

**KEBIJAKAN PROGRAM STRATEGIS NASIONAL  
PEMBANGUNAN PULAU REMPANG *ECO CITY*  
PERSPEKTIF FIQH SIYASAH**



**HELNI SAPUTRI  
NIM 2011150057**

**KEBIJAKAN PROGRAM STRATEGIS NASIONAL  
PEMBANGUNAN PULAU REMPANG *ECO CITY* PERSFEKTIF  
FIQIH SIYASAH**



**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)  
Pada Program Studi Hukum Tata Negara

**OLEH :**

**HELNI SAPUTRI**

**NIM 2011150057**

**PRODI STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU  
TAHUN 2023/2024**





KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO**  
**FAKULTAS SYARIAH**  
 Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang ditulis oleh **HELNI SAPUTRI, NIM 2011150057**  
 dengan judul **KEBIJAKAN PROGRAM STRATEGIS  
 NASIONAL PEMBANGUNAN PULAU REMPANG ECO CITY  
 PERSPEKTIF FIQH SIYASAH** Program Studi Hukum Tata  
 Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai  
 dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu,  
 skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah  
 skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati  
 Sukarno Bengkulu.

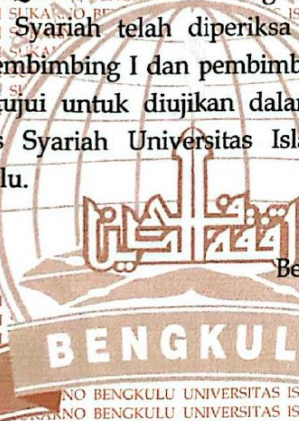
Bengkulu, 13 Juni 2024 M

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

**Dr. Nenang Julir, Lc., M.Ag**  
 NIP. 197509252006042002

**Ade Kosasih, S.H., M.H**  
 NIP. 198203182010011012







## MOTTO

**“... Dan janganlah kamu berputus asa dari rahmat Allah...”  
(Q.S Yusuf : 87)**

**“Tidak ada yang berlalu dengan sia-sia, baik itu usahamu,  
lelahmu, dan masa lalumu, Selalu ada hikma dibalik itu semua.  
Dan tidak ada yang jatuh dengan percuma, baik itu  
perjuanganmu ataupun airmatamu, semuanya akan terbayar  
dengan sesuatu yang paling membahagiakanmu.”**





## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, segala puji syukur kepada Allah SWT atas limpahan rahmat, taufiq, hidayah, dan inayyah-nya kepadaku, keluarga dan saudara lainnya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Dengan rasa syukur yang tidak ada habisnya skripsi ini peneliti persembahkan kepada :

1. Kedua Orang tua yang sangat penulis sayangi yaitu Bapak Rudi Hartono dan Ibu Sus Maladewi yang telah banyak memberikan dukungan dan doa yang tiada henti-hentinya, bersama kalian hidup terasa begitu mudah dan menyenangkan. Tetaplah bersama dan menemani penulis tumbuh hingga pencapaian-pencapaian selanjutnya.
2. Kepada Adek-adekku yaitu ingah Kepin Vallen Tina dan adek Muhammad Azriel Alrasyid, kalian seperti malaikat yang menjadi penyemangat dan selalu memberikan motivasi untuk segera menyelesaikan skripsi ini semoga peneliti bisa menjadi contoh yang baik untuk adek-adek.
3. Seluruh keluarga yang telah percaya, yakin dan selalu mendukung penulis dalam menempuh pendidikan S1 ini.
4. Kepada teman-teman terutama temanku Silioca Nengsi dan Selvia Rahmawati yang selalu kebersamaan dalam tangis maupun tawa. Semoga pertemanan kita abadi selamanya.
5. Kepada Dr. Nenan Julir, Lc., M.Ag selaku dosen pembimbing I dan Ade Kosasih, S.H, M.H selaku dosen pembimbing II. Terimakasih atas bimbingannya, kritik, saran, dan selalu meluangkan waktu disela kesibukannya, bertemu kalian adalah berkah yang selalu penulis syukuri.
6. Diri sendiri Helni Saputri, terimakasih karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Semoga segala usaha dan impian akan terus berujung manis.
7. Kampus tercinta Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu dan Almamater.

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul "Kebijakan Program Strategis Nasional Pembangunan Pulau Rempang Eco City Perspektif Fiqih Siyasa"
2. adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
3. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
4. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskahnya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu,

2024



yang menyatakan,

*Helni Saputri*

**Helni Saputri**

NIM. 2011150057

## ABSTRAK

“Kebijakan Program Strategis Nasional Pembangunan Pulau Rempang *ECO CITY* Perspektif Fiqih Siyasa”. Oleh Helni Saputri, NIM : 2011150057, Pembimbing I: Dr. Nenan Julir, Lc., M.Ag dan Pembimbing II: Ade Kosasih, S.H, M.H

Persoalan yang akan di bahas pada skripsi ini adalah: (1) Bagaimana kebijakan pemerintah terkait program strategis nasional pembangunan pulau Rempang *eco city*, (2) Bagaimana tinjauan yuridis terhadap kebijakan pemerintah terkait program strategis nasional pembangunan pulau Rempang *eco city*, (3) Bagaimana tinjauan fiqih siyasa terhadap kebijakan pemerintah terkait program strategis nasional pembangunan pulau Rempang *eco city*. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah kepustakaan yaitu penelitian yang dilakukan dengan mengumpulkan data dan informasi dari sumber data seperti; buku-buku teks, jurnal ilmiah, refrensi statistik, hasil-hasil penelitian dalam bentuk skripsi, tesis, desertasi, internet atau telaah kritis dan mendalam terhadap bahan-bahan pustaka yang berkaitan. Hasil dari penelitian yang peneliti lakukan yaitu: (1) pulau Rempang masuk ke dalam program strategis nasional sesuai dengan ketentuan Peraturan Menteri Koordinator Bidang Perekonomian RI Nomor 7 Tahun 2023 sejak 28 agustus 2023, kebijakan pemerintah dari ketentuan ini berupa relokasi masyarakat yang ada di pulau Rempang ke pulau galang dengan kompensasi sebidang tanah seluas 500 meter persegi dengan sertifikat hak milik, serta rumah tipe 45 senilai sekitar Rp120 juta. (2) secara yuridis dalam melaksanakan kebijakan relokasi bertentangan dengan UU No 25 tahun 2004 tentang sistem perencanaan pembangunan nasional pasal 1 ayat (1). (3) kebijakan relokasi untuk pembangunan harus sesuai dengan prinsip-prinsip relokasi yang diatur dalam islam yaitu dengan jalan musyawarah dan dengan cara yang manusiawi, tidak dengan cara penggusuran secara paksa namun faktanya relokasi yang terjadi di pulau Rempang dilakukan secara paksa dan mengakibatkan anak-anak menjadi korban. Kata kunci: kebijakan, program strategis nasional (PSN), pulau Rempang, fiqih siyasa



## ABSTRAK

**"National Strategic Program Policy for the Development of Rempang Island *ECO CITY* from a Siyasaah Fiqh Perspective".  
By Helni Saputri, NIM: 2011150057, Supervisor I: Dr. Nenan Julir, Lc., M.Ag and Supervisor II: Ade Kosasih, S.H, M.H**

The issues that will be discussed in this thesis are: (1) What is the government policy related to the national strategic program for the development of the island of Rempang *eco city*, (2) What is the juridical review of government policy regarding the national strategic program for the development of the island of Rempang *eco city*, (3) How is the review siyasaah fiqh on government policies related to the national strategic program for the development of the Rempang island *eco city*. The research method used in this research is literature, namely research carried out by collecting data and information from data sources such as; text books, scientific journals, statistical references, research results in the form of theses, dissertations, internet or critical and in-depth studies of related library materials. The results of the research carried out by researchers are: (1) Rempang Island has been included in the national strategic program in accordance with the provisions of the Regulation of the Coordinating Minister for Economic Affairs of the Republic of Indonesia Number 7 of 2023 since 28 August 2023, the government policy of this provision is in the form of relocating people on Rempang Island to Galang Island with compensation for a 500 square meter plot of land with a certificate of ownership, as well as a type 45 house worth around USD 7.317,07. (2) juridically implementing the relocation policy is contrary to Law No. 25 of 2004 concerning the national development planning system article 1 paragraph (1), denying democratic principles, and contrary to human rights principles in Law Number 11 of 2005 concerning Ratification of Covenants International Conference on Economic, Social and Cultural Rights (KIHEsb). (3) relocation policies for

development must be in accordance with the principles of relocation regulated in Islam, namely by deliberation and in a humane manner, not by forced eviction, but in fact the relocation that occurred on Rempang Island was carried out by force and resulted in children become a victim.

**Key words: policy, national strategic program (PSN), Rempang island, fiqh siyasa**





## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT. Yang mana atas segala rahmat dan nikmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Kebijakan Program Strategis Nasional Pembangunan Pulau Rempang *ECO CITY* Perspektif Fiqih Siyasah”. Shalawat dan salam penulis ucapkan kepada Nabi Muhammad SAW. Yang telah membawa umat manusia dari zaman jahiliyah hingga pada saat seperti ini. Atas petunjuk dan risalahnya juga peneliti dapat membuat skripsi ini. Dalam proses penyusunan skripsi penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih pada:

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd. Selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. H. Suwarjin, S.Ag., MA, selaku Dekan Fakultas Syariah.
3. Ifansyah Putra. M.Sos, Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Nenang Julir, Lc., M.Ag selaku pembimbing I yang telah membimbing, memotivasi dan memberi arahan dengan penuh kesabaran dan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Ade Kosasih, S.H, M.H selaku pembimbing II yang telah banyak memberikan saran, arahan dan motivasi dengan penuh kesabaran.
6. Bapak dan ibu dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang telah memberikan banyak ilmu dengan ikhlas.

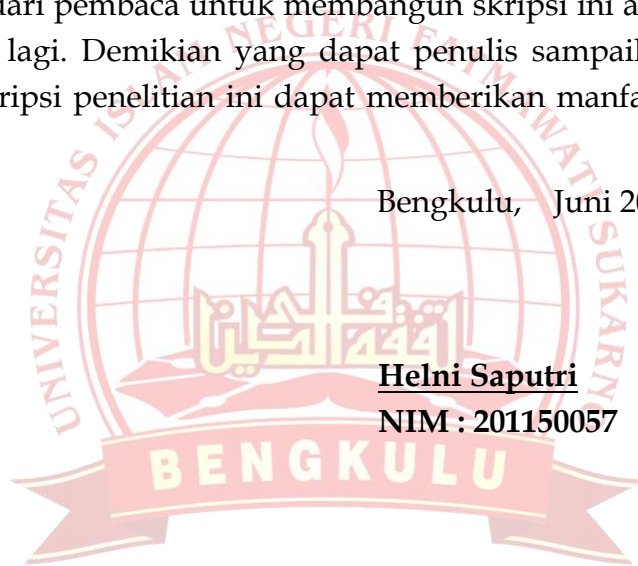
7. Staf dan karyawan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang telah membantu kelancaran adminitrasi penulis.
8. Keluarga besar Hukum Tata Negara angkatan 2020 terutama kelas B yang telah berjuang bersama-sama dan banyak berbagi cerita serta pengalaman selama perkuliahan.
9. Semua Pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi ini, penulis sangat membutuhkan kritikan dan sarannya dari pembaca untuk membangun skripsi ini agar menjadi lebih baik lagi. Demikian yang dapat penulis sampaikan semoga melalui skripsi penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Bengkulu, Juni 2024

Helni Saputri

NIM : 201150057





## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
MOTTO .....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
HALAMAN PERNYATAAN .....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Penelitian Terdahulu .....	8
F. Metode Penelitian.....	10
G. Sistematika Penulisan.....	14

<b>BAB II KAJIAN TEORI.....</b>	<b>15</b>
A. Sisitem Perencanaan Pembangunan Nasional .....	15
B. Kebijakan Program Strategis Nasional .....	18
1. Pengertian Kebijakan.....	18
2. Pengertian Program Strategis Nasioanal.....	20
3. Macam - Macam Program Strategis Nasional .....	21
4. Tujuan Program Strategis Nasional .....	22
C. Penguasaan Tanah.....	23
1. Pengertian kepemilikan .....	23
2. Pengertian tanah .....	25
3. Hak atas tanah menurut hukum.....	27
4. Kebijakan Penggunaan Tanah.....	28
D. Pulau Rempang Batam .....	31
E. Fiqih Siyasah.....	32
1. Pengertian Fiqih Siyasah.....	32
2. Ruang Lingkup Fiqih Siyasah.....	33
3. Kebijakan Fiqih Siyasah ( <i>Siyasah Syar'iyah</i> ).....	36
<b>BAB III HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>39</b>
A. Kebijakan Pemerintah Terkait Program Strategis Nasional Pembangunan Pulau Rempang <i>Eco city</i> .....	39
B. Tinjauan Yuridis Terhadap Program Strategis Nasional Pembangunan Pulau Rempang <i>Eco city</i> .....	42



C. Tinjauan Fiqih Siyasah Terhadap Kebijakan Pemerintah  
Terkait Program Strategis Nasional Pembangunan Pulau  
Rempang *Eco city*..... 58

**BAB IV PENUTUP**..... 65

A. Kesimpulan..... 65

B. Saran..... 67

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Persamaan dan Perbedaan Penelitian Terdahulu dan Penelitian Sekarang



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Bukti Menghadiri Seminar Proposal
- Lampiran 2 : Pengajuan Judul
- Lampiran 3 : Jadwal Seminar Proposal
- Lampiran 4 : Catatan Perbaikan Proposal
- Lampiran 5 : Daftar Hadir Seminar Proposal
- Lampiran 6 : Halaman Pengesahan
- Lampiran 7 : SK pembimbing Skripsi
- Lampiran 8 : Surat Keterangan Lulus Tes Baca Al-Qur'an
- Lampiran 9 : Jadwal Komprehensif
- Lampiran 10 : Surat keterangan Lulus Komprehensif
- Lampiran 11 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 12 : Daftar Nilai
- Lampiran 13 : Surat Pernyataan Plagiasi

