



Program Studi Hukum Tata Negara  
Fakultas Syariah  
Universitas Islam Negeri Farmawati Sukarno Bengkulu

**IMPLEMENTASI PERDA KABUPATEN SELUMA NOMOR 4 TAHUN 2015  
TENTANG LEMBAGA KEMASYARAKATAN DAN LEMBAGA ADAT  
DESA/KELURAHAN TERHADAP PELESTARIAN ADAT DESA  
PERSPEKTIF FIQH SIYASAH  
(Studi Kasus Desa Nlur Kabupaten Seluma)**



**ANJELNA INTAN PEPRIANTI**  
NIM: 2011150062



**IMPLEMENTASI PERDA KABUPATEN SELUMA NOMOR 4  
TAHUN 2015 TENTANG LEMBAGA KEMASYARAKATAN  
DAN LEMBAGA ADAT DESA/KELURAHAN TERHADAP  
PELESTARIAN ADAT DESA PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH  
(Studi Kasus Desa Niur Kabupaten Seluma)**



**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Hukum (S.H)

**OLEH:**

**ANJELNA INTAN PEPRIANTI**

**NIM: 2011150062**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SY'ARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU  
BENGKULU, 2024 M/1445 H**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Skrripsi yang ditulis oleh Anjelina Intan Peprianti-NIM: 2011150062 dengan judul**

**Implementasi Perda Kabupaten Seluma Nomor 4 Tahun 2015 Tentang**

**Lembaga Kemasyarakatan Dan Lembaga Adat Desa/Kelurahan Terhadap**

**Pelestarian Adat Desa- Perspektif Fiqih Syiasah (Studi Kasus- Desa Niur**

**Kabupaten Seluma) Program Studi, Hukum, Tata, Negara, Fakultas, Syariah**

**Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, Telah diperiksa dan**

**diperbaiki sesuai arahan dan bimbingan dari Pembimbing I dan Pembimbing II**

**Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah**

**Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu,**



Bengkulu, Januari 2024

Pembimbing I

Pembimbing II

*[Signature of Dr. Iwan Romadhan Sitorus]*

**Dr. Iwan Romadhan Sitorus, M.H**

*[Signature of Dr. Muhammad Aziz Zakiruddin]*

**Dr. Muhammad Aziz Zakiruddin, M.H**

NIP:19705282019031004

NIP:199504232020121007

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU  
Jalan. Rader, Fatah Pagar, Dawa Kota, Bengkulu 38211  
Telepon: (0736) 51171-51276, Faksimili: (0736) 51172



**HALAMAN PENGESAHAN**

**Skripsi** disusun oleh **Anjelna Intan Peprianti**, NIM: **2011150062** yang berjudul **Implementasi Perda Kabupaten Seluma Nomor 4 Tahun 2015 Tentang Lembaga Kemasyarakatan dan Lembaga Adat Desa/Kelurahan Terhadap Pelestarian Adat Desa Perspektif Fiqih Siyasyah (Studi Kasus Desa Niur Kabupaten Seluma)** Program Studi **Hukum Tata Negara** telah diteliti dan dipertahankan di depan **Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu** pada **Hari** **Tanggal** **18 Januari 2024** Dan dinyatakan **LULUS** dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar **Sarjana Hukum (S.H)** dalam Ilmu **Hukum Tata Negara**.



**Bengkulu, Januari 2024**  
**Dekan Fakultas Syariah**

**Prof. Dr. KH. Suwariji, M.A.**  
**NIP. 196904021999031004**

**Tim Sidang Munaqasyah**  
**Ketua**  
**Sekretaris**

**Dr. Iwan Ramadhan Sitoras, M.Hi**  
**NIP. 198705282019031004**

**Dr. Muhammad Aziz Zakiruddin, M.H**  
**NIP. 199504232020121007**

**Penguji I**

**Penguji II**

**Prof. Dr. Yusmita, M. Ag**  
**NIP. 197106241998032001**

**Ade Kosasih, S.H, MH**  
**NIP. 198203182010011012**

## MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(Q.S Al Baqarah: 286)

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah sungguh-sungguh (urusan) yang lain. Dan hanya kepada TUHAN mu lah hendaknya kamu berharap”

(Q.S Al-Insyirah, 6-8)

“Tidak ada kesuksesan tanpa kerja keras, Tidak ada keberhasilan tanpa kebersamaan, Tidak ada kemudahan tanpa doa”

(Ridwan Kamil)

“Segala sesuatu yang telah diawali, maka harus diakhiri”

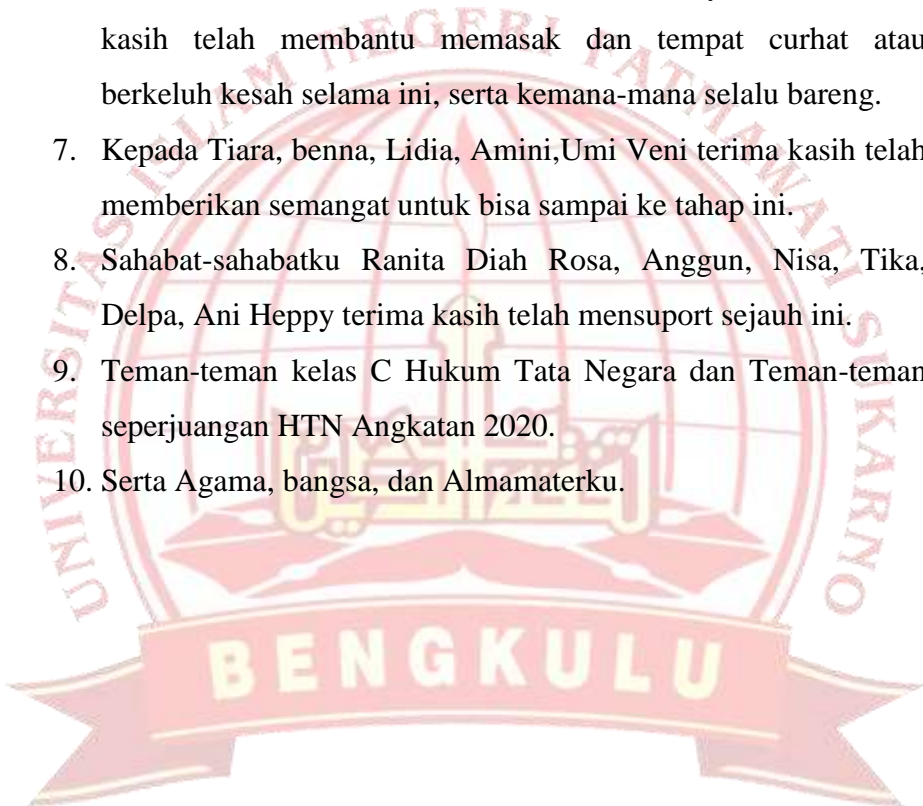
(Anjelna Intan Peprianti)

## PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan Alhamdulillah atas limpahan rahmat, taufik serta hidayah-Nya, perjalanan yang penuh halangan dan rintangan ini tetapi penulis tetap penuh kesabaran dan keikhlasan sehingga bisa menyelesaikan penyusunan Skripsi ini dengan baik, karya ini penulis persembahkan kepada orang-orang yang penulis cintai dan banggakan, yaitu:

1. Yang utama dari segalanya, sujud syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan kesehatan serta kekuatan dapat menyelesaikan Skripsi ini.
2. Kepada Kedua Orang Tua ku, Bapak Suatin dan Ibu Juhatul Arda Terima kasih untuk hari-hari yang telah kalian habiskan untuk membesarkanku, menjaga, menyayangi, mendidik, dan membimbing serta selalu mendoakan penulis. Terima kasih juga karena selalu memberikan dukungan, kerja keras, dan pengorbanannya. Maka dari itu Gelar Sarjana ini penulis persembahkan untuk kalian.
3. Kepada Kakak-kakakku tercinta, Jus Meita, Helyia Puspita Sari, S.Pd Mardiana Sustriani, A.Md.Kep. Karena selalu memberikan support dan semangat kepada si bungsu kalian ini dan juga selalu memberikan bantuan baik material maupun non material. Dan selalu ada disaat suka maupun duka.
4. Kepada Kakak-kakak Ipar Subandi, Iswandi, Refi Kernodi, A.Md.Kep. Karena telah memberikan dukungan bagi penulis untuk selalu semangat dalam meraih Gelar Sarjana ini.

5. Untuk keponakan-keponakanku yang dicintai dan disayangi Raditio Ilham Febrianu, Raziq Dwi Sakieb Agustia, Viona Azzahra Charnody. Yang telah menjadi penyemangat bagi penulis untuk terus berjuang dalam menyelesaikan Gelar Sarjana-1 ini.
6. Teruntuk sahabatku Annisa Halima Thusadya (Cut) terima kasih telah membantu memasak dan tempat curhat atau berkeluh kesah selama ini, serta kemana-mana selalu bareng.
7. Kepada Tiara, benna, Lidia, Amini, Umi Veni terima kasih telah memberikan semangat untuk bisa sampai ke tahap ini.
8. Sahabat-sahabatku Ranita Diah Rosa, Anggun, Nisa, Tika, Delpa, Ani Heppy terima kasih telah mensupport sejauh ini.
9. Teman-teman kelas C Hukum Tata Negara dan Teman-teman seperjuangan HTN Angkatan 2020.
10. Serta Agama, bangsa, dan Almamaterku.





## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul: **“Implementasi Perda Kabupaten Seluma Nomor 4 Tahun 2015 Tentang Lembaga Kemasyarakatan Dan Lembaga Adat Desa/Kelurahan Terhadap Pelestarian Adat Desa Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus Desa Niur Kabupaten Seluma)”** adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain, kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam tugas akhir ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia Skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syari’ah atas nama saya dan nama dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dari pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, dan sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Januari 2024

Mahasiswa yang menyatakan



*ANA*  
Anielna Intan Penrianti  
NIM. 2011150062

## ABSTRAK

Implementasi Perda Kabupaten Seluma Nomor 4 Tahun 2015 Tentang Lembaga Kemasyarakatan Dan Lembaga Adat Desa/Kelurahan Terhadap Pelestarian Adat Desa Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus Desa Niur Kabupaten Seluma). Oleh: Anjelna Intan Peprianti, NIM: 2011150062, Pembimbing I: Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.HI, and Pembimbing II: Dr. Muhammad Aziz Zakiruddin, M.H.

Ada dua persoalan yang menjadi fokus dalam skripsi ini antara lain: (1) Bagaimana implementasi Perda Kabupaten Seluma Nomor 4 Tahun 2015 Tentang Lembaga Kemasyarakatan dan Lembaga Adat Desa/Kelurahan terhadap pelestarian adat di Desa Air Niur Kabupaten Seluma? (2) Bagaimana implementasi Perda Kabupaten Seluma Nomor 4 Tahun 2015 Tentang Lembaga Kemasyarakatan dan Lembaga Adat Desa/Kelurahan terhadap pelestarian adat di Desa Air Niur Kabupaten Seluma perspektif Fiqih Siyasah? Dalam menjawab persoalan tersebut peneliti melakukan penelitian lapangan. Peneliti menggunakan metode kualitatif yang bermanfaat untuk memberikan informasi, fakta, data, dan Implementasi Perda Kabupaten Seluma Nomor 4 Tahun 2015. Dari hasil penelitian ditemukan dan dapat disimpulkan sebagai berikut: (1) Implementasi Perda Kabupaten Seluma Nomor 4 Tahun 2015 Tentang Lembaga Kemasyarakatan dan Lembaga Adat Desa/Kelurahan terhadap pelestarian adat di Desa Air Niur Kabupaten Seluma, dalam implementasinya belum dilaksanakan dengan baik. Hal ini yang pertama didasarkan pada Lembaga Adat yang tidak dibentuk secara khusus di Desa Niur, sebagaimana amanat dalam Perda Seluma. Kedua, tidak adanya Lembaga Adat, maka secara tidak langsung telah membentuk kerjasama yang tidak baik, terutama dalam melestarikan kesenian adat pada acara-acara di wilayah Desa Niur, Ketiga, keterbatasan SDM dan komitmen serta kesadaran dan kepedulian terhadap kesenian adat yang masih rendah. (2) Implementasi Perda Kabupaten Seluma Nomor 4 Tahun 2015 Tentang Lembaga Kemasyarakatan dan Lembaga Adat Desa/Kelurahan dalam perspektif fiqih siyasah, dapat ditarik kesimpulan bahwa Perda Kabupaten Seluma Nomor 4 Tahun 2014 yang disahkan atau dikeluarkan oleh pemerintah Kabupaten Seluma, memiliki tujuan untuk meningkatkan partisipasi masyarakat secara bersama-sama dengan pemerintahan untuk melestarikan kebudayaan dan adat. Upaya melestarikan kebudayaan dan adat, merupakan bentuk tanggung jawab suatu negara dan pemerintahan, dan sejalan dengan nilai-nilai ajaran Islam dan sejalan dengan tujuan dari Fiqih Siyasah itu sendiri, dalam Islam sendiri tidak ada larangan dalam melestarikan kebudayaan dan adat selama hal tersebut memberikan kemaslahatan bagi masyarakat, dan tidak bertentangan dengan nilai-nilai

Kata Kunci: Perda, Pelestarian Adat, Desa Air Niur

## ***ABSTRACT***

Implementation of Local Regulation of Seluma Regency Number 4 of 2015 Regarding Community Institutions and Customary Institutions of Villages/Sub-Districts on the Preservation of Village Customs from the Perspective of Fiqh Siyasah (Case Study in Niur Village, Seluma Regency).  
By: Anjelna Intan Peprianti, NIM: 2011150062, Supervisor I: Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.HI, and Supervisor II: Dr. Muhammad Aziz Zakiruddin, M.H.

The focus of this thesis revolves around two main issues: (1) How is the implementation of Regional Regulation (Perda) of Seluma District Number 4 of 2015 concerning Community Institutions and Village/Urban Institutions affecting the preservation of customs in Air Niur Village, Seluma District? (2) How does the implementation of Regional Regulation (Perda) of Seluma District Number 4 of 2015 concerning Community Institutions and Village/Urban Institutions impact the preservation of customs in Air Niur Village, Seluma District from the perspective of Fiqih Siyasah? In addressing these issues, the researcher conducted field research using a qualitative method to provide information, facts, data, and the implementation of Regional Regulation (Perda) of Seluma District Number 4 of 2015. From the research findings, the following conclusions can be drawn: (1) The implementation of Regional Regulation of Seluma District Number 4 of 2015 concerning Community Institutions and Village/Urban Institutions in relation to the preservation of customs in Air Niur Village, Seluma District, has not been carried out effectively. Firstly, this is based on the fact that the Customary Institution has not been specifically established in Niur Village, as mandated by the Seluma Regulation. Secondly, the absence of the Customary Institution has indirectly resulted in poor cooperation, especially in preserving traditional arts in events within the Niur Village area. Thirdly, there are limitations in human resources, commitment, and awareness towards traditional arts, which remain low. (2) The implementation of Regional Regulation of Seluma District Number 4 of 2015 concerning Community Institutions and Village/Urban Institutions from the perspective of Fiqih Siyasah leads to the conclusion that the said regulation, enacted or issued by the Seluma District government, aims to enhance community participation jointly with the government to preserve culture and customs. The effort to preserve culture and customs is a responsibility of a state and its government, aligning with Islamic teachings and the goals of Fiqih Siyasah. In Islam, there is no prohibition against preserving culture and customs as long as it benefits society and is not in conflict with Islamic values.

Keywords: Regional Regulation, Preservation of Customs, Air Niur Village

## KATA PENGANTAR

**Bismillahirrahmannirrahim,**

**Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh**

Alhamdulillah segala puji dan syukur penulis ucapkan kehadiran Allah swt karena atas limpahan rahmat, hidayah dan bimbingan-nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: **“Implementasi Perda Kabupaten Seluma Nomor 4 Tahun 2015 Tentang Lembaga Kemasyarakatan Dan Lembaga Adat Desa/Kelurahan Terhadap Pelestarian Adat Desa Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Kasus Desa Niur Kabupaten Seluma)”**. Shalawat beriring salam tetap tucurahkan kepada junjungan serta suri tauladan kita nabi besar Muhammad Saw. Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat gunamemperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) pada program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Disamping itu, penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini tidak lepas adanya bimbingan, motivasi, dan bantuan dari berbagai pihak, olehkarena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Suwarjin, MA Dekan Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Ifansyah Putra, M.Sos selaku Koordinator Prodi Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.H.I Pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat, dan arahan dengan penuh kesabaran.
5. Dr. Muhammad Aziz Zakiruddin, M.H Pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat, dan arahan dengan penuh kesabaran.
6. Ayahanda dan Ibunda yang selalu mendo’akan dalam proses penyelesaian studi penulis.
7. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.

8. Staf dan Karyawan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam administrasi.
9. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari dalam penyajian skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang sifatnya membangun sangatlah penulis harapkan demi perbaikan dimasa yang akan datang. Besar harapan penulis agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca khususnya dan pendidikan umumnya. Semoga Allah SWT memberikan rahmat-nya kepada kita semua.

**Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.**

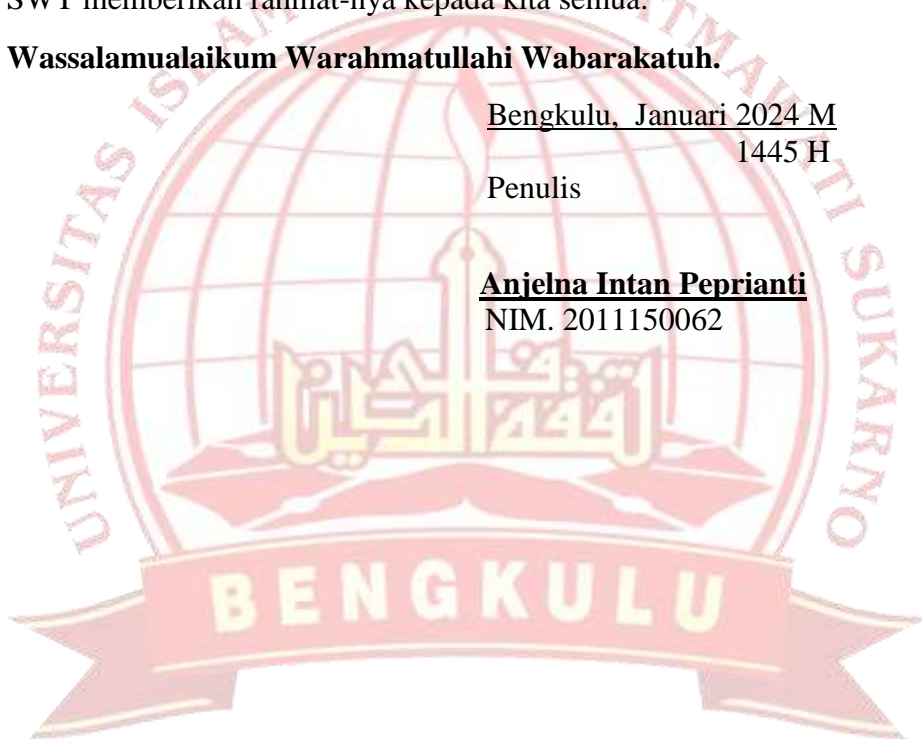
Bengkulu, Januari 2024 M

1445 H

Penulis

**Anjelna Intan Peprianti**

NIM. 2011150062



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
MOTTO .....	iv
PERSEMBAHAN .....	v
PERNYATAAN KEASLIAN .....	vii
ABSTRAK .....	viii
ABSTRACT .....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	7
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Kegunaan Penelitian.....	8
E. Penelitian Terdahulu.....	9
F. Metode Penelitian.....	13
G. Sistematika Pembahasan .....	17
<b>BAB II KAJIAN TEORI.....</b>	<b>19</b>
A. Kebijakan Publik Dan Implementasi .....	19
1. Kebijakan Publik.....	19
2. Model Dalam Kebijakan Publik.....	21
B. Fiqih Siyasah .....	35
1. Pengertian Fiqih Siyasah... ..	35
2. Ruang Lingkup Fiqih Siyasah... ..	36
3. Prinsip-Prinsip Fiqih Siyasah.. ..	38
4. Kedudukan Fiqih Siyasah.....	41

C. Adat, Tradisi dan Kebudayaan .....	42
1. Adat dan Tradisi.. .....	42
2. Kebudayaan.. .....	44
<b>BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>47</b>
A. Gambaran Umum Desa Niur Kabupaten Seluma.....	47
B. Gambaran Umum Perda Kabupaten Seluma Nomo 4 Tahun 2015 .....	51
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>59</b>
A. Implementasi Perda Kabupaten Seluma Nomor 4 Tahun 2015 Tentang Lembaga Kemasyarakatan dan Lembaga Adat Desa Terhadap Pelestarian Adat Di Desa Niur Kabupaten Seluma.....	59
B. Implementasi Perda Kabupaten Seluma Nomor 4 Tahun 2015 Tentang Lembaga Kemasyarakatan dan Lembaga Adat Desa Terhadap Pelestarian Adat Di Desa Niur Kabupaten Seluma Perspektif Fiqih Siyasah.....	64
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>71</b>
A. Kesimpulan.....	71
B. Saran .....	72
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	