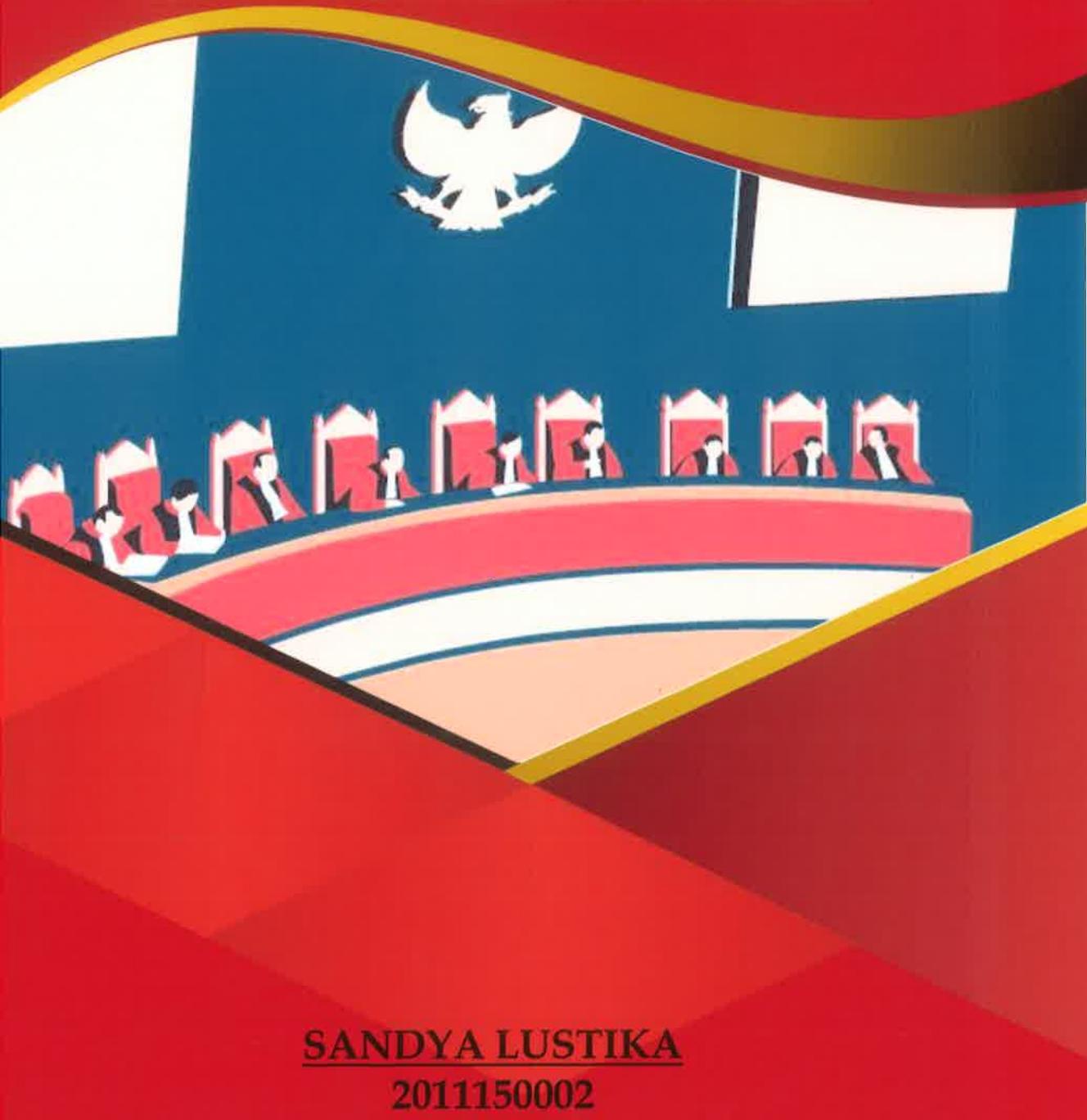


**ANALISIS KEPUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI  
NO 1/PHPU.PRESS-VII/2014 TERKAIT SISTEM NOKEN  
DALAM PEMILIHAN PRESIDEN DAN WAKIL  
PRISIDEN DI PAPUA PERSEPEKTIF SIYASAYAH**



**SANDYA LUSTIKA**  
**2011150002**

**ANALISIS KEPUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI  
NO 1/PHPU.PRESS-VII/2014 TERKAIT SISTEM  
NOKEN DALAM PEMILIHAN PRESIDEN DAN  
WAKIL PRISIDEN DI PAPUA PERSEPEKTIF  
SIYASAYAH DUSTURIYAH**



**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Usul Penulisan Skripsi Dalam  
Bidang Hukum Tata Negara (Siyasah)

**Disusun Oleh :**

**Sandya Lustika**  
2011150002

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI  
SOEKARNO BENGKULU  
TAHUN 2024\1445H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU  
Jalan. Raden Fatah Pagar Dawa Kota Bengkulu 38211  
Telepon (0736) 51171-51276. Faksimili. (0736) 51172

### HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Sandya Lustika, NIM 2011150002 dengan judul "Analisis Keputusan Mahkamah Konstitusi No 1/Phpu.Press/2014 Terkait Sistem Noken Dalam Pemilihan Presiden Dan Wakil Presiden Perseptif Siyasah Dusturiyah" Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II.

Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang Munaqasyah skripsi  
Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu

Bengkulu, Januari 2024

Pembimbing II

Adi Kosasih SH, MH  
NIP.198203182010022012

Pembimbing I

Prof.Dr.Khairuddin Wahid M.Ag  
NIP.1967111419930310002



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU  
Jalan. Raden Fatah Pagar Dawa Kota Bengkulu 38211  
Telepon (0736) 51171-51276. Faksimili. (0736) 51172

### LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh Sandya Lustika, NIM 2011150002 yang berjudul **"Analisis Keputusan Mahkamah Konstitusi No 1/Phpu.Press/2014 Terkait Sistem Noken Dalam Pemilihan Presiden Dan Wakil Presiden Perseptif Siyasah Dusturiyah"** Program Studi Hukum Tata Negara, telah diuji dan dipertahankan didepan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFA) Bengkulu pada :

Waktu : Selasa

Tanggal . 16 Januari 2024

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Januari 2024  
Dekan Fakultas Syariah

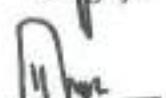
  
Prof. Dr. KH. Suwarjin, M.A.  
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

  
Prof. Dr. Khairuddin Wahid, M. A.  
NIP.196711041993031002

Penguji I

  
Prof. Dr. KH. Suwarjin, M.A.  
NIP. 196904021999031004

Sekretaris

  
Ade Kosasih SH.,MH  
NIP.198203192010022012

Penguji II

  
Ebry Mike SH.,MH  
NIP.198811192019032010

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul "Analisis Yuridis Keputusan Mahkamah Konstitusi No I/Phpu.Press/2014 Terkait Sistem Noken Dalam Pemilihan Presiden Dan Wakil Presiden Prspektif Syariat Dusuniyah" adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukamto Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskahnya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah fakultas syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Dengkulu, 2024

ahasiswa yang menyatakan,

Sandya Lustika

NIM. 2011150002



**MOTTO**

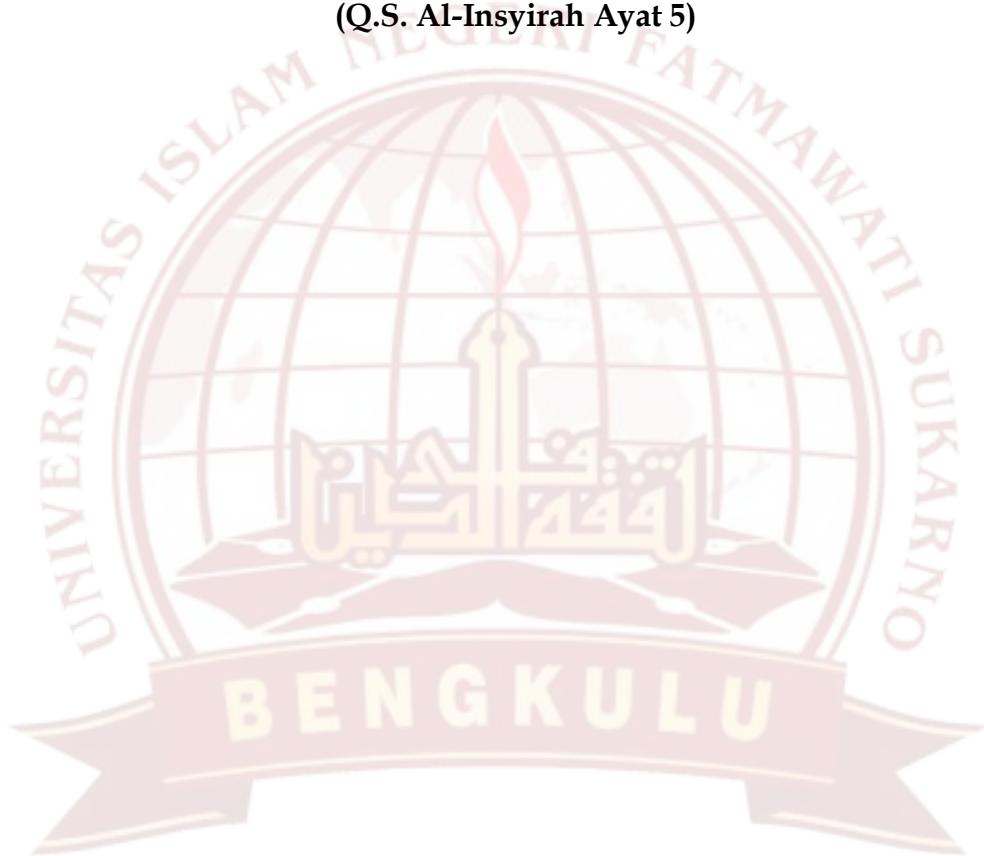
*"Setetes keringat orangtuaku seribu langkahku untuk maju"*

(Penulis)

فَإِنَّ مَعَ الْحُسْنَى يُسْرًا

*"Maka sesungguhnya beserta kesulitan ada kemudahan,."*

(Q.S. Al-Insyirah Ayat 5)



## **PERSEMBAHAN**

Puji Syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT yang telah memberikan kesehatan dan keselamatan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Cinta pertama dan panutanku,Ayahanda Sulkan Nopian.Beliau ini memang tidak sempat merasakan pendidikan sampai bangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik penulis,memotivasi,memberikan dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana
2. Pintu Surgaku,Ibunda Nita Tri Susanti. Beliau sangat berperan penting dalam menyelesaikan program studi penulis,beliau juga memang tidak sempat merasakan pendidikan sampai di bangku perkuliahan, namun semangat,motivasi serta yang sujudnya selalu menjadi doa untuk kesuksesan anaknya.
3. Kepada Adik-adikku tersayang Viona Dwi Amanda dan Muhammad All Yudha yang selalu memberiku suport dan Do'a, terimakasih atas kasih sayang yang tiada henti.
4. Kepada diriku sendiri Sandya Lustika, terimakasih sudah bertahan sejauh ini, jangan mudah berpuas diri terus kejar impian dan cita-citamu. Ingat ada orang tua yang harus dibahagiakan, ada adik-adik yang harus dimanjakan dan ada kota Mekkah yang menunggu kedatanganmu.
5. Kepada sahabatku tempat berkeluh kesahku dan berbagi tawa,Yulyana Putri dan Della Novita Sari serta orang-orang baik yang selalu mendengarkan keluh kesahku setiap hari.

6. Kepada Sahabat-sahabat pergerakan angkatan 2020, yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu terimakasih sudah menjadi tempat bertukar pikiran dan sudah sudah menjadi wadah pemuda yang bermanfaat.
7. Kepada teman teman HTN Internasional Class A 2020, terimakasih sudah menjadi alarm aktif untuk mengingatkan tugas dan jam kuliah.
8. Kepada Almamater Kebanggaanku.



## ABSTRAK

### **Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 1/Phpu/2014 Terkait Sistem Noken Dalam Pemilihan Presiden Dan Wakil Presiden Di Papua Perspektif Siyasah Dustriyah**

**Oleh:** Sandya Lustika , Nim: 2011150002, Pembimbing I: Prof.Dr. H.Khairuddin Wahid,M.Ag, dan pembimbing II: Ade Kosasih,SH.MH

Ada Dua persoalan yang dikaji dalam skripsi ini yaitu:  
1)Bagaimana Sistem Noken Dalam Pemilihan Prisiden Dan Wakil Prisiden Di Papua Pada Putusan Mk No.1/Phpu-Press/VII/2014 ,  
2) Bagaimana Tinjauan Siyasah Dusturiyah Terhadap Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 1/PHPNU.PRES-VII/2014 .Untuk mengungkap persoalan tersebut secara mendalam dan menyeluruh,peneliti menggunakan metode deskriptif analisis,dengan menggunakan metode pendekatan undang-undang (*Statute Approach*),pendekatan perbandingan (*Comparitive Approach*),dan pendekatan kasus.Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa: 1) Pertimbangan Yuridis Mahkamah Konstitusi dalam Putusan Mahkamah Kontitusi No 1/Phpu.Press-VII/2014 terkait penggunaan sistem Noken pada beberapa wilayah Papua dalam Pemilu presiden. Mahkamah berpendapat pemungutan suara dengan sistem noken atau sistem ikat adalah sah menurut hukum.Dalam pelaksanaannya pemilihan umum didaerah pegunungan Provinsi Papua menggunakan sistem noken atau sistem ikat berdasarkan sistem kesepakatan warga yang secara budaya diterima dan secara hukum diakui oleh Mahkamah Konstitusi. 2) Fikih Siyasah dalam sistem pemilu mana yang dipilih harus sejalan dengan syariat Islam artinya,undang-undang itu harus mengacu dan mencerminkan prinsip-prinsip hukum islam yang berhubungan dengan Ketatanegaraan. Fikih Siyasah mengarahkan kehidupan masyarakat kepada yang maslahat, serta berwenang untuk membuat undang-undang yang mengikat kepada seluruh umat di dalam hal-hal yang tidak diatur secara tegas oleh Alqur'an dan Hadis yang lebih mengedepankan kepentingan-kepentingan dari masyarakat Islam.

**Kata Kunci:** Keputusan Mahkamah Konstitusi, Sistem Noken, Siyasah Dusturiyah

## **ABSTRACT**

### **Analysis of Constitutional Court Decision Number 1/Phpu/2014 Regarding the Noken System in the Election of President and Vice President in Papua from Siyasah Dustriyah's Perspective**

**By:** Sandya Lustika, ID number: 2011150002, Supervisor I: Prof.Dr. H.Khairuddin Wahid, M.Ag, and supervisor II: Ade Kosasih, SH.MH

There are two issues studied in this thesis, namely: 1) How is the Noken System in the Election of President and Deputy President in Papua in the Mk Decision No.1/Phpu-Press/VII/2014, 2) How is the Siyasah Dusturiyah Review of the Constitutional Court Decision Number 1 /PHPU.PRES-VII/2014. To reveal this problem in depth and comprehensively, researchers used descriptive analysis methods, using the Statute Approach, Comparative Approach and case approach. Based on research results it can be concluded that: 1) Juridical Considerations of the Constitutional Court in Constitutional Court Decision No. 1/Phpu.Press-VII/2014 regarding the use of the Noken system in several regions of Papua in the presidential election. The Court is of the opinion that voting using the noken system or tie system is valid according to law. In the implementation of general elections in the mountainous areas of Papua Province using the noken system or tie system based on a system of community agreement which is culturally accepted and legally recognized by the Constitutional Court. 2) Siyasah jurisprudence in whichever electoral system is chosen must be in line with Islamic law, meaning that the law must refer to and reflect the principles of Islamic law relating to State Administration. Siyasah Jurisprudence directs society's life towards what is beneficial, and has the authority to make laws that are binding on all people in matters that are not expressly regulated by the Qur'an and Hadith which prioritize the interests of Islamic society.

**Keywords:** Constitutional Court Decision, Noken System, Siyasah Dusturiyah

## KATA PENGANTAR

Alhamdulilah segala puji dan syukur saya panjatkan kehadirat Allah Swt. Karena atas limpah rahmat dan bimbingan-nya penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah berupa proposal yang berjudul **“Analisis Keputusan Mahkamah Konstitusi Nomor 1/Phpu/2014 Terkait Sistem Noken Dalam Pemilihan Presiden Dan Wakil Presiden Di Papua Perspektif Siyasah Dustriyah”**

Shalawat serta salam semoga tetap senantiasa dilimpahkan kepada junjungan dan uswatan hasanah kita, Rasulullah Muhammad Saw. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak lepas dari adanya bimbingan, motivasi, dan bantuan dari berbagai pihak untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd, selaku rektor UIN UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan berbagai fasilitas dalam membina ilmu pengetahuan di UIN UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu..
2. Dr. Suwarjin, MA Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Ifansyah Putra, M.Sos Selaku ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Prof. Dr. H.Khairuddin Wahid, M.Ag, selaku pembimbing I dan Ade Kosasih, SH.MH selaku pembimbing II yang telah banyak membantu pikiran

- dan memberikan sumbangan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini,
5. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
  6. Pejabat dan staf administrasi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
  7. Serta Semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan Skripsi ini.

Penulis menyadari,dalam penyusunan Skripsi ini,tent tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu,penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, Januari 2024 M  
Jumadil Akhir 1445 H  
Penulis

**Sandya Lustika**  
NIM: 2011150023

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b>	
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Kegunaan Penelitian .....	10
E.Penelitian Terdahulu .....	11
F.Metode Penelitian.....	15
<b>BAB II KAJIAN TEORI.....</b>	<b>19</b>
A. Teori Pemilihan Umum.....	19
1.Definisi Pemilihan Umum .....	19
2.Asas dan Tujuan Pemilihan Umum .....	20
3.Teori-Teori Sistem Pemilihan Umum .....	23
B. Teori Demokrasi .....	33
C. Peranan Dan Fungsi Mahkamah Kontitusi .....	37
D. Sistem Noken .....	38
E. Teori Siyasah Dusriyah.....	44
1. Al-Silthah Al-Tasyi'iyyah.....	50
2. Al-Silthah Al-Tanfidziyyah.....	50

3. Al-Silthah Al-Qadh'iyyah .....	52
<b>BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>54</b>
A. Pertimbangan Yuridis Mahkamah Konstitusi Dalam Memperbolehkan Sistem Noken Dalam Putusan Mahkamah Konstitusi NO 1/PHPU/2014 Dalam Pemilihan Presiden Dan Wakil Presiden Di Papua.....	54
1. Mekanisme pemilu noken .....	54
2. Noken Sebagai Hukm Tidak Tertulis .....	56
3. Pertimbangan Yuridis Mahkamah Konstitusi .....	58
4. Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi .....	63
B. Tinjauan Siyasah Dusturiyah Terhadap Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 1/PHPU.PRES- VII/2014. ....	66
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>71</b>
A. Kesimpulan.....	71
B. Saran.....	72

## DAFTAR PUSTAKA

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1. Peta Dalam Penerapan Sistem Noken Di Pilkada  
Serentas Provinsi Papua Tahun 2017 s.d 2018.....54

