

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI SELUMA  
NOMOR 35 TAHUN 2019 TENTANG KEGIATAN  
PEMBANGUNAN SARANA DAN PRASARANA  
KELURAHAN DAN PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT DI KELURAHAN PERSPEKTIF  
FIQH SIYASAH (STUDI DI KELURAHAN  
SELEBAR KABUPATEN SELUMA)**



**ALFREDO JEREMIA**

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI SELUMA NOMOR 35  
TAHUN 2019 TENTANG KEGIATAN PEMBANGUNAN  
SARANA DAN PRASARANA KELURAHAN DAN  
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI KELURAHAN  
PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH  
(Studi Di Kelurahan Selebar Kabupaten Seluma)**



**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar  
Sarjana Hukum (S.H)

Oleh :

**ALFREDO JEREMIA**

**Nim. 2011150031**

**PRODI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI  
SOEKARNO BENGKULU  
Tahun 2023 M/1444 H**





#### SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul "*Implementasi Peraturan Bupati Seluma Nomor 35 Tahun 2019 Tentang Kegiatan Pembangunan Sarana Dan Prasarana Kelurahan Dan Pemberdayaan Masyarakat Di Kelurahan Perspektif Fiqg Syasah (Studi Di Kelurahan Selear Kabupaten Seluma)*" adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 12 Desember 2023

Mahasiswa yang menyatakan



**ALFREDO JEREMIA**  
NIM 2011150031

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya serta memberikankesehatan, kekuatan, kesabaran, dan kesempatan kepadaku untuk menyelesaikan skripsi ini. Dengan segala kerendahan hati, ku persembahkan Skripsi ini kepada:

- ❖ Kepada kedua orang tuaku, Ayahanda (Merwan Agusti) dan Ibunda (Mizoniarti), dua orang hebat yang ada di dalam hidupku yang selalu mendo“akanku, membimbing, memberi nasihat, dukungan serta dorongan untuk menyelesaikan tugas akhirku ini.
- ❖ Kepada adik-adiku yang sangat aku sayangi Alzo Saputra dan Tara Teri Utami semoga kalian bisa mengikuti jejak langkah baik Kakak mu ini.
- ❖ Untuk Dosen Pembimbingku Bapak Prof. Dr.KH. Suwarjin,M.A dan Bapak Dr. Muhammad Aziz Zakiruddin,M.H yang telah sabar membimbing, selalu mengarahkan dan membantuku untuk menyelesaikan skripsi ini.
- ❖ Dosen-Dosen program studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN FAS Bengkulu yang telah Banyak membantu dan mendidik ku dengan ilmu nya.
- ❖ Teman Terbaik Welza Aprilia Terimakasih Selama ini telah banyak memberikan masukan dan membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.
- ❖ Teman-Teman seperjuangan Hukum Tata Negara Angkatan 2020, Azmi, Dodi, Kevin, Jopi, Yolani, Alfin, Lepak, Sandika, Caca, Anca, Selica, Selvia, Helni, Nur, Depri, Ummi, Anisa, Attiya, Lia, Siska. Yang telah memberikan dukungan, semangat, dan motivasi kepadaku, dan ikut serta dalam mewarnai hari-hariku selama perkuliahan.
- ❖ Seluruh teman-teman KKN Kelompok 42 Egi, Diaz, Nurafni, Nur Qur'Ani, Ade, Okta, Niken, Khodijah dan Winda yang selalu mensupport dan mendukung dalam menyelesaikan sripsi ini , Dimana Pun kalian berada, jangan pernah lupa sama aku ya teman-teman.

- ❖ Almamater ku tercinta yang telah menempahku selama proses pembelajaranku di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UIN FAS) Bengkulu.

Akhir kata penulis mengucapkan terimakasih banyak kepada semua pihak yang telah membantu, dan semoga Allah SWT melimpahkan karuninya dalam setiap amal kebaikan kita dan di berikan balasan.Aamiin.



## MOTTO

**Tujuan Yang Indah Tidak Di Tempuh Dengan Langkah Yang  
Mudah, Maka Dari Pada Itu Kita Harus Berdoa Agar Bisa  
Menempuh Langka Yang Mudah  
Alfredo Jeremia**





## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT. atas segala nikmat dan karunia nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Bupati Seluma Nomor 35 Tahun 2019 Tentang Kegiatan Pembangunan Sarana Dan Prasarana Kelurahan Dan Pemberdayaan Masyarakat Di Kelurahan Perspektif Fiqih Siyash (studi Di Kelurahan Selebar kabupaten seluma)”**.

Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Al-Ahwal Al- Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Zulkarnain, M.Pd. Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
2. Bapak Prof. Dr.KH Suwarjin, M.A, Dekan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
3. Ifansyah Putra. M.Sos, Ketua Prodi Hukum Keluarga Islam (HTN) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu
4. Etry Mike M.H, Pembimbing akademik yang telah memberikan masukan dan saran atas judul skripsi ini.
5. Dr. Rohmadi,MA, selaku dosen bidang ilmu yang telah masukan dan saran atas skripsi ini.
6. Prof. Dr.KH Suwarjin, M.A, Pembimbing I dan Bapak Dr.Muhammad Aziz Zakirudin,M.H Pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat, dan arahan dengan penuh kesabaran kepada penulis sehingga dapat diselesaikan dengan baik.

7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UINFAS Bengkulu yang telah mengajarkanku dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
8. Staf dan karyawan Fakultas Syariah UINFAS Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi dan lain-lain.
9. Semua pihak yang telah mendukung menyemangati dalam penulisan skripsi ini

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini ke depan.

Demikianlah, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat untuk kita dalam menunjang proses belajar dan menambah pengetahuan. Terima kasih atas perhatiannya.

Bengkulu, Juli 2023  
Penulis

Alfredo Jeremia  
NIM. 2011150031

## ABSTRAK

**“Implementasi Peraturan Bupati Seluma Nomor 35 Tahun 2019 Tentang Kegiatan Pembangunan Sarana Dan Prasarana Kelurahan Dan Pemberdayaan Masyarakat Di Kelurahan Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Di Kelurahan Selebar Kabupaten Seluma).”** Oleh: Alfredo Jeremia, NIM: 2011150031. Pembimbing I: Prof. Dr.KH Suwarjin, M.Ag dan Pembimbing II: Dr. M. Aziz Zakarudin, M.H.

Persoalan yang akan di bahas pada skripsi, yaitu: (1) Bagaimana impelementasi peraturan Bupati seluma nomor 35 tahun 2019 tentang kegiatan pembangunan sarana dan prasarana Kelurahan dan pemberdayaan masyarakat di kelurahan perspektif fiqih Siyasah (studi Di Kelurahan Selebar kabupaten seluma), (2) Bagaimana Tinjauan fiqih Siyasah dalam impelementasi peraturan Bupati seluma nomor 35 tahun 2019 tentang kegiatan pembangunan sarana dan prasarana Kelurahan dan pemberdayaan masyarakat di Kelurahan perspektif Fiqh Siyasah (studi Di Kelurahan Selebar kabupaten seluma). Adapun metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian lapangan (field research) yaitu pengumpulan data secara langsung di lapangan. Lokasi penelitian yang akan di ambil yaitu Di Kelurahan Selebar kabupaten seluma, sedangkan untuk sampel dan informan penelitian ini adalah Lurah, Tokoh Masyarakat, dan Masyarakat lainnya yang terlibat dalam pembangunan sarana dan prasarana. Teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil dari penelitian yang dilakukan yaitu: (1) Implementasi Peraturan Bupati Nomor 35 Tahun 2019 Tentang Kegiatan Pembangunan Sarana Dan Prasarana Kelurahan Dan Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Perspektif Fiqh Siyasah yaitu: Pembangunan sarana dan prasarana dalam pemberdayaan massyarakat Kelurahan Selebar kabupaten seluma telah dijalankan dan dilaksanakan namun belum berjalan dengan maksimal dan dana juga belum tercukupi untuk memberikan Pembangunan secara merata padahal anggaran biaya dari pemerintah cukup besar. (2) Tinjauan fiqih Siyasah dalam impelementasi peraturan Bupati seluma nomor 35 tahun 2019 tentang kegiatan pembangunan sarana dan prasarana Kelurahan Selebar kabupaten seluma dan pemberdayaan masyarakat di Kelurahan perspektif Fiqh Siyasah (studi Di Kelurahan Selebar

kabupaten seluma) termasuk kedalam Fiqih Siyasa adalah kurang berjalan di atas prinsip kemaslahatan umat seperti yang tertuang pada konsep Fiqih Siyasa Islam. Menurut Fiqih Siyasa, Kepala Kelurahan Selebar sebagai pemimpin dalam suatu pemerintahan sudah berorientasi pada kebaikan Masyarakat, tetapi dinilai kurang amanah dalam merealisasikan pembangunan yang telah direncanakan. Dalam Fiqih Siyasa, pemerintah menuntut keadilan, keterbukaan pada publik, dan mengutamakan kemaslahatan rakyat. Selain itu tugas yang terpenting dari kepala pemerintahan beserta aparaturnya adalah memajukan pembangunan terutama dalam hal ekonomi demi meningkatkan taraf kehidupan masyarakat.

**Kata kunci:** *Implementasi, Sarana dan Prasarana, Pemberdayaan*



## ABSTRACT

**Implementation of Seluma Regent's Regulation Number 35 of 2019 concerning Activities for Development of Village Facilities and Infrastructure and Community Empowerment in Villages from Siyasah Fiqh Perspective (Study in Villages as Wide as Seluma Regency)."** By: Alfredo Jeremia, NIM: 2011150031. Supervisor I: Prof. Dr.KH Suwarjin, M.Ag and Supervisor II: Dr. M. Aziz Zakarudin, M.H.

The issues that will be discussed in the thesis are: (1) How is the implementation of the Seluma Regent's regulation number 35 of 2019 concerning activities for developing sub-district facilities and infrastructure and community empowerment in sub-districts from the Siyasah fiqh perspective (study in Selebar sub-district, Seluma district), (2) How Review of Siyasah fiqh in the implementation of Seluma Regent's regulation number 35 of 2019 concerning activities for developing sub-district facilities and infrastructure and community empowerment in sub-districts from the Siyasah Fiqh perspective (study in Selebar sub-district, Seluma district). The research method used in this research is field research, namely collecting data directly in the field. The research location that will be taken is Selebar Subdistrict, Seluma Regency, while the samples and informants for this research are Village Heads, Community Leaders, and other communities involved in the development of facilities and infrastructure. Data collection techniques use observation, interviews and documentation. The results of the research carried out are: (1) Implementation of Regent's Regulation Number 35 of 2019 concerning Activities for the Development of Village Facilities and Infrastructure and Community Empowerment in Villages from the Fiqh Siyasah Perspective, namely: Construction of facilities and infrastructure for community empowerment in Villages throughout the entire district has been carried out and implemented however it has not run optimally and funds are also not sufficient to provide development evenly even though the government budget is quite large. (2) Review of Siyasah fiqh in the implementation of Seluma

Regent's regulation number 35 of 2019 concerning activities for developing facilities and infrastructure in the Selebar sub-district of Seluma district and community empowerment in the sub-district. The Siyasaah Fiqh perspective (study in the Selebar sub-district of Seluma regency) is included in the Siyasaah Fiqh which is not working well above. the principle of the benefit of the people as stated in the concept of Islamic Fiqh Siyasaah. According to Fiqih Siyasaah, the Head of Selebar Subdistrict as a leader in a government is oriented towards the good of the community, but is considered to lack trust in realizing the development that has been planned. In Siyasaah Fiqh, the government demands justice, openness to the public, and prioritizing the benefit of the people. Apart from that, the most important task of the head of government and his apparatus is to advance development, especially in economic terms, in order to improve the standard of living of the people.

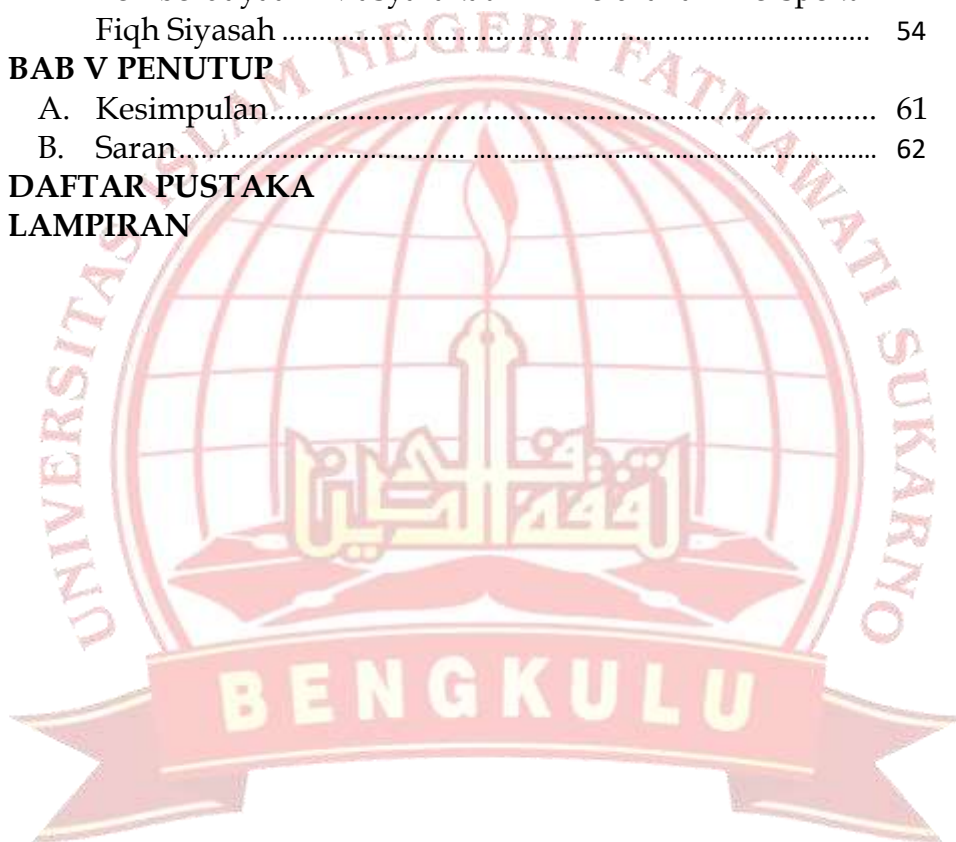
***Keywords: Implementation, Facilities and infrastructure empowordmen***



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Kegunaan Penelitian .....	11
E. Penelitian Terdahulu.....	12
F. Metode Penelitian.....	14
G. Sistematika Penulisan.....	17
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b>	
A. Konsep Implementasi .....	19
B. Pembangunan Sarana Dan Prasarana Kelurahan.....	24
C. Pemberdayaan Masyarakat .....	25
D. Pengeloaan Dana Kelurahan .....	25
E. Alokasi Dana Kelurahan.....	31
F. Fiqh Siyasah.....	32
1. Pengertian Fiqh Siyasah .....	32
2. Ruang Lingkup Fiqh Siyasah.....	36
3. Dasar hukum Fiqh Siyasah.....	37
<b>BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN</b>	
A. Profil Kantor Kelurahan Selebar .....	45
B. Letak geografis Kelurahan Selebar.....	46
C. Struktur Organisasi Kelurahan .....	46
D. Keadaan Pendidikan,Keadaan Penduduk, Dan Keadaan Keagamaan.....	48
<b>BAB IVPEMBAHASAN</b>	

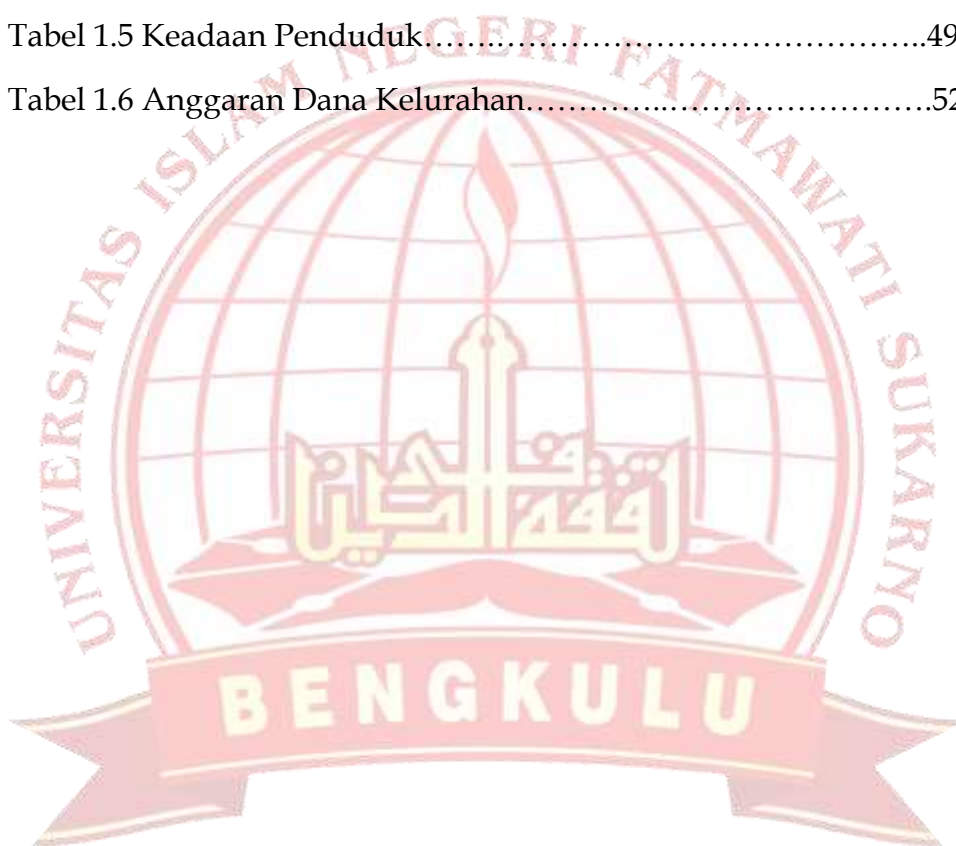
A. Implementasi Peraturan Bupati Nomor 35 Tahun 2019 Tentang Kegiatan Pembangunan Sarana Dan Prasarana Kelurahan Dan Pemberdayaan Masyarakat Di Kelurahan Perspektif Fiqh Siyasah .....	50
B. Tinjauan Fiqh Siyasah Dalam Implementasi Peraturan Bupati Seluma Nomor 35 Tahun 2019 Tentang Kegiatan Pembangunan Sarana Dan Prasarana Kelurahan Dan Pemberdayaan Masyarakat Di Kelurahan Perspektif Fiqh Siyasah .....	54
<b>BAB V PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	61
B. Saran.....	62
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	





**DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 persamaan Dan Perbedaan Penelitian.....	12
Tabel 1.2 Data Imforman Penelitian.....	15
Tabel 1.3 Struktur Organisasi.....	47
Tabel 1.4 Fasilitas Kelurahan.....	47
Tabel 1.5 Keadaan Penduduk.....	49
Tabel 1.6 Anggaran Dana Kelurahan.....	52



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Permohonan Izin Penelitian
- Lampiran 2 : Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian
- Lampiran 3 : Permohonan Izin Penelitian
- Lampiran 4 : Pedoman Wawancara
- Lampiran 5 : Daftar Hadir Seminar Proposal
- Lampiran 6 : Jadwal Seminar Proposal
- Lampiran 7 : Surat Penujukan Pembimbing Skripsi
- Lampiran 8 : Halaman Pengesahan
- Lampiran 9 : Pengajuan Judul
- Lampiran 10 : Bukti Menghadiri Seminar Proposal
- Lampiran 11 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 12 : Surat Keterangan Plagiasi
- Lampiran 13 : Surat Pernyataan Plagiasi

