

# SKRIPSI

**KAJIAN SIYASAH TANFIDZIYAH TERHADAP PELAKSANAAN  
PERATURAN DAERAH NOMOR 5 TAHUN 2019 TENTANG  
RENCANA ZONASI WILAYAH PESISIR DAN  
PULAU-PULAU KECIL PROVINSI  
BENGKULU TAHUN 2019-2039**

**(Studi Hutan Mangrove Pulau Baai di Kota Bengkulu)**



**TERA MEYLIZA**

**2011150022**

***PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU TAHUN 2024 M/1445 H***

**KAJIAN SIYASAH TANFIDZIYAH TERHADAP PELAKSANAAN  
PERATURAN DAERAH NOMOR 5 TAHUN 2019 TENTANG  
RENCANA ZONASI WILAYAH PESISIR DAN  
PULAU-PULAU KECIL PROVINSI  
BENGKULU TAHUN 2019-2039  
(Studi Hutan Mangrove Pulau Baai di Kota Bengkulu)**



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU  
TAHUN 2024 M/ 1445 H**





**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang ditulis oleh TERA MEYLIZA, NIM 2011150022 dengan judul "Kajian Siyasaah Tanfidziyah Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Rencana Zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-pulau Kecil Provinsi Bengkulu Tahun 2019-2039 (Studi Hutan Mangrove Pulau Baai Kota Bengkulu)." Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu,      Maret 2024 M  
1445 H

**Pembimbing I**

**Dr. Nenang Julir, Lc., M.Ag**  
**NIP. 197509252006042002**

**Pembimbing II**

**Fauzan, S.Ag., M.H**  
**NIP.197707252002121003**





**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

**LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi disusun TERA MEYLIZA, NIM : 2011150022 yang berjudul “Kajian Siyasah Tanfidziyah Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Rencana Zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-pulau Kecil Provinsi Bengkulu Tahun 2019-2039 (Studi Hutan Mangrove Pulau Baai Kota Bengkulu).”

Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 08 Mei 2024

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Mei 2024 M  
1445 H

Dekan Fakultas Syariah


  
Prof. Dr. Suwārijin, S. Ag., M.A  
Nip. 196904021999031004

**Tim Sidang Munaqasyah**

**Ketua**

  
Dr. Nenah Julir, Lc., M. Ag  
NIP. 197509252006042002


**Penguji I**

  
Prof. Dr. Imam Mahli, S.H., M.H  
NIP. 196503071989031005

**Sekretaris**

  
Fauzan, S. Ag., MH  
NIP. 197707252002121003

**Penguji II**

  
Risfiana Mayang Sari, M.H  
NIP. 199305112020122012

## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul **Kajian Siyasaah Tanfidziyah Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Rencana zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-pulau Kecil Provinsi Bengkulu Tahun 2019-2039 (Studi Hutan Mangrove Pulau Baai di Kota Bengkulu)** Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun ditempat perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Didalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan didalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar Pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan Di Jurnal ilmiah Fakultas syariah atas nama saya dan dosen pembimbing skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Mei 2024

TERA MEYLIZA  
NIM.201115002



## MOTTO

خَوْفًا وَادْعُوهُ إِصْلَاحًا بَعْدَ الْأَرْضِ فِي تَفْسُدُهَا وَلَا  
الْمُحْسِنِينَ مِّن قَرِيبُ اللَّهِ رَحْمَتٌ وَطَمَعًا إِنَّ

Artinya:

*“Dan janganlah kamu membuat kerusakan di muka bumi, sesudah (Allah) memperbaikinya dan berdoalah kepada-Nya dengan rasa takut (tidak akan diterima) dan harapan (akan dikabulkan). Sesungguhnya rahmat Allah amat dekat kepada orang-orang yang berbuat baik.” (QS: Al-A'raf Ayat: 56)*



## PERSEMBAHAN

Puji dan Syukur atas karuniamu ya Allah yang Selalu memberikanku kekuatan hingga saya dapat menyelesaikan Skripsi ini, dengan iringan Doa yang tulus dan Ikhlas, untuk keberhasilan ini saya persembahkan kepada:

1. Terimakasih banyak Kepada kedua orang tua ku yang sangat saya sayangi serta sangat saya cintai yakni Ibu Nengsi Marlina dan Bapak Sopian yang telah Mebesarkan dan Membimbing serta selalu Mendoakan yang Terbaik untuk saya dan selalu memberikan semangat yang tinggi serta dukungan yang tulus kepada saya.
2. Terimakasih kepada Adekku yang tersayang yakni Okti Fitriyani dan Marpin Anggi Saputra yang selalu mendoakan serta mendukung penuh/saya selama menempuh Pendidikan dan membuat skripsi ini.
3. Terimakasih kepada seluruh keluarga besar saya yang telah memberikan semangat yang penuh serta dukungan yang tulus kepada saya.
4. Untuk Sahabat Saya Siti Hasanah, Nining Marlinda, Tri Dewi Julianti, Nopia Sapitri, Asifah Nur Ihsani Terimakasih yang selalu mendukung dan mensupport saya dalam hal Apapun.
5. Untuk Teman Seperjuangan saya Meta Leviana, Cinta Saputri, Nur Faridah Terimakasih yang selalu merangkul dan memberi semangat kepada saya.



6. Untuk dosen pembimbing saya Ibu Dr. Nenan Julir, Lc.,M.Ag dan Bapak Fauzan,S.Ag., M.H. Terimakasih atas bimbingannya, serta bantuannya dan Ilmu berlimpah yang telah diberikan kepadaku dengan Ikhlas dan tulus, semoga Allah senantiasa membalas kebaikan Bapak dan Ibu.
7. Untuk Almamater tercinta



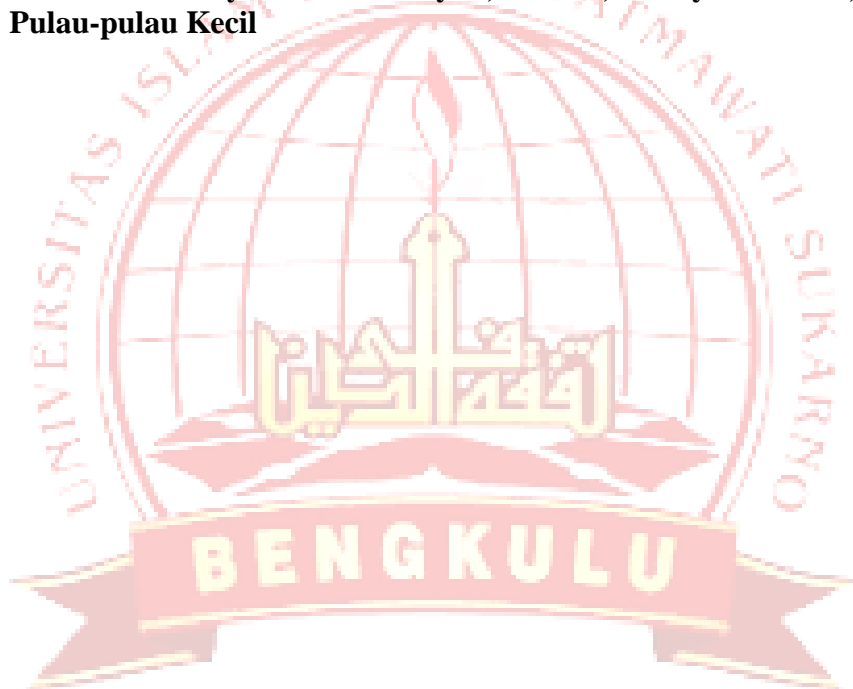
## ABSTRAK

**Kajian Siyasah Tanfidziyah Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Rencana Zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-pulau Kecil Provinsi Bengkulu Tahun 2019-2039 (studi Hutan Mangrove Pulau Baai di Kota Bengkulu)**, oleh: Tera Meyliza NIM. 2011150022, Pembimbing I: Dr.Nenan Julir, Lc.,M.Ag. Dan Pembimbing II: Fauzan, S.Ag.,M.H.

Wilayah pesisir dan pulau-pulau kecil Provinsi Bengkulu mengalami perkembangan pembangunan yang pesat, pembangunan Provinsi Bengkulu bertumpu pada sektor pariwisata sebagai sektor unggulan dan pengganda yang mempunyai keterkaitan erat dalam mendorong sektor-sektor lainnya seperti perikanan, transportasi, industri pengolahan dan jasa-jasa lainnya. Oleh karena itu, ada dua persoalan yang di kaji di dalam skripsi ini, yaitu: 1) Bagaimana Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Rencana zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-pulau Kecil Provinsi Bengkulu Tahun 2019-2039, 2) Bagaimana Tinjauan Sisayah Tanfidziyah Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Rencana zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-pulau Kecil Provinsi Bengkulu Tahun 2019-2039. Untuk mengungkap persoalan tersebut secara mendalam dan menyeluruh, peneliti menggunakan metode yuridis empiris, dengan menggunakan metode pendekatan yuridis sosiologis dan Pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) yang disajikan secara sistematis dengan menggunakan kajian siyasah tanfidziyah. Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan dapat disimpulkan bahwa : 1) Dalam Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Rencana Zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-pulau Kecil Provinsi Bengkulu belum terlaksana dengan baik. Berdasarkan pada Permasalahan rusaknya lingkungan pesisir diprovinsi Bengkulu. Seperti rusaknya hutan mangrove. 2) Tinjauan Sisayah Tanfidziyah Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Rencana zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-pulau Kecil Provinsi Bengkulu belum sesuai dengan Sisayah

Tanfidziyah karena berdasarkan Sisayah Tanfidziyah perlindungan terhadap lingkungan dalam tujuan-tujuan syariat (maqashid syariah) yang kemudian diterangkan lebih lanjut oleh para ahli ushul bahwa syariat harus dipakai untuk menegakan kemaslahatan umat didunia sekaligus diakhirat dan Tidak melakukan kerusakan lingkungan terutama wilayah Mangrove Pulau Baai dan menjaganya merupakan suatu keharusan bagi setiap umat manusia.

**Kata Kunci: Siyasa Tanfidziyah, Zonasi, Wilayah Pesisir, Pulau-pulau Kecil**



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Kajian Siyasah Tanfidziyah Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Rencana Zonasi Wilayah Pesisir Dan Pulau-Pulau Kecil Provinsi Bengkulu Tahun 2019-2039**

Sholawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga kita dapat petunjuk ke jalan yang lurus baik didunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:



1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M. Pd. Selaku Rektor UINFAS Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UINFAS Bengkulu.
2. Dr, Suwarjin, M.A. selaku Dekan Fakultas Syari'ah UINFAS Bengkulu.
3. Ifansyah Putra, M. Sos. selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syari'ah UINFAS Bengkulu.
4. Dr. Nenan Julir, Lc.,M.Ag Selaku Pembimbing I dan Fauzan,S.Ag., M.H. selaku pembimbing II yang telah banyak membantu memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syari'ah UINFAS Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
6. Pejabat dan Staf administrasi Fakultas Sari'ah UINFAS Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
7. Semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan skripsi ini tentu tidak luput dari kekhilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapakan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik untuk skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, Mei 2024  
Penulis

**TERA MEYLIZA**  
NIM. 2011150022



**DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Jumlah Luas Wilayah Kota Bengkulu ..... 71



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	17
C. Batasan Masalah.....	17
D. Tujuan Penelitian .....	18
E. Kegunaan Penelitian.....	18
F. Penelitian Terdahulu .....	20
G. Metode Penelitian.....	25
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	25
2. Waktu dan Lokasi Penelitian .....	27
3. Subjek/informan Penelitian.....	28
4. Sumber Data.....	29
5. Teknik Pengumpulan Data.....	30
6. Teknik Analisis Data.....	32



H. Sistematika Penelitian .....	33
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b>	
A. Siyasah Tanfidziyah .....	36
B. Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2019 .....	43
C. Zonasi .....	52
D. Wilayah Pesisir .....	56
E. Pulau-pulau Kecil .....	61
F. Mangrove .....	65
G. Lingkungan Hidup .....	67
<b>BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN</b>	
A. Gambaran Umum Kota Bengkulu .....	70
B. Kantor Dinas Lingkungan Hidup dan Kehutanan Provinsi Bengkulu .....	75
1. Profil Dinas Lingkungan Hidup dan Kehutanan .....	75
2. Visi dan Misi Dinas Lingkungan hidup dan Kehutanan ..	79
3. Tugas dan Fungsi Dinas Lingkungan Hidup .....	85
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Rencana Zonasi Wilayah Pesisir Dan Pulau-Pulau Kecil Provinsi Bengkulu Tahun 2019-2039 .....	89
B. Tinjauan Siyasah Tanfidziyah Terhadap Palaksanaan Peraturan	

Daerah Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Rencana Zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-pulau kecil Provinsi Bengkulu Tahun 2019-2039 .....	110
--	-----

## **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	118
B. Saran.....	119

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

