

**IMPLEMENTASI PERMENDIKBUDRISTEK NO 63 TAHUN 2022
TENTANG PETUNJUK TEKNIS PENGELOLAAN DANA BOS
SATUAN PENDIDIKAN TERHADAP PENGGAJIAN GURU
HONOR DI KOTA BENGKULU PERSPEKTIF SIYASAH
DUSTURIYAH**



WIKEN SAPUTRA

**IMPLEMENTASI PERMENDIKBUDRISTEK NO 63 TAHUN 2022
TENTANG PETUNJUK TEKNIS PENGELOLAAN DANA BOS
SATUAN PENDIDIKAN TERHADAP PENGGAJIAN GURU
HONOR DI KOTA BENGKULU PERSPEKTIF SIYASAH
DUSTURIYAH**



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU, 2024**

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul "Implementasi Permendikbudristek No 63 Tahun 2022 Tentang Petunjuk Teknis Pengelolaan Dana Bos Satuan Pendidikan Terhadap Penggajian Guru Honor Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasa Dusturiyah" Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi Iainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan berlaku.

Bengkulu, 1 Maret 2024
Mahasiswa yang bersangkutan



Wiken Saputra
NIM.2011150021

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO

FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp: (0736) 51276 51771 Fax: (0736) 51771 Bengkulu



HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh **WIKEN SAPUTRA, NIM. 2011150021**
 dengan judul **“Implementasi Permendikbudristek No. 63 Tahun 2022**

Tentang Petunjuk Teknis Pengelolaan Dana Bos Satuan Pendidikan Terhadap Penggajian Guru Honor Di Kota Bengkulu Perspektif Siyash Dusturiyah: Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah
 telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.



Bengkulu, 14 Mei 2024 M
 1445 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Imani Mahdi, S.H., M.H
 NIP. 196503071998031005

A. Majid Ali, M.Si
 NIP. 196504011986021007



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Raden Patah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PENGESAHAN

Skripsi disusun **WIKEN SAPUTRA**, NIM : 2011150021 yang berjudul **"Implementasi Permendikbudristek No 63 Tahun 2022 Tentang Petunjuk Teknis Pengelolaan Dana Bos Satuan Pendidikan Terhadap Pengajian Guru Honor Di Kota Bengkulu Perspektif Siyash Dusturiyah."**

Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : **Rabu**

Tanggal : **8 Mei 2024**

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara - *Syariah*.

Bengkulu, 11 Mei 2024 M
1445 H



Suwarjin, S. Ag., M.A
196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H

A. Majid Ali, M.Si

NIP. 196503071998031005

NIP. 196504011986021007

Penguji I

Penguji II

Fauzan, S.Ag. M.H

Risfiana Mayang Sari, M.H

NIP. 197707252002121003

NIP. 199305112020122012

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan sebuah karya kecilku ini kepada:

1. Ayahandaku, Terima kasih untuk semua hal yang sudah ayah berikan dan ajarkan kepadaku. Terima kasih sudah berkerja keras tanpa letih serta tanpa pamri yang diberikan sepanjang hidupmu. Semoga Allah SWT selalu melindungi kita dan memberikan kesehatan bagikita terima kasih ayah
2. Ibundaku yang sangat akusayang dan aku cintai yang selalu mengiringi langkahku dengan doa-doa yang tulus disetiap sujudmu, yang selalu meberikan semangat, perhatian, kasi sayang, kesabaran, nasehat, dan pengorbanan tanpa pamrih yang diberikan sepanjang hidupmu. Semoga Allah SWT selalu melindungi kita dan memberikan kesehatan bagi kita terimakasih bunda.
3. Seluruh keluarga besar dan sanak family yang telah memberikan semangat dan doa serta nasehat-nasehat yang sangat berarti.
4. Seluruh dosen yang telah memberikan banyak ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan. Terima kasih bapak dan ibuk dosen, untuk semua jasa yang telah kalian berikan, kalian yang selalu dikenang dihati.
5. Sahabat-sahabat dalam sukaduka yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.
6. Teman-Teman Seperjuangan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Almamaterku Tercinta UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. Terimalah Setitik kebanggaan ini atas segala pengorbanan, perhatian, bimbingan serta kasih sayang yang diberikan demi mewujudkan harapan hidupku.
8. Semua orang yang telah membantu baik dalam doa, pikiran, usaha dan memberikan semangat. Semoga Allah SWT selalu memberikan yang terbaik.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan Proposal Skripsi yang berjudul **“Implementasi Permendikbudristek No 63 Tahun 2022 Tentang Petunjuk Teknis Pengelolaan Dana Bos Satuan Pendidikan Terhadap Penggajian Guru Honor Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah”**. Sholawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga kita dapat petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) pada Program Studi Hukum Tata Negara Islam (Siyasah) Jurusan Syariah pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih dan teriring doa semoga menjadi amal ibadah dan mendapat balasan dari Allah SWT kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Suwarjin, MA selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Ifansyah putra, M. Sos selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H.,M.H selaku Pembimbing I dan A Majid Ali, M.Si selaku pembimbing II yang telah banyak membantu memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.

6. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
7. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, Mei 2024

Penulis

Wiken Saputra

NIM.2011150021



DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUNG	
HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
MOTTO.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
ABSTRACT.....	xvi

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Kegunaan Penelitian.....	9
E. Penelitian Terdahulu.....	10
F. Metode Penelitian.....	14
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	14
2. Waktu dan Lokasi Penelitian.....	14
3. Informan Penelitian.....	15
4. Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	16
a. Bahan Hukum Primer.....	16
b. Bahan Hukum Sekunder.....	16
c. Teknik Pengumpulan Data.....	16
d. Teknis Analisis Data.....	17
G. Sistematika Penulisan`.....	18

BAB II KAJIAN TEORI

A. Teori Kompensasi (Penggajian).....	19
B. Teori Implementasi.....	20
1. Standar Kebijakan dan Objektif.....	21
2. Sumber Daya Kebijakan.....	22

3. Kegiatan Komunikasi dan Penegakan Hukum	
Antarorganisasi	22
4. Karakteristik Lembaga Pelaksana.....	22
5. Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik	23
6. Disposisi Pelaksana	23
C. Teori Siyasa Dusturiyah.....	23
1. Ruang Lingkup <i>Siyasa Dusturiyah</i>	24
a. <i>Al- Sulthah Al-Tasyri'iyah</i>	24
b. <i>Al- Sulthah Al- Tandfidziyyah</i>	24
c. <i>Al- Sulthah Al- Qadha'iyah</i>	24

BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Dinas Pendidikan dan Kebudayaan- Kota Bengkulu	27
1. Sejarah Dinas Pendidikan Kota Bengkulu dan Kebudayaan Kota Bengkulu	27
2. Visi	28
3. Misi.....	28
B. Gambaran Umum Sekolah Dasar Negeri 15 Kota Bengkulu	30
1. Visi	31
2. Misi.....	32
C. Gambaran Umum Sekolah Dasar Negeri 32 Kota Bengkulu	33
1. Visi	34
2. Misi.....	34
D. Gambaran Umum Sekolah Dasar Negeri 22 Kota Bengkulu	36
1. Visi	37
2. Misi.....	38
E. Gambaran Umum Sekolah Dasar Negeri 38 Kota Bengkulu	39
1. Visi	40
2. Misi.....	41
F. Gambaran Umum Sekolah Dasar Negeri 43 Kota Bengkulu	42
1. Visi	44
2. Misi.....	44
G. Gambaran Umum Sekolah Dasar Negeri 76 Kota Bengkulu	45
1. Visi	47
2. Misi.....	47

BAB IV PEMBAHASAN

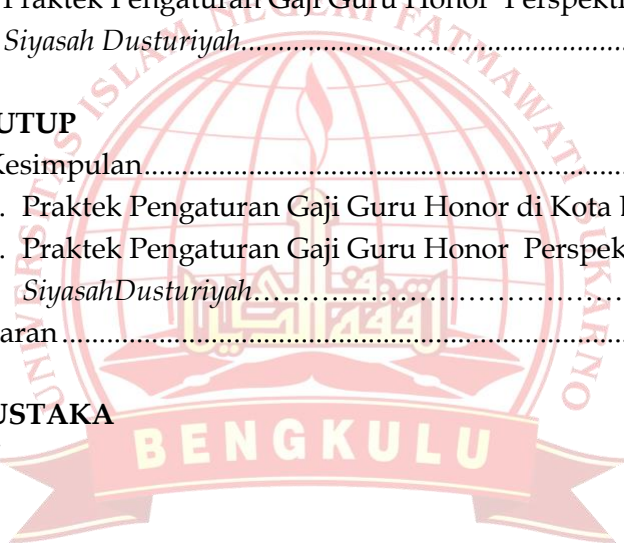
A. Praktek Pengaturan Gaji Guru Honor di Kota Bengkulu.....	49
1. Permendikbudristek Nomor 63 Tahun 2022 Tentang- Petunjuk Teknis Pengelolaan Dana BOS Satuan Pendidikan	49
2. Surat Edaran Dinas Pendidikan Kota Bengkulu- Nomor 800/950/III.D.DIK/2022, Prihal Penerbitan- SK GTT/PTT SD/SMP se-Kota Bengkulu	55
3. Problematika Guru Honor	66
4. Upaya-upaya Mensejahterakan Guru Honor dan Kefektifan Gaji Guru Honor dari Dana BOS.....	74
B. Praktek Pengaturan Gaji Guru Honor Perspektif- <i>Siyasah Dusturiyah</i>	85

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	91
1. Praktek Pengaturan Gaji Guru Honor di Kota Bengkulu	91
2. Praktek Pengaturan Gaji Guru Honor Perspektif- <i>SiyasahDusturiyah</i>	91
B. Saran	92

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Sarana dan Prasarana Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Bengkulu	35
Tabel 1.2 Identitas Sekolah Dasar Negeri 15 Kota Bengkulu	38
Tabel 1.3 Data PTK (guru ditambah tenaga kependidikan) dan PD (peserta didik) Sekolah Dasar Negeri 15 Kota Bengkulu	38
Tabel 1.4 Sarana dan Prasarana Sekolah Dasar Negeri 15 Kota Bengkulu	39
Tabel 1.5 Identitas Sekolah Dasar Negeri 32 Kota Bengkulu	41
Tabel 1.6 Data PTK (guru ditambah tenaga kependidikan) dan PD (peserta didik) Sekolah Dasar Negeri 32 Kota Bengkulu	41
Tabel 1.7 Sarana dan Prasarana Sekolah Dasar Negeri 32 Kota Bengkulu	42
Tabel 1.8 Identitas Sekolah Dasar Negeri 22 Kota Bengkulu	44
Tabel 1.9 Data PTK (guru ditambah tenaga kependidikan) dan PD (peserta didik) Sekolah Dasar Negeri 22 Kota Bengkulu	44
Tabel 1.10 Sarana dan Prasarana Sekolah Dasar Negeri 22 Kota Bengkulu	45
Tabel 1.11 Identitas Sekolah Dasar Negeri 38 Kota Bengkulu	47
Tabel 1.12 Data PTK (guru ditambah tenaga kependidikan) dan PD (peserta didik) Sekolah Dasar Negeri 38 Kota Bengkulu	47
Tabel 1.13 Sarana dan Prasarana Sekolah Dasar Negeri 38 Kota Bengkulu	48
Tabel 1.14 Identitas Sekolah Dasar Negeri 43 Kota Bengkulu	50
Tabel 1.15 Data PTK (guru ditambah tenaga kependidikan) dan PD (peserta didik) Sekolah Dasar Negeri 43 Kota Bengkulu	50
Tabel 1.16 Sarana dan Prasarana Sekolah Dasar Negeri 43 Kota Bengkulu	51
Tabel 1.17 Identitas Sekolah Dasar Negeri 76 Kota Bengkulu	53
Tabel 1.18 Data PTK (guru ditambah tenaga kependidikan) dan PD (peserta didik) Sekolah Dasar Negeri 76 Kota Bengkulu	53
Tabel 1.19 Sarana dan Prasarana Sekolah Dasar Negeri 76 Kota Bengkulu	54
Table 1.20 Presentase Dana Bos yang diberikan kepada tenaga honor	59

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Struktur Organisasi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan- Kota Bengkulu	29
Gambar 1.2 Struktur Organisasi Sekolah Dasar Negeri- 15 Kota Bengkulu	40
Gambar 1.3 Struktur Organisasi Sekolah Dasar Negeri- 32 Kota Bengkulu	43
Gambar 1.4 Struktur Organisasi Sekolah Dasar Negeri- 22 Kota Bengkulu	46
Gambar 1.5 Struktur Organisasi Sekolah Dasar Negeri- 38 Kota Bengkulu	49
Gambar 1.6 Struktur Organisasi Sekolah Dasar Negeri- 43 Kota Bengkulu	52
Gambar 1.7 Struktur Organisasi Sekolah Dasar Negeri- 76 Kota Bengkulu	55

ABSTRAK

Implementasi Permendikbudristek No 63 Tahun 2022 Tentang Petunjuk Teknis Pengelolaan Dana Bos Satuan Pendidikan Terhadap Penggajian Guru Honor Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah, Oleh: Wiken Saputra, NIM: 2011150021, Pembimbing I: Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H dan Pembimbing II: A Majid Ali, M.Si.

Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset dan Teknologi Nomor 63 Tahun 2022 tentang Petunjuk Teknis Pengelolaan Dana Bos Satuan Pendidikan berdasarkan Surat Edaran Dinas Pendidikan Kota Bengkulu Nomor 800/950/III.D.DIK/2022, Prihal Penerbitan SK GTT/PTT SD/SMP se-Kota Bengkulu nominal gaji guru honor adalah minimal Rp. 1.500.000 akan tetapi praktek dilapangan masih terdapat gaji guru honor tidak sampai Rp. 1.500.000 per bulan. Ada dua persoalan yang dikaji dalam skripsi ini, yaitu: 1) Bagaimana Praktek Pengaturan Gaji Guru Honor di Kota Bengkulu dan 2) Bagaimana Praktek Pengaturan Gaji Guru Honor Perspektif *Siyasah Dusturiyah*. Tujuan dilakukannya penelitian ini adalah 1) Untuk mengetahui praktek pengaturan gaji guru honor di Kota Bengkulu dan 2) Untuk mengetahui praktek pengaturan gaji guru honor perspektif *siyasah dusturiyah*. Untuk mengungkap persoalan tersebut secara mendalam dan menyeluruh. Peneliti menggunakan jenis penelitian lapangan dan pendekatan kualitatif, dengan teknik pengumpulan data melalui : Observasi, Wawancara dan Dokumentasi. Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan dapat disimpulkan bahwa : 1) Praktek Pengaturan Penggajian Guru Honor di Kota Bengkulu dilihat dalam Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset dan Teknologi Nomor 63 Tahun 2022 tentang Petunjuk Teknis Pengelolaan Dana Bos Satuan Pendidikan berdasarkan Surat Edaran Dinas Pendidikan Kota Bengkulu Nomor 800/950/III.D.DIK/2022, Prihal Penerbitan SK GTT/PTT SD/SMP se-Kota Bengkulu tanggal 21 Februari 2022 sudah terlaksana dengan baik namun masih terdapat beberapa sekolah yang menggaji guru honor menggunakan sistem kebijakan sekolah yaitu dilihat dari jenjang masa kerja, hal ini dikarenakan anggaran Dana BOS yang masuk ke sekolah kecil. 2) Praktek Pengaturan Gaji Guru Honor Perspektif *Siyasah Dusturiyah* yang peneliti ambil dalam konteks pemimpin, pemimpin

seharusnya dapat memberikan atau melaksanakan amanah yang telah diberikan oleh Undang-undang kepada rakyatnya sehingga dari apa yang peneliti pahami pemberian gaji guru honor belum sepenuhnya sesuai dengan apa yang diamanatkan oleh konstitusi kepada pemimpin hal ini dapat dilihat dari seberapa layak gaji yang didapat oleh guru honor.

Kata Kunci : Dana Bos, Gaji, Guru Honor, Siyasa Dusturiyah.



ABSTRACT

Implementation of Permendikbudristek No. 63 of 2022 concerning Technical Instructions for Management of Funds for Education Unit Bosses on the Salaries of Honorary Teachers in Bengkulu City Siyasah Dusturiyah Perspective by: Wiken Saputra, NIM: 2011150021, Advisor I: Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H and Advisor II A Majid Ali, M.Si.

Regulation of the Minister of Education, Culture, Research and Technology Number 63 of 2022 concerning Technical Instructions for Management of Educational Unit Boss Funds based on Bengkulu City Education Service Circular Letter Number 800/950/III.D.DIK/2022, Regarding the Issuance of SK GTT/PTT SD/SMP In Bengkulu City, the nominal salary for honorary teachers is a minimum of IDR. 1,500,000 but in practice in the field there is still an honorary teacher's salary of less than Rp. 1,500,000 per month. There are two issues studied in this thesis, namely: 1) What is the Practice of Setting Salaries for Honorary Teachers in Bengkulu City and 2) What is the Practice of Setting Honorary Teachers' Salaries from the Siyasah Dusturiyah Perspective. The purpose of this research is 1) To find out the practice of setting salaries for honorary teachers in Bengkulu City and 2) To find out the practice of setting salaries for honorary teachers from a siyasah dusturiyah perspective. To reveal this problem in depth and comprehensively. Researchers used field research and a qualitative approach, with data collection techniques through: Observation, Interviews and Documentation. Based on the results of the research that has been carried out, it can be concluded that: 1) The practice of setting salaries for honorary teachers in Bengkulu City is seen in the Regulation of the Minister of Education, Culture, Research and Technology Number 63 of 2022 concerning Technical Instructions for Managing Funds for Education Unit Bosses based on a Circular Letter from the Bengkulu City Education Office Number 800/950/III.D.DIK/2022, Regarding the Issuance of SK GTT/PTT SD/SMP throughout the City of Bengkulu on 21 February 2022, it has been implemented well, but there are still several schools that pay honorary teachers using the school policy system, as seen from level of work period, this is because the BOS Fund budget that goes to schools is small. 2) The Practice of Setting Salaries for Honorary

Teachers from the perspective of *Siyasah Dusturiyah* which the researcher takes in the context of leaders, leaders should be able to give or carry out the mandate that has been given by law to their people so that from what the researcher understands, the provision of salaries for honorary teachers is not fully in accordance with what is mandated by the constitution. To leaders, this can be seen from how decent the salaries earned by honorary teachers are.

Keywords: *Boss Funds, Salary, Honorary Teacher, Siyasah Dusturiyah.*

