

IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG No. 13  
TAHUN 2011 TENTANG PENANGANAN WARGA  
MISKIN PRESPEKTIF FIQH SIYASAH DUSTURIYAH  
(Studi kasus di Desa Lubuk Dalam  
Kecamatan Tanjung Sakti Pumi Kabupaten Lahat)



RAMAH PAJERIN

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG No. 13 TAHUN 2011  
TENTANG PENANGANAN WARGA MISKIN  
PRESPEKTIF FIQIH SIYASAH DUSTURIYAH  
(Studi kasus di Desa Lubuk Dalam  
Kecamatan Tanjung Sakti Pumi Kabupaten Lahat)**



**SKRIPSI**

Di ajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum (S.H)

**Oleh:**

**RAMAH PAJERIN  
NIM 2011150001**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI  
SUKARNO BENGKULU  
TAHUN 2024 M/1444 H**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU**

Jalan. Raden Fatah Pagar Dawa Kota Bengkulu 38211  
Telepon (0736) 51171-51276. Faksimili. (0736) 51172

---

**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang ditulis oleh Ramah Pajerin, NIM 2011150001 dengan judul "Implementasi Undang-undang No.13 Tahun 2011 Tentang Penanganan Warga Miskin Presfektif Fiqih Siyasa Dusturiyah ( Studi Kasus Desa Lubuk Dalam Kecamatan Tanjung Sakti Pumi Kabupaten Lahat)\_" Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II.

Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang Munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Januari 2024

Pembimbing I

**Dr. Miti Yarmunida, M.Ag**  
NIP. 197705052007102002

Pembimbing II

**Dr. Muhammad Aziz Zakiruddin, M.H**  
NIP. 1995042320121007



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU**

Jalan. Raden Fatah Pagar Dawa Kota Bengkulu 38211  
Telepon (0736) 51171-51276. Faksimili. (0736) 51172

**LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi disusun oleh Ramah Pajerin, NIM 2011150001 dengan judul **"Implementasi Undang-undang No.13 Tahun 2011 Tentang Penanganan Warga Miskin Presfektif Fiqih Siyasa Dusturiyah ( Studi Kasus Desa Lubuk Dalam Kecamatan Tanjung Sakti Pumi Kabupaten Lahat)\_"** Program Studi Hukum Tata Negara, telah diuji dan dipertahankan didepan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 09 Januari 2024

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Januari 2024  
Dekan Fakultas Syariah

**Prof. Dr. KH. Suwarjin, M.A.**  
NIP. 196904021999031004

**Tim Sidang Munaqasyah**

**Ketua**

**Dr. Miti Yarmunida, M.Ag**  
NIP. 197705052007102002

**Sekretaris**

**Dr. Muhammad Aziz Zakiruddin, M.H**  
NIP. 1995042320121007

**Penguji I**

**Maerli S.H, M.H**  
NIP. 195906261994031001

**Penguji II**

**Aneka Rahma, S.sy, M.H**  
NIP. 1999110122019032014

## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul **Implementasi Undang-undang NO. 13 Tahun 2011 Tentang penanganan Warga Miskin Presfektif Fiqih Siyash Dusturiyah ( Studi Kasus Desa Lubuk Dalam Kecamatan Tanjung Sakti Pumi Kabupaten Lahat)**. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun ditempat perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Didalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan didalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar Pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan dijurnal ilmiah Fakultas syariah atas nama saya dan dosen pembimbing skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.



Bengkulu, desember 2023

Ramah Pajerin  
NIM. 2011150001

## MOTTO

طَيِّبَةَ حَيَاةٍ فَلْنُحْيِيَنَّهٗ مُؤْمِنٌ وَهُوَ أَنْثَىٰ أَوْ ذَكَرٌ مِّنْ صَالِحًا عَمِلَ مَنْ  
يَعْمَلُونَ كَانُوا مَا بِأَحْسَنِ أَجْرِهِمْ وَلَنَجْزِيَنَّهُمْ

Siapa yang mengerjakan kebajikan, baik laki-laki maupun perempuan, sedangkan dia seorang mukmin, sungguh Kami pasti akan berikan kepadanya kehidupan yang baik dan akan Kami beri balasan dengan pahala yang lebih baik dari pada apa yang selalu mereka kerjakan. ( QS. An- Nahl :97)

Note : Berbuat baiklah meski kebaikanmu tidak dihargai, teruslah menjadi manusia berguna disetiap harinya, sungguh manusia yang paling mulia yakni manusia yang dapat memberikan manfaat kepada orang lain, semua kebaikan itu akan kembali kepada kita.

*(Penulis)*

- Ramah Pajerin -

## PERSEMBAHAN

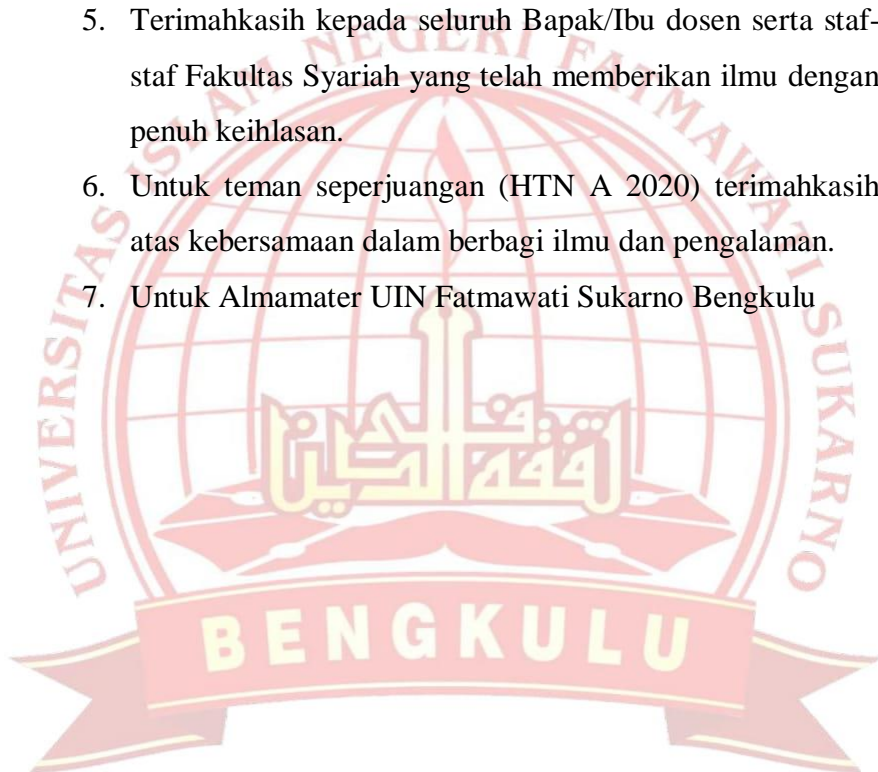
Alhamdulillahirobil'alaamiin

Puji dan Syukur atas karuniamu ya Allah yang Selalu memberikanku kekuatan hingga saya dapat menyelesaikan Skripsi ini, dengan iringan Doa yang tulus dan Ikhlas, untuk keberhasilan ini saya persembahkan kepada:

1. Terimakasih banyak kepada orang tua ku yang sangat saya sayangi serta sangat saya cintai yakni Ibu Mastiri dan Bapak Rudianto yang telah mebesarkan dan membimbing serta selalu mendoakan yang terbaik untuk saya dan selalu memberikan semangat yang tinggi serta dukungan yang tulus kepada saya.
2. Terimakasih kepada Ayukku yang tersayang yakni ayuk Rianti Nopsika, A.Md.Keb dan ayuk Tria Amalia Citra, S.si, adiku Melan Purtuna Sakti serta keponkanku geisyah qonita dhinata dan Najwa Zea Dhinata, yang selalu mendoakan serta mendukung penuh saya selama menempuh Pendidikan dan membuat skripsi ini.
3. Terimakasih kepada seluruh keluarga besar saya yakni kakek Dulkamid dan Made Rainah, serta keluarga besar nek anang Tarniksi dan Nenek betine Astemah.
4. Untuk dosen pembimbing saya Ibu Dr. Miti Yarmunida, M.Ag dan bapak Dr. Muhammad Aziz Zakiruddin, M.H

terimakasih atas bimbingannya, serta bantuannya dan Ilmu berlimpah yang telah diberikan kepadaku dengan Ikhlas dan tulus, semoga Allah senantiasa membalas kebaikan Bapak Dan ibu.

5. Terimakasih kepada seluruh Bapak/Ibu dosen serta staf-staf Fakultas Syariah yang telah memberikan ilmu dengan penuh keihlasan.
6. Untuk teman seperjuangan (HTN A 2020) terimakasih atas kebersamaan dalam berbagi ilmu dan pengalaman.
7. Untuk Almamater UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu





## ABSTRAK

### **Implementasi Undang-undang No.13 Tahun 2011 Tentang Penanganan Warga Miskin Presfektif Fiqih Siyash Dusturiyah ( Studi Kasus Desa Lubuk Dalam Kecamatan Tanjung Sakti Pumi Kabupaten Lahat).**

Oleh : Ramah Pajerin, Nim: 2011150001, Dosen pembimbing I: Dr. Miti Yarmunida, M.Ag Dan Pembimbing II: Dr. Muhammad Aziz Zakiruddin, M.H.

Kemiskinan sebagai keadaan dimana individu atau sekelompok tidak mampu mencukupi hak-hak dasarnya untuk mengembangkan dan mempertahankan kehidupan yang bermartabat. Jenis penelitian ini merupakan penelitian Deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Dari hasil penelitian ditemukan bahwa:1. Implementasi dari Undang-undang NO. 13 Tahun 2011 itu sudah berjalan akan tetapi masih belum secara optimal, ini di buktikan dari program pengentasan kemiskinan tersebut yang menerima bantuan itu sudah mapan namun masih di berikan bantuan, serta Masyarakat yang perlu di bantu belum mendapatkan bantuan di karenakan ada kesalahan kartu identitas kependudukan yang bermasalah, Serta program UMKM belum berjalan secara optimal. 2. Menurut pandangan fiqih siyash dusturiyah terhadap Implementasi Undang-undang NO.13 Tahun 2011 tentang penanganan warga miskin yang ada di desa Lubuk Dalam Kecamatan Tanjung Sakti Pumi Kabupaten Lahat, Fiqih Siyash Dusturiyah itu membahas tentang hubungan seorang pemimpin kepada rakyatnya maka impelementasi dari Undang-undang NO.13 Tahun 2011 tentang penanganan warga miskin belum secara keseluruhan optimal terlaksana di desa Lubuk Dalam Kecamatan Tanjung Sakti Pumi Kabupaten Lahat ini di buktikan pemerintah desa kurang memantau perkembangan perekonomian Masyarakat yang menerima bantuan serta tidak melakukan pelatihan khusus kepada warga yang menerima bantuan umkm tersebut.

*Kata Kunci : Kemiskinan, Pemerintah, Program pengentasan kemiskinan*

## KATA PENGANTAR

Segala puji Syukur bagi Allah SWT yang maha pengasih dan penyayang, yang telah melimpahkan Rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Sholawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW yang senantiasa dinantikan syafa'atnya dihari akhir nanti Ammin yarobal'alamin. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ Implementasi Undang-Undang No. 13 Tahun 2011 Tentang Penanganan Warga Miskin Prespektif Fiqih Siyasa Dusturiya ( Studi Kasus Desa Lubuk Dalam Kecamatan Tanjung Sakti Pumi Kabupaten Lahat)” dengan lancar. Skripsi merupakan untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana Hukum (S.H) yang disusun berdasarkan data yang peneliti peroleh selama penelitian. Penulis menyadari sepenuhnya, tanpa bimbingan dari berbagai pihak tugas akhir skripsi ini tidak dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimah kasih kepada :

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain, M.Pd. selaku rector UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan untuk menuntut ilmu dikampus tercinta.
2. Dr. H. Suwarjin M.A selaku Dekan Fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

3. Dr.Miti Yarmunida,M.Ag selaku pembimbing I dan bapak Dr. Muhammad Aziz Zakiruddin, M.H selaku pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat, dan arahan dengan penuh kesabaran.
4. Kedua orang tua saya Ibu Mastiri dan Bapak Rudianto yang selalu mendoakan kesuksesan saya.
5. Bapak dan ibu dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
6. Staf dan karyawan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan yang baik dalam hal administrasi.
7. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari masih banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu penulis memohon maaf dan mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan penulisan skripsi ini.

Bengkulu, Desember 2023

**Ramah Pajerin**  
NIM. 2011150001

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>PERSERUJUAN PEMBIMBING</b> .....	ii
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>MOTTO</b> .....	vi
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	vii
<b>ABSTRAK</b> .....	ix
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Kegunaan penelitian .....	9
E. Penelitian Terdahulu .....	10
F. Metode Penelitian .....	13
1. Jenis dan pendekatan Penelitian .....	13
2. Waktu dan Lokasi Penelitian .....	14
3. Subjek/Informan Penelitian .....	14
4. Sumber data .....	15
5. Teknik Pengumpulan Data .....	17
6. Teknik Analisis Data .....	19
G. Sistematika Penulisan .....	19

## **BAB II LANDASAN TEORI**

A. Fiqih Siyasah Dusturiyah .....	21
Pengertian Fiqih Siyasah Dusturiyah.....	21
2. Ruang Lingkup Fiqih Siyasah Dusturiyah.....	23
3. Konsep Fiqih Siyasah Dusturiyah .....	32
4. Sumber Hukum Fiqih Siyasah Dusturiyah .....	40
B. Pengertian Implementasi .....	43
C. Regulasi Tentang Pengentasan Kemiskinan .....	43
1. Pengertian Regulasi.....	43
2. Faktor-Faktor Penyebab Kemiskinan.....	44
3. Jenis-Jenis Kemiskinan .....	47
4. Indikator Kemiskinan .....	49
5. Program Pemerintah Dalam Pengentasan Kemiskina. ....	52
6. Peraturan Pemerintah Tentang Pengentasan Kemiskinan .....	55

## **BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN**

A. Gambaran Umum	
1. Letak Geografis .....	58
2. Sarana Dan Prasarana .....	59
3. Struktur Organisasi Pemerintahan desa Lubuk Dalam Kecamatan Tanjung Sakti Pumi Kabupaten Lahat .....	59
4. Mata Pencaharian .....	60
5. Pendidikan .....	62
6.Data Jumlah Warga Yang Menerima Bantuan Miskin.	64

B. Naskah Akademis Undang-Undang NO.11 Tahun 2011 Tentang Fakir Miskin .....	65
---	----

#### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Implementasi Undang-undang NO. 13 Tahun 2011 Tentang Penanganan Warga Miskin Di Desa Lubuk Dalam Kecamatan Tanjung Sakti Pumi Kabupaten Lahat .....	69
B. Pandangan Fiqih Siyasah Dusturiyah Terhadap Implementasi Terhadap Undang-undang NO. 13 Tahun 2011 Tentang Penangan Warga Miskin Di Desa Lubuk Dalam Kecamatan Tanjung Sakti Pumi Kabupaten Lahat .....	85

#### **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	97
B. Saran .....	98

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Sarana dan Prasarana di Desa Lubuk Dalam Kecamatan .....	59
Tabel 2 Struktur Pemerintah Desa Lubuk Dalam Kecamatan Tanjung Sakti Kabupaten Lahat .....	60
Tabel 3 Struktur BPD Desa Lubuk Dalam Kecamatan Tanjung Sakti Pumi Kabupaten Lahat .....	61
Tabel 4 Mata Pencaharian Penduduk Desa Lubuk Dalam Kecamatan Tanjung Sakti Pumi .....	62
Tabel 5 Pendidikan Penduduk Desa Lubuk Dalam Kecamatan Tanjung Sakti Pumi .....	63
Tabel 6 Jumlah Warga Yang Merima Bantuan .....	64

