

**"IMPLEMENTASI PASAL 5 PERATURAN DAERAH KOTA  
BENKULUNOMOR 2 TAHUN 2017 TENTANG  
PENYELENGGARAN PENANGGULANGAN BENCANA  
(BANJIR) DI KOTA BENGKULU PERSPEKTIF SIYASAH  
DUSTURIYAH" (Studi Di Kantor Bpbd Kota Bengkulu)**



**SILIECA NENGSI**

**“IMPLEMENTASI PASAL 5 PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU  
NOMOR 2 TAHUN 2017 TENTANG PENYELENGGARAN  
PENANGGULANGAN BENCANA (BANJIR) DI KOTA BENGKULU  
PERSFEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH”  
(Studi Di Kantor Bpbd Kota Bengkulu)**



**SKRIPSI**

Di Ajukan Sebagai Salah Satu syarat untuk memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Oleh :

**SILIECA NENGSI**

**NIM. 2011150049**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU  
TAHUN 2024/2025**

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah, Pagar Dewa, Teln. (0779) 512751-771, Fax (0779) 512714 Bengkulu

**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Sketsa yang ditulis oleh Sulica Ningsi, NIM. 201115001

dengan judul **Implementasi Pasal 5 Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana Banjir Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi Di Kantor Bpbd Kota Bengkulu).**

Program Studi **Kukum Tata Negara Jurusan Syariah** telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II.

Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 31 Mei 2024

**Dr. Jim Wahimah, Lc., M.A**  
NIP. 1973071220066042001

**Dr. Zacky Antony, SH., M.H**  
NIP. 2005037702

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raben Fatmahan Pagard Dewa, Telp. (0736) 5177651771 Fax (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun **Silieca Nengsi**, NIM : 2011150049 dengan  
judul **"Implementasi Pasal 5 Peraturan Daerah Kota Bengkulu  
Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan  
Bencana (Banjir) Di Kota Bengkulu Perspektif Siyash Dusturiyah"  
(Studi Di Kantor Bphd Kota Bengkulu)"**

Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah  
diuji dan dipertahankan di depan **Tim Sidang Munaqasyah  
Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno  
Bengkulu** pada:  
**Hari** : Jum'at  
**Tanggal** : 31 Mei 2024

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan  
sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam  
Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, 31 Mei 2024

Dekan Fakultas Syariah

**Prof. Dr. Suwarijin, S. Ag., M.A**

Nip. 196904021999031004

**Tim Sidang Munaqasyah**

**Ketua**

**Sekretaris**

**Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A**

**Dr. Zacky Antony, SH., M.H**

NIP. 1973071220066042001

NIP. 2005037702

**Penguji I**

**Penguji II**

**Masril, SH., MH**

**Aneka Rahma, MH**

NIP. 195906261994031001

NIP. 199110122019032014

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul "Implementasi Peraturan Daerah Bengkulu Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana (Banjir) Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi Di Kantor BPBD Kota Bengkulu"
2. adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
3. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
4. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipa secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskahnya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 2024

yang menyatakan,



**Silica Nengsi**  
NIM. 2011150049

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya serta memberikan kesehatan, kekuatan, kesabaran, dan kesempatan kepadaku untuk menyelesaikan skripsi ini. Dengan segala kerendahan hati, kupersembahkan skripsi ini. Dengan segala kerendahan hati, kupersembahkan skripsi ini kepada:

- ❖ Dua orang paling berjasa dalam hidup saya, cinta pertama dan panutanku, Ayahanda (Antoni) dan pintu surgaku Ibunda (Rahimi). Terimakasih atas pengorbanan, cinta, do'a, motivasi, semangat dan nasihat serta kata yang sering dilontarkan "*Anak Mak Bapak Pasti Bisa, Lihatlah Allah SWT dalam Keadaan Apapun, Tetap Semangat* " dan juga tanpa lelah mendukung segala keputusan dan pilihan dalam hidup saya, kalian sangat berarti. Semoga Allah SWT selalu menjaga kalian dalam kebaikan dan kemudahan.
- ❖ Kepada cinta kasih ketiga saudara-saudara saya, Lery Satrio , Loly Necolsen dan Gelby Lahardo. Terima kasih atas segala do'a, usaha, motivasi yang telah diberikan, Semoga selalu diberkahi dan diberi kesehatan.
- ❖ Kepada kakak ipar saya Devi Yulista dan keponakan saya Deval Habibila Satrio, Habil Habibila Satrio. Terima kasih atas segala do'a, usaha, motivasi, semangat, dan dukungan tanpa henti.
- ❖ Kepada cinta kasih Nurul Indah Hari Fitria, Karien Nabila Ayu, dan Karien Nabilah Indah. Terimakasih selalu memberikan Motivasi, semangat, dan dukungan tanpa henti.
- ❖ Untuk Dosen Pembimbingku Ibu Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A dan Bapak Dr. Zacky Antoni S.H, M.H, Terimakasih atas bimbingan, kritik, dan saran, selalu mengarahkan dan membantuku untuk menyelesaikan skripsi ini.
- ❖ Dosen-Dosen Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UINFAS Bengkulu yang telah banyak membantu dan mendidiku dengan ilmunya.
- ❖ Terimakasih kepada sahabat terbaik saya veni meivora yang telah memberikan semangat, dan dukungan selama mengerjakan skripsi ini.
- ❖ Kepada sahabat saya Selvia Rahmawati dan Helni Saputri terimakasih telah berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi ini, baik tenaga maupun waktu kepada penulis. Telah mendukung, menghibur, mendengarkan keluh kesah, dan memberikan semangat untuk pantang menyerah.
- ❖ Teman-teman seperjuangan Hukum Tata Negara Angkatan 2020, Selvia, Helni, Depri, Athiya, Annisa, Siska, Lia, Ummi, Nur, Alfredo, Azmi, Alfin, Jovi, Yolana, Sabda, shandika, Dodi, Caca, Anca, Kevin. Yang selalu memberikan dukungan, semangat, dan motivasi yang diberikan kepadaku terimakasih atas kebaikan-kebaikan kalian.

- ❖ Terakhir, terimakasih untuk diri sendiri, karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tak pernah memutuskan menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dengan menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin. Ini merupakan pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri sendiri.



## MOTTO

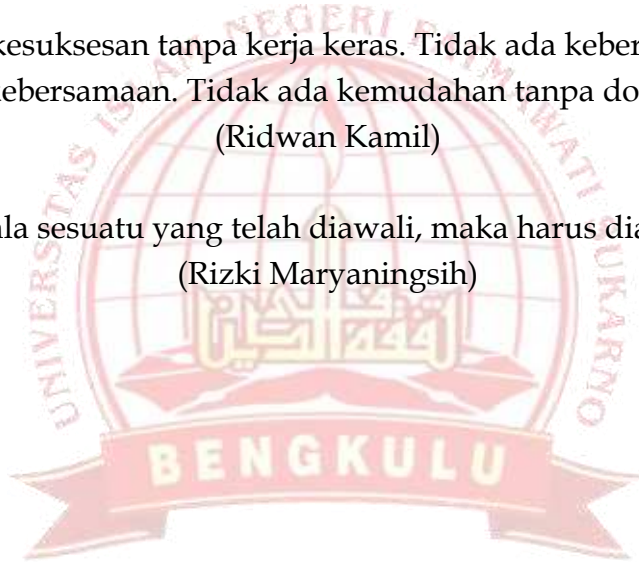
“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.”  
(Q.S Al-Baqarah :286)

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain).  
Dan hanya kepada TUHAN mu lah engkau berharap”  
(QS. Al-Insyirah, 6-8)

“Pendidikan merupakan senjata paling ampuh yang bisa kamu gunakan untuk  
merubah dunia”  
(Nelson Mandela)

“Tidak ada kesuksesan tanpa kerja keras. Tidak ada keberhasilan tanpa  
kebersamaan. Tidak ada kemudahan tanpa doa”  
(Ridwan Kamil)

“Segala sesuatu yang telah diawali, maka harus diakhiri”  
(Rizki Maryaningsih)





## KATA PENGANTAR

Segala puji syukur kepada Allah Swt. Atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Pasal 5 Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana (Banjir) Di Kota Bengkulu Perspektif Siyash Dusturiyah (Studi Di Kantor Bpbd Kota Bengkulu)”**.

Shalawat dan salam kepada Nabi besar Muhamad Saw, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam yang lurus untuk meraih kehidupan yang bahagia di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd, Selaku Rektor Universitas Islam Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
2. Bapak Prof. Dr. Suwarjin, MA, Selaku Dekan Fakultas Syari’ah Universitas Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
3. Ifansyah Putra. M.Sos, Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Universitas Islam Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
4. Aneka Rahma. MH, Selaku dosen bidang ilmu yang telah memberikan masukan dan saran atas skripsi ini.
5. Dr. Iim Fahimah, Lc., MA, Selaku pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat, dan arahan dengan penuh kesabaran dalam membimbing Penulisan skripsi ini.
6. Dr. Zacky Antoni, S.H.M.H, Selaku pembimbing II yang senantiasa memberikan arahan, motivasi, dalam membimbing penulisan Skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syari’ah Universitas Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang telah mengajarkan dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
8. Staf dan karyawan Fakultas Syari’ah Universitas Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi dan lain-lain.
9. Semua pihak yang telah mendukung dan memberikan semnagat dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini kedepan.

Bengkulu,  
Penulis

2024

Silieca Nengsi  
NIM. 2011150049



## ABSTRAK

### **“Implementasi Pasal 5 Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana (Banjir) di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi di Kantor BPBD Kota Bengkulu)”.**

Oleh Silieca Nengsi, NIM: 2011150049. Pembimbing I: Dr. Iim Fahimah, Lc., MA dan Pembimbing II: Dr. Zacky Antony S.H, M.H.

Penulis melihat permasalahan bencana banjir yang terjadi di Kota Bengkulu yang seolah tak pernah berhenti, banjir merupakan suatu masalah yang sekarang ini masih perlu adanya penanganan dan perhatian khusus dari pemerintah maupun masyarakat, oleh karenanya penulis tertarik untuk meneliti ini. Persoalan yang akan dibahas pada skripsi, yaitu: (1) Bagaimana Implementasi Pasal 5 Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana Banjir di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi di Kantor BPBD Kota Bengkulu), (2) Bagaimana Tinjauan Siyasah Dusturiyah dalam Implementasi Pasal 5 Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana (Banjir) di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi di Kantor BPBD Kota Bengkulu)”. Adapun metode penelitian yang di gunakan dalam penelitian ini adalah penelitian lapangan (file research) yaitu pengumpulan data secara langsung di lapangan. Teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara, dan dokumentasi adapun hasil penelitian ini adalah sebagai berikut: (1) Implementasi Pasal 5 Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana (Banjir) di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi di Kantor BPBD Kota Bengkulu) yaitu: Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana (Banjir) di Kota Bengkulu belum berjalan secara optimal dikarenakan anggaran yang belum memadai dan masih terdapat kendala yang dihadapi Badan Penanggulangan Bencana (Banjir) di Kota Bengkulu dalam penyelenggaraan penanggulangan bencana (Banjir). (2) Tinjauan Siyasah Dusturiyah dalam Implementasi Pasal 5 Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana (Banjir) di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah (Studi di Kantor BPBD Kota Bengkulu) termasuk kedalam Siyasah Dusturiyah dilaksanakan masih kurang berjalan diatas prinsip kemaslahatan. Menurut Siyasah Dusturiyah Badan Penanggulangan Bencana Banjir (BPBD) Kota Bengkulu sebagai pemimpin dalam Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana (Banjir), harus bisa menerapkan peraturan yang telah dibuat tersebut dengan sebaik-baiknya.

**Kata Kunci: Implementasi, Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana (Banjir)**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b>	
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB II PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Batasan Masalah .....	11
E. Kegunaan Penelitian .....	11
F. Penelitian Terdahulu.....	12
G. Metode Penelitian .....	14
H. Sistematika Penulisan .....	17
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b> .....	<b>19</b>
A. Peraturan Daerah (PERDA) .....	19
B. Siyasah Dusturiyah .....	34
<b>BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN</b> .....	<b>41</b>
A. Latar Belakang BPBD Kota Bengkulu .....	41
B. Visi Dan Misi BPBD Kota Bengkulu .....	42
C. Struktur Organisasi BPBD Kota Bengkulu .....	44
D. Program BPBD Kota Bengkulu.....	47
E. Tugas BPBD Kota Bengkulu .....	48
<b>BAB IV PEMBAHASAN</b>	
A. Implementasi Pasal 5 Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana (Banjir) Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah.....	50
B. Tinjauan Siyasah Dusturiyah Dalam Implementasi Pasal 5 Peraturan	
C. Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana (Banjir) Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah.....	73

<b>BAB V PENUTUP</b> .....	<b>80</b>
A. Kesimpulan .....	80
B. Saran .....	81
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Permohonan Izin Penelitian
- Lampiran 2 : Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian
- Lampiran 3 : Jadwal Seminar
- Lampiran 4 : Daftar Hadir Seminar
- Lampiran 5 : Catatan Perbaikan Proposal
- Lampiran 6 : SK Pembimbing
- Lampiran 7 : Pedoman Wawancara
- Lampiran 8 : Permohonan Seminar Proposal
- Lampiran 9 : Pengajuan Judul
- Lampiran 10 : Bukti Menghadiri Seminar Proposal
- Lampiran 11 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 12 : Surat Keterangan Plagiasi
- Lampiran 13 : Surat Pernyataan Plagiasi



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Persamaan dan perbedaan penelitian.....	11
Tabel 1.2 Struktur Organisasi .....	42
Tabel 1.3 Jumlah Pegawai BPBD .....	43
Tabel 1.4 Implementasi Pasal 5 Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana (Banjir) Di Kota Bengkulu.....	57
Tabel 1.5 Kendala Dan Solusi BPBD Dalam Pelaksanaan Penanggulangan Bencana (Banjir) Di Kota Bengkulu .....	68

