

IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 2016 TENTANG
PENYANDANG DISABILITAS DALAM PENERIMAAN PEGAWAI
PENYANDANG DISABILITAS DI KOTA BENGKULU PERSPEKTIF
SIYASAH TANFIDZIYAH



ANSAHRA
NIM. 2011150056

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN
2016 TENTANG PENYANDANG DISABILITAS DALAM
PENERIMAAN PEGAWAI PENYANDANG DISABILITAS DI
KOTA BENGKULU PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana
hukum (S.H)

Oleh:

ANSAHRA
NIM: 2011150056

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA/ SIYASAH
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU 2024M/1445H**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh ANSAHRA , NIM 2011150056 dengan judul **“Implementasi Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 Tentang Penyandang Disabilitas Dalam Penerimaan Pegawai Penyandang Disabilitas Di Kota Bengkulu Perspektif Siyash Tanfidziyah.”** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

**Bengkulu, Mei 2024 M
1445 H**

Pembimbing I

Dr.Toha Andiko, M.Ag
NIP.197508272000031001

Pembimbing II

Etry Mike, S.H., M.H
NIP.198811192932010



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PENGESAHAN

Skripsi disusun ANSAHRA, NIM : 2011150056 yang berjudul "Implementasi Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 Tentang Penyandang Disabilitas Dalam Penerimaan Pegawai Penyandang Disabilitas Di Kota Bengkulu Perspektif Siyash Tanfidziyah." Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 28 Mei 2024

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Mei 2024 M
1445 H



[Signature]
Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A
Nip. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Dr. Rohmadi, S. Ag., MA
NIP. 197103201996031001

Penguji I

Prof. Dr. H. Sirajuddin M, M. Ag., M. H.
NIP. 196003071992021001

Sekretaris

Etry Mike, S.H, M.H
NIP. 1988111921932010

Penguji II

Dr. Zacky Antoni, S.H, M.H
NIP. 2005037702

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul **“Implementasi undang-undang nomor 8 tahun 2016 tentang penyandang disabilitas dalam penerimaan pegawai penyandang disabilitas di kota Bengkulu perspektif Siyasa Tanfidziyah”** adalah asli karya penulis dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN FAS Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan penulis sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain, kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah dirulis atau di publikasikan orang lain, kecuali kutipan tertulis dengan jelas dan di cantumkan sebagai acuan di dalam naska penulis, dengan disebutkan nama pengarangnya dan di cantumkan pada daftar pustka.
4. Bersedia skripsi ni diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syari’ah atas nama penulis dan nama dosen pembimbing.
5. Pernyataan ini penulis buat dengan sesungguhnya, dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini, penulis bersedia menerima sanksi akademik berup pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, _____ 2024 M
1445 H

iswa yang menyatakan



ANAHRA
NIM.2011150056

MOTTO

“BERJUANG UNTUK BERTAHAN HIDUP DAN MERAH MASA DEPAN YANG LEBIH BAIK”

“SOAL PEMIKIRAN MUNGKIN SEMUA ORANG PUNYA, NAMUN SOAL EKSEKUSI KITA DIBERI PILIHAN BERGERAK ATAU HANYA SEKEDAR BERWACANA. GAGAL 10 KALI BANGKIT 15 KALI”

By: ANSAHRA



PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbilalamiinn, segala puji bagi Allah SWT. Tuhan semesta alam yang telah memberikan nikmat kesempatan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, sesuatu kebanggaan, kebahagiaan dan rasa syukur yang tak terhingga bahwa penulis bisa sampai titik ini serta tidak terlepas kepada orang-orang yang telah berjasa dalam hidup penulis dan selalu meghibur dikala duka, mensupport, memberi semangat dan motivasi untuk tidak menyerah, maka penulis persembahkan rasa terimakasih dan doa agar dibalas oleh Allah SWT. Terutama kepada:

1. Segala perjuangan penulis hingga titik ini penulis persembahkan pada kedua orang yang paling berharga dalam hidup penulis terutama kepada Ayahanda "Bangsaria" dan Ibunda "Saribina" yang telah berusaha payah dalam membesarkan, mendidik, dan menasehati supaya dapat menjadi orang yang berpendidikan dan berwawasan luas. Serta senantiasa berjuang agar anaknya bisa mengenyam pendidikan di Universitas. Terimah kasih telah menjadi orang tua yang paling sempurna.
2. Terimah kasih saudara/i ku yang telah memberikan dukungan serta do'a dan senantiasa memberikan pencahayaan di setiap perjalananku, terimah kasih kasih saying yang kalian berikan.
3. Terima kasih kepada Bapak Dr. Toha Andiko, M.Ag, selaku pembimbing I karena telah membina, membimbing, memberi motivasi, serta arahan selama penyusunan skripsi.

4. Terima kasih kepada Ibu Etry Mike, M.H selaku pembimbing II karena telah membina, membimbing, memberi motivasi, serta arahan selama penyusunan skripsi.
5. Terimah kasih kepada bapak Ifansyah Putra, M.Sos, selaku pembimbing akademik penulis yang selalu memberi nasehat dan arahan kepada penulis.
6. Terimah kasih kepada nenek Warnalis ,selama menjadi marbot di masjid fadhul azim nenek selalu memberi makan penulis, memberi semangat dan motivasi kepada penulis, jasamu tidak akan penulis lupakan nek.
7. Kepada teman-teman seperjuangan Hukum Tata Negara Angkatan 2020 yang telah banyak memberi informasi dan kebersamaan dalam perkuliahan.
8. Terimah kasih kepada Perempuan yang selalu ada saat di masa-masa sulit penulis "Rina Novia Sari" terimah kasih telah menjadi tempat mengadu disaat penulis dalam kesulitan dan telah banyak membantu penulis dalam proses penelitian.
9. Terimah kasih teman-teman seperjuangan organisasi ku "HMPS HTN, UKM KI, YBM PLN UINFAS Bengkulu, SEMA UIN FAS Bengkulu, UKK Sarafal Anam. Organisasi memberi banyak pelajaran yang berarti yang tidak didapatkan di bangku kuliah.
10. Dan teruntuk semua pihak yang sudah membantu , memotivasi dan memberikan arahan yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.
11. Teruntuk almamaterku, agamaku, bangsaku, dan negaraku yang enulis cintai dan banggakan.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan Syukur kepada Allah swt atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 Dalam Penerimaan Pegawai Penyandang Disabilitas Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasa Tanfidziyah”**

Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat mendapatkan petunjuk kejalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar sarjana hukum (SH) program studi Hukum Tata Negara (Siyasa) pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam penyusunan skripsi ini mendapatkan bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

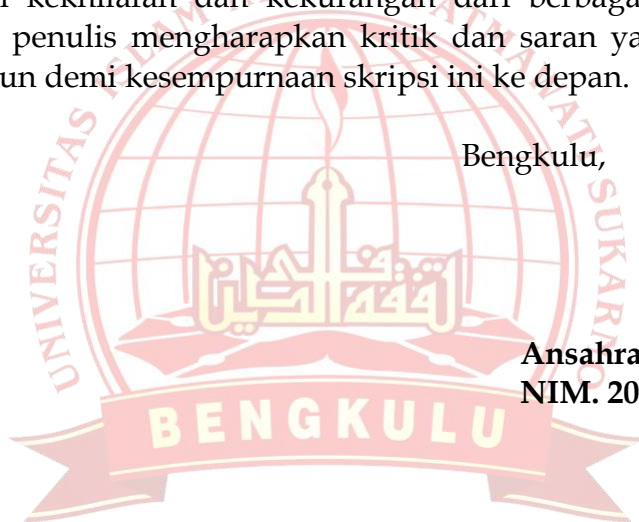
1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd. Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
2. Dr. H. Suwarjin., MA, Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Soekarno (UINFAS) Bengkulu.
3. Dr. Miti Yarmunida, M.Ag, Wakil Dekan I fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Soekarno (UINFAS) Bengkulu.
4. Ifansyah Putra, M.Sos Ketua Koordinasi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Soekarno (UINFAS) Bengkulu.
5. Dr. Toha Andiko, M.Ag, Pembimbing I yang telah memberikan Bimbingan, Motivasi, semangat dan arahan dengan penuh kesabaran.
6. Etry Mike, M.H, Pembimbing II yang telah memberikan Bimbingan, Motivasi, semangat dan arahan dengan penuh kesabaran.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Soekarno (UINFAS) Bengkulu yang telah

- mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
8. Staf dan Karyawan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Soekarno (UINFAS) Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
 9. Dosen pembimbing Akademik (PA) Penulis yang telah memberikan dukungan, semangat dan motivasi.
 10. Kepada Kedua Orang Tuaku Tercinta yang selalu mendo“akan untuk kesuksesanku.
 11. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan skripsi ini, tentu tidak luput dari kekhilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini ke depan.

Bengkulu, Juni 2024

Ansahra
NIM. 2011150056



ABSTRAK

Judul skripsi: **Implementasi Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 Tentang Penyandang Disabilitas Dalam Proses Penerimaan Pegawai Penyandang Disabilitas Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Tanfidziyah.** Ditulis oleh: Ansahra, NIM: 2011150056. Pembimbing I: Dr. Toha Andiko, M.Ag. Pembimbing II: Etry Mike, M.H.

Ada dua permasalahan yang dikaji dalam skripsi ini yaitu: (1) Bagaimana implementasi Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 tentang penyandang disabilitas dalam proses penerimaan pegawai penyandang disabilitas di kota Bengkulu. (2) Bagaimana perspektif *Siyasah Tanfidziyah* terhadap implementasi Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 tentang penyandang disabilitas dalam proses penerimaan pegawai disabilitas di kota Bengkulu. Jenis penelitian dalam skripsi ini adalah yuridis empiris atau penelitian lapangan. Menggunakan metode ini penulis turun langsung kelapangan serta mempelajari secara interaksi sosial dengan responden melalui wawancara. Dari penelitian tersebut memperoleh hasil yaitu bahwa di pemerintah Kota Bengkulu terdapat 41 Prangkat Daerah namun belum ada pekerja/pegawai ASN penyandang disabilitas dan perusahaan swasta yang memperkerjakan disabilitas masih sangatlah sedikit, dalam hal ini menunjukkan belum terpenuhinya implementasi dari Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 dalam penerimaan pegawai penyandang disabilitas di kota Bengkulu. Selain itu menurut perspektif *siyasah al-sulthan al-tanfidziyah* itu dalam persoalan *ulil amri* atau lembaga eksekutif dinilai belum mampu memenuhi hak-haknya penyandang disabilitas. Memberikan kepastian adanya keadilan dan kesetaraan bagi penyandang disabilitas, memastikan hak asasi penyandang disabilitas dihormati dan dilindungi, termasuk hak dalam kesempatan menjadi bagian ASN adalah kewajiban bagi *ulil amri* yaitu Pemda Kota Bengkulu. Oleh sebab itu, dengan belum adanya pegawai ASN penyandang disabilitas di Pemda Kota Bengkulu yang artinya bertentangan dengan *Siyasah Tanfidziyah*.

Kata Kunci: *Penyandang Disabilitas, Siyasah Tanfidziyah, Kota Bengkulu.*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN SURAT PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Batasan Masalah	7
C. Rumusan Masalah	7
D. Tujuan Penelitian	8
E. Kegunaan Penelitian	8
F. Penelitian Terdahulu.....	10
G. Metode Penelitian.....	15
H. Sistematika Penulisan	24
BAB II KAJIAN TEORI.....	26
A. Teori Implementasi.....	26
B. Peraturan Perundang-Undangan	28
1. Pengertian Umum Peraturan Perundang-Undangan ...	28
2. Asas Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.	30
3. Hierarki Peraturan Perundang-Undangan	32
C. Definisi Disabilitas.....	34
1. Pengertian Umum Disabilitas	34
2. Jenis Penyandang Disabilitas	37
D. Teori Fiqh Siyasah Tanfidziyah	39
1. Pengertian Umum Siyasah	39

2. Ruang Lingkup Fiqh Siyasah.....	40
3. Siyasah Tanfidziyah	42
4. Ruang Lingkup Siyasah Tanfidziyah	43
E. Penerimaan pegawai atau Rekrutmen	45
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN.....	50
A. Gambaran Umum Kota Bengkulu	50
B. Gambaran Umum Badan Kepegawaian dan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kota Bengkulu	53
1. Tugas dan Fungsi.....	53
2. Visi dan Misi.....	55
3. Struktur Badan Kepegawaian dan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kota Bengkulu	57
C. Gambaran Umum Dinas Sosial Kota Bengkulu.....	59
1. Tugas dan Fungsi.....	60
2. Visi dan Misi.....	61
3. Struktur Dinas Sosial Kota Bengkulu	63
D. Gambaran Umum Dinas Tenaga Kerja Kota Bengkulu.....	65
1. Tugas dan Fungsi.....	65
2. Visi dan Misi.....	67
3. Struktur Dinas Tenaga Kerja Kota Bengkulu	69
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	71
A. Implementasi Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 dalam penerimaan pegawai penyandang disabilitas di kota Bengkulu	71
B. Perspektif <i>Siyasah Tanfidziyah</i> terhadap Implementasi Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 dalam penerimaan pegawai penyandang disabilitas di kota Bengkulu	90
BAB V PENUTUP	98
A. Kesimpulan.....	98
B. Saran	98
DAFTAR PUSTAKA.....	100



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1: Nama Informan Dalam Penelitian	18
Tabel 3.1: Luas Wilayah Kota Bengkulu	50
Tabel 3.2: jumlah penduduk kota Bengkulu perkecamatan	52
Tabel 4.1: Perangkat Daerah Pemerintah Kota Bengkulu	75
Tabel 4.2: Rekapitulasi ASN di Kota Bengkulu.....	80
Tabel 4.3: Jumlah Perusahaan Swasta Kota Bengkulu yang Memperkerjakan Disabilitas	87
Gambar 3.1: Peta Kota Bengkulu.....	52
Gambar 3.2: Struktur Organisasi BKPSDM Kota Bengkulu	59
Gambar 3.3: Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Bengkulu.....	64
Gambar 3.4: Struktur Organisasi Dinas Tenaga Kerja Kota Bengkulu	66

