaran, pemikiran dan ilmu sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar, serta skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tuaku, ayah Apianto dan ibu Insimiana, terimakasih atas do'a semangat, motivasi, pengorbanan, nasehat, serta kasih sayang yang tidak pernah henti sampai saat ini.
2. Adikku tercinta Rozza Merchilia dan Alsyifa Trisella, yang senantiasa memberikan dukungan, semangat dan do'a tiada henti.
3. Semua keluarga besar. datuk dani (Alm) dan datuk Yuhardin yang selalu mendoakan kebahagiaan dan kesuksesan kepadaku.
4. Untuk sahabatku Maya Isatulaini yang selalu memberikan semangat dan warna-warni dalam persahabatan.
5. Teman seperjuangan HTN angkatan 2019, khususnya kelas c.
6. Seluruh manusia yang memberikan masukan baik padaku.
7. Almamater Kebanggaanku UIN Fatmawati Suekarno Bengkulu.

## ABSTRAK

### **ANALISIS UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022 TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH oleh Alensi Syafitriani NIM 1911150130**

Ada dua persoalan yang dikaji dalam skripsi ini, yaitu: 1. Bagaimana Analisis Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan. 2. Kajian *Siyasah Dusturiyah* terhadap Analisis Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 Tentang Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan, Jenis penelitian ini merupakan penelitian kualitatif suatu kegiatan ilmiah yang berdasarkan metode, sistematika dan pemikiran tertentu yang bertujuan untuk memahami beberapa gejala hukum tertentu. Berdasarkan hasil penelitian dapat ditarik kesimpulan bahwa Partisipasi Masyarakat berdasarkan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan, Hak masyarakat dalam pembentukan peraturan perundang-undangan yaitu berupa partisipasi dengan memberikan aspirasi baik dalam bentuk tertulis dan/ atau lisan dilindungi oleh Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 khususnya Pasal 28 yang menjelaskan bahwa setiap orang berhak atas pengakuan, jaminan perlindungan, dan kepastian hukum yang adil. Serta Pasal 96 Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022. Untuk menghasilkan suatu peraturan perundang-undangan yang memberikan kepastian sekaligus keadilan bagi warga masyarakat maka proses pembentukannya dilakukan dengan jujur dan transparan serta memberikan akses kepada publik untuk memberikan masukannya atas suatu proses pembentukan peraturan perundang-undangan. Kajian *Siyasah Dusturiyah* terhadap Partisipasi Masyarakat berdasarkan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 Tentang Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan, fungsi lembaga legislasi pertama, undang-undang yang dikeluarkan oleh shulthah tasyri'iyah adalah undang-undang yang disyariatkan-Nya dalam Al-Qur'an yang dijelaskan oleh Nabi Muhammad SAW dalam Hadis. Kedua, yaitu melakukan penalaran (ijtihad) terhadap permasalahan atau ketentuan yang tidak dijelaskan secara detail oleh nash. Disinilah perlunya shulthah tasyri'iyah yang merupakan badan legislasi dari (ahlu halli wal aqd) yang diisi para mujtahid dan ahli fatwa. Dalam Islam lembaga legislatif memiliki kemiripan dengan ahlu halli wal aqd yang memiliki tugas, yaitu menegakkan aturan yang ditentukan dalam syariat Islam, menafsirkan ketentuan yang dari nash Al-Qur'an dan Hadis, memiliki hak untuk mengawasi dan mengontrol jalannya kepemimpinan khalifah. Dalam majelis syura tersebut perlunya musyawarah dalam setiap menentukan hukum dan membuat kebijakan. Seperti pada kepemimpinan Rasulullah dan selalu mengedepankan musyawarah karena mengacu pada firman Allah Al-Qur'an surah as-Syura ayat 38 yang menjadi landasan yuridis baginya.

*Kata kunci: Undang-Undang, Aturan dan Siyasah Dusturiyah.*

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil'alamin. Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"Analisis Undang-undang No.13 Tahun 2022 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan Perspektif Siyasa Dusturiyyah"**. Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun di akhirat.

Penyusun skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Tata Negara (HTN) Jurusan Syariah pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dan berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar dikampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Dr. Suwarjin, M.A selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Ifansyah Putra, M. Sos selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Prof. Dr. H. John Kenedi S.H, M.Hum selaku Pembimbing I dan Anita Niffilayani, M.H.I selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dengan penuh kesabaran dan ketulusan.
5. Bapak Ade Kosasih, SH, MH selaku Pembimbing Akademik
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberika Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi

7. Pejabat dan Staf administrasi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
8. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan skripsi ini, tentu tidak luput dari kekhilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik dalam skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, september 2023

Penulis

Alensi Syafitriani



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. <u>Latar Belakang</u> .....	1
B. <u>Rumusan Masalah</u> .....	13
C. Tujuan Penelitian.....	14
D. <u>Kegunaan Penelitian</u> .....	14
E. <u>Penelitian Terdahulu</u> .....	16
F. <u>Metode Penelitian</u> .....	29
G. <u>Sistematika Penulisan</u> .....	39
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b>	
A. <u>Teori Pembentukan Peraturan Perundang- Undangan</u> .....	41
B. <u>Konsep Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan</u> ...	54
C. <u>Teori <i>Siyasah Dsturiyah</i></u> .....	61

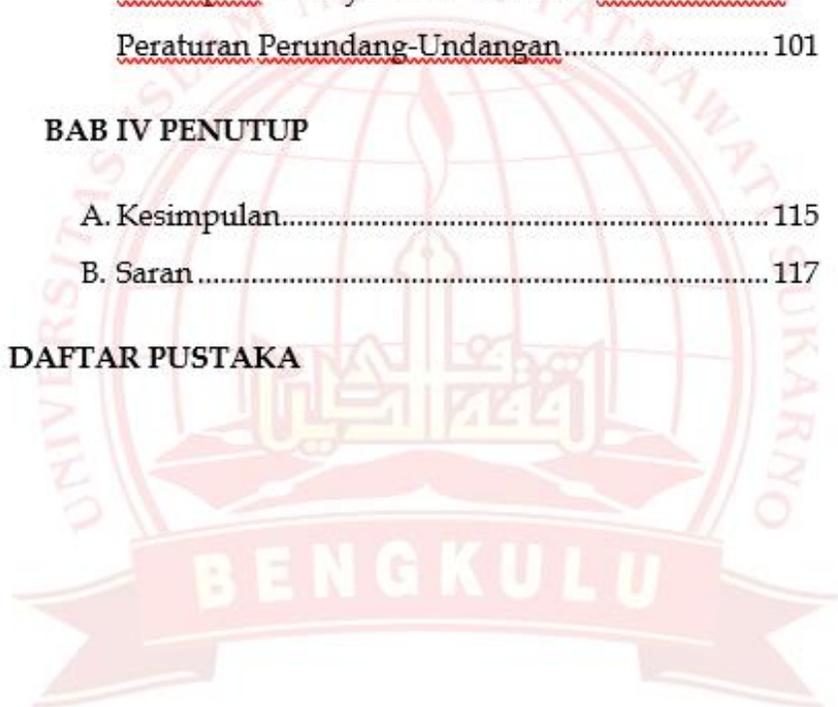
### BAB III PEMBAHASAN

A. Analisis Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang- Undangan.....	71
B. Kajian <i>Sivasah Dusturiah</i> terhadap Analisis Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 Tentang Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.....	101

### BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	115
B. Saran.....	117

### DAFTAR PUSTAKA



## DAFTAR TABEL

**Tabel 1.1** Penelitian Terdahulu .....17

