

**IMPLEMENTASI PERATURAN PRESIDEN NOMOR 80 TAHUN 2017
TENTANG BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN OLEH
BPOM TERHADAP KOSMETIK TANPA IZIN EDAR DI KOTA
BENGKULU PERSPEKTIF SIASAH DUSTURIYAH**



**SELVIA RAHMAWATI
NIM. 2011150053**

IMPLEMENTASI PERATURAN PRESIDEN NOMOR 80
TAHUN 2017 TENTANG BADAN PENGAWAS OBAT DAN
MAKANAN OLEH BPOM TERHADAP KOSMETIK TANPA
IZIN EDAR DI KOTA BENGKULU PERSPEKTIF
SIYASAH DUSTURIYAH



PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
TAHUN 2024

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
PAKULTAS SYARIAH

Raden Fathiah Paya Dewi, Telp. (0761) 8127691771 Fax. (0761) 51771 Banjarmasin

Skripsi disusun oleh VIA RAHMAWATI, S.I.P., M.A.

Tahun 2017 Tentang Badan Pengawas Obat Dan Makanan Oleh
BPOM Terhadap Kosmetik Tanpa Izin Edar Di Kota Bengkulu
Perspektif Siyasyah Dusturyah

Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno
Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah
diwakili dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasah
Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno
Bengkulu pada

Hari : Jum'at
Tanggal : 07 Juni 2024

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan
sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam
Ilmu Hukum Tata Negara

Bengkulu, 1445 H, 1445 M

Dekan,
Prof. Dr. Suwarjin, M.A.
NIP. 196904021999031004

1445 H
Sekretaris
Prof. Dr. Yusmita, M.A.
NIP. 197106241998032001
Sekretaris
A. Majid Ali, S.Sos, M.Si.
NIP. 196504111986021007

Penulis
Prof. Dr. Kohmad Syagha, M.A.
NIP. 197103201996031000
Penulis
Aneka Rahma, M.H.
NIP. 199110122019032014

Penulis
RSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
RSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
RSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
RSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
RSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
RSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
RSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
RSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
RSITAS ISI AM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU UNIVERSITAS ISI AM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
RSITAS ISI AM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU UNIVERSITAS ISI AM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul Implementasi Peraturan Presiden Nomor 80 Tahun 2017 Tentang Badan Pengawas Obat Dan Makanan Oleh BPOM Terhadap Kosmetik Tanpa Izin Edar Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusuriyah adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UINFAS Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran rumusan saya sendiri tanpa ada bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah fakultas syariah atas nama saya dan desen pembimbing pembimbing saya.
5. Ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 2024 M

1445 M

Mahasiswa Yang Menyatakan



Selvia Rahmawati

NIM 2011150053

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya serta memberikan kesehatan, kekuatan, kesabaran, dan kesempatan kepadaku untuk menyelesaikan skripsi ini. Dengan ketulusan hati dan ungkapan terima kasih skripsi ini penulis persembahkan kepada:

- ❖ Kedua orang tuaku tercinta yaitu Bapak Didi dan Ibu Usmawati, yang sangat saya banggakan karena tiada hentinya melangitkan doa yang terbaik untuk penulis disetiap langkah. Terima kasih untuk segala kasih sayang, cinta, perhatian, motivasi, nasihat dan dukungan baik moral maupun finansial. Terima kasih telah memberikan semangat yang tiada batasnya untuk penulis.
- ❖ Adekku terkasih yaitu Juita Erine Puspita, Terima kasih telah memberi semangat dan dukungan hingga bisa ke tahap ini. Serta terima kasih telah menjadi adik yang paling pengertian.
- ❖ Kepada semua keluarga, terima kasih karena selalu mensupport dan mendukung seluruh aktivitas, dan telah mempercayaiku. Serta yang selalu memberikan dukungan baik secara moril maupun materil.
- ❖ Sahabatku yaitu Silieca Nengsi dan Helni Saputri, terima kasih atas setiap waktu yang diluangkan, memberikan dukungan, motivasi, semangat, doa, pendengar yang baik, serta menjadi rekan yang menemani penulis dari awal perkuliahan sampai selesai skripsi.
- ❖ Kepada teman-teman seperjuangan program studi hukum tata negara angkatan 2020 terkhusus kelas B. Terima kasih telah menjadi teman seperjuangan, saling membantu satu sama lainnya, serta sudah menjadi rekan yang sangat baik. Serta yang telah memberikan dukungan, semangat, dan motivasi kepadaku, dan ikut serta dalam mewarnai hari-hariku selama perkuliahan.

- ❖ Untuk Dosen Pembimbingku Ibu Prof. Dr. Yusmita, M.Ag dan Bapak A. Majid Ali, S.Sos, M.Si yang telah sabar membimbing, selalu mengarahkan dan membantuku untuk menyelesaikan skripsi ini.
- ❖ Dosen-Dosen program studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN FAS Bengkulu yang telah Banyak membantu dan mendidik ku dengan ilmu nya.
- ❖ Almamaterku tercinta yang telah menempahku selama proses pembelajaranku di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UIN FAS) Bengkulu.



MOTTO

“Sesunggunya bersama kesulitan ada kemudahan.”

(Q.S Al-Insyirah [94]: 6)

“Selalu ada harga dalam sebuah proses. Nikmati saja Lelah-lelahmu itu. Lebarkan lagi masa sabar itu. Semua yang kau investasikan untuk menjadi dirimu supaya yang kau impikan, mungkin tidak akan selalu lancer. Tapi, gelombang itu yang nanti bisa kau ceritakan.”



KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT. atas segala nikmat dan karunia nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Presiden Nomor 80 Tahun 2017 Tentang Badan Pengawas Obat Dan Makanan Oleh BPOM Terhadap Kosmetik Tanpa Izin Edar Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah.”**

Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat. Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Zulkarnain, M.Pd. Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
2. Bapak Prof. Dr. Suwarjin, M.A. Dekan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
3. Ifansyah Putra. M.Sos, Ketua Prodi Hukum Keluarga Islam (HTN) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu
4. Ifansyah Putra, M.Sos, Pembimbing akademik yang telah memberikan masukan dan saran atas judul skripsi ini.
5. Aneka Rahma, S.Sy, M.H, selaku dosen bidang ilmu yang telah masukan dan saran atas skripsi ini.
6. Prof. Dr. Yusmita, M.Ag, Pembimbing I dan Bapak A.Majid Ali, S.Sos, M.Si Pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan,

motivasi, semangat, dan arahan dengan penuh kesabaran kepada sehingga dapat diselesaikan dengan baik.

7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UINFAKS Bengkulu yang telah mengajarkanku dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
8. Staf dan karyawan Fakultas Syariah UINFAKS Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi dan lain-lain.
9. Semua pihak yang telah mendukung menyemangati dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini ke depan.

Demikianlah, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat untuk kita dalam menunjang proses belajar dan menambah pengetahuan. Terima kasih atas perhatiannya.

Bengkulu, Mei 2024
Penulis

Selvia Rahmawati
NIM. 2011150053

ABSTRAK

“Implementasi Peraturan Presiden Nomor 80 Tahun 2017 Tentang Badan Pengawas Obat dan Makanan Oleh BPOM Terhadap Kosmetik Tanpa Izin Edar Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Dusturiyah” oleh : Selvia Rahmawati, NIM:201115005, pembimbing I: Prof. Dr. Yusmita, M.Ag dan pembimbing II:A.Majid Ali, S.Sos, M.Si

Persoalan yang akan dibahas pada skripsi, yaitu: (1) Bagaimana Implementasi Peraturan Presiden Nomor 80 Tahun 2017 Tentang Badan Pengawas Obat dan Makanan Oleh BPOM Terhadap Kosmetik Tanpa Izin Edar Di Kota Bengkulu, (2) Bagaimana Implementasi Peraturan Presiden Nomor 80 Tahun 2017 Tentang Badan Pengawas Obat dan Makanan Oleh BPOM Terhadap Kosmetik Tanpa Izin Edar Di Kota Bengkulu perspektif siyasah dusturiyah. Adapun metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field research*) yaitu pengumpulan data secara langsung di lapangan. Lokasi penelitian diambil yaitu: di kantor Balai Pengawas Obat dan Makanan (BPOM), sedangkan informan penelitian ini adalah Kepala BPOM dan staf BPOM. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara. Hasil penelitian yang dilakukan yaitu: (1) Implementasi peraturan presiden nomor 80 tahun 2017 tentang badan pengawas obat dan makanan oleh BPOM terhadap kosmetik tanpa izin edar di kota Bengkulu yaitu: Pemantauan label dan iklan, pengelolaan komunikasi informasi edukasi dan pengaduan masyarakat, pelaksanaan pengujian kosmetik dalam rangka investigasi dan penyidikan, dan pelaksanaan penindakan pelanggaran kosmetik sudah dilaksanakan. (2) Implementasi peraturan presiden nomor 80 tahun 2017 tentang badan pengawas obat dan makanan terhadap kosmetik tanpa izin edar di kota Bengkulu perspektif siyasah duturiyah yaitu pemantauan label dan

iklan, pengelolaan komunikasi informasi edukasi dan pengaduan masyarakat, pelaksanaan pengujian kosmetik dalam rangka investigasi dan penyidikan, dan pelaksanaan penindakan terhadap pelanggaran ketentuan peraturan perundang-undangan di bidang kosmetik kosmetik sudah sesuai dengan siyasah dusturiyah, karena Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) sudah melaksanakan tugas sesuai dengan siyasah dusturiyah.

Kata Kunci : Implementasi, BPOM, Kosmetik Tanpa Izin Edar, Siyasah Dusturiyah



ABSTRACT

"Implementation of Presidential Regulations No. 80 of 2017 on Drug and Food Supervisory Authority by BPOM against Unlicensed Cosmetics in Bengkulu City Perspective Siyasah Dusturiyah" by: Selvia Rahmawati, NIM:201115005, Guide I: Prof. Dr. Yusmita, M.Ag and Guide II:A.Majid Ali, S.Sos, Mr.Si

Questions to be discussed at the Scripting, namely: (1) How Implementing the Presidential Decree No. 80-Year 2017 On Drug And Food Supervision Authority By BPOM Against Unlicenseed Kosmetics In Bengkuli City, (2) How Implanting the Presidential Regulations Number 80 of the Year 2017 On Medicines and Food Surveillance Authority of BPOM Concerning Unauthorized Cosmetic in Bengulu City is a Dusturiah perspective. As for the research method used in this research, field research is the collection of data directly in the field. The location of the research is taken: in the office of the Drug and Food Supervisory Chamber (BPOM), while the research informant is the head of the BPOM and the staff of BPOM. The data collection technique uses interviews. The results of the research were: (1) Implementation of presidential regulations No. 80 of 2017 on drug and food supervisory bodies by BPOM against unlicensed cosmetics in the city of Bengkulu, namely: Monitoring of labels and advertising, management of information communication, education and public complaints, implementation of cosmetic testing in the framework of investigations and investigations, and implementing of measures for investigation and investigation, and enforcing measures against violations of the provisions of legislative regulations in the field of Cosmetics.

Keywords: Implementation, BPOM, Unlicensed Cosmetics, Dusturiyah Siyasah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDULi
HALAMAN PESETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
PERSEMBERAHAN	v
MOTTO	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xv
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PEDAHLUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penelitian	12
D. Kegunaan Penelitian	13
E. Penelitian Terdahulu	13
F. Metode Penelitian	15
G. Sistimatika Penulisan	17
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Peraturan Presiden	19
B. Siyasah Dusturiyah	35
BAB III GAMBRAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Profil BPOM Bengkulu	47
B. Visi Misi BPOM Bengkulu	49
C. Tugas dan Fungsi BPOM Bengkulu.....	50
D. struktur organisasi BPOM Bengkulu.....	52
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	
A. Implementasi peraturan presiden nomor 80 tahun 2017 tentang Badan Pengawas Obat Dan Makanan oleh	

BPOM Terhadap Kosmetik Tanpa Izin Edar di Kota Bengkulu	55
B. Implementasi peraturan presiden nomor 80 tahun 2017 tentang Badan Pengawas Obat Dan Makanan oleh BPOM Terhadap Kosmetik Tanpa Izin Edar di kota Bengkulu perspektif siyasah dusturiyah.....	73
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	87
B. Saran	88

DAFTAR PUSTAKA



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Permohonan Izin Penelitian
Lampiran 2 : Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian
Lampiran 3 : Jadwal Seminar
Lampiran 4 : Daftar Hadir Seminar
Lampiran 5 : Catatan Perbaikan Proposal
Lampiran 6 : SK Pembimbing
Lampiran 7 : Pedoman Wawancara
Lampiran 8 : Permohonan Seminar Proposal
Lampiran 9 : Pengajuan Judul
Lampiran 10 : Bukti Mengahadiri Seminar Proposal
Lampiran 11 : Kartu Bimbingan Skripsi
Lampiran 12 : Surat Keterangan Plagiasi
Lampiran 13 : Surat Pernyataan Plagiasi

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Persamaan dan perbedaan penelitian.....	14
Tabel 1.2 Struktur Organisasi	42

