

**TINJAUAN *SADD AL DZARI'AH* TERHADAP LARANGAN  
PEGAWAI NEGERI SIPIL WANITA MENJADI  
ISTRI KEDUA, KETIGA, DAN KEEMPAT**



**T E S I S**

Diajukan Kepada Program Studi Hukum Keluarga Islam Starata 2  
Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu  
Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh  
Gelar Magister Hukum Keluarga Hukum Islam (M.H.)

Oleh :

**ELZA PUTRI KARTIKA**  
**NIM. 2011680018**

**PROGRAM PASCASARJANA (S2)  
PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI  
SUKARNO BENGKULU  
TAHUN 2024 M/ 1445 H**

**TINJAUAN *SADD AL DZARI'AH*  
TERHADAP LARANGAN PEGAWAI NEGERI SIPIL WANITA  
MENJADI ISTRI KEDUA, KETIGA, DAN KEEMPAT**



**TESIS**

Diajukan Kepada Program Studi Hukum Keluarga Islam Starata 2  
Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu Untuk Memenuhi  
Sebagian Persyaratan Guna Magister Hukum Keluarga Hukum Islam (M.H.)

Oleh:

**ELZA PUTRI KARTIKA**  
NIM. 2011680018


**PROGRAM PASCASARJANA (S2)  
PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU, 2023 M/ 1445 H**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING  
SETELAH UJIAN TESIS**


**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

  
**Prof. Dr. H. Khairuddin, M.Ag**  
NIP.196711141993031002

  
**Dr. Rohmadi, MA**  
NIP.197103201996031001

**Mengetahui,  
Ketua Prodi Hukum Keluarga Islam**

  
**Dr. Zurifah Nurdin, S.Ag., M.Ag**  
NIP. 197209222000032001

**Nama : Elza Putri Kartika**

**NIM : 2011680018**

**Tanggal Lahir : Bengkulu, 29 September 1997**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO**  
**(UINFAS) BENGKULU**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211  
Telepon (0736) 51276-51171-51172, Faksimili (0736) 51171-51172  
Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

**PENGESAHAN TIM PENGUJI**  
**UJIAN TESIS**

Tesis yang berjudul :

**“Tinjauan Sadd Al Dzari’ah Terhadap Larangan Pegawai Negeri Sipil (PNS) Wanita Menjadi Istri Kedua, Ketiga, dan Keempat”**

Penulis

**ELZA PUTRI KARTIKA**  
NIM. 2011680018

Dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Rabu tanggal 8 November 2023

NO	NAMA	TANGGAL	TANDA TANGAN
1.	Prof. Dr. H. Khairuddin, M.Ag (Ketua)	11/11/2023	
2.	Dr. Nenan Julir, Lc, MA (sekretaris)	16/11/2023	
3.	Dr. Yusmita, M.Ag (Penguji I)	21/11/2023	
4.	Dr. Zurifah Nurdin, S.Ag., M.Ag (Penguji II)	12/11/2023	

Bengkulu, 2023

Mengetahui,

**Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu**      **Direktur PPS UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu**



**Prof. Dr. H. Zulkarnain, M.Pd**  
NIP. 196201011994031005

**Prof. Dr. H. Rohimin, M. Ag**  
NIP. 19640531991031001

## PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang sudah saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (M.H) dari Program Pascasarjana (S2) UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian tesis ini bukan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiasi dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undang yang berlaku.

Bengkulu, 5 Juli 2023

Yang menyatakan



Elza Putri Kartika  
NIM.2011680018

## SURAT KETERANGAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Prof. Dr. Imam Mahdi, MH**  
NIP : 196503071989031005  
Jabatan : Ketua Tim Deteksi Plagiasi Karya Ilmiah Tugas Akhir Mahasiswa Pascasarjana IAIN Bengkulu

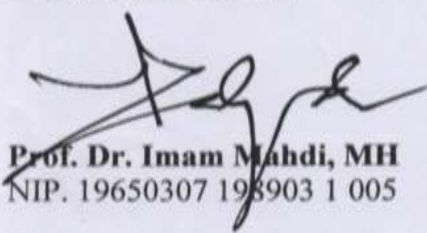
Telah dilakukan verifikasi plagiasi melalui *Aplikasi Turnitin* Terhadap Tesis Mahasiswa di

Nama : **Elza Putri Kartika**  
NIM : 2111680018  
Program Studi : Hukum Keluarga Islam  
Judul : TINJAUAN *SADD AL DZARI'AH* TERHADAP LARANGAN PEGAWAI NEGERI SIPIL (PNS) WANITA MENJADI ISTRI DALAM PERKAWINAN POLIGAMI

Yang bersangkutan dapat diterima dengan indikasi plagiasi sebesar 21%.

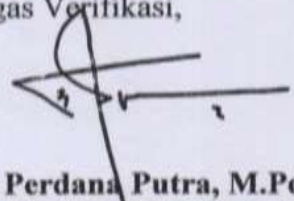
Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya. Apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.

Mengetahui  
Ketua Tim Verifikasi,

  
**Prof. Dr. Imam Mahdi, MH**  
NIP. 19650307 198903 1 005

Bengkulu, 2 Oktober 2023

Petugas Verifikasi,

  
**Erik Perdana Putra, M.Pd**  
NIP. 19881017 202321 1 013

## MOTTO

يَرْفَعُ اللَّهُ الَّذِينَ ءَامَنُوا مِنْكُمْ وَالَّذِينَ أُوتُوا الْعِلْمَ دَرَجَاتٍ

Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang berilmu pengetahuan beberapa derajat (QS. Al-Mujaadilah (58) :11)

لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya (QS.Al-Baqarah (2) :286)

وَلَا تَأْيِسُوا مِنْ رَوْحِ اللَّهِ

Dan jangan kamu berputus asa dari rahmat Allah (QS.Yusuf (12) :87)

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, dengan mengucap syukur kepada Allah SWT yang telah memberikanku kekuatan, membekali dengan ilmu melalui dosen-dosen UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. Atas karunia dan kemudahan yang Engkau berikan, akhirnya tesis ini dapat terselesaikan. Sholawat serta salam selalu terlimpahkan kepada mereka yang tetap setia berada di ruang dan waktu kehidupanku, khususnya teruntuk :

1. Papa (Eksan) dan Mama (Elsi) tercinta, yang selalu memberi support dan selalu memberi saran ketika sedang berkeluh kesah, Semoga Allah SWT selalu menguatkanmu untuk senantiasa berbakti kepada kalian “Rabbighfirlii Wa li walidayya”
2. Untuk suamiku tersayang, serta kakak dan Adik-adikku tercinta, terima kasih memberi sudah mendukung untuk membuat tesis ini dan sudah menegurku ketika aku salah jalan.
3. Untuk Pembimbing tesisku bapak Prof. Dr. H. Khairuddin, M.Ag dan bapak Dr. Rohmadi, MA terima kasih atas arahan, didikan serta motivasi yang telah kalian berikan. Semoga selalu dalam rahhmat Allah SWT.
4. Terimakasih kepada sahabatku, yang sudah mendukung dalam setiap perjalanan tesisku.
5. Sanak saudara tanpa terkecuali, terima kasih atas do'a dan nasihatnya.
6. Untuk guru-guruku dari sekolah dasar sampai perguruan tinggi, yang telah memberikan ilmu dan didikan.
7. Almamaterku UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu Bengkulu tercinta.



**“TINJAUAN *SADD AL DZARI’AH* TERHADAP LARANGAN PEGAWAI NEGERI SIPIL (PNS) WANITA MENJADI ISTRI KEDUA, KETIGA, DAN KEEMPAT.”**

**ABSTRAK**

**ELZA PUTRI KARTIKA  
NIM. 2011680018**

Permasalahan yang dikaji dalam tesis ini terbagi dua, yaitu (1) Bagaimana tinjauan hukum positif Indonesia terhadap Pegawai Negeri Sipil (PNS) wanita menjadi istri dalam perkawinan poligami, dan (2) Bagaimana tinjauan *Sadd Al-Dzari’ah* terhadap Pegawai Negeri Sipil (PNS) wanita yang menjadi istri dalam perkawinan poligami. Tujuan penelitian ini adalah untuk menjelaskan bagaimana analisa konsep Larangan Pegawai Negeri Sipil (PNS) wanita menjadi Istri dalam perkawinan poligami yang ditinjau *Sadd Al-Dzari’ah*, Adapun jenis penelitian dalam tesis ini adalah penelitian kepustakaan dalam mendapatkan data, informasi, dan fakta yang ada penulis menggunakan berbagai macam buku yang berkaitan dengan pokok permasalahan. Untuk menyusun dan menganalisis data-data yang terkumpul, maka penulis menggunakan metode teknik analisa isi, Kemudian data tersebut dideskripsikan, dianalisis dan dibahas untuk menjawab permasalahan tersebut. Dari hasil penelitian ini ditemukan bahwa (1) Hukum positif terhadap Pegawai Negeri Sipil wanita yang tertuang dalam Peraturan Pemerintah No. 45 Tahun 1990 Pasal 4 Ayat 2 berkaitan dengan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 ini tujuannya ke arah asas monogami dan upaya mengurangi masalah yang bisa membuat terganggunya pekerjaan seorang PNS dan melindungi perilaku PNS yang menjadi teladan, dan (2) tinjauan *Sadd Al-Dzari’ah* terhadap larangan Pegawai Negeri Sipil (PNS) wanita yang menjadi istri dalam perkawinan poligami, dimana niat poligami tidak sesuai dengan syariat Islam sehingga larangan wanita Pegawai Negeri Sipil menjadi istri kedua, ketiga, atau keempat dalam Peraturan Pemerintah Nomor 45 Tahun 1990 Pasal 4 Ayat 2 ini, berfungsi melindungi hak-hak istri dan anak pertama serta melindungi keharmonisan keluarga, sehingga kinerja Pegawai Negeri Sipil dalam mekanisme sistem pemerintahan berjalan dengan baik dan menjaga nama baik pemerintahan.

**Kata Kunci :** *Sadd Al-Dzari’ah* , *Pegawai Negeri sipil Wanita*, dan *Poligami*

**“SADD AL DZARI’AH VIEW ON THE PROHIBITION OF CIVIL WOMEN  
BECOME SECOND WIFE IN POLYGAMIC MARRIAGES”**

**ABSTRACT**

**ELZA PUTRI KARTIKA  
NIM.2011680018**

*The problems studied in this thesis are divided into two the, namely (1) How is the review of Indonesia’s positive law towards female Civil Servants becoming the first wife in polygamous marriages, and (2) How is the review Sadd Al-Dzari’ah against female civil servants who become wives in polygamous marriages. The purpose of this study is to explain how the analysis of the concept of Prohibition of Civil Servants for women to become wives in polygamous marriages is reviewed Sadd Al-Dzari’ah. The type of research in this thesis is library researchin obtaining data, information, and facts that the author uses various kinds of books related to the subject matter. To compile and analyze the collected data, the writer uses the mehtodcontent analysis techniques. Then the data is described, analyzed and discussed to answer these problems. From the results of this research it was found that (1) Positive laws against female Civil Servants as stated in Government Regulation no. 45 of 1990 Article 4 Paragraph 2 relating to Law Number 1 of 1974 aims at the principle of monogamy and efforts to reduce problems that could disrupt the work of a civil servant and protect the behavior of civil servants who are exemplary, and (2) Sadd Al-Dzari's review 'ah regarding the prohibition on female Civil Servants (PNS) becoming wives in polygamous marriages, where the intention of polygamy is not in accordance with Islamic law so that the prohibition on female Civil Servants becoming second, third or fourth wives is in Government Regulation Number 45 of 1990 Article 4 Paragraph This No. 2 functions to protect the rights of the wife and first child and protect family harmony, so that the performance of Civil Servants in the government system mechanisms runs well and maintains the good name of the government.*

**Keywords:** *Sadd Al-Dzari’ah, Female Civil Servants, and Polygamy*

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan puji syukur kepada Allah Swt atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini selesai tepat waktunya. Tesis ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan strata S2 pada Program Studi Hukum Keluarga Islam.

Tidak lupa saya mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang terlibat dalam proses penyusunan tesis ini. Kelancaran penulis tesis selain atas kehendak Allah SWT. Juga berkat dukungan pembimbing, kedua orangtuaku, keluarga dan kawan-kawan. Untuk itulah saya mengucapkan mengucapkan rasa terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Zulkarnain, M.Pd., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyusun tesis.
2. Bapak Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag., selaku Direktur Program Pascasarjana S2 Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyusun tesis.
3. Ibu Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag, Ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam (HKI) Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu, yang telah memberikan kesempatan dan arahan kepada penulis untuk menyusun tesis.
4. Bapak Prof. Dr. H. Khairuddin, M.Ag., selaku pembimbing I yang telah meluang kan waktu untuk memberikan pengarahan, bimbingan serta ilmunya yang tak ternilai kepada penulis sehingga tesis ini dapat terselesaikan.
5. Bapak Dr. Rohmadi, MA selaku Pembimbing II yang juga telah meluang kan waktu memberikan pengarahan, bimbingan serta ilmunya yang tak ternilai kepada penulis sehingga tesis ini dapat terselesaikan.
6. Kedua Orang Tua yang selalu mendukung dan mendo'akan kesuksesan penulis.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Keluarga Islam (HKI) Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS)

Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.

8. Staf dan Karyawan Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dan sabar dalam hal administrasi.
9. Seluruh teman-teman seperjuangan yang telah mendengarkan keluh kesah saat menyusun dan memacu motivasi saya untuk menyelesaikan tesis ini.

Dalam penyusunan ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan tesis ini kedepannya

Bengkulu, Februari 2024

Penulis,

ElzaPutri Kartika  
NIM.2011680018

## DAFTAR ISI

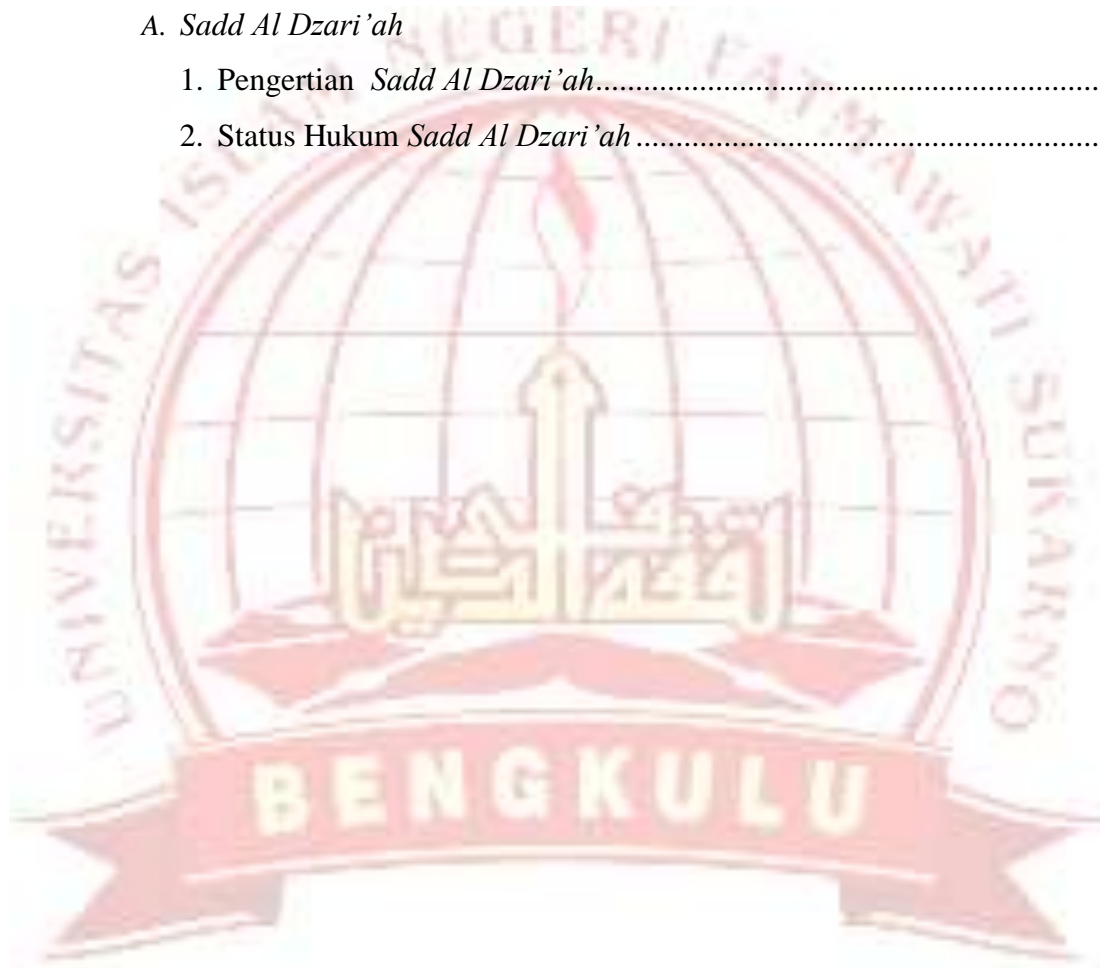
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>I</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>II</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>III</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>IV</b>
<b>LEMBAR PLAGIASI.....</b>	<b>V</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>VI</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>VII</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>VIII</b>
<b>KATA PEGANTAR.....</b>	<b>XI</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>XIII</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	8
C. Batasan Masalah .....	8
D. Rumusan Masalah.....	9
E. Tujuan Penelitian .....	9
F. Manfaat Kegunaan Penelitian .....	10

G. Penelitian Terdahulu .....	10
H. Kerangka Teori .....	13
I. Metode Penelitian .....	17
J. Sistematika Penulisan .....	22

## **BAB II Kedudukan Status Hukum *Sadd Al Dzari'ah***

### *A. Sadd Al Dzari'ah*

1. Pengertian <i>Sadd Al Dzari'ah</i> .....	24
2. Status Hukum <i>Sadd Al Dzari'ah</i> .....	29



### **BAB III Konsep Perkawinan Poligami Dan Larangan PNS Wanita Menjadi Istri Poligami**

#### **A. Perkawinan Poligami**

1. Pengertian Perkawinan Poligami ..... 43
2. Sejarah Poligami ..... 47
3. Dasar Hukum Poligami menurut Hukum Islam..... 51
4. Kedudukan Hukum Positif Poligami ..... 58
5. Dampak Poligami..... 65

#### **B. Kedudukan Status Pegawai Negeri Sipil ..... 76**

#### **C. Ketentuan PP No. 45 Tahun 1990 Pasal 4 Ayat 2 Larangan Bagi PNS**

- Wanita untuk Menjadikan Istri Kedua, Ketiga, dan Keempat ..... 86

#### **D. Ketentuan Sanksi Bagi PNS Sesuai PP No.45 Tahun 1990 Pasal 4**

- ayat Larangan Bagi PNS Wanita Untuk Menjadi Istri Kedua Dan Keempat ..... 102

### **BAB IV Larangan Pegawai Negeri Sipil Wanita Menjadi Istri Kedua Dalam Perkawinan Poligami Ditinjau *Sadd Al-Dzari'ah***

#### **A. Tinjauan Hukum Positif terhadap Pelarangan PNS Wanita Menjadi Istri**

- Kedua Dalam Perkawinan Poligami ..... 110

#### **B. Tinjauan *Sadd Al-Dzari'ah* Terhadap Pelarangan PNS Wanita Menjadi**

- Istri Kedua, Ketiga, dan Keempat..... 115

### **BAB V PENUTUP**

- A. Kesimpulan..... 131

- B. Saran ..... 132

### **DAFTAR PUSTAKA**

### **LAMPIRAN**