

SKRIPSI
IMPLEMENTASI KEPUTUSAN MENTERI AGAMA
NOMOR 93 TAHUN 2022 TENTANG PEDOMAN
PENYELENGGARAAN PENGUATAN MODERASI
BERAGAMA BAGI PNS KEMENAG DI KOTA BENGKULU
TINJAUAN SIYASAH DUSTURIYAH



BHINNEKA TUNGGAL IKA

ANNISA WULANDARI

2011150046

**IMPLEMENTASI KEPUTUSAN MENTERI AGAMA NO. 93
TAHUN 2022 TENTANG PEDOMAN PENYELENGGARAAN
PENGUATAN MODERASI BERAGAMA BAGI PNS
KEMENAG DI KOTA BENGKULU TINJAUAN
SIYASAH DUSTURIYAH**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Oleh :

ANNISA WULANDARI

NIM : 2011150046

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
2024/1446 H**



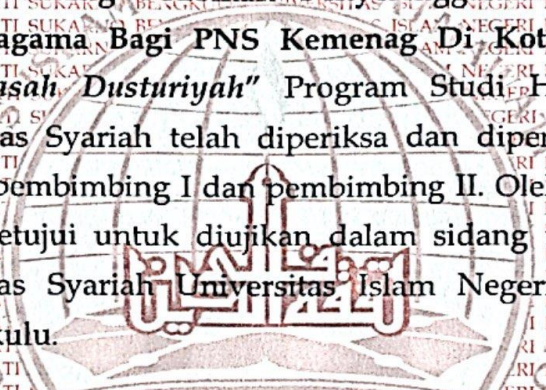
KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu
Telepon: (0736) 51276-51171-51172, Faksimili: (0736) 51171-51172
Website: www.uinfa-bengkulu.ac.id

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Anrisa Wulandari, NIM 2011150046 dengan judul "Implementasi Keputusan Menteri Agama No.93 Tahun 2022 Tentang Pedoman Penyelenggaraan Penguatan Moderasi Beragama Bagi PNS Kemenag Di Kota Bengkulu Tinjauan Siyasaah "Dusturiyah" Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.



Bengkulu, September 2024

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Mairudin Wahid, M.Ag

Dr. Iwan Romadhan Sitorus, M.H.I

NIP. 1967141993031002

NIP. 1993303312019031005

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**

Jalan Raden Fatah Pagur Dewa Kot 2 Bengkulu
Telepon (0736) 51276 51171 51172 Faksimili (0736) 51171 51172
Website www.uin-fatah-bengkulu.ac.id

PENGESAHAN

Skripsi disusun Oleh **Annisa Wulandari, NIM 2011150046**
yang berjudul **"Implementasi Keputusan Menteri Agama No.93
Tahun 2022 Tentang Pedoman Penyelenggaraan Penguatan
Moderasi Beragama Bagi PNS Kemenag Di Kota Bengkulu
Tinjauan Stiasah Dusturiah"**

Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah
diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah
Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno
Bengkulu pada:

Hari : **Senin**
Tanggal : **23 September 2024**

Dan dinyatakan **LULUS** dapat diterima dan disahkan
sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam
Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, **25 September 2024 M**
1446 H



Dekan,

Prof. Dr. Suwartin, M.A
NIP. 196904021999031004

Ketua,
Prof. Dr. Khairudin Wahid, M.Ag
NIP. 19671141993031002

Sekretaris,
A. Majid AL, M.Si
NIP. 196504011986021007

Penguji I,
Fauzan, S.Ag, M.H
NIP. 197707252002121003

Penguji II,
Drs. H. Henderi Kusmudi, M.Hi
NIP. 195806261994031001

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul **"Implementasi Keputusan Menteri Agama No. 93 Tahun 2022 Tentang Pedoman Penyelenggaraan Penguatan Moderasi Beragama Bagi PNS Kemenag Kota Bengkulu Tinjauan *Siyasah Dusturiyah*"** adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipa secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskahnya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, September 2024

Mahasiswa yang menyatakan,


Annisa Wulandari
NIM. 2011150046

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah *robbil'alamin* dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT. dan dari hati yang terdalam, penulisan skripsi ini penulis mempersembahkan kepada:

1. Nenek tercinta dan Kedua orang tua, Eron Rohanah, Eel Helmi, alm.Istiqomah, Juju Jubaedah, yang selalu memberikan kasih sayang, do'a, nasehat, semangat dan kesabaran yang luar biasa dalam setiap langkah penulis. Penulis berharap dapat menjadi anak yang dapat membanggakan.
2. Bibik tersayang, Neng Herawati, Dede Hermawati, Nia Hernawati, yang telah memberikan semangat dan inspirasi dan menjadi tempat bercerita dalam perjalanan pembuatan skripsi.
3. Adik dan sepupu tersayang, Hisyam, Abiya, Alfian dan Arjuna, yang telah membantu memberikan semangat dan motivasi dalam perjalanan pembuatan skripsi ini.
4. Terimakasih kepada keluarga besar Bani Abdul Fatah yang selalu memberikan nasihat dan motivasi kepada penulis dalam pembuatan skripsi ini.
5. Terimakasih sahabatku Tata Tiara Oktaviani, Rahmatika, Athiya pramadanti, Shandika, wawa. Sahabat IDM Shafitri, Puput, Anggun, Shinta, Deko dan Zikri.
6. Terimakasih teman-teman kelas HTN B yang tidak bisa disebutkan satu per satu untuk semua yang telah dilalui bersama dan pengalaman yang didapat selama kuliah.
7. Terimakasih seluruh Dosen dan sahabat-sahabat ku di Fakultas Syari'ah terutama di program studi Hukum Tata Negara angkatan 2020.
8. Agamaku, Negaraku dan Almamaterku.

MOTTO

“Man Jadda Wajadda : Barang siapa yang bersungguh-sungguh dalam melakukan sesuatu pasti akan berhasil”

“ Obat dari tenangnya jiwa adalah menerima dan menyakini bahwa takdir Allah itu selalu baik. Berperasangka baiklah kepada Allah karena sesungguhnya Allah tergantung pada prasangka hamba-Nya kepada-Nya.”

(Ustadz Hanan Attaki)



ABSTRAK

Implementasi Keputusan Menteri Agama No. 93 Tahun 2022 tentang Pedoman Penyelenggaraan Penguatan Moderasi Beragama Bagi PNS Kemenag Kota Bengkulu Tinjauan *Siyasah Dusturiyah*, Oleh: Annisa Wulandari NIM 2011150046, Pembimbing I: Prof. Dr. Khairudin Wahid, M,Ag dan Pembimbing II: Dr. Iwan Romadhan Sitorus, M.H.I

Terdapat tiga persoalan yang dikaji didalam skripsi ini, yaitu: 1) Implementasi Keputusan Menteri Agama No. 93 Tahun 2022 Tentang Pedoman Penguatan Moderasi Beragama Bagi PNS Kemenag Kota Bengkulu, 2) Kendala Dalam Implementasi Keputusan Menteri Agama No. 93 Tahun 2022 Bagi PNS Kemenag Kota Bengkulu, 3) Tinjauan *Siyasah Dusturiyah* terhadap Implementasi Keputusan Menteri Agama Tentang Moderasi Beragama dilingkup PNS Kemenag Kota Bengkulu. Tujuan penelitian ini adalah mengetahui implementasi penguatan moderasi beragama sesuai dengan keputusan menteri agama no. 93 tahun 2022, untuk mengetahui dan mengatasi kendala yang ada dalam penyelenggaraan penguatan moderasi beragama bagi PNS Kemenag Kota Bengkulu, dan untuk mengetahui tinjauan *Siyasah Dusturiyah* terhadap keputusan menteri agama no. 93 tahun 2022. Peneliti menggunakan jenis penelitian empiris dan pendekatan penelitian kualitatif dengan cara melakukan wawancara kepada pegawai PNS kantor Kemenag Kota Bengkulu. Teknik analisis yang digunakan melalui hasil wawancara dibuat menjadi deskripsi dan penarikan kesimpulan. Berdasarkan hasil penelitian ini ditemukan bahwa penyelenggaran penguatan moderasi beragama sangat efektif dalam meningkatkan kerukunan dan harmonisasi antar pegawai negeri sipil Kemenag dan umat beragama lainnya. Kemudian akan muncul sifat toleransi, saling menghargai pendapat orang lain dan sifat *whasatiyah*, sesuai dengan tujuan

siyasah dusturiyah dalam *aswaja* moderasi beragama yaitu untuk selalu bersifat netral dan adil.

Kata Kunci : Implementasi, moderasi Beragama, Pegawai Negeri Sipil, Harmonisasi, *Whasatiyah*, *Siyasah Dusturiyah*.



ABSTRACT

Implementation of the Decree of the Minister of Religious Affairs No. 93 of 2022 concerning Guidelines for the Implementation of Strengthening Religious Moderation for Civil Servants of the Ministry of Religious Affairs of Bengkulu City, Siyasah Dusturiyah Review, By: Annisa Wulandari NIM 2011150046, Supervisor I: Prof. Dr. Khairudin Wahid, M,Ag and Supervisor II: Dr. Iwan Romadhan Sitorus, M.H.I

*There are three issues studied in this thesis, namely: 1) Implementation of the Decree of the Minister of Religious Affairs No. 93 of 2022 concerning Guidelines for Strengthening Religious Moderation for Civil Servants of the Ministry of Religious Affairs of Bengkulu City, 2) Obstacles in the Implementation of the Decree of the Minister of Religious Affairs No. 93 of 2022 for Civil Servants of the Ministry of Religious Affairs of Bengkulu City, 3) Siyasah Dusturiyah Review of the Implementation of the Decree of the Minister of Religious Affairs Concerning Religious Moderation within the scope of Civil Servants of the Ministry of Religious Affairs of Bengkulu City. The purpose of this study was to determine the implementation of strengthening religious moderation in accordance with the decree of the Minister of Religion No. 93 of 2022, to determine and overcome the obstacles in implementing strengthening religious moderation for civil servants of the Ministry of Religion of Bengkulu City, and to determine the review of Siyasah Dusturiyah on the decree of the Minister of Religion No. 93 of 2022. The researcher used an empirical research type and a qualitative research approach by conducting interviews with civil servants of the Ministry of Religion of Bengkulu City. The analysis technique used through the results of the interview was made into a description and drawing conclusions. Based on the results of this study, it was found that the implementation of strengthening religious moderation was very effective in increasing harmony and harmony between civil servants of the Ministry of Religion and other religious communities. Then there will be a sense of tolerance, mutual respect for the opinions of others and a *whasatiyah* nature, in accordance with the purpose of *siyasah dusturiyah**

in the aswaja of religious moderation, namely to always be neutral and fair.

Keywords: Implementation, Religious Moderation, Civil Servants, Harmonization, Whasatiyah, Siyasa Dusturiyah.



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji dan syukur saya persembahkan atas kehadiran Allah SWT. karena atas limpah dan rahmat dan bimbingannya penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah berupa skripsi yang berjudul **“Implementasi Keputusan Menteri Agama No.93 Tahun 2022 Tentang Pedoman Penyelenggaraan Moderasi Beragama Bagi PNS Kemenag Di Kota Bengkulu Tinjauan *Syiasah Dusturiyah*”** Shalawat serta salam untuk Nabi Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (HTN) Jurusan Syari'ah pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mengucapkan rasa terimakasih kepada:

- 1 Prof. Dr. H. Zulkarnain, M.Pd. selaku Rektor UINFAS, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk belajar di kampus UINFAS.
- 2 Prof. Dr. H. Suwarjin, M. A. selaku Dekan Fakultas Syariah UINFAS
- 3 Ifansyah Purta, M. Sos. selaku Koordinator Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UINFAS
- 4 Prof. Dr. H. Khairudin Wahid, M. Ag. selaku Pembimbing I dan Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M. H. I. selaku Pembimbing II yang telah banyak membantu memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
- 5 Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UINFAS Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.

- 6 Pejabat dan Staf Administrasi Fakultas Syariah UINFAS Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik.
- 7 Semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan skripsi ini, tentu tidak luput dari khilaf dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik kedepannya.

Bengkulu, September 2024

Penulis,

Annisa Wulandari

NIM.2011150046



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
MOTTO	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Penelitian Terdahulu.....	8
F. Metode Penelitian	12
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Pengertian Moderasi Beragama.....	17
B. Prinsip dan Indikator Moderasi Beragama.....	21
C. Urgensi Moderasi Beragama.....	26
D. Siyasah Dusturiyah.....	39

BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

A. Sejarah Kementerian Agama (KEMENAG) Bengkulu.....	53
B. Tugas dan Fungsi Kemenag Bengkulu	55
C. Visi Dan Misi Kemenag Bengkulu	56
D. Tujuan Pembangunan Kemenag Bengkulu	57
E. Struktur Organisasi Kanwil Kementerian Agama Provinsi Bengkulu	60

BAB IV HASIL PENELITIAN

A. Implementasi Keputusan Menteri Agama No. 93 Tahun 2022 Tentang Pedoman Penyelenggaraan Penguatan Moderasi Beragama dilingkup PNS Kemenag Kota Bengkulu	61
B. Kendala dalam Implementasi Keputusan Menteri Agama No. 93 Tahun 2022 Tentang Pedoman Penyelenggaraan Penguatan Moderasi Beragama dilingkup PNS Kemenag Kota Bengkulu.....	66
C. Tinjauan Syiasah Dusturiyah terhadap Implementasi Keputusan Menteri Agama No. 93 Tahun 2022 Tentang Pedoman Penyelenggaraan Penguatan Moderasi Beragama dilingkup PNS kemenag Kota Bengkulu	73

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	83
B. Saran	85

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.....	96
Gambar 2.....	97
Gambar 3.....	98

