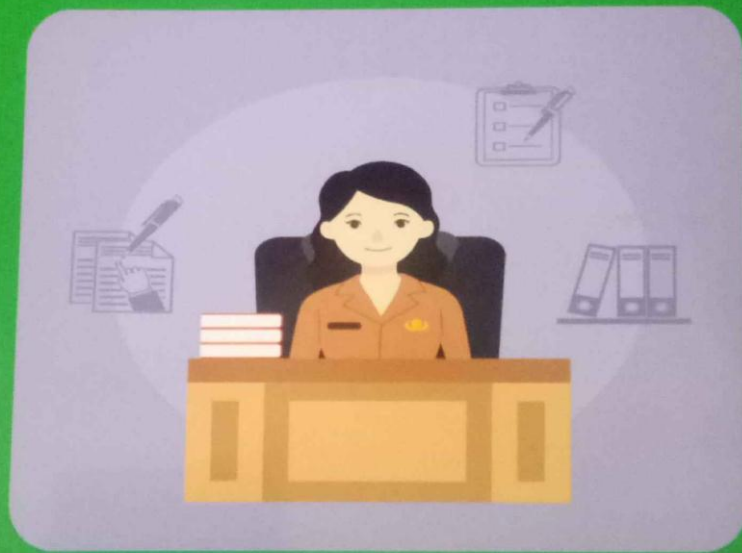


EFEKTIFITAS SURAT EDARAN WALIKOTA BENGKULU
NO.800/31/B.III/2019 TENTANG HIMBAUAN LARANGAN
PERCERAIAN TERHADAP TINGKAT PERCERAIAN
PEGAWAI NEGERI SIPIL KOTA BENGKULU
PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH



TEDI ARI IRAWAN

**EFEKTIFITAS SURAT EDARAN WALIKOTA BENGKULU
NO.800/31/B.III/2019 TENTANG HIMBAUAN LARANGAN
PERCERAIAN TERHADAP TINGKAT PERCERAIAN
PEGAWAI NEGERI SIPIL KOTA BENGKULU
PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH**

SKRIPSI



OLEH:

TEDI ARI IRAWAN

NIM. 1911110076

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATAMAWATI SUKARNO
BENGKULU
TAHUN 2024 M/1444 H**

PERSETUJUAN PEMBIMBING


Skripsi yang ditulis oleh Tedi Ari Irawan Nim. 1911110076 yang berjudul "Efektifitas Surat Edaran Walikota Bengkulu NO.800/31/B.Iii/2019 Tentang Himbauan Larangan Perceraian Terhadap Tingkat Perceraian Pegawai Negeri Sipil Kota Bengkulu Perspektif Maqashid Syariah". Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran Tim Pembimbing. Oleh karena itu, Tugas Akhir ini disetujui dan layak untuk diujikan dalam Sidang *Munaqasyah* Skripsi pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.


Bengkulu, Januari 2023

1445 H

Pembimbing I

Pembimbing II


Prof. Dr. Suwarjin, S.Ag., M.A
NIP. 196904021999031004


Etry Mike, S.H., M.H
NIP. 199303312019031005



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Alamat: Jln. Raden Fatah Pagar Dewa Telp. (0736) 51276 Fax. (0736) 51171 Bengkulu

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi oleh: Tedi Ari Irawan Nim. 1911110076 yang berjudul
"Efektifitas Surat Edaran Walikota Bengkulu N0.800/31/B.Iii/2019
Tentang Himbauan Larangan Perceraian Terhadap Tingkat
Perceraian Pegawai Negeri Sipil Kota Bengkulu Perspektif
Maqashid Syariah". Program Studi Hukum Keluarga Islam, Telah
diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah
Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati
Sukarno Bengkulu pada :

Hari : Rabu


Tanggal : 10 Januari 2024

Dinyatakan LULUS dapat diterima dan disahkan sebagai
syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu
Hukum Keluarga Islam.

Bengkulu, Januari 2024 M

1445 H


Dekan,


Prof. Dr. Suwarjin, S.Ag, MA

NIP. 196904021999031004

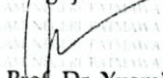
Tim Sidang Munaqasyah

Ketua


Prof. Dr. Suwarjin, S.Ag, MA

NIP. 196904021999031004

Penguji I


Prof. Dr. Yusmita, M.Ag

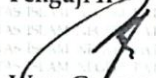
NIP. 197106241998032001

Sekretaris


Etry Mike, M.H

NIP. 198811192019032010

Penguji II


Wery Gusmansyah, M.H

NIP. 198202122011011009

MOTTO

“أَعْوَجُّ وَلَا قُوَّةَ إِلَّا بِاللَّهِ الْعَلِيِّ الْعَظِيمِ”

“Tiada daya dan upaya dengan kekuatan Allah yang maha tinggi lagi maha agung.”

“قَالَ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا”

“Karena sesungguhnya sesudah Kesulitan itu ada Kemudahan”.
(Al-Insyirah Ayat 5)

“Belajar lah Berproses Sendiri Tanpa Melibatkan orang lain”



PERSEMBAHAN

Puja dan Puji Syukur kepada Allah Swt yang maha pengasih dan maha pemberi rahmat yang luar biasa sehingga dengan rahmah beliau lah sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.. Dan ini semua tak mungkin aku menyelesaikan tanpa bantuan dan dukungan dari orang-orang di balik layar, karya ini kupersembahkan untuk orang-orang hebat:

1. Bapakku Muhalim dan ibukku Rohani, yang telah menyayangiku segenap jiwa dan raga, yang telah memberikan semua hal baik dalam hidupku, yang selalu mensupport dan mendo"akanku disetiap langkahku dan yang paling berperan penting dalam pencapaianku ini.
2. Untuk kakak Hebatku Siratjudin, yang selalu mendukung dan memberikan Motivasi dan Saran dalam pendidikan ku.
3. Untuk pembimbing Skripsiku bapak Prof. Dr. Suwarjin, M.A dan Ibuk Etry Mike M.H. terima kasih telah membimbingku dengan baik yang selalu memberikan Saran serta arahan yang memotivasiku, semoga kalian selalu dalam lindungan Allah Swt.
4. sahabatku sekaligus teman kocakku, Men Wahyu, Dank Deni, Cik Bagus,Cik bedi, Mang Yusril, dan Jang syafil. Terima kasih telah menemani dan memberikan semangat disetiap langkahku dalam menyelesaikan pendidikanku semoga persahabatan dan Momen-Momen konyol kita selama ini terjalin hingga sama-sama mendapatkan kesuksesan.
5. Teman-teman Seperjuangan HKI 2019
6. Almamater Kampus UINFAS Bengkulu tercinta.

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul “ *Efektifitas Surat Edaran Walikota Bengkulu No.800/31/B.III/2019 Tentang Himbauan Larangan Perceraian Terhadap Tingkat Perceraian Pegawai Negeri Sipil Kota Bengkulu Perspektif Maqashid Syariah* adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Desember 2023

Mahasiswa saya menyatakan



TEDI ARI IRAWAN
NIM 1911110076

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil'Alamin dengan memanjatkan puji dan syukur atas khadirat Allah Swt karena dengan rahmat dan hidayah-Nya lah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, Shalawat dan salam semoga dicurahkan Allah kepada Nabi Muhammad saw beserta keluarga dan sahabatnya. Yang telah membawa umat dari alam kebodohan menuju alam yang penuh kemajuan dan ilmu pengetahuan dan teknologi, dengan bersendikan iman taqwa kepada Allah Swt.

Skripsi yang berjudul "Efektifitas Surat Edaran Walikota Bengkulu Nomor 800/31/III/2019 Tentang Himbauan Larangan Perceraian Terhadap Tingkat Perceraian Pegawai Negeri Sipil Kota Bengkulu Perspektif Maqashid Syariah" ditulis dalam rangka memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Keluarga Islam (HKI) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

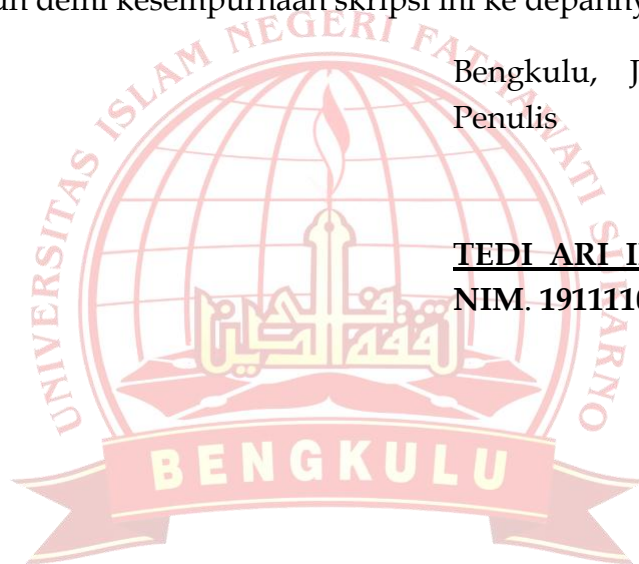
1. Bapak Prof Dr. Suwarjin, M.A selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
2. Bapak Badrun Taman, M.Si selaku Ketua Prodi Hukum Keluarga Islam (HKI) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
3. Bapak Prof Dr. Suwarjin, M.A selaku Pembimbing I yang telah memberikan banyak ilmu, bimbingan, saran dan motivasi dalam penulisan skripsi ini.
4. Ibu Etry Mike, M.H selaku Pembimbing II yang telah memberikan banyak ilmu, bimbingan, saran dan motivasi dalam penulisan skripsi ini.

5. Kedua orang tuaku (bapak Muhalim dan ibu Rohani) yang selalu mendoakan untuk kesuksesan ku.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UINFAS Bengkulu yang telah memberikan ilmunya dan membimbing serta dengan penuh keikhlasan.
7. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari masih banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini ke depannya.

Bengkulu, Januari 2023
Penulis

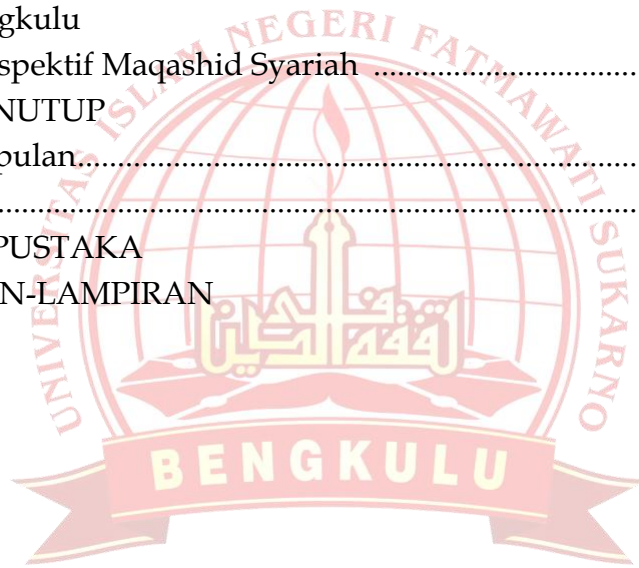
TEDI ARI IRAWAN
NIM. 1911110076



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
PENGESAHAN	ii
MOTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
SURAT PERNYATAAN	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Kegunaan Penelitian	8
E. Penelitian Terdahulu.....	9
F. Metode Penelitian.....	11
G. Sistematika Penulisan	15
BAB II KERANGKA TEORI	
A. Teori Perceraian	17
1. Definisi Perceraian	27
2. Dasar Hukum Perceraian.....	20
3. Rukun dan Syarat Perceraian.....	26
B. Maqashid Syariah	27
1. Pengertian Maqashid Syariah.....	27
2. Kedudukan Maqashid Syariah	30
3. Metode Penetapan Maqashid Syariah.....	33
BAB III GAMBARAN	
A. Letak Geografis Kota Bengkulu	39
B. Profil BKPSDM Kota Bengkulu	43
C. Surat Edaran Walikota Bengkulu No.800/31/B.III/2019 Tentang Himbauan Larangan Perceraian	48

1. Pelaksanaan Surat Edaran Walikota Bengkulu Nomor 800/31/B. III/2019 Tentang Himbauan Larangan Perceraian Dampak dan Sanksi yang diberikan.....	49
2. Hambatan dan Respon Masyarakat	50
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Efektifitas Surat Edaran Walikota Bengkulu No.800/31/B.III Tentang Himbauan Larangan Perceraian Terhadap Tingkat Perceraian Pegawai Negeri Sipil Kota Bengkulu.....	55
B. Himbauan Larangan Perceraian Pegawai Negeri Sipil Kota Bengkulu Perspektif Maqashid Syariah	60
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	67
B. Saran	67
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	



DAFTAR TABEL

TABEL 1.1 Luas Wilayah kabupaten/Kota dalam Provinsi Bengkulu.....	52
TABEL 1.2 Hambatan Serta Respon Masyarakat.....	57
TABEL 1.3 Jumlah PNS yang melakukan Perceraian.....	64



ABSTRAK

“Efektifitas Surat Edaran Walikota Bengkulu No. 800/31/B.III/2019 Tentang Himbauan Larangan Perceraian Terhadap Tingkat Perceraian Pegawai Negeri Sipil Kota Bengkulu Perspektif Maqashid Syariah” Oleh Tedi Ari Irawan, Nim: 1911110076. Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu, 2024.

Fokus Permasalahan dalam penelitian ini, yaitu: (1). Efektifitas Surat Edaran Walikota Bengkulu Nomor 800/31/III/2019 Tentang Himbauan Larangan Perceraian Terhadap Tingkat Perceraian Pegawai Negeri Sipil Kota Bengkulu (2). Himbauan Larangan Perceraian Pegawai Negeri Sipil Kota Bengkulu Ditinjau dari Perspektif Maqashid Syariah. Adapun tujuan penelitian yang ingin dicapai dalam penelitian ini, yaitu (1) Untuk Mengetahui Efektif atau tidak Surat Edaran yang dikeluarkan Walikota Bengkulu Nomor 800/31,B.III/2019 dalam Menekan Angka Perceraian Pegawai Negeri Sipil Kota Bengkulu. (2) Untuk Mengetahui Dampak Surat Edaran Walikota Bengkulu Nomor 800/31/B.III/219 dilihat dari Perspektif Maqashid Syariah. Jenis penelitian ini merupakan Penelitian lapangan (field research) yaitu pengumpulan data secara langsung dilakukan dilapangan. Terlebih dahulu menentukan daerah Penelitian serta Populasi Sampelnya. Lokasi Penelitian di Kantor BKPSDM Kota Bengkulu Jl.WR.Supratman No.03, Bentiring,kec.Muara Bangka Hulu, Kota Bengkulu. Sedangkan untuk sampel dan responden Penelitian ini adalah Kepala BKPSDM Kota Bengkulu/ Staf Bidang Perceraian, Serta Pegawai Negeri Sipil Kota Bengkulu. Teknik pengumpulan data ini menggunakan wawancara dan dokumentasi. Hasil Penelitian mengungkapkan bahwa Surat edaran walikota Bengkulu Nomor 800/31/B.III/2019 tentang himbauan larangan

Perceraian Efektif dalam menekan Angka Perceraian Pegawai Negeri Sipil Kota Bengkulu.

Kata Kunci : *Surat Edaran Walikota Bengkulu 2019, Perceraian Pegawai Negeri Sipil, Maqashid Syariah*



ABSTRAK

Effectiveness of Bengkulu Mayor Circular No. 800/31/B.III/2019 Concerning the Call for Prohibition of Divorce on the Divorce Rate of Bengkulu City Civil Servants from Maqashid Syariah Perspective By Tedi Ari Irawan, ID: 1911110076. Islamic Family Law Study Program, Faculty of Sharia, Fatmawati Sukarno State Islamic University (UINFAS) Bengkulu, 2024.

The focus of the problem in this research is: (1) The effectiveness of the Circular Letter of the Mayor of Bengkulu Number 800/31/III/2019 concerning the Appeal to Prohibit Divorce on the Divorce Rate of Bengkulu City Civil Servants (2) the Appeal to Prohibit Divorce for Bengkulu City Civil Servants Viewed from the Maqashid Syariah Perspective. The research objectives to be achieved in this research are (1) To find out whether the Circular issued by the Mayor of Bengkulu Number 800/31,B.III/2019 is effective or not in suppressing the divorce rate of Bengkulu City Civil Servants. (2) To determine the impact of Bengkulu Mayor's Circular Letter Number 800/31/B.III/219 seen from the Maqashid Syariah Perspective. This type of research is field research, namely direct data collection carried out in the field. First determine the research area and sample population. Research Location at the BKPSDM Office, Bengkulu City, Jl.WR.Supratman No.03, Bentiring, kec.Muara Bangka Hulu, Bengkulu City. Meanwhile, the sample and respondents for this research are the Head of Bkpsdm Bengkulu City/Divorce Division Staff, as well as Bengkulu City Civil Servants. This data collection technique uses interviews and documentation. The research results reveal that the circular letter from the mayor of Bengkulu Number 800/31/B.III/2019 concerning the appeal to prohibit divorce is effective in reducing the divorce rate of Bengkulu City Civil Servants.

Keywords: 2019 Bengkulu Mayor Circular, Civil Servant Divorce,
Maqashid Syariah

