

**PRAKTIK PENGANGKATAN PEJABAT NEGARA  
PADA MASA UMAR BIN KHATTAB DAN UTSMAN BIN 'AFFAN  
( PERSPEKTIF ISLAM )**



**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos)  
Dalam Ilmu Manajemen Dakwah

**OLEH :**

**DIMAS NURTAMI PRATAMA**

**NIM : 1911330025**

**PROGRAM STUDI MEJEMEN DAKWAH  
FAKULTAS USHULUDDIN, ADAB DAN DAKWAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU  
2023/2024**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Skripsi yang ditulis oleh Dimas Nurtami Pratama NIM 1911330025  
Dengan Judul “Praktik Pengangkatan Pejabat Negara Pada Masa Umar  
bin Khattab Dan Utsman bin Affan (Perspektif Islam)” Program Studi  
Manajemen Dakwah, Jurusan Dakwah, Fakultas Ushuludin Adab, Dan  
Dakwah, telah diperbaiki dengan saran pembimbing I dan pembimbing II.  
Oleh karena itu, skripsi ini di setujui untuk dijadikan dalam sidang  
Munaqasyah/Skripsi Fakultas Ushuludin, Adab Dan Dakwah Universitas  
Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.**

Pembimbing I

**Dr. Ridho Syahidi, M.Ag**  
NIP: 196807272002121002

Bengkulu, September 2023  
Pembimbing II

**Indah Masrurah, MA**  
NIP: 199112082020122008

Mengetahui  
Ketua Jurusan Dakwah

**Wira Hadi Kusuma, M.Si**  
NIP: 198601012011011012



**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi atas nama Dimas Nurtami Pratama, Nim: 1911330025 dengan judul **“Praktik Pengangkatan Pejabat Negara Pada Masa Umar bin Khattab Dan Utsman bin Affan (Perspektif Islam)”** Telah diuji dan dipertahankan di depan tim penguji sidang munaqasyah. Program Studi **Manajemen Dakwah (MD) Jurusan Dakwah, Fakultas Ushuluddin, Adab dan Dakwah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada** Hari **Selasa** Tanggal **26 September 2023**

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan di sahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) dalam bidang Ilmu **Manajemen Dakwah.**

Bengkulu, September 2023  
Dekan FUAD

  
**Dr. Aan Supian, M.Ag**  
NIP.1969001519970310003

Tim Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

  
**Wira Hadi Kusuma, M.Si**  
NIP.198601012011011012

  
**Indah Masfurah, MA**  
NIP.199112082020122008

Penguji I

Penguji II

  
**Dr. Ashadi Cahyadi, MA**  
NIP.198509182011011009

  
**M. Zikri, M. Hum**  
NIP.198609032019031005



## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan :

1. Skripsi dengan judul **Praktik Pengangkatan Pejabat Negara Pada Masa Umar bin Khattab dan Utsman bin Affan (Perspektif Islam)**. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah Fakultas Ushuludin, Adab dan Dakwah atas nama saya dan dosen pembimbing skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Oktober 2023  
Mengetahui yang bersangkutan



**DIMAS NURTAMI PRATAMA**  
**NIM.1911330025**

## MOTTO

Berani Hidup Berani Mati

Takut Mati Tak Usah Hidup

Takut Hidup Mati saja !!!

( Dimas Nurtami Pratama )



## PERSEMBAHAN

Puji dan syukur kepada Allah SWT yang selalu memberikan nikmat sehat, nikmat iman dan selalu memberikan kemudahan serta senantiasa membekali dengan ilmu pengetahuan. Shalawat dan salam selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad. Dengan ini saya persembahkan karya kecil ini kepada:

1. Skripsi ini saya persembahkan untuk Ibunda Saya Nurkhalida Dan Alm ayah saya Tamimi yang telah mengisi dunia saya dengan begitu banyak kebahagiaan sehingga seumur hidup tidak cukup untuk menikmati semuanya. Terima kasih atas semua cinta yang telah ibu dan ayah berikan kepada saya.
2. Untuk adikku, Rolan Dwi Nanda tiada hal yang paling mengharukan saat bersamamu, walaupun sering bertengkar tetapi hal itu selalu menjadi warna yang tak akan bisa tergantikan. Terima kasih atas doa, dukungan dan maaf belum bisa menjadi panutan seutuhnya, tetapi saya akan selalu berusaha menjadi yang terbaik dikemudian hari.
3. Seluruh dosen yang pernah mengajarkan saya dan telah memberikan ilmu dan pengetahuan selama menempuh perkuliahan
4. Bapak Dr. M Ridho Syabibi, M.Ag selaku pembimbing I yang telah memberikan waktu, motivasi serta arahan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini
5. Ibu Indah Masrurah, M.A selaku pembimbing II yang telah memberikan waktu, motivasi serta arahan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini
6. Untuk Teman Teman seperjuanganku yakni Wella Novriyati Agung Hidayat ali, Kurniawan Reda Putra, Rahmat Clhorellatama, Viter Pratama Sakti, Biharto Sigitan,Saprina,Wilsi Daini terimakasih sudah menjadi teman baik yang menyediakan pundak untuk menangis, terimakasih selalu bersedia mendengarkan setiap keluh kesah, terimakasih untuk selalu ada, membantu saya melewati setiap perjalanan dan menjadi bagian dari proses saya.
7. Teruntuk keluarga besar Manajemen Dakwah Angkatan 2019. Terima kasih sudah semangat menyelesaikan jenjang strata-1 ini dengan baik, kalian adalah orang-orang hebat yang pantang menyerah. Semoga jenjang pendidikan ini menjadi jalan kita semua menuju kesuksesan.

8. Teruntuk Almamater kebangganku Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
9. Untuk kalian semua yang tidak sempat saya sebut satu-persatu, percayalah kalian sudah mempunyai tempat masing-masing dalam perjalanan hidup saya, terima kasih saya ucapkan.
10. *Last but not least*, untuk diriku sendiri, terimakasih sudah melangkah sejauh ini, terimakasih tetap bertahan, terimakasih atas kerja kerasnya, terimakasih sudah menjadi kuat.



## ABSTRAK

Skripsi ini menganalisis proses pengangkatan pejabat negara pada masa kepemimpinan Umar bin Khattab dan Utsman bin Affan dalam perspektif Islam. Penelitian ini bertujuan untuk memahami landasan hukum dan prinsip-prinsip yang digunakan oleh kedua pemimpin tersebut dalam mengangkat pejabat-pejabat negara, Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan historis dengan mengumpulkan data dari sumber-sumber primer seperti literatur sejarah. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kedua pemimpin menggunakan prinsip-prinsip Islam seperti keadilan, kompetensi, dan ketaatan kepada hukum Allah dalam memilih pejabat-pejabat negara. Pengangkatan pejabat negara pada masa Umar bin Khattab didasarkan pada pemilihan berdasarkan kualifikasi dan integritas, dengan melibatkan partisipasi masyarakat dalam proses tersebut. Di sisi lain, pada masa Utsman bin Affan, pengangkatan pejabat negara cenderung didasarkan pada faktor kedekatan pribadi dan keluarga,. Penelitian ini juga mengungkapkan bahwa prinsip-prinsip yang diterapkan oleh kedua pemimpin tersebut memberikan dampak positif terhadap efisiensi dan transparansi pemerintahan pada masa tersebut. Kesimpulannya, skripsi ini menyajikan analisis mendalam tentang proses pengangkatan pejabat negara pada masa Umar bin Khattab dan Utsman bin Affan dalam perspektif Islam. Dengan memahami pendekatan yang digunakan oleh dua pemimpin besar ini, kita dapat mengambil pelajaran berharga tentang prinsip-prinsip yang relevan dalam memilih pejabat negara yang berkualitas dan berintegritas dalam rangka tata kelola pemerintahan yang baik.

Kata Kunci : Pengangkatan, Pejabat Negara, Umar bin Khattab, Utsman bin Affan, Perspektif Islam



## **ABSTRACT**

*This thesis analyzes the process of appointing state officials during the leadership of Umar bin Khattab and Uthman bin Affan from an Islamic perspective. This study aims to understand the legal basis and principles used by the two leaders in appointing state officials. The research method used is a historical approach by collecting data from primary sources such as historical literature. The results of the research show that the two leaders use Islamic principles such as fairness, competence, and obedience to Allah's law in choosing state officials. The appointment of state officials during Umar bin Khattab's time was based on elections based on qualifications and integrity, involving public participation in the process. On the other hand, during Uthman bin Affan's time, the appointment of state officials tended to be based on personal and family closeness factors. This research also reveals that the principles applied by the two leaders had a positive impact on government efficiency and transparency at that time. In conclusion, this thesis presents an in-depth analysis of the process of appointing state officials during the time of Umar bin Khattab and Uthman bin Affan from an Islamic perspective. By understanding the approaches used by these two great leaders, we can learn valuable lessons about the relevant principles in selecting state officials who are qualified and have integrity in the context of good governance.*

*Keywords : Appointment, State Officials, Umar bin Khattab, Uthman bin Affan, Perspective Islam*

## KATA PENGANTAR

Assalamu‘alaikum Wr. Wb Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan rahmat, karunia dan hidayahnya sehingga penulis mampu menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Praktik Pengangkatan Pejabat Negara Pada Masa Umar bin Khattab Dan Utsman bin Affaan”. Tak lupa shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW, yang telah membimbing kita dari yang penuh terang benderang seperti sekarang ini, yakni Ad Dinul Islam. Penulisan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada program Studi Manajemen Dakwah di Fakultas Ushuluddin, Adab dan Dakwah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno. Dalam proses penulisan ini banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M. Pd selaku. Rektor UINFAS Bengkulu.
2. Dr. Aan Supian, M.Ag Selaku Dekan Fakultas Ushuluddin, Adab dan Dakwah UINFAS Bengkulu.
3. Wirahadi Kusuma, M.Si Selaku Ketua Jurusan Dakwah UINFAS Bengkulu.
4. Pebri Prandika Putra, M.Hum Selaku Sekretaris Jurusan Dakwah UINFAS Bengkulu
5. Ihsan Rahmat, MPA Selaku koordinator Prodi Manajemen Dakwah UINFAS Bengkulu

6. Dr. M Ridho Syabibi, M.Ag selaku pembimbing I yang selalu memberikan motivasi serta arahan baik kepada peneliti demi kelancaran dalam proses menyelesaikan skripsi
7. Indah Masrurah MA selaku pembimbing II yang selalu memberikan motivasi serta arahan baik kepada peneliti demi kelancaran dalam proses menyelesaikan skripsi
8. Kedua Orang tua peneliti yang saya sayangi, selalu memberikan doa kepada peneliti disetiap sholatnya, motivasi, tenaga serta dukungan dalam proses pembuatan skripsi demi menempuh cita cita yang diinginkan
9. Bapak/Ibu Dosen jurusan Dakwah UINFAS Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan ilmunya dengan penuh keiklasan selama menjalankan perkuliahan
10. Staf dan karyawan Fakultas Ushuluddin, Adab dan Dakwah UINFAS Bengkulu yang telah memberikan pelayanan yang baik dalam pengurusan administrasi Atas segala bantuan yang tiada ternilai harganya, semoga Allah SWT membalas dengan pahala yang berlipat ganda, aamiin. Akhirnya, penulisan memohon semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Bengkulu, September 2023  
Peneliti,

Dimas Nurtami Pratama  
NIM. 1911330025



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
PERNYATAAN KEASLIAN .....	vii
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT .....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI .....	xii

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Batasan Masalah .....	5
D. Tujuan penelitian .....	5
E. Manfaat penelitian.....	5
F. Kajian Terhadap Penelitian Terdahulu .....	6
G. Sistematika penulisan .....	8

### BAB II LANDASAN TEORI

A. Kajian Teori Pengangkatan.....	10
1. Proses Pengangkatan.....	10
2. Tujuan Pengangkatan .....	13
3. Sumber Pengangkatan.....	14

4. Metode Pengangkatan Dalam Islam.....	15
B. Sistem Pengangkatan Pada Masa Rasulullah.....	17
1. Pengangkatan Pada Masa Rasulullah.....	17
2. Prinsip Pengangkatan Pada Masa Rasulullah.....	20
3. Peran Pemimpin Pada Masa Rasulullah.....	21
C. Kajian Pemerintahan Dalam islam.....	23
1. Pengertian Pemerintahan.....	23
2. Konsep Pemerintahan Dalam Islam.....	23
D. Proses Pengangkatan Khulafau rasyidin.....	29

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	32
B. Sumber Data Penelitian.....	33
C. Tempat Dan Waktu Penelitian.....	37
D. Teknik Analisis Teks.....	37
E. Proses Penelitian.....	38
F. Uji Keabsahan Data.....	39

### **BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN**

A. Biografi Umar dan Utsman .....	40
1. Riwayat Hidup Umar bin Al-Khattab.....	40
2. Riwayat Hidup Utsman bin Affan.....	50
B. Hasil Analisis Study Pustaka.....	63
1. Pengangkatan Pejabat Pada Masa Umar bin Khattab.....	65
2. Pengangkatan Pejabat Pada Masa Utsman bin Affan.....	71

## **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	78
B. Saran.....	80

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

