

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94  
TAHUN 2021 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI  
SIPIL PERSPEKTIF FIKIH SIYASAH TANFIDZIYAH**

**(Studi Kasus di Sekretaris Dewan Perwakilan Rakyat  
Daerah Kabupaten Seluma)**



**TESIS**

**Dajukan Sebagai Satu Syarat Untuk Memperoleh  
Gelar Magister Hukum (M.H)  
Hukum Tata Negara (Siyasah)**

**Disusun oleh:**

**YUNAN RAHMANDHA  
NIM: 2111760011**

**PROGRAM STUDI HUKUM ISLAM  
PASCASARJANA (S2)  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU  
2024**

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN  
2021 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL PERSPEKTIF  
FIKIH SIYASAH TANFIDZIYAH**

**(Studi Kasus di Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten  
Seluma)**



**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)  
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU  
2023**





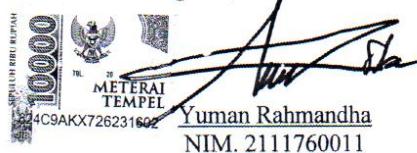
### **LEMBAR PERNYATAAN**

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister (M.H) dari Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundungan yang berlaku.

Bengkulu, 2023

  
Yuman Rahmandha  
NIM. 2111760011

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

## MOTTO

(Tiga Mantra Kehidupan)

### **Man Jadda Wajada**

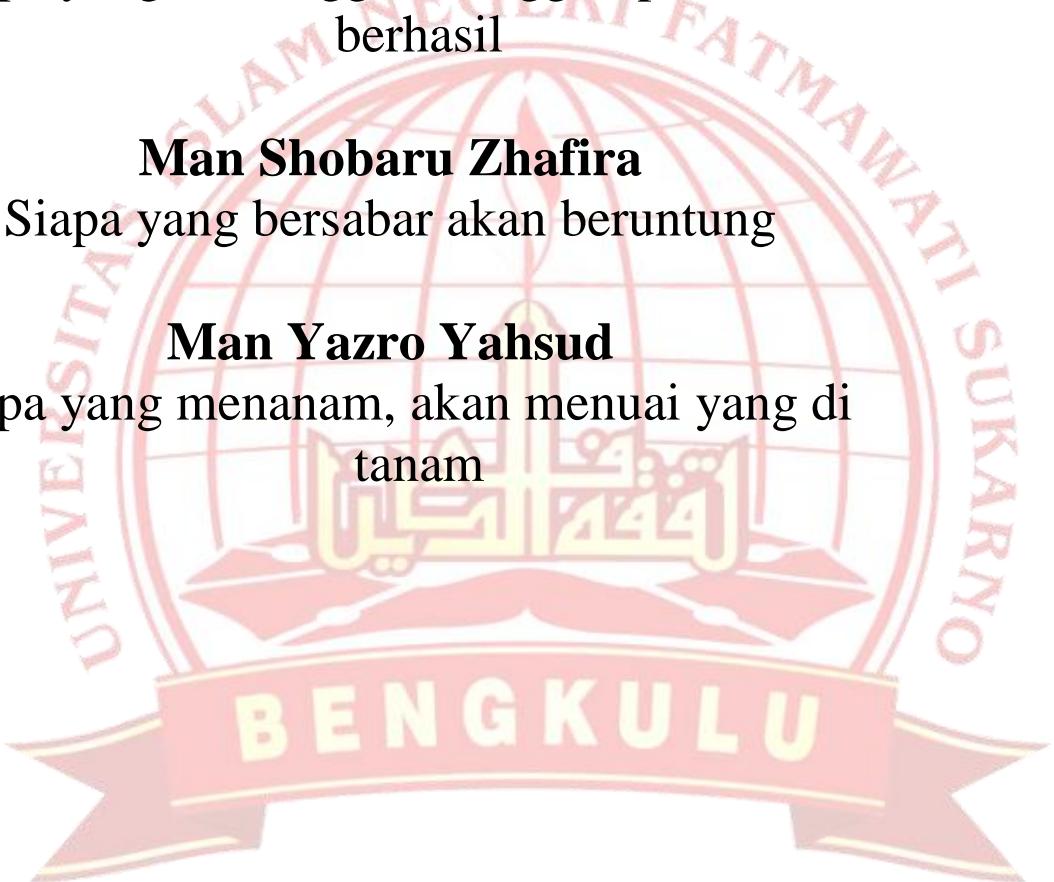
Siapa yang bersungguh-sungguh pasti akan berhasil

### **Man Shobaru Zhafira**

Siapa yang bersabar akan beruntung

### **Man Yazro Yahsud**

Siapa yang menanam, akan menuai yang ditanam



## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan mengucapkan Alhamdulillah penulis mengucapkan rasa syukur kehadirat Allah Subhanahuwwa Ta'ala, yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penyusunan Thesis dengan judul “**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN 2021 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL PERSPEKTIF FIKIH SIYASAH TANFIDZIYAH (Studi Kasus di Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Seluma)**” dapat terselesaikan dengan baik. Penyusunan Thesis ini diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Pascasarjana pada Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Tiada kata yang pantas ditulis sebagai ungkapan rasa terima kasih, namun dari segenap ketulusan hati penulis menyampaikan penghargaan tertinggi, terbesar sekaligus mempersembahkan sebuah Karya terindah kepada Ibunda tercinta Dra.Mawatul Asia dan Almarhum Ayahanda Drs.Ahmad Yunus MM, Istri tercinta yang Bernama Aisyah Wirda Nurussyarifah, S.AK serta seluruh Keluarga Besar, Adik – Adik tercinta Yumi Rahmawensi dan Yusman Jaffar yang selalu memberikan dukungan dan doa kepada penulis.

Dalam penyusunan Thesis ini, penulis banyak mendapatkan bantuan, bimbingan, dan petunjuk dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain, M.Pd selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Bapak Dr. Ismail Jalili, M.A selaku Kepala Prodi Hukum Tata Negara.
3. Bapak Prof.Dr. Imam Mahdi,SH, MH selaku dosen pembimbing I dan Bapak Dr. Toha Andiko, M.ag selaku dosen pembimbing II yang sudah memberikan waktu serta bimbingan dan arahan kepada penulis yang sangat membantu dalam menyelesaikan Thesis.
4. Bapak dan Ibu Dosen yang telah mendidik dan mengajar selama kuliah di Pascasarjana.
5. Bapak dan Ibu Staf Pascasarjana yang telah membantu saya dalam mengurus segala bentuk untuk Tesis ini.
6. Bapak Deddy Ramdhani, SE, M.SE,MA selaku Sekretaris DPRD Kabupaten Seluma, Bapak Epan Ahmadi,SE selaku Kabag Umum dan Keuangan, Redi N. S.Sos yang telah banyak membantu memberikan informasi serta memotivasi penulis dalam menyelesaikan penyusunan Thesis ini.
7. Ibunda tercinta Dra. Mawatul Asia yang selalu memberikan do'a yang tulus , motivasi, dan cinta yang besar kepada penulis dan tak lupa kepada almarhum ayahanda tercinta Drs. Ahmad Yunus, MM yang telah memberikan kekuatan secara spiritual kepada penulis untuk mampu menyelesaikan penulisan Thesis

- ini. Serta kepada adinda-adinda penulis Yumi Rahmawensi dan Yusman Jaffar yang selalu memberikan support kepada penulis.
8. Istri tercinta yang selalu mendampingi penulis dalam suka maupun duka Aisyah Wirda Nurrusyarifah, S.Ak serta Ananda tericinta Kaffi Umaisy Rahmandha yang memberikan semangat penulis dalam menyelesaikan Thesis tersebut.
  9. Seluruh teman-teman seperjuangan di Prodi Hukum Tata Negara Pascasarjana angkatan 2021 semoga kita menjadi orang yang sukses kedepannya dan semoga tali silahturahmi tidak putus sampai di bangku kuliah saja tetapi terus sampai kapapun.
  10. Serta seluruh pihak yang telah membantu, yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa Thesis ini masih jauh dari sempurna. Segala kekurangan yang terdapat dalam penyusunan laporan ini semata-mata karena keterbatasan yang penulis miliki. Untuk itu, kritik, saran serta masukan ke arah perbaikan dan kesempurnaan Thesis ini sangat penulis harapkan.

Semoga Allah SWT membalas kebaikan pihak-pihak yang telah membantu dalam meyelesaikan Thesis ini dan semoga laporan ini bermanfaat bagi penulis khususnya, Sekretariat DPRD Kabupaten Seluma serta Mahasiswa UIN Fatmawati Soekarno Bengkulu pada umumnya.

Bengkulu, 2023

Penulis

**YUMAN RAHMANDHA**

## **LEMBAR PERNYATAAN**

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister (M.H) dari Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Bengkulu, 2023

Yuman Rahmandha  
NIM. 2111760011

## ABSTRAK

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN  
2021 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL PERSPEKTIF  
*FIQIH SIYASAH TANFIDZIYAH*  
(STUDI KASUS SEKRETARIAT DEWAN PERWAKILAN RAKYAT  
DAERAH KABUPATEN SELUMA)**

Penulis:

**YUMAN RAHMANDHA**  
**NIM 2111760011**

Pembimbing:

1. Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H      2. Dr. Toha Andiko, M.Ag

Penelitian ini bertujuan untuk memecahkan permasalahan terkait dengan penerapan Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil perspektif *fiqh siyasah* pada Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Seluma. Disiplin Pegawai Negeri Sipil adalah aturan dan tindakan yang diterapkan untuk menjaga kedisiplinan dan perilaku yang sesuai dengan norma dan etika dalam lingkungan kerja PNS. Disiplin PNS diatur dalam peraturan perundang-undangan dan peraturan-peraturan pemerintah yang berlaku di negara tersebut. Fiqih Siyasah adalah pengelolaan masalah umum bagi negara dengan nuansa Islam yang menjamin terealisasinya kemaslahatan dan terhindar dari kemudaratan dengan tidak melanggar ketentuan syariat. Penelitian yang dilakukan adalah penelitian lapangan (*field research*) dengan metode kualitatif dengan pendekatan normatif dan deskriptif kuantitatif. Data diperoleh melalui berbagai metode yaitu observasi, wawancara, dokumentasi dan studi pustaka. Data di analisa dengan teknik interpretasi mengungkap esensi ontologis, epistemologis, dan aksiologis yang terkait dengan tujuan penelitian. Penelitian ini menemukan bahwa penerapan disiplin peraturan pemerintah nomor 94 Tahun 2021 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil pasal 8 ayat 1 huruf a di lingkungan Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) sudah terlaksana namun belum optimal. Dalam hal tugas dan fungsi Pegawai Negeri Sipil di Sekretariat DPRD Kabupaten Seluma sudah baik namun masih belum optimal, dikarenakan masih terdapat pelanggaran-pelanggaran yang dilakukan oleh PNS namun belum di tindak sesuai dengan aturan yang berlaku. Dari hasil penelitian ini mengemukakan bahwa Pegawai Negeri Sipil di Sekretariat DPRD Kabupaten Seluma tidak sepenuhnya menerapkan prinsip “ketaatan” dalam fikih siyasah Tanfidziyah.

Kata Kunci: Disiplin, Pegawai Negeri Sipil, Fiqih Siyasah Tanfidziyah

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN

Transliterasi kata-kata arab yang dipakai dalam penyusunan tesis ini berpedoman pada buku Pedoman Penulisan Tesis Program Magister Pascasarjana Institut Agama Islam Negeri Bengkulu Tahun 2018:

### 1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	-	tidak dilambangkan
ب	bā'	B	-
ت	tā'	T	-
ث	śā'	Ts	Te dan es
ج	Jīm	J	-
ح	ḥā'	H	h dengan satu titik di bawah
خ	khā'	kh	Ka dan ha
د	Dāl	D	-
ذ	Ẓāl	Dz	De dan zet
ر	rā'	R	Er
ز	Zāi	Z	Zet
س	Sīn	S	Es
ش	Syīn	sy	Es dan ye
ص	śād	S	Es dengan garis bawah
ض	ḍād	D	De dengan garis bawah
ط	ṭā'	T	Te dengan garis bawah
ظ	ẓā'	Z	Zet dengan garis bawah
ع	‘ain	‘	koma terbalik di atas hadap kanan
غ	Gain	Gh	Ge dan ha
ف	fā'	F	ef
ق	Qāf	Q	ki
ك	Kāf	K	ka
ل	Lām	L	el
م	Mīm	M	em
ن	Nūn	N	en
و	Wāwu	W	we
ه	hā'	H	ha
ء	Hamzah	‘	apostrof
ي	yā'	Y	ye

#### a. Vokal Pendek

Harakat fathah ditulis *a*, kasrah ditulis *i*, dan ḍammah ditulis *u*.

Contoh: گسر ditulis *kasara*

يَضْرِبُ ditulis *yadribu*

جَعَلَ ditulis *ja 'ala*

سُلِّى ditulis *su 'ila*

b. Vokal Panjang

*Maddah* atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat dan huruf/transliterasinya berupa huruf dan tanda. Vocal panjang ditulis, masing-masing dengan tanda hubung (-) diatasnya atau biasa ditulis dengan tanda caron seperti (â, î, û ).

Contoh: قَالَ ditulis qâla

قَيلَ ditulis qîla

يَقُولُ ditulis yaqûlu

c. Vokal Rangkap

a) Fathah + ya' tanpa dua titik yang dimatikan ditulis ai (أي).

Contoh: كَيْفَ ditulis kaifa

b) Fathah + wâwu mati ditulis au (او).

Contoh: هَوْلَ ditulis haula

d. Vokal – vokal Pendek yang berurutan dalam Satu Kata

Vokal-vokal pendek yang berurutan dalam satu kata, dipisahkan dengan apostrop (') apabila ia terletak di tengah atau akhir kata. Apabila terletak di awal kata, transliterasinya seperti huruf alif, tidak dilambangkan.

Contoh: تَكُحُونَ ditulis ta'kužûna

تُؤْمِنُ ditulis tu'marun

أُمْرُتُ ditulis umirtu

أَكَلَ ditulis akala

e. Kata Sandang Alif + Lam (ال)

Transliterasi kata sandang dibedakan menjadi dua macam, yaitu :

1) Kata sandang diikuti huruf *syamsiah*

Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiah ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu atau huruf lam diganti dengan huruf yang mengikutinya

Contoh : الرَّحِيمُ ditulis al-Rahîmu

الرَّجَالُ ditulis al-rijâl

الرَّجُلُ ditulis al-rajulu

السَّيِّدَا ditulis al-sayyidu

الشَّمْسُ ditulis al-syamsu

2) Kata sandang diikuti huruf *qamariah*

Kata sandang yang diikuti oleh huruf *qamariah* ditulis *al-*.

Contoh : المَلِكُ ditulis al-Maliku

الكافرون ditulis al-kâfirûn.

القَلْمَنْ ditulis al-qalamu

## 2. Konsonan Rangkap

Konsonan rangkap, termasuk tanda *syaddah*, ditulis rangkap.

Contoh : رَبَّا ditulis rabbanâ

فَرَبْ ditulis qarraba

الحَدُّ ditulis al-haddu

a. *Tā-' marbutah* di akhir kata

Transliterasinya menggunakan :

1) *Tā' marbūtah* yang mati atau mendapat harakat sukun, transliterasinya

*h*, kecuali untuk kata-kata Arab yang sudah terserap menjadi bahasa

Indonesia, seperti *salat*, *zakat*, dan sebagainya.

Contoh : طَحْنَة ditulis *talhah*

الثَّوْبَة ditulis *al-taubah*

فَاطِمَة ditulis *Fâtimah*

2) Pada kata yang terakhir dengan *tā' marbūtah* diikuti oleh kata yang

menggunakan kata sandang *al* serta bacaan kedua kata itu terpisah,

maka *tā' marbūtah* itu ditransliterasikan dengan *h*.

Contoh : رَوْضَةُ الْأَطْفَال ditulis *rauðah al-atfâl*

3) Bila dihidupkan ditulis *t*.

4) Contoh : رَوْضَةُ الْأَطْفَال ditulis *rauðatul atfâl*

Huruf ta marbuthah di akhir kata dapat dialihaksarakan sebagai **t** atau dialihbunyikan sebagai **h** (pada pembacaan waqaf/berhenti). Bahasa Indonesia dapat menyerap salah satu atau kedua kata tersebut.

Transliterasi	Transkripsi waqaf	Kata serapan
Haqiqat	Haqiqah	Hakikat
mu'amalat	mu'amalah	muamalat, muamalah

mu'jizat	mu'jizah	Mukjizat
musyawarat	Musyawarah	musyawarat, musyawarah

b. Huruf Besar

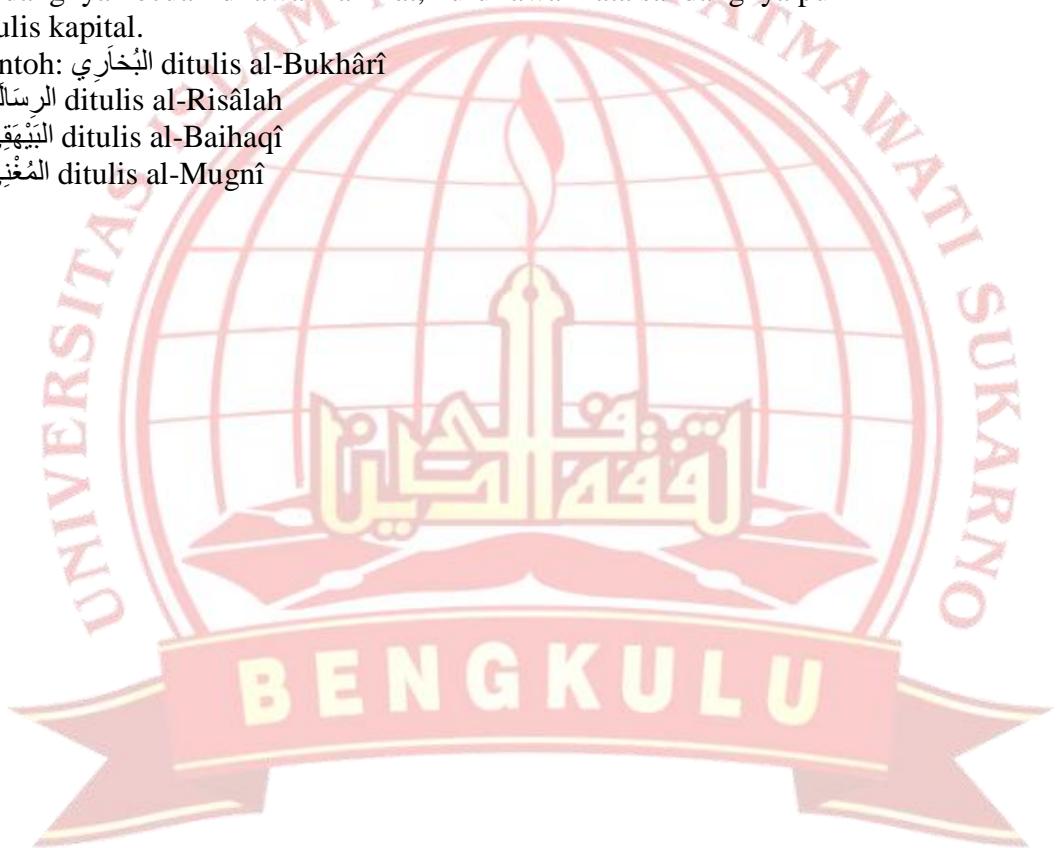
Huruf besar yang disebut juga huruf kapital merupakan unsur kebahasaan yang mempunyai permasalahan yang cukup rumit. Penggunaan huruf kapital disesuaikan dengan EYD walaupun dalam sistem tulisan Arab tidak dikenal. Kata yang didahului oleh kata sandang alif lam, huruf yang ditulis kapital adalah huruf awal katanya bukan huruf awal kata sandangnya kecuali di awal kalimat, huruf awal kata sandangnya pun ditulis kapital.

Contoh: الْبُخَارِي ditulis al-Bukhârî

الرَّسَالَة ditulis al-Risâlah

البَيْهَقِي ditulis al-Baihaqî

المُغْنِي ditulis al-Mugnî



## DAFTAR ISI

<b>IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN 2021 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL PERSPEKTIF FIKIH SIYASAH TANFIDZIYAH (Studi Kasus di Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Seluma) .....</b>	<b>1</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>3</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>7</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>11</b>
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB LATIN .....</b>	<b>12</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>16</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	Error! Bookmark not defined.
A.    Latar Belakang .....	Error! Bookmark not defined.
B.    Identifikasi Masalah .....	Error! Bookmark not defined.
C.    Batasan Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
D.    Rumusan Masalah .....	Error! Bookmark not defined.
E.    Tujuan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
F.    Manfaat Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
G.    Penelitian Terdahulu .....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB II KERANGKA TEORI.....</b>	Error! Bookmark not defined.
A.    Implementasi .....	Error! Bookmark not defined.
B.    Disiplin Pegawai Negeri Sipil .....	Error! Bookmark not defined.
1.    Disiplin Pegawai Negeri Sipil.....	Error! Bookmark not defined.
2.    Kewajiban dan Larangan Pegawai Negeri Sipil	Error! Bookmark not defined.
3.    Ancaman Hukuman Disiplin .....	Error! Bookmark not defined.
4.    Pelanggaran Terhadap Kewajiban Masuk Kerja dan Menaati Ketentuan Jam Kerja .....	Error! Bookmark not defined.
5.    Kewenangan Penjatuhan Hukuman Disiplin .....	Error! Bookmark not defined.
6.    Tata Cara Pemeriksaan dan Penjatuhan Hukuman Disiplin .....	Error! Bookmark not defined.
7.    Pelanggaran Disiplin Lebih dari Satu Kali .....	Error! Bookmark not defined.
8.    Berlakunya Hukuman Disiplin .....	Error! Bookmark not defined.
C.    Fikih Siyasah .....	Error! Bookmark not defined.

- D. Objek Kajian Fikih Siyasah.....**Error! Bookmark not defined.**
- E. Siyasah Tanfidziyah .....**Error! Bookmark not defined.**
- F. Ruang Lingkup dan Kajian Fikih Siyasah Tanfidziyah .....**Error!**  
**Bookmark not defined.**
- G. Prinsip Fikih Siyasah.....**Error! Bookmark not defined.**
  - 1. Prinsip dari Qur'an.....**Error! Bookmark not defined.**
  - 2. Prinsip dari Hadis.....**Error! Bookmark not defined.**

### **BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....****Error! Bookmark not defined.**

- A. Jenis Penelitian.....**Error! Bookmark not defined.**
- B. Metode Penelitian.....**Error! Bookmark not defined.**
- C. Waktu dan Tempat Penelitian .....**Error! Bookmark not defined.**
- D. Teknik Pengumpulan Data .....**Error! Bookmark not defined.**
- E. Analisa Data .....**Error! Bookmark not defined.**
- F. Teknik Penyajian Data .....**Error! Bookmark not defined.**

### **BAB IV PEMBAHASAN.....****Error! Bookmark not defined.**

- A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian (Sekretariat DPRD Kabupaten Seluma) .....**Error! Bookmark not defined.**
  - 1. Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran Sekretariat DPRD Kabupaten Seluma .....**Error! Bookmark not defined.**
  - 2. Struktur Organisasi dan Daftar PNS Sekretariat DPRD Seluma. **Error!**  
**Bookmark not defined.**
  - 3. Tugas dan Fungsi Sekretariat DPRD Seluma .... **Error! Bookmark not defined.**
- B. Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil di lingkungan Sekretariat DPRD Kabupaten Seluma .....**Error! Bookmark not defined.**
  - 1. Mengutamakan kepentingan negara dari pada kepentingan pribadi, seseorang dan/atau golongan.....**Error! Bookmark not defined.**
  - 2. Masuk Kerja dan menaati ketentuan jam kerja.. **Error! Bookmark not defined.**
  - 3. Menggunakan dan memelihara barang milik negara **Error! Bookmark not defined.**
  - 4. Memberikan kesempatan kepada bawahan untuk mengembangkan kompetensi .....**Error! Bookmark not defined.**
- C. Perspektif Fikih Siyasah Tanfidziyah terhadap Implementasi Disiplin Pegawai Negari Sipil di Sekretariat DPRD Kabupaten Seluma .....**Error!**  
**Bookmark not defined.**

1.	Imamah .....	Error! Bookmark not defined.
2.	Wizarah.....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB V PENUTUP</b> .....		Error! Bookmark not defined.
A.	Kesimpulan.....	Error! Bookmark not defined.
B.	Saran.....	Error! Bookmark not defined.
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....		Error! Bookmark not defined.
1.	Buku-Buku/Thesis .....	Error! Bookmark not defined.
2.	Jurnal, Internet .....	Error! Bookmark not defined.
3.	Peraturan Perundang-Undangan .....	Error! Bookmark not defined.
<b>LAMPIRAN</b> .....		Error! Bookmark not defined.

