

**IMPLEMENTASI PASAL 19 PERATURAN DAERAH PROVINSI  
BENGKULU NOMOR 5 TAHUN 2018 TENTANG  
PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK  
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH  
(Kota Bengkulu)**



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH)  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU  
2023**







**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**  
**FAKULTAS SYARIAH**

Alamat: Jln. Raden Fatah Pagar Dewa Telp. (0736) 51276 Fax. (0736) 51171 Bengkulu

**LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi oleh: **Nurul Annisa, NIM. 1911150027** yang berjudul  
**"Implementasi Pasal 19 Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu Nomor 5 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak Perspektif Siyash Tanfidziyah (Kota Bengkulu) Program Studi Hukum Tata Negara, Telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu pada :**

**Hari : Rabu**  
**Tanggal : 20 Desember 2023**

**Dinyatakan LULUS dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.**

Bengkulu, Desember 2023

1444 H



**Dr. Suwarjin, S.Ag, MA**  
**NIP. 196904021999031004**

**Tim Sidang Munaqasyah**

**Ketua**  
**Dr. Miiunudin, S.IP., M.Kes**  
**NIP. 196806051988031003**

**Sekretaris**  
**Ifansyah Putra, M.Sos**  
**NIP. 199303312019031005**

**Penguji I**  
**Dr. Miti Yarmunida, M.Ag**  
**NIP. 197705052007102002**

**Penguji II**  
**Werry Gusmansyah, M.H**  
**NIP. 198202122011011009**

## MOTTO

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*“ Jangan merasa tertinggal, setiap orang punya proses dan rejekinya masing-masing “*

( Q.S Maryam : 4 )

*“ Allah tidak akan membawa mu sejauh ini hanya untuk gagal.*

*Good things take time “*

( Nurul Annisa )



## PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua, Ayah saya tercinta Ruslan Abdul Gani dan Ibu saya tercinta Sriyanti yang telah membesarkan dan mendidik dengan kasih sayang dan kesabaran hingga saat ini, serta doa dan dukungannya selama ini untuk keberhasilan saya sehingga dapat mengerjakan skripsi ini dengan baik dan lancar. Semoga kedua orangtua saya bangga dengan apa yang sekarang saya peroleh dan kepada kakak-kakaku Deni Aria, Intan Hastiningrum dan Fitria Nurjannah yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada saya.
2. Dosen pembimbing yaitu Bapak Miinudin, S.Ip., M.Kes dan Bapak Ifansyah Putra, M.Sos terimakasih Bapak sudah mau membimbing saya dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
3. NURUL ANNISA yaitu diri saya sendiri , karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tidak pernah memutuskan untuk menyerah sesulit apapun proses dalam penulisan skripsi ini dan sudah mencoba menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin. Ini merupakan pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri saya sendiri.
4. Sahabat saya Cica Lorenza, Mustika Ismayanti, Bella Nanda Kirana, Tissa Eka Saputri, Ginayuh Sigit, Muhammad Lutfi Hakim, yang selalu memberikan support dan menjadi tempat berkeluh kesah.
5. Almamater kampus hijau, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, bangsa dan agama.



## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul **“Implementasi Pasal 19 Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu Nomor 5 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak Perspektif Siyash Tanfidziyah (Kota Bengkulu) ”**. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila bila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan berlaku.

Bengkulu, September 2023

Dzhulhijjah 1444



Nurul Annisa

NIM. 1911150027

vi

## ABSTRAK

**IMPLEMENTASI PASAL 19 PERATURAN DAERAH PROVINSI BENGKULU NOMER 5 TAHUN 2018 TENTANG PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH (Kota Bengkulu) oleh Nurul Annisa NIM 1911150027**

Penelitian ini mengkaji implementasi Pasal 19 Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu Nomor 5 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak dari perspektif siyasah. Penelitian ini berfokus pada dua aspek: (1) Implementasi Pasal 19 terhadap Kasus Eksploitasi Seksual Anak, dan (2) Implementasi Pasal 19 dari Perspektif Siyasah Tanfidziyah. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan yang langsung dilakukan pada responden, dengan pengumpulan data melalui dokumentasi, observasi, dan wawancara. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Daerah, Penegak Hukum, LSM/Organisasi sosial, dan masyarakat memiliki kewajiban dan tanggung jawab memberikan perlindungan kepada anak-anak yang memerlukan perlindungan khusus. Mereka telah mengimplementasikan Pasal 19 dengan melakukan pendampingan, penindakan, evaluasi, dan sosialisasi. Mereka menjalankan peran sesuai dengan bidang masing-masing dan berpedoman pada Undang-undang Perlindungan Anak. Dalam konteks Siyasah Tanfidziyah, implementasi Pasal 19 juga berdasarkan konsep Hifz al-Nafs, yang menekankan pentingnya menjaga martabat dan hak asasi manusia, khususnya anak-anak. Tindakan terhadap pelaku kejahatan dan kekerasan seksual dikelola dengan berlandaskan pada syariat Islam, dan al-Qur'an menjadi pedoman dalam proses penanganan untuk memastikan ketetapan yang sesuai dengan perbuatan yang dilakukan.

**Kata Kunci : Implemtasi, Perda, Perlindungan Anak**

## ABSTRACT

### **IMPLEMENTATION OF ARTICLE 19 REGULATION OF BENGKULU PROVINCE NUMBER 5 OF 2018 REGARDING IMPLEMENTATION OF CHILD PROTECTION PERSPECTIVE SIYASAH TANFIDZIYAH (Bengkulu City) by Nurul Annisa NIM 1911150027**

*His research examines the implementation of Article 19 of the Provincial Regulation of Bengkulu Number 5 of 2018 concerning Child Protection from a siyasah perspective. The study focuses on two aspects: (1) The implementation of Article 19 regarding Cases of Child Sexual Exploitation and (2) The Implementation of Article 19 from a Siyasaah Tanfidziyah Perspective. The research method used was field research which was directly carried out on the respondents, with data collection through documentation, observation, and interviews. The results of the research indicate that the Regional Government, Law Enforcement agencies, LSM/Social Organizations, and the community have an obligation and responsibility to provide protection to children in need of special protection. They have implemented Article 19 by providing assistance, enforcement, evaluation, and socialization. They fulfill their roles according to their respective fields and adhere to the Child Protection Law. In the context of Siyasaah Tanfidziyah, the implementation of Article 19 is also based on the concept of Hifz al-Nafs, which emphasizes the importance of preserving human dignity and rights, especially for children. Actions against perpetrators of crimes and sexual violence are managed based on Islamic Sharia, and the Quran serves as a guideline in the handling process to ensure resolutions that align with the actions committed.*

**Keywords: Implementation, Regional Regulations, Child Protection**



## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim*

*Asslamu"alaikum warahmatullahi wabarakatu.*

Puji syukur kepada Allah SWT berkat rahmat , hidayah dan karunianya kepada kita semua sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul ***"Implementasi Pasal 19 Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu Nomor 5 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak Perspektif Tanfidziyah"***

Sholawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga kita dapat petunjuk ke jalan yang lurus baik didunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar sarjana Hukum Islam (SH) pada program studi Hukum Tata Negara (Siyasah) Jurusan Syariah pada fakultas syariah Universitas islam negeri fatmatai sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian, penulis ini, penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Dr. H.Zulkarnain Dali, M.Pd., (Rektor Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu)
2. Dr. Suwarjin, M.A (Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu)
3. Dr. Miinudin, S.Ip., M.Kes (Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, saran, motivasi, semangat dan arahan dengan penuh kesabaran)
4. Ifansyah Putra, M.Sos (Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, saran, motivasi, semangat dan arahan dengan penuh kesabaran)
5. Kedua orang tuaku yang selalu mendoakan kesuksesan penulis
6. Seluruh dosen pengajar fakultas syariah Universitas Islam

Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu)

7. Civitas akademika dan karyawan fakultas syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu)
8. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

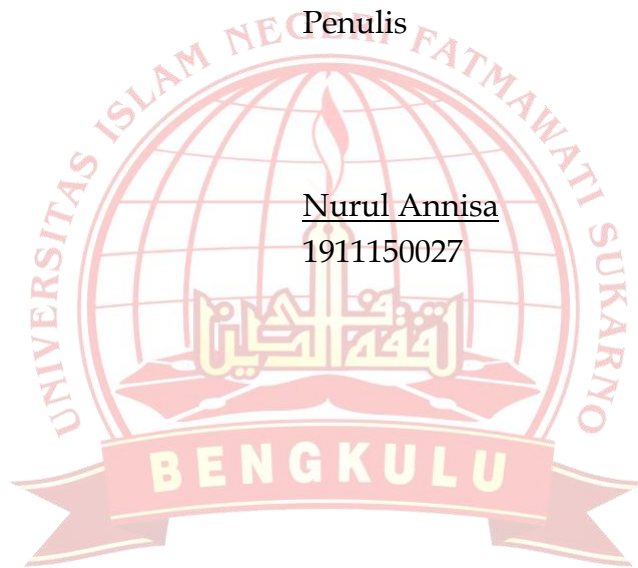
Dalam penyelesaian dan penyusunan skripsi ini, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran para pembaca demi perbaikan karya-karya selanjutnya.

Bengkulu, September 2023

Penulis

Nurul Annisa

1911150027



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
PERSEMBAHAN .....	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Kegunaan Penelitian.....	7
1. Kegunaan teoritis akademis .....	7
2. Kegunaan Praktis .....	8
E. Kajian Terhadap Penelitian Terdahulu .....	8
F. Metode Penelitian.....	12
1. Jenis Penelitian.....	12
2. Sumber Data.....	12
3. Waktu Dan Lokasi Penelitian .....	13
4. Metode Pengumpulan Data.....	14
5. Metode Pengolahan Data.....	15
6. Metode Analisis Data .....	16
G. Sistematika Penulisan Skripsi .....	17
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b>	
A. Implementasi .....	19
B. Eksploitasi Seksual Pada Anak.....	32
C. Siyarah Tanfidziyah.....	38
1. Imamah/Imam .....	40



2. Khilafah/Khalifah.....	45
3. Wizarah/Wazir .....	47
<b>BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN</b>	
A. Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Bengkulu .....	52
1. Sejarah Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Bengkulu .....	52
2. Visi dan Misi Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Bengkulu .....	53
3. Program Kerja Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Bengkulu .....	53
B. Cahaya Perempuan Women's Crisis Centre .....	55
1. Sejarah Cahaya Perempuan <i>Women's Crisis Centre</i> .....	55
2. Visi dan Misi Cahaya Perempuan <i>Women's Crisis Centre</i> .....	56
3. Nilai-nilai Dasar Cahaya Perempuan <i>Women's Crisis Centre</i> Kota Bengkulu .....	57
4. Program Strategis Cahaya Perempuan <i>Women's Crisis</i> <i>Centre</i> Kota Bengkulu.....	58
C. Kepolisian Resor Kota Bengkulu .....	59
1. Sejarah Polresta Bengkulu .....	59
2. Visi dan Misi Polresta Bengkulu.....	59
3. Struktur Organisasi Polresta Bengkulu .....	61
D. Pusat Studi Gender LPPM Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.....	61
1. Sejarah Pusat Studi Gender LPPM Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu .....	61
2. Visi dan Misi Pusat Studi Gender LPPM Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu .....	62

3. Struktur Organisasi Pusat Studi Gender LPPM UINFAS Bengkulu.....	63
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Implementasi Pasal 19 Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu Nomor 5 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak terhadap Kasus Eksploitasi Seksual Anak.....	64
1. Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Bengkulu .....	64
2. Cahaya Perempuan <i>Women's Crisis Center</i> .....	72
3. Kepolisian Resor Kota Bengkulu (Polresta Bengkulu) .....	78
4. Pusat Studi Gender LPPM Universitas Fatmawati Sukarno Bengkulu.....	84
B. Implementasi Pasal 19 Peraturan/ Daerah Provinsi Bengkulu Nomor 5 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak terhadap Kasus Eksploitasi Seksual Anak dibawah umur Perspektif Siyasa Tanfidziyah.....	88
<b>BAB V PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	95
B. Saran.....	96
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>98</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Struktur Organisasi Polresta Bengkulu .....	61
Tabel 2.2 Struktur Organisasi Pusat Studi Gender LPPM UINFAS Bengkulu .....	63
Tabel 3.1 Data Kasus Kekerasan Terhadap Anak di Kota Bengkulu yang ditangani oleh UPTD PPA DP3AP2KB Kota Bengkulu Tahun 2020 .....	70
Tabel 3.2 Data Kasus Kekerasan Terhadap Anak di Kota Bengkulu yang ditangani oleh UPTD PPA DP3AP2KB Kota Bengkulu Tahun 2021 .....	71
Tabel 3.3 Data Kasus Kekerasan Terhadap Anak di Kota Bengkulu yang ditangani oleh UPTD PPA DP3AP2KB Kota Bengkulu Tahun 2022 .....	71
Tabel 3.4 Data Kekerasan Perempuan dan Anak yang ditangani oleh Cahaya Perempuan <i>Women's Crisis Center</i> Tahun 2019 sampai dengan Tahun 2022 di Kota Bengkulu .....	77
Tabel 3.5 Data Kekerasan dan Kejahatan Seksual Terhadap Anak yang ditangani oleh Unit PPA Polresta Kota Bengkulu pada Tahun 2019 sampai Tahun 2023 di Kota Bengkulu .....	83