

**ANALISIS PERIODE MASA JABATAN KEPALA DESA DI  
INDONESIA DAN KAITANNYA DENGAN  
PENYALAGUNAAN KEKUASAAN (*ABUSE OF POWER*)  
PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH**



**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat  
untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H)

Oleh :

**Dodi Romansah**

**2011150042**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARI'AH (SIYASAH)  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
(UINFAS) BENGKULU  
TAHUN 2023/2024**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
 UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU  
 FAKULTAS SYARIAH  
 Jl. Raden Falaq Papat Dewa, Telp. (0736) 51276-51771, Fax. (0736) 51771 Bengkulu



**LEMBAR PENGESAHAN**

Skrpsi, disusun Oleh: Dodi Romansah, NIM. 2011150042  
 yang berjudul "Analisis Periode Masa Jabatan Kepala Desa Di  
 Indonesia Dan Kaitannya Dengan Penyalagunaan Kekuasaan  
 (Abuse Of Power) Perspektif Fiqih Siyash",  
 Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah telah  
 diuji dan dipertahankan (di depan Tim Sidang Munaqasyah  
 Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno  
 Bengkulu pada:  
 Hari: Rabu  
 Tanggal: 29 Mei 2024  
 Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan  
 sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam  
 Ilmu Hukum Tata Negara.



Bengkulu, 29 Mei 2024  
 Dekan Fakultas Syari'ah

Prof. Dr. Suwarjin, M.A  
 Nip. 196904021999031004

Ketua Tim Sidang Munaqasyah: Ade Kosasih S.H.M.H  
 NIP. 196904021999031004  
 Sekretaris: A. Maud Ali Sisos, M.Si  
 NIP. 197707252002121003

*[Signature]*  
 Ade Kosasih S.H.M.H

*[Signature]*  
 A. Maud Ali Sisos, M.Si

Perfakultas: Fauzan, S.Ag.M.H  
 NIP. 197707252002121003  
 Penguji: A. Maud Ali Sisos, M.Si  
 NIP. 196504011986021007

*[Signature]*  
 Fauzan, S.Ag.M.H

*[Signature]*  
 A. Maud Ali Sisos, M.Si

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul “Analisis periode masa jabatan kepala desa di Indonesia dan kaitannya dengan penyalagunaan kekuasaan (*abuse of power*) perspektif fiqih siyasah” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipa secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskahnya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah syari’ah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 2024

Mahasiswa yang menyatakan,



Dodi Romansah  
NIM. 2011150042

### MOTTO

“Jangan takut jatuh karena yang tidak pernah memanjatlah yang tidak pernah jatuh, jangan takut gagal karena yang tidak pernah gagal hanyalah orang-orang yang tidak pernah melangkah, jangan takut salah karena dengan kesalahan yang pertama kita dapat menambah pengetahuan dan jalan yang benar pada langkah yang kedua” Buya Hamka.

لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا لَهَا مَا كَسَبَتْ وَعَلَيْهَا مَا اكْتَسَبَتْ

Artinya: “Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya. ia mendapat pahala (dari kebajikan) yang diusahakannya dan ia mendapat siksa (dari kejahatan) yang dikerjakannya”. (Q.S Al-Baqarah 2/286)



## PERSEMBAHAN

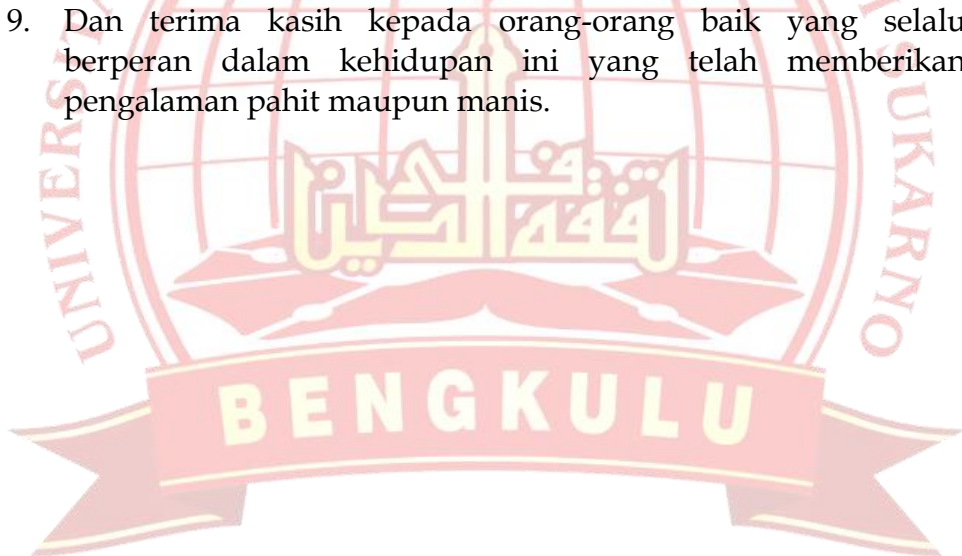
Puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang maha pengasih lagi maha penyayang, telah memberikan akal sehat untuk berpikir sholawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW.

Terima kasih yang tak terhingga aku ucapkan kepada-Mu yang telah menghadirkan mereka yang senantiasa selalu memberikan doa, motivasi, semangat, baik materi maupun non materi dalam proses pembuatan skripsi ini.

Dengan mengharapakan Ridho-Mu ku persembahkan skripsi ini kepada:

1. Teruntuk Ayah M.Yasin bin Jasman Alm yang aku sayangi dan cintai yang telah mendukung serta membiayai ku sampai mendapatkan gelar sarjana dan ucapan terima kasih atas perjuanganmu yang tidak pernah letih mencari nafkah untuk diriku agar aku bisa menyelesaikan jenjang perkuliahan sampai dengan sarjana. terima kasih ayah atas perjuang hebatmu dan dukungan hebatmu aku bisa menyelesaikan perkuliahanku mungkin tanpa ayah aku tidak bisa menyelesaikan perkuliahanku sampai saat dan aku juga selalu bangga dengan proses ku ini.
2. Teruntuk ibuku Sunainah Binti Muktar yang aku cintai dan aku sayangi di seluruh alam semesta ini, terima kasih telah menjaga, merawat, dan mendidik aku dari dalam kandungan sampai berada di titik sekarang. Aku tidak tahu dengan apa aku bisa membalas semua jasa dan pengorbanan yang telah diberikan kepadaku. Ibu adalah perempuan yang paling hebat bagi ku, selalu memberikan yang terbaik diantara yang baik. Selalu mengajarkan dan mengingatkan bahwa kebutuhan lebih penting daripada keinginan sehingga hidup bisa dijalani dengan alur yang baik tanpa rasa iri dan dengki dan selalu bersyukur atas nikmat yang telah Allah SWT berikan. Sebagai seorang anak, dengan tulus aku meminta maaf atas semua perlakuan yang telah aku perbuat kepada kalian. Sekali lagi aku sayang kalian Ayah dan Ibu I Love You More
3. Terima kasih kepada diriku sendiri yang telah berjuang sampai dititik ini, terima kasih telah bertahan, *I Love My Self*.

4. Terima Kasih kepada Adik ku Jodi Kurniawan, dan kakak ku Nefi Ratna Sunarti yang selalu membantuku dalam urusan perkuliahan dan memberikan senyuman kecil yang membuat ku semangat dalam membuat Skripsi ini
5. Terima kasih kepada dosen pembimbingku bapak Ade Kosasih S.H, M.H dan Prof. Dr. Suwarjin, M.A Yang selalu sabar membantu memperbaiki dalam penulisan skripsi ini.
6. Terima kasih kepada Sulastri yang selalu ada untuk membantuku, menghiburku dan mendorongku untuk tetap semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Terima Kasih Teruntuk sahabat-sahabatku yang selalu ada menghiburku dengan candaan-candaan recehnya.
8. Terima kasih teruntuk teman seperjuanganku HTN B 2020 Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
9. Dan terima kasih kepada orang-orang baik yang selalu berperan dalam kehidupan ini yang telah memberikan pengalaman pahit maupun manis.



## ABSTRAK

Analisis periode masa jabatan kepala desa di Indonesia dan kaitannya dengan penyalagunaan kekuasaan (*abuse of power*) perspektif fiqh siyasah oleh Dodi Romansah Nim: 2011150042, pembimbing I Prof. Dr. Suwarjin, M,A Dan pembimbing II Ade Kosasih S.H, M.H

Ada dua persoalan yang dikaji di dalam skripsi ini yaitu: 1. Apa alasan filosofi periode masa jabatan Kepala Desa menurut Undang-Undang Nomor 06 Tahun 2014 tentang prinsip negara demokrasi?, 2. Bagaimana pandangan fiqh siyasah mengenai periode masa jabatan kepala Desa di Indonesia apabila dihubungkan dengan konsep *abuse of power?*, jenis penelitian pustaka (*library research*), yaitu penelitian yang menekankan informasi dari buku-buku, jurnal, makalah, surat kabar dan menelaah dari berbagai macam literatur-literatur yang mendapat hubungan relevan dengan permasalahan yang diteliti, berdasarkan hasil penelitian dapat ditarik kesimpulan bahwa secara filosofi Periode masa jabatan kepala desa di Indonesia saat ini di atur dalam UU No. 06 Tahun 2014 tentang desa dalam pasal 39 ayat 1 dan 2 yang berbunyi, ((1) Kepala Desa memegang jabatan selama 6 (enam) tahun dihitung sejak tanggal pelantikan; (2) Kepala Desa sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dapat menjabat paling banyak 3 (tiga) kali periode masa jabatan secara berturut-turut atau tidak secara berturut-turut. kepala desa menduduki kursi kepala desa selama 18 tahun, maka bisa jadi ia akan mengelola pemerintahan desa secara serampangan. Dalam konteks inilah, demokrasi prosedural dan substansial mengalami penggerposan. Aspirasi warga benar-benar dinihilkan, adapun hasrat elite lokal untuk berkuasa justru memperoleh dukungan. Imbasnya, beragam akses politik, sosial, serta ekonomi dikuasai oleh kepala desa beserta orang-orang yang dekat dengannya dan terjadinya penyalagunaan kekuasaan seperti tindakan-tindakan nepotisme, dinasti-dinasti politik dan otoriter. Masa jabatan kepala desa di Indonesia menurut fiqh siyasah bahwa masa jabatan yang terlalu panjang akan menimbulkan banyak kemudharatan sehingga pemberhentian seorang pemimpin dan pembatasan masa jabatan Pemimpin dikembangkan oleh para ulama-ulama terkemuka dengan melakukan ijtihad untuk



menemukan hukum baru yang dibutuhkan oleh perkembangan zaman dan kebutuhan untuk menghilangkan kemudharatan Pemimpin menurut agama Islam memiliki kedudukan yang sangat penting.

Kata kunci: periode masa jabatan, penyalagunaan kekuasaan, fiqh siyayah



## **ABSTRACT**

*Analysis of the period of office of village heads in Indonesia and its relation to abuse of power from a siyasah fiqh perspective by Dodi Romansah Nim: 2011150042, supervisor 1 Prof. Dr. Suwarjin, M,A and supervisor II Ade Kosasih S.H, M.H*

*There are two issues studied in this thesis, namely: 1. What are the philosophical reasons for the Village Head's term of office according to Law Number 06 of 2014 concerning the principles of a democratic state? connected with the concept of abuse of power?, a type of library research, namely research that emphasizes information from books, journals, papers, newspapers and examines various types of literature that have a relevant relationship to the problem being studied, based on From the results of the research, it can be concluded that philosophically, the period of office of village heads in Indonesia is currently regulated in Law no. 06 of 2014 concerning villages in article 39 paragraphs 1 and 2 which reads, ((1) The Village Head holds office for 6 (six) years starting from the date of inauguration; (2) The Village Head as intended in paragraph (1) can serve a maximum of 3 (three) consecutive or non-consecutive terms of office if the village head occupies the village head's seat for 18 years, it is possible that he will manage the village government haphazardly. In this context, procedural and substantial democracy is eroding . The aspirations of the residents were completely nullified, while the local elite's desire for power actually gained support, various political, social and economic access was controlled by the village head and people close to him and abuse of power such as acts of nepotism, dynasty occurred. political and authoritarian dynasties. The term of office of village heads in Indonesia according to Islamic jurisprudence is that a term of office that is too long will cause many disadvantages so that the dismissal of a leader and limiting the term of office of leaders were developed by leading scholars by carrying out ijtihad to find new laws needed by developments over time and the need to eliminate harm. Leaders according to the Islamic religion have a very important position.*

*Key words: term of office, abuse of power, siyasah fiqh*

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji dan syukur saya panjatkan kehadirat Allah Swt. Karena atas limpah rahmat dan bimbingannya penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah berupa proposal yang berjudul **“Analisis Periode Masa Jabatan Kepala Desa Di Indonesia Dan Kaitannya Dengan Penyalagunaan Kekuasaan (*Abuse Of Power*) Perspektif Fiqih Siyasah”** shalawat beserta salam semoga tetap senantiasa dilimpahkan kepada junjungan dan uswatun hasanah kita, Rasulullah Muhammad Saw. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak lepas dari adanya bimbingan, motivasi, dan bantuan dari berbagai pihak untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd, selaku rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan berbagai fasilitas dalam membina ilmu pengetahuan di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
2. Prof. Dr. Suwarjin, MA Selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
3. Ifansyah Putra, M.Sos Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
4. Prof. Dr. Suwarjin, MA Selaku Pembimbing I dan Ade Kosasih S.H, M.H Selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dengan penuh kesabaran dan ketulusan
5. Etry Mike Selaku Dosen Pembimbing Akademik Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
7. Pejabat dan Staf Administrasi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang telah memberikan pelayanan yang baik dalam hal administrasi
8. Semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini

Kemudian penulis juga menyadari bahwa skripsi ini, tentu tidak luput dari kekhilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi meningkatkan kualitas yang lebih baik dalam skripsi ini kedepannya.

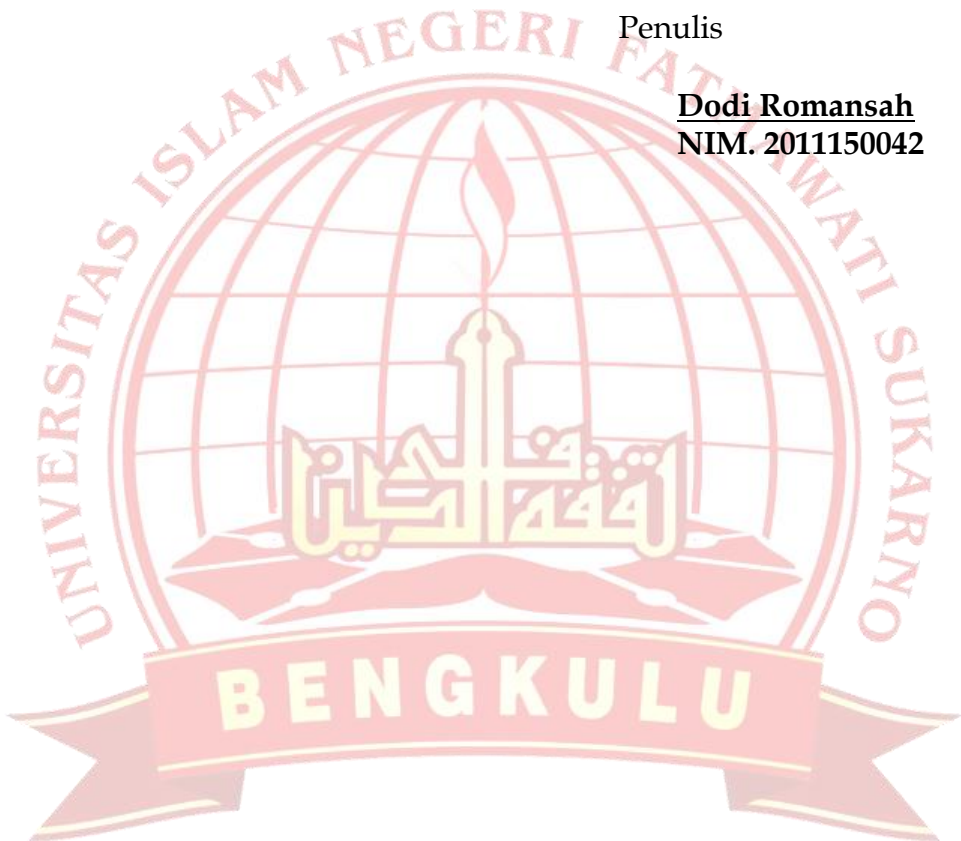
Bengkulu,

Maret 2024

Penulis

**Dodi Romansah**

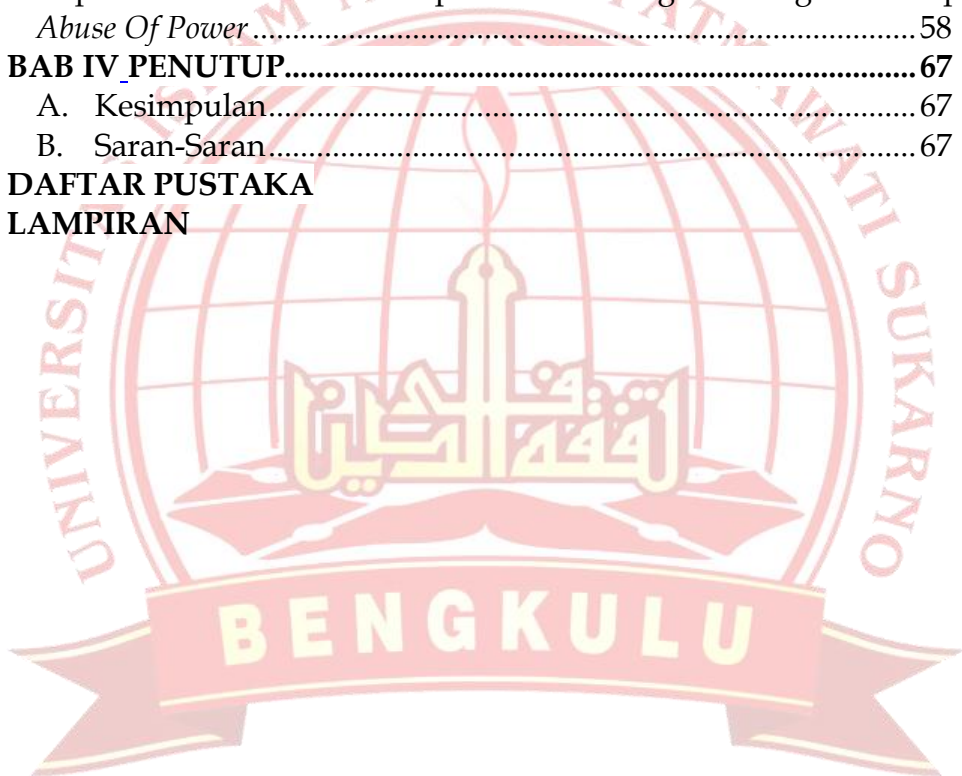
**NIM. 2011150042**



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>x</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Kegunaan Penelitian .....	7
E. Landasan Teori.....	8
F. Penelitian Terdahulu.....	11
G. Metode Penelitian.....	14
H. Sistematika penulisan .....	16
<b>BAB II KAJIAN TEORI.....</b>	<b>18</b>
A. Konsep Negara Hukum dan Demokrasi.....	18
1. Konsep negara Hukum .....	18
2. Konsep Negara Demokrasi.....	22
3. Hierarki Peraturan Perundang-Undangan .....	23
B. Pemerintahan Desa.....	26
1. Pengertian Desa.....	26
2. Struktur Pemerintahan Desa .....	28
3. Asas Pemerintahan Desa.....	32
4. Undang-Undang Pemerintahan Desa .....	32
C. Kepala Desa .....	35
1. Pengertian dan Sejarah Kepala Desa.....	35
2. Kewajiban Dan Wewenang Kepala Desa .....	36

3. Tugas dan Fungsi Kepala Desa .....	39
D. Konsep-Konsep Fiqih Siyasah .....	40
1. Teori Masa Jabatan Pemimpin dalam Fiqih Siyasah .....	40
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>46</b>
A. ..Filosofi Periode Masa Jabatan Kepala Desa Menurut Undang-Undang Nomor 06 Tahun 2014 Dan Prinsip Negara Demokrasi ..	46
B. Pandangan Fiqih Siyasah Mengenai Periode Masa Jabatan Kepala Desa Di Indonesia Apabila Dihubungkan Dengan Konsep <i>Abuse Of Power</i> .....	58
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>67</b>
A. Kesimpulan.....	67
B. Saran-Saran.....	67
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu<sup>15</sup>



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	: Halaman Pengesahan
Lampiran 2	: Daftar Hadir Seminar Proposal
Lampiran 3	: Catatan Perbaikan Seminar Proposal
Lampiran 4	: Surat Penunjukan Pembimbing Skripsi
Lampiran 5	: Halaman Pengajuan Judul
Lampiran 6	: Permohonan SK Pembimbing
Lampiran 7	: Bukti Menghadiri Seminar Proposal
Lampiran 8	: Kartu Bimbingan Skripsi
Lampiran 9	: Surat Permohonan Seminar Proposal
Lampiran 10	: Jadwal Seminar Proposal
Lampiran 11	: Jadwal Ujian Komprehensif
Lampiran 12	: Jadwal Ujian Monaqosah

