

**ANALISIS TERHADAP PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU
NOMOR 2 TAHUN 2015 TENTANG PENERTIBAN DAN
PEMELIHARAAN HEWAN TERNAK PERSPEKTIF
MASLAHAH MURSALAH**



NUR FARIDAH
2011150014

**ANALISIS TERHADAP PERATURAN DAERAH KOTA
BENGKULU NOMOR 2 TAHUN 2015 TENTANG PENERTIBAN
DAN PEMELIHARAAN HEWAN TERNAK PERSPEKTIF
MASLAHAH MURSALAH**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)

Disusun Oleh:

Nur Faridah

2011150014

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
2024**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGGKULU

Jalan. Raden Fatah Pagar Dawa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51171-51276. Faksimili (0736) 51172

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Nur Faridah NIM 2011150014 dengan judul
"Analisis Terhadap Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2015
Tentang Penertiban Dan Pemeliharaan Hewan Ternak Perspektif Masalah
Mursalah" Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa
dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II.

Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang
Munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati
Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Januari 2024

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Toha Andiko, M.Ag
NIP. 197508272000031001


Anita nifilayani, M.H.I
NIP. 198801082020122004



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU

Jalan. Raden Fatah Pagar Dawa Kota Bengkulu 38211

Telepon : (0736) 51171-51276. Faksimili. (0736) 51172

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh **Nur Faridah, NIM. 2011150014** yang berjudul **"Analisis Terhadap Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Penertiban Dan Pemeliharaan Hewan Ternak Perspektif Masalah Mursalah"** Program Studi Hukum Tata Negara, telah diuji dan dipertahankan didepan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu pada:

Hari : **Selasa**
Tanggal : **16 Januari 2024**

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Januari 2024
Dekan Fakultas Syariah



Prof. Dr. KH. Suwarjin, M.A.
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Dr. Taha Andiko, M.Ag
NIP. 197508272000031001

Sekretaris

Anita niffilayani, M.H.I
NIP. 198801082020122004

Penguji I

Prof. Dr. Imam Mahdi, SH, MH.
NIP. 196503071989031005

Penguji II

Ifansyah Putra, M.Sos
NIP. 199303312019031005

MOTTO
TIDAKLAH ALLAH MEMPERCEPAT
TIDAK JUGA ALLAH MEMPERLAMBAT
TAPI ALLAH PASTIKAN MEMBERI DI WAKTU YANG
TEPAT



PERSEMBAHAN

Dengan segala puji syukur kepada Allah SWT dan doa dari orang tercinta, akhirnya skripsi ini dapat di selesaikan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, dengan rasa bangga dan bahagia skripsi ini saya persembahkan untuk :

- ❖ Bapak tercinta (Walam), Mamak terhebatku (Suarti), kakak perempuan pertamaku (Yul Hayati), kakak perempuan keduaku (Annisatul Musyafiah). Terimakasih atas segala doa yang selalu tercurah, nasehat yang selalu terucap serta dukungan yang tak pernah henti. Semoga karya sederhana ini bisa membuat kebanggaan dan kebahagiaan untuk kalian.
- ❖ Untuk kedua kakak iparku (Dwi Atmoko) dan (Muntohar) terimakasih atas nasehat dan supportnya selama ini.
- ❖ Untuk ketiga keponakan ku (Silviana Tya Ramadhani, Ayudia Permata Sari, Chaca Violita Atmoko) semoga cita-cita kalian terwujud dan menjadi kebanggaan untuk keluarga.
- ❖ Keluarga besar almarhum Bapak Tua (Tarso) dan Kakek (Marsidi)
- ❖ Almamater tercinta Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, terimakasih atas tempat dan kesempatan yang telah diberikan.
- ❖ Dosen pembimbingku Bapak (Dr. Toha Andiko, M.,Ag) dan Ibu (Anita Niffilayani, M.H.I). terimakasih selalu sabar memberi arahan dan saran sehingga skripsi ini selesai tepat waktu.
- ❖ Teruntuk diri sendiri terimakasih sudah berjuang sejauh ini dan terimakasih sudah bekerjasama dengan baik.
- ❖ Teruntuk kamu orang spesial yang selalu memberi support dan membantu banyak hal, terimakasih untuk keluasan sabar dan telah menemaniku sejauh ini.
- ❖ Untuk teman seperjuanganku (Riri Zulvia Rahmi) yang selalu memberi support dan menemaniku setiap hari dalam menyelesaikan skripsi.
- ❖ Team hebohku (Cinta Saputri, Meta Leviana dan Tera Meyliza) sahabat yang aku anggap keluarga.

- ❖ Sahabatku (Angel Syarifatunnisa, Mira Wulandari, Intan Dwi Safitri, Junaidi, Lukman Ustadi, Fiky Nurkholis, Fikry Ansori) yang tidak pernah meninggalkan dalam keadaan apapun dan selalu memberi support.
- ❖ Sahabat abu-abu hingga saat ini yang sudah menjadi keluarga (Trecya Dyah Citra Marhaeni dan Annisa Wulandari)
- ❖ Teman-teman seperjuangan prodi Hukum Tata Negara
- ❖ Semua teman-temanku dan orang-orang baik dimanapun kalian berada yang tidak bisa disebutkan satu persatu, semoga selalu dalam lindungan Allah SWT.



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul "Analisis Terhadap Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Penertiban Dan Pemeliharaan Hewan Ternak Perspektif Masalah Mursalah" Adalah Asli Dan Belum Pernah Di Ajukan Untuk Mendapatkan Gelar akademik, baik Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskahnya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini di terbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Januari 2024

Mahasiswa yang menyatakan,



Nur Faridah

2011150014

ABSTRAK

Analisis Terhadap Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Penertiban dan Pemeliharaan Hewan Ternak Perspektif Masalah Mursalah, oleh : Nur Faridah, Pembimbing I: Dr. Toha Andiko, M. Ag. dan Pembimbing II: Anita Niffiliyanni, M.H. I.

Ada dua persoalan yang dikaji dalam skripsi ini, yaitu: 1) Bagaimana praktek pemeliharaan dan penertiban hewan ternak menurut Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2015, 2) Bagaimana praktek pemeliharaan dan penertiban hewan ternak menurut Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2015 Perspektif Masalah Mursalah. Untuk mengungkap persoalan tersebut secara mendalam dan menyeluruh, peneliti menggunakan metode yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan (*Statute Approach*). Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan dapat disimpulkan bahwa: 1) Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 02 Tahun 2015 tentang Penertiban Pemeliharaan Hewan Ternak dapat dibilang masih belum efektif. Walaupun dengan adanya Peraturan Daerah Nomor 02 Tahun 2015 tersebut yang memuat tata cara pemeliharaan dan penertiban hewan ternak bahkan sanksinya juga dimuat disana, masih banyak hewan ternak seperti sapi, kerbau dan kambing yang berkeliaran di tempat umum seperti jalan raya dan pemukiman warga di berbagai daerah di Kota Bengkulu. 2) Pemkot Bengkulu mengeluarkan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2015 tentang penertiban pemeliharaan hewan ternak sesuai dengan prinsip *Maslahah Mursalah*. Peraturan Daerah tersebut dikeluarkan dengan memikirkan kepentingan umum dan diharapkan dengan adanya Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2015 tersebut dapat menolak kemudharatan yang ditimbulkan dari hewan ternak. Sesuai dengan tujuan dikeluarkannya Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2015 tersebut, yaitu: 1) melindungi masyarakat dari dampak negatif yang ditimbulkan oleh hewan ternak yang berkeliaran secara bebas; 2) menjaga kualitas dan kuantitas hewan ternak sebagai salah satu sumber pangan masyarakat; 3) menjaga ketentraman dan ketertiban umum masyarakat; dan 4) memberikan kepastian hukum dalam penyelenggaraan penertiban hewan ternak.

Kata Kunci: Peraturan Daerah, Hewan Ternak, Masalah Mursalah

ABSTRACT

Analysis Of Bengkulu City Regional Regulation Number 2 Of 2015 Concerning The Control And Care Of Livestock From Maslahah Murlah's Perspective, by: Nur Faridah, Supervisor I: Dr. Toha Andiko, M. Ag. and Supervisor II: Anita Niffiliyanni, M.H. I.

There are two issues studied in this paper, namely: 1) How practice is the maintenance and control of livestock according to Bengkulu City Regional Regulation Number 2 of 2015, 2) How practice is the maintenance and control of livestock according to Bengkulu City Regional Regulation Number 2 of 2015 Maslahah's perspective Murlah. To reveal this problem in depth and comprehensively, the researcher used a normative juridical method with a statutory approach (Statute Approach). Based on the results of the research that has been carried out, it can be concluded that: 1) Bengkulu City Regional Regulation Number 02 of 2015 concerning Controlling the Care of Farm Animals can be said to be still not effective. Even though there is Regional Regulation Number 02 of 2015 which contains procedures for maintaining and controlling livestock and even sanctions are also included there, there are still many livestock such as cows, buffalo and goats roaming around in public places such as roads and residential areas in various areas. in Bengkulu City. 2) The Bengkulu City Government issued Regional Regulation Number 2 of 2015 concerning controlling the care of livestock in accordance with the Maslahah Murlah principle. This Regional Regulation was issued with the public interest in mind and it is hoped that the existence of Regional Regulation Number 2 of 2015 can prevent harm caused by livestock. In accordance with the objectives of the issuance of Regional Regulation Number 2 of 2015, namely: 1) protecting the public from the negative impacts caused by livestock roaming freely; 2) maintaining the quality and quantity of livestock as a source of community food; 3) maintain public peace and order; and 4) provide legal certainty in the implementation of livestock control.

Keywords: Regional Regulations, Livestock, Maslahah Murlah

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Terhadap Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Penertiban dan Pemeliharaan Hewan Ternak Perspektif Masalah Mursalah”**. Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Tata Negara (HTN) Jurusan Syariah Pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UIN FAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dan berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Suwarjin, M.A selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Ifansyah Putra, M. Sos selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Toha Andiko, M.Ag. selaku Pembimbing I dan Anita Niffilyanni, M.H. I. selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dengan penuh kesabaran dan ketulusan.
5. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan
6. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
7. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik dalam Skripsi ini kedepannya.

Bengkulu,

2024

Nur Faridah



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
LEMBAR PERSEMBAHAN	v
SURAT PERNYATAAN.....	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT.....	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Kegunaan Penelitian	8
E. Penelitian Terdahulu.....	8
F. Metode Penelitian.....	15
G. Sistematika Penulisan	17
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Peraturan Perundang-Undangan.....	19
B. Peraturan Daerah.....	27
C. <i>Maslahah Mursalah</i>	35
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Analisis Penertiban dan Pemeliharaan Hewan Ternak Menurut Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2015.....	39
B. Analisis Penertiban dan Pemeliharaan Hewan Ternak Menurut Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2015 Perspektif <i>Maslahah Mursalah</i>	54
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	59
B. Saran	60
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	