

**IMPLEMENTASI PERATURAN KEPALA KEPOLISIAN NEGARA
REPUBLIK INDONESIA NOMOR 9 TAHUN 2010 TENTANG
IZIN CERAI BAGI POLISI DAN PEGAWAI NEGERI SIPIL
KEPOLISIAN DI KEPOLISIAN DAERAH BENGKULU**

(Studi Tentang Izin Cerai Perspektif Masalah Mursalah)



TESIS

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat
Memperoleh Gelar Magister Hukum (S.2)
pada Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu**

OLEH :

**RADI
NIM : 2111680027**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
2024**

**IMPLEMENTASI PERATURAN KEPALA KEPOLISIAN NEGARA
REPUBLIK INDONESIA NOMOR 9 TAHUN 2010 TENTANG IZIN CERAI
BAGI POLISI DAN PEGAWAI NEGERI SIPIL KEPOLISIAN DI
KEPOLISIAN DAERAH BENGKULU
(Studi Tentang Izin Cerai Perspektif *Maslahah Mursalah*)**



TESIS

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat
Memperoleh Gelar Magister Hukum (S.2)
pada Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu

OLEH :

BENGKULU

RADI

NIM : 2111680027

PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51276-51171-51172-Faksimili (0736) 51171-51172
Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul:

“Implementasi Peraturan Kepala Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 9 Tahun 2010 bagi Kepolisian Republik Indonesia dan Pegawai Negeri Sipil pada Kepolisian Negara Republik Indonesia di Kepolisian Daerah Bengkulu (Studi tentang Ijin Cerai Perspektif Masalah Mursalah)”

Penulis:

R A D I S.H
NIM. 2111680027

Dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pasca Sarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Jum'at tanggal 26 Januari 2024.

| NO | NAMA | TANGGAL | TANDA TANGAN |
|----|--|------------|--------------|
| 1 | Dr. Zurifah Nurdin, M. Ag (Ketua/Penguji) | 06/02/2024 | 1. |
| 2 | Dr. Kurniawan, M.P.d (Pembimbing/Sekretaris) | 06/02/2024 | 2. |
| 3 | Prof. Dr. Yusmita, M.Ag (Penguji Utama) | 06/02/2024 | 3. |
| 4 | Dr. Iim Fahimah, Lc.,MA (Pembimbing/Penguji) | 06/02/2024 | 4. |

Mengetahui
Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dah, M.Pd
NIP. 196201011994031005

Bengkulu, Februari 2024
Direktur UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag
NIP. 196405311991031001

SURAT KETERANGAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Prof. Dr. Imam Mahdi, MH**
NIP : 196503071989031005
Jabatan : Ketua Tim Deteksi Plagiasi Karya Ilmiah Tugas Akhir Mahasiswa Pascasarjana IAIN Bengkulu

Telah dilakukan verifikasi plagiasi melalui *Aplikasi Turnitin* Terhadap Tesis Mahasiswa di


Nama : **Radi**
NIM : 2111680027
Program Studi : Hukum Keluarga Islam
Judul : IMPLEMENTASI PERATURAN KAPOLRI NOMOR 9 TAHUN 2010 TENTANG IZIN CERAI BAGI POLISI DAN PNS KEPOLISIAN DI KEPOLISIAN DAERAH BENGKULU (Studi Tentang Izin Cerai Perspektif *Maslahah*)

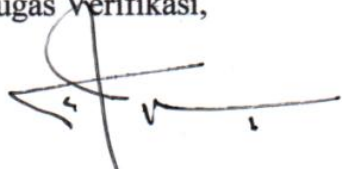
Yang bersangkutan dapat diterima dengan indikasi plagiasi sebesar 16%.
Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya. Apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.

Bengkulu, 23 Januari 2024

Mengetahui
Ketua Tim Verifikasi,

Petugas Verifikasi,


Prof. Dr. Imam Mahdi, MH
NIP. 19650307 198903 1 005


Erik Perdana Putra, M.Pd
NIP. 19881017 202321 1 013

PERNYATAAN KEASLIAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum (MH) dari Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaedah dan etika penulisan.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Bengkulu, 20 Desember 2023

Saya yang menyatakan,



RADI, S.H.

NIM 2111680027

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PERATURAN KEPALA KEPOLISIAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA NOMOR 9 TAHUN 2010 TENTANG IZIN CERAI BAGI POLISI DAN PEGAWAI NEGERI SIPIL KEPOLISIAN DI KEPOLISIAN DAERAH BENGKULU (Studi Tentang Izin Cerai Perspektif *Maslahah Mursalah*)

Oleh :
RADI
NIM : 2111680027

Pembimbing

1. Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag
2. Dr. Ismail Jalili, MA

Tujuan penelitian ini adalah : Pertama, mengetahui proses pemberian izin bercerai dari pimpinan di Polda Bengkulu. Kedua, menganalisis pertimbangan pimpinan memberikan izin perceraian bagi Anggota Polisi dan Pegawai Negeri pada Polda Bengkulu. Ketiga, menganalisis kebijakan izin bercerai bagi Polisi dan PNS pada Polisi berdasarkan Perkap Nomor 9 Tahun 2010 ditinjau dari aspek *masalah mursalah*. Penelitian menggunakan metode deskriptif kualitatif, pendekatan perundang-undangan dan normatif. Penelitian ini menyimpulkan : Pertama, Penerapan Perintah Kapolri Nomor 9 Tahun 2010 tentang Tata Cara Permohonan Izin Perkawinan, Perceraian dan Mediasi Bagi Pejabat Kepolisian Negara Republik Indonesia berhasil dilaksanakan di lingkungan Polda Bengkulu. Aturan dan tata cara perceraian adalah berdasarkan asas *mashlahah*, atau adanya manfaat, tanpa memperhatikan akibat negatif yang ditimbulkannya. Izin atasan merupakan salah satu tujuan *mashlahah* untuk memberikan kesempatan kepada kedua belah pihak untuk rujuk kembali atau memperbaiki hubungan mereka, memberikan kesempatan kepada para pihak antara suami dan istri untuk memikirkan kembali dan merenungkan rencana perceraian mereka, dan untuk meningkatkan keterampilan profesional mereka. . dan penampilan anggota Polres/ASN Bengkulu. Kedua, faktor yang mendukung penerapan Perkap Nomor 9 Tahun 2010 di Kepolisian Daerah Bengkulu adalah tingkat kedisiplinan dan ketaatan terhadap perintah dan peraturan anggota dan manajemen ASN serta penegakan hukum yang tegas dan tegas terhadap pelanggaran peraturan. Faktor penghambat implementasi Perkap Nomor 9 Tahun 2010 tentang izin cerai bagi anggota polisi dan ASN di Polres Bengkulu adalah konflik rumah tangga yang tidak dapat didamaikan dan lamanya proses pengurusan izin cerai dari pimpinan.

Kata Kunci : izin, perceraian, *masalah*

خلاصة

اعتبارات منح تصاريح الطلاق بناءً على لائحة كابولري رقم ٩ لعام ٢٠٢٣ من منظور

مسألة المرسلة في شرطة الولاية

(دراسة حالة في شرطة منطقة بنجكولو)

: بواسطة

رادي

مُرشد

إسماعيل جليلي ٢ زريفة نور الدين 1.

الغرض من هذا البحث هو: أولاً، معرفة عملية منح إذن الطلاق من القيادة في شرطة منطقة بنجكولو. ثانياً، تحليل اعتبارات القيادة في منح إذن الطلاق لضباط الشرطة والموظفين المدنيين في شرطة بنجكولو الإقليمية. ثالثاً، قم بتحليل سياسة تصريح الطلاق للشرطة وموظفي الخدمة المدنية في الشرطة بناءً على لائحة رئيس الشرطة الوطنية لجمهورية إندونيسيا رقم ٩ لعام ٢٠١٠ فيما يتعلق بجانب المصلحة المالية. يستخدم البحث الأساليب الوصفية النوعية، والمناهج القانونية والمعيارية. يخلص هذا البحث إلى ما يلي: أولاً، تم تنفيذ أمر رئيس الشرطة الوطنية رقم ٩ لعام ٢٠١٠ بشأن إجراءات تقديم طلبات الزواج والطلاق وتصاريح الوساطة لمسؤولي الشرطة الوطنية الإندونيسية بنجاح داخل شرطة بنجكولو الإقليمية. إن قواعد وإجراءات الطلاق تقوم على مبدأ المصلحة، أو وجود المنافع، دون الالتفات إلى ما يسببه من نتائج سلبية. يعد إذن الرئيس أحد أهداف المصلحة لإتاحة الفرصة للطرفين للتصالح أو تحسين علاقتهما، وإتاحة الفرصة للطرفين بين الزوج والزوجة لإعادة التفكير والتفكير في خطط الطلاق الخاصة بهما، وتحسين مهارتهما المهنية. . . وظهور أفراد من شرطة بنجكولو/الجهاز المدني للدولة. ثانياً، العوامل التي تدعم تنفيذ اللائحة رقم ٩ لعام ٢٠١٠ في شرطة منطقة بنجكولو هي مستوى الانضباط والطاعة للأوامر واللوائح لأعضاء وإدارة الخدمة المدنية للدولة بالإضافة إلى إنفاذ القانون الصارم والحازم ضد انتهاكات القانون. أنظمة. العوامل التي تحول دون تنفيذ لائحة رئيس الشرطة الوطنية الإندونيسية رقم ٩ لعام ٢٠١٠ بشأن تصاريح الطلاق لأفراد الشرطة والجهاز المدني للدولة في شرطة بنجكولو هي النزاعات المحلية التي لا يمكن التوفيق بينها والعملية الطويلة للحصول على تصاريح الطلاق من القيادة.

الكلمات المفتاحية: الإذن، الطلاق، المصلحة المرة

**CONSIDERATIONS FOR GRANTING DIVORCE PERMITS BASED ON
KAPOLRI REGULATION NUMBER 9 OF 2010 PERSPECTIVE OF
MURSALAH MATTER IN THE STATE POLICE
(Study in Bengkulu Regional Police)**

By :

RADI

NIM: 2111680027

Mentor

1. Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag 2. Dr. Ismail Jalili, MA

The purpose of this research is: First, to find out the process of granting permission for divorce from the leadership at the Bengkulu Regional Police. Second, analyze the leadership's considerations in granting divorce permission for Police Officers and Civil Servants at the Bengkulu Regional Police. Third, analyze the divorce permit policy for police and civil servants in the police based on Perkap Number 9 of 2010 in terms of the masalah murlah aspect. The research uses qualitative descriptive methods, statutory and normative approaches. This research concludes: First, the implementation of the National Police Chief's Order Number 9 of 2010 concerning Procedures for Applications for Marriage, Divorce and Mediation Permits for Officials of the Indonesian National Police was successfully implemented within the Bengkulu Regional Police. The rules and procedures for divorce are based on the principle of mashlahah, or the existence of benefits, without paying attention to the negative consequences it causes. The superior's permission is one of the goals of mashlahah to provide an opportunity for both parties to reconcile or improve their relationship, to provide an opportunity for the parties between husband and wife to rethink and reflect on their divorce plans, and to improve their professional skills. . and the appearance of Bengkulu Police/ASN members. Second, the factors that support the implementation of Perkap Number 9 of 2010 in the Bengkulu Regional Police are the level of discipline and obedience to orders and regulations for ASN members and management as well as firm and strict law enforcement against violations of regulations. Factors inhibiting the implementation of Perkap Number 9 of 2010 concerning divorce permits for police officers and ASN at the Bengkulu Police Station are irreconcilable domestic conflicts and the long process of obtaining divorce permits from the leadership.

Keywords: permission, divorce, masalah

DAFTAR ISI

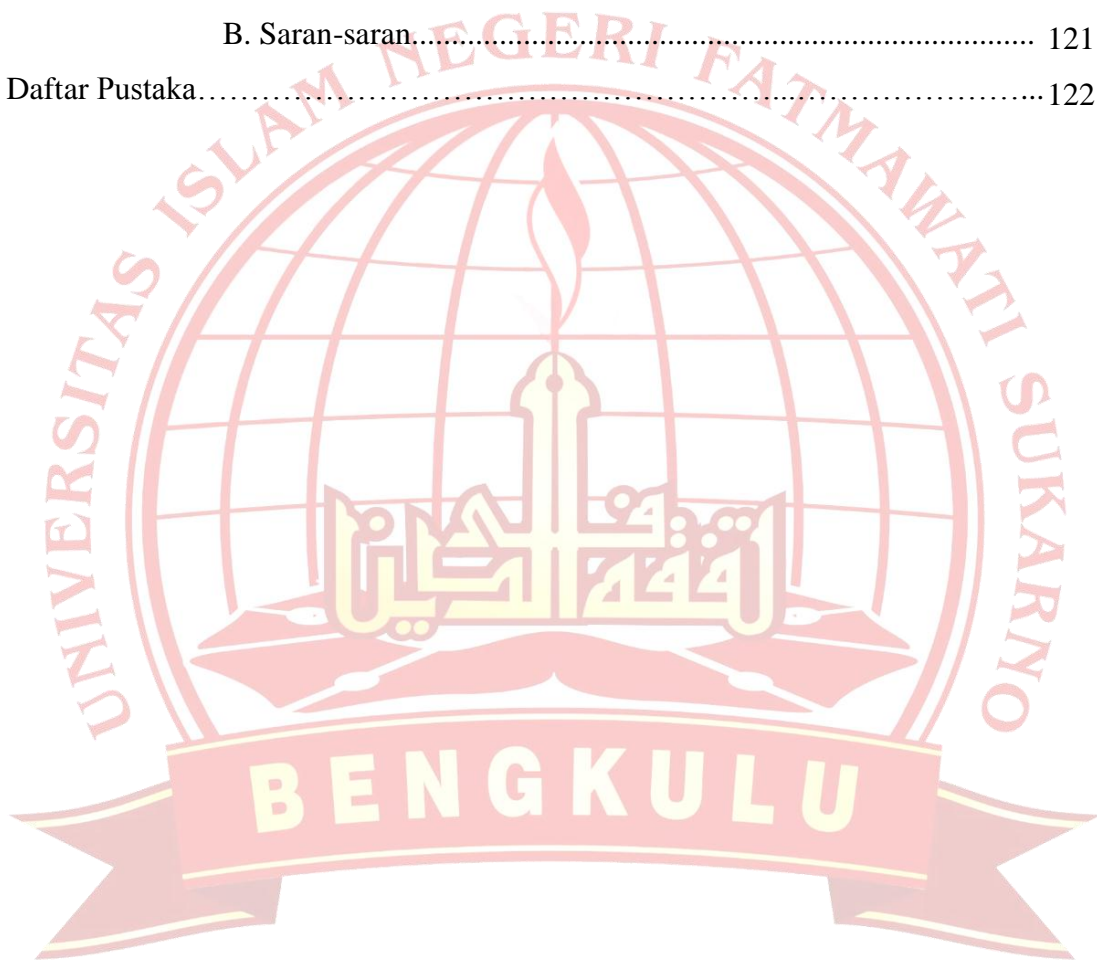
| | |
|---|------|
| Halaman Judul..... | i |
| Pernyataan Keaslian..... | ii |
| Persetujuan Komisi Pembimbing..... | iii |
| Pengesahan Sidang..... | iv |
| Abstrak..... | v |
| المخلص..... | vi |
| Abstract..... | vii |
| Motto..... | viii |
| Persembahan..... | ix |
| Kata Pengantar..... | x |
| Daftar Isi..... | xii |
| | |
| BAB I : PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang..... | 1 |
| B. Identifikasi Masalah..... | 7 |
| C. Rumusan Masalah..... | 8 |
| D. Tujuan dan Manfaat Penelitian..... | 8 |
| E. Penelitian Terdahulu..... | 9 |
| F. Sistematika Pembahasan..... | 19 |
| | |
| BAB II : TINJAUAN PUSTAKA | |
| A. Tinjauan Tentang Perceraian | |
| 1. Pengertian Perceraian..... | 20 |
| 2. Dasar Hukum Perceraian..... | 24 |
| 3. Klasifikasi Perceraian..... | 26 |
| 4. Syarat dan Rukun Perceraian..... | 33 |
| B. Perceraian dalam Peraturan Perundang-undangan..... | 37 |
| C. Izin Perceraian dalam Perkap Nomor 9 tahun 2010..... | 43 |
| 1. Pengertian Polisi..... | 43 |
| 2. Tata Cara Perceraian..... | 45 |
| 3. Izin Perceraian..... | 49 |
| D. <i>Maslahah</i> | 57 |

| | | |
|---------|--|-----|
| | 1. Pengertian..... | 57 |
| | 2. Dasar Hukum <i>Maslahah</i> | 58 |
| | 3. <i>Kehujjahan Maslahah</i> | 63 |
| BAB III | : METODE PENELITIAN | 65 |
| | A. Jenis Penelitian..... | 65 |
| | B. Pendekatan Penelitian..... | 66 |
| | C. Data dan Sumber Data..... | 69 |
| | D. Teknik dan Prosedur Pengumpulan Data..... | 73 |
| | E. Prosedur Analisis Data..... | 75 |
| | F. Pemeriksaan Keabsahan Data..... | |
| BAB IV | : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 79 |
| | A. Deskripsi Wilayah Penelitian..... | |
| | B. Implementasi Peraturan kapolri Nomor 9 Tahun 2010 dtinjau dari <i>Maslahah</i> | 82 |
| | 1. Proses Pemberian Izin dan Penolakan Bercerai..... | 94 |
| | 2. Pertimbangan dan Manfaat Pemberian Izin Bercerai | 95 |
| | 1) Pertimbangan Pemberian Izin..... | 100 |
| | 2) Manfaat Pemberian Izin..... | |
| | 3. Pertimbangan dan Manfaat Penolakan Izin Bercerai..... | 103 |
| | 1) Pertimbangan Penolakan Izin..... | 105 |
| | 2) Manfaat Penolakan Izin..... | |
| | 4. Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Peraturan Kepala Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 9 Tahun 2010 di Polda Bengkulu..... | 106 |
| | 1) Faktor Pendukung | 108 |
| | 2) Faktor Penghambat | |
| | C. Implementasi Peraturan Kapolri Nomor 9 Tahun 2010 tentang Izin Cerai bagi Polisi dan PNS dari Pimpinan di | |

| | |
|-----------------------------------|-----|
| Polda Bengkulu Perspektif Masalah | 109 |
|-----------------------------------|-----|

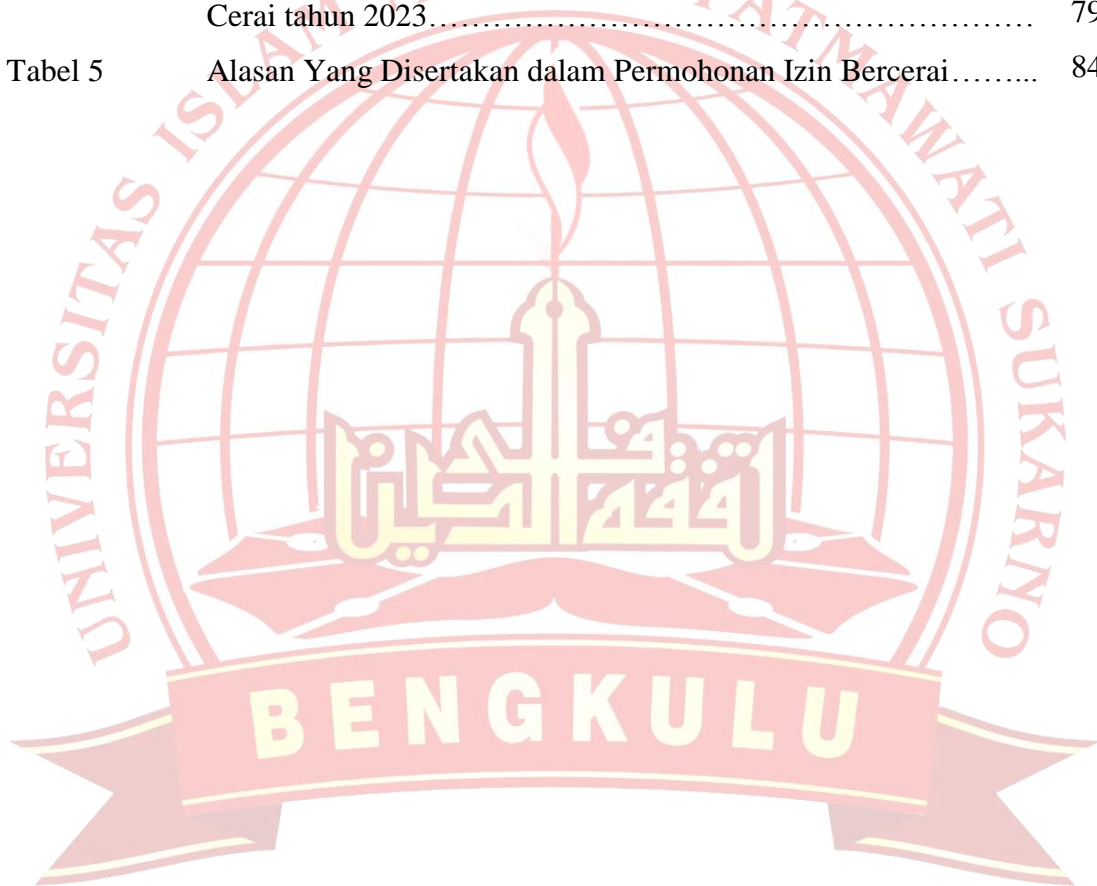
BAB V : PENUTUP

| | |
|----------------|-----|
| A. Kesimpulan | 120 |
| B. Saran-saran | 121 |
| Daftar Pustaka | 122 |



DAFTAR TABEL

| | | |
|---------|--|----|
| Tabel 1 | Angka Perceraian Personil Pada Kepolisian di Polda Bengkulu tahun 2021-2023..... | 5 |
| Tabel 2 | Persamaan dan Perbedaan Penelitian..... | 16 |
| Tabel 3 | Jumlah Personil Polda Bengkulu..... | 77 |
| Tabel 4 | Data Polisi dan PNS Polda Bengkulu Yang Mengajukan Izin Cerai tahun 2023..... | 79 |
| Tabel 5 | Alasan Yang Disertakan dalam Permohonan Izin Bercerai..... | 84 |



DAFTAR GAMBAR

| | | |
|----------|---|----|
| Gambar 1 | Alur Proses Perceraian Anggota Polri dan PNS Kepolisian Berdasarkan Perkap Nomor 10 tahun 2010..... | 54 |
| Gambar 2 | Komponen dalam analisis data model interaktif Miles dan Hubbermen..... | 74 |
| Gambar 3 | Prosedur izin perceraian di Polda Bengkulu..... | 93 |
| Gambar 4 | Contoh Surat Pengantar Kesatuan..... | 92 |

