

**IMPLEMENTASI PERATURAN KEPALA BADAN PENGAWASAN OBAT DAN
MAKANAN REPUBLIK INDONESIA NOMOR HK .00.05.42.2995 TAHUN
2008 TENTANG PENGAWASAN PEMASUKAN KOSMETIK
PERSPEKTIF SIYASAHIDUSTURIYAH
(Studi Pada Balal Pengawas Obat Dan Makanan Provinsi Bengkulu)**



ELISA TRISNA
NIM 2011150121

**IMPLEMENTASI PERATURAN KEPALA BADAN
PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN REPUBLIK
INDONESIA NOMOR HK .00.05.42.2995 TAHUN
2008 TENTANG PENGAWASAN PEMASUKAN
KOSMETIK PERSPEKTIF SIYASAH
DUSTURIYAH
(Studi Pada Balai Pengawas Obat Dan Makanan Provinsi
Bengkulu)**



SKRIPSI
Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

OLEH :

ELISA TRISNA
NIM 2011150121

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
BENGKULU, 2024 M/ 1445**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH
 Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh **ELISA TRISNA**, NIM 2011150121 dengan judul **“Implementasi Peraturan Kepala Badan Pengawasan Obat dan Makanan Republik Indonesia Nomor HK. 00. 05. 42. 2995 Tahun 2008 Tentang Pengawasan Pemasukan Kosmetik (Studi pada Balai Pengawas Obat Dan Makanan Provinsi Bengkulu)”** Program Studi **Hukum Tata Negara Jurusan Syariah** telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Oktober 2024 M
 1446 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Fauzan S.Ag., M.H

A.Majid Al., M.Si

NIP. 197707252002121003

NIP. 196504011986021007

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 5127651771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PENGESAHAN

Skripsi, disusun **ELISA TRISNA**, NIM. **2011150121** yang berjudul **"Implementasi Peraturan Kepala Badan Pengawasan Obat dan Makanan Republik Indonesia Nomor HK. 00. 05. 42. 2995 Tahun 2008 Tentang Pengawasan Pemasukan Kosmetik (Studi pada Balai Pengawas Obat Dan Makanan Provinsi Bengkulu).**

Program Studi Hukum Tata Negara Syariah Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Jum'at
Tanggal : 27 September 2024

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Oktober 2024 M

1446 H

Dekan,

Prof. Dr. Suwarjin, MA

Nip. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Fauzan, S.Ag. MH

A. Ma'rif Ali, M.Si

NIP. 197707252002121003

NIP. 196504011986021007

Penguji I

Penguji II

Dr. Iim Fahimah, Lc. M.A

Yoya Puspitasari, M.H

NIP. 197307122006042001

NIP. 199805152023212032

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul "*Implementasi Peraturan Kepala Badan Pengawasan Obat Dan Makanan Republik Indonesia Nomor HK .00.05.42.2995 Tahun 2008 Tentang Pengawasan Pemasukan Kosmetik Perspektif Siyasa Dusturiyah (Studi Pada Balai Pengawas Obat Dan Makanan Provinsi Bengkulu)*"
2. adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
3. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
4. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipa secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskahnya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 2024
Mahasiswa yang menyatakan,



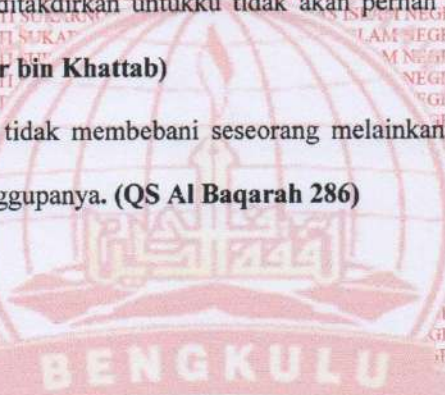
Elisa Trisna
NIM.2011150138

MOTO

❖ **Hatiku tenang karena mengetahui bahwa apa yang melewatkanmu tidak akan pernah menjadi takdirmu, dan apa yang ditakdirkan untukmu tidak akan pernah melewatkanmu**

(Umar bin Khattab)

❖ **Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya. (QS Al Baqarah 286)**

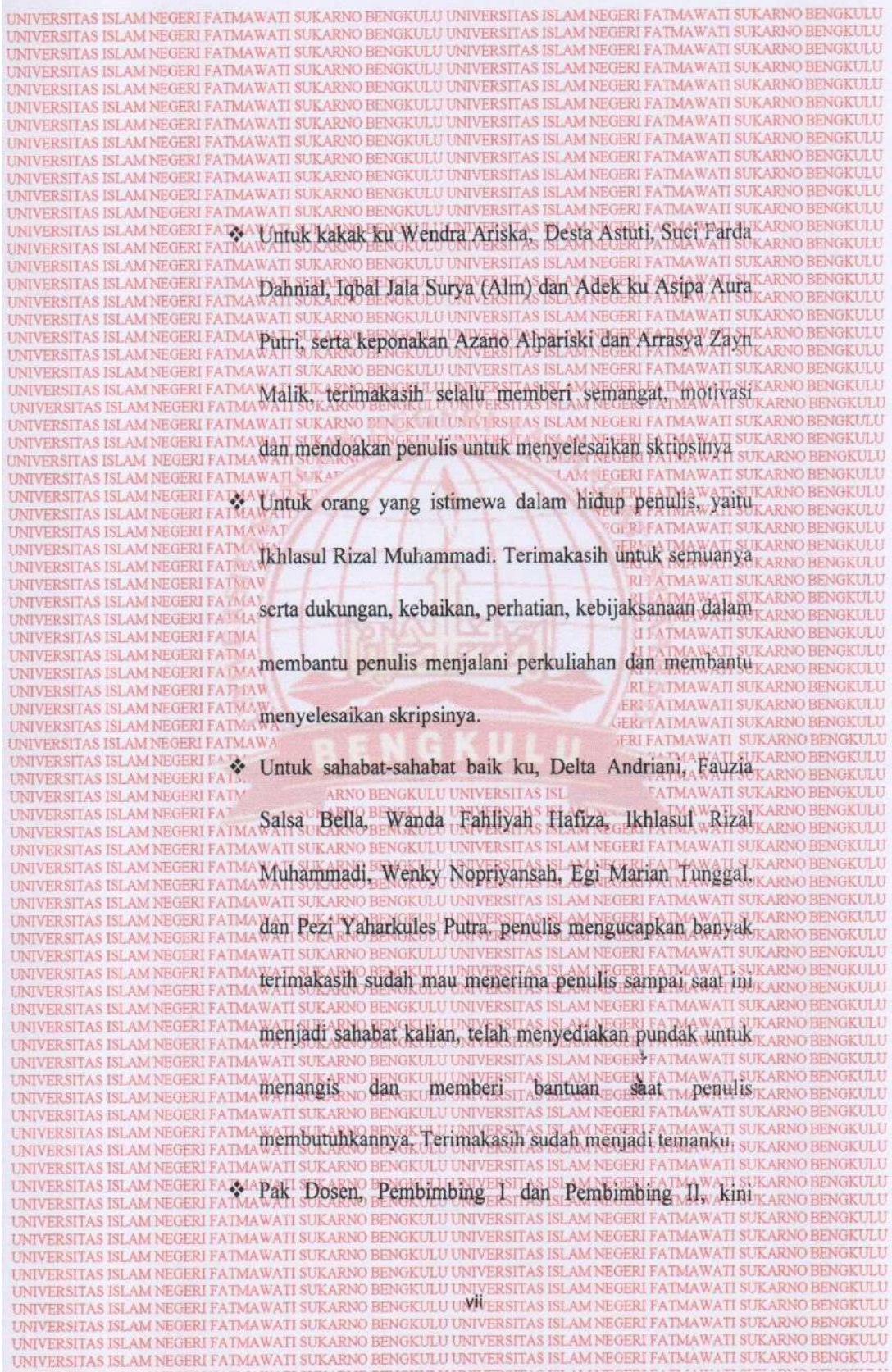


PERSEMBAHAN

❖ Alhamdulillah Rabbil Alamin, kepada Allah SWT atas segala rahmat dan hidayahnya yang telah memberikan kekuatan, kesehatan, dan kesabaran untuk penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

❖ Skripsi ini kupersembahkan kepada kedua orangtua ku tercinta, yaitu Bapak Haripandi, terimakasih selalu berjuang dalam mengupayakan yang terbaik untuk kehidupan penulis, beliau memang tidak sempat merasakan bangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik penulis, memotivasi, memberi dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan skripsinya.

❖ Pintu surgaku, Ibu Armaini yang tidak henti-hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta dan selalu memberikan dukungan serta do'a yang teramat tulus sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsinya.



❖ Untuk kakak ku Wendra Ariska, Desta Asuti, Suci Parda

Dahnial, Iqbal Jala Surya (Alm) dan Adek ku Asifa Aura

Putri, serta keponakan Azano Alpariski dan Arrasya Zayn

Malik, terimakasih selalu memberi semangat, motivasi

dan mendoakan penulis untuk menyelesaikan skripsinya

❖ Untuk orang yang istimewa dalam hidup penulis, yaitu

Ikhlasul Rizal Muhammadi. Terimakasih untuk semuanya

serta dukungan, kebaikan, perhatian, kebijaksanaan dalam

membantu penulis menjalani perkuliahan dan membantu

menyelesaikan skripsinya.

❖ Untuk sahabat-sahabat baik ku, Delta Andriani, Fauzia

Salsa Bella, Wanda Fahliyah Hafiza, Ikhlasul Rizal

Muhammadi, Wenky Nopriyansah, Egi Marian Tunggal,

dan Pezi Yaharkules Putra, penulis mengucapkan banyak

terimakasih sudah mau menerima penulis sampai saat ini

menjadi sahabat kalian, telah menyediakan pundak untuk

menangis dan memberi bantuan saat penulis

mebutuhkannya. Terimakasih sudah menjadi temanku.

❖ Pak Dosen, Pembimbing I dan Pembimbing II, kini

mahasiswamu telah berhasil menyelesaikan skripsinya

Tentu ada banyak kejutan hidup yang menanti di depan

sana. Seluruh bekal ilmu yang pernah beliaun bagikan

semoga menjadi modal untuk menjawab tantangan di

masa mendatang bagi penulis. Untuk semua kemarahan,

kritikan, dan tuntutan yang diberikan, aku mengucapkan

banyak terimakasih. Semoga kebaikan juga selalu

menyertaimu.

❖ Keluarga besar Hukum Tata Negara Angkatan 2020

ABSTRAK

Implementasi Peraturan Kepala Badan Pengawasan Obat Dan Makanan Republik Indonesia Nomor HK .00.05.42.2995 Tahun 2008 Tentang Pengawasan Pemasukan Kosmetik Perspektif Siyash Dusturiyah (Studi Pada Balai Pengawas Obat Dan Makanan Provinsi Bengkulu), oleh Elisa Trisna NIM, 2011150121, Pembimbing I: Fauzan, S.Ag, M.H dan Pembimbing II: A. Majid Ali, M.Si.

Ada dua persoalan yang dikaji dalam skripsi ini, yaitu: 1) Bagaimana Implementasi Balai Pengawas Obat Dan Makanan (BPOM) Provinsi Bengkulu Dalam pengawasan pemasukan kosmetik di Kota Bengkulu, 2) Bagaimana Pandangan Siyash Dusturiyah terhadap Implementasi Balai Pengawas Obat Dan Makanan (BPOM) Provinsi Bengkulu dalam pengawasan pemasukan kosmetik di Kota Bengkulu. Berdasarkan pokok permasalahan yang telah dirumuskan, maka perlu dikemukakan pula tujuan-tujuan yang hendak dicapai dalam penelitian ini. Adapun tujuan dari penelitian ini yaitu: 1) Untuk Mengetahui Bagaimana Implementasi Balai Pengawas Obat Dan Makanan (BPOM) Provinsi Bengkulu dalam pengawasan pemasukan kosmetik di kota Bengkulu, 2) Untuk Mengetahui Bagaimana Pandangan Siyash Dusturiyah terhadap Implementasi Balai Pengawas Obat Dan Makanan (BPOM) Provinsi Bengkulu dalam pengawasan pemasukan kosmetik di kota Bengkulu. Untuk mengungkap persoalan tersebut secara mendalam dan menyeluruh, peneliti menggunakan metode penelitian kualitatif yaitu pendekatan lapangan, pengumpulan data yang dilakukan melalui dokumentasi, dan wawancara serta sumber-sumber lain sebagai pendukung yang berkaitan dengan objek penelitian. Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa: 1) Berdasarkan Hasil Penelitian wawancara yang dilakukan pada Balai Pengawas Obat Dan Makanan (BPOM) Provinsi Bengkulu, dalam melaksanakan tugas dan wewenang mereka telah

melaksanakan upaya dalam memberantas peredar kosmetik tanpa izin edar yaitu melakukan pengawasan secara rutin dan non rutin setiap bulanya, serta memberi peringatan kepada para pedagang yang masih menjual produk kosmetik tanpa izin edar, dengan melakukan kegiatan sosialisai dan pembinaan baik melalui media dan secara langsung yaitu mendatangi sejumlah sarana. Apabilah upaya tersebut masih dilanggar, pihak Balai Pengawas Obat Dan Makanan (BPOM) Provinsi Bengkulu akan melakukan tindakan pemidanaan, 2) Berdasarkan Pandangan Siyasah Dusturiyah terhadap Implementasi Balai Pengawas Obat Dan Makanan (BPOM) Provinsi Bengkulu dalam Peredaran Kosmetik di kota Bengkulu. Adalah wujud kepedulian pemerintah untuk menyelamatkan rakyat dari ancama penggunaan kosmetik yang tidak memenuhi ketentuan atau tidak memiliki izin edar, sesuai dengan Siyasah Dusturiyah yang membicarakan tentang siapa sumber kekuasaan, siapa pelaksana kekuasaan, apa dasar dan bagaimana cara-cara pelaksana kekuasaan menjalankan kekuasaan yang diberikan kepadanya dan kepada siapa pelaksana kekuasaan mempertanggung jawabkan kekuasaannya. Memelihara kemaslahatan dan menolak kemudharatan. Dengan adanya pelaksanaan Peraturan Kepala Badan Pengawasan Obat Dan Makanan Republik Indonesia Nomor HK.00.05.42.2995 Tahun 2008 Tentang Pengawasan Pemasukan Kosmetik yang bertujuan untuk melindungi jiwa dan harta masyarakat telah sesuai dengan tujuan hukum islam.

Kata Kunci : *Implementasi, BPOM, Siyasah Dusturiyah*

ABSTRACT

Implementation of the Regulation of the Head of the Food and Drug Control Agency of the Republic of Indonesia Number HK .00.05.42.2995 of 2008 concerning the Supervision of Cosmetic Imports from the Perspective of Siyasa Dusturiyah (Study on the Bengkulu Provincial Food and Drug Supervisory Center), by Elisa Trisna NIM, 2011150121, Supervisor I: Fauzan, S.Ag, M.H and Supervisor II: A. Majid Ali, M.Si.

There are two issues studied in this thesis, namely: 1) How is the Implementation of the Bengkulu Provincial Food and Drug Supervisory Center (BPOM) in the supervision of cosmetic imports in Bengkulu City, 2) What is Siyasa Dusturiyah's view on the Implementation of the Bengkulu Provincial Food and Drug Supervisory Center (BPOM) in the supervision of cosmetic imports in Bengkulu City. Based on the main problems that have been formulated, it is also necessary to state the goals to be achieved in this research. The objectives of this study are: 1) To find out how the Implementation of the Bengkulu Provincial Food and Drug Supervisory Center (BPOM) in supervising the import of cosmetics in the city of Bengkulu, 2) To find out what is the view of Siyasa Dusturiyah on the Implementation of the Food and Drug Supervisory Center (BPOM) of Bengkulu Province in the supervision of cosmetic imports in the city of Bengkulu. To uncover these problems in depth and comprehensively, the researcher uses qualitative research methods, namely field approaches, data collection conducted through documentation, and interviews and other sources as support related to the object of research. Based on the results of the study, it can be concluded that: 1) Based on the results of interview research conducted at the Bengkulu Provincial Food and Drug Supervisory Center (BPOM), in carrying out their duties and authorities, they have carried out efforts to eradicate the circulation of cosmetics without a distribution permit, namely

conducting routine and non-routine supervision every month, as well as giving warnings to traders who are still selling cosmetic products without a distribution permit, By carrying out socialization and coaching activities both through the media and directly, namely visiting a number of facilities. If these efforts are still violated, the Bengkulu Provincial Food and Drug Supervisory Center (BPOM) will take criminal action, 2) Based on Siyasa Dusturiyah's Views on the Implementation of the Food and Drug Supervisory Center (BPOM) of Bengkulu Province in the Circulation of Cosmetics in the city of Bengkulu. It is a form of government concern to save the people from the threat of using cosmetics that do not meet the provisions or do not have a distribution permit, in accordance with Siyasa Dusturiyah which talks about who is the source of power, who exercises power, what is the basis and how the power is exercised to exercise the power given to him and to whom the exercise of power is responsible for his power. Maintaining benefits and rejecting harm. With the implementation of the Regulation of the Head of the Food and Drug Control Agency of the Republic of Indonesia Number HK.00.05.42.2995 of 2008 concerning the Control of Cosmetic Imports which aims to protect people's lives and property has been in accordance with the objectives of Islamic law.

Keywords : *Implementation, BPOM, Siyasa Dusturiyah*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT berkat rahmat, hidayah, dan karunia-Nya kepada kita semua sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Kepala Badan Pengawasan Obat dan Makanan Republik Indonesia Nomor HK. 00. 05. 42. 2995 Tahun 2008 Tentang Pengawasan Pemasukan Kosmetik (Studi pada Balai Pengawas Obat Dan Makanan Provinsi Bengkulu)” Laporan skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk mengerjakan skripsi pada Strata-1 di jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu (UIN-FAS Bengkulu).

Penulis menyadari di dalam penyusunan skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak, karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terimakasih. Penulis menyadari skripsi ini tidak luput dari berbagai kekurangan. Penulis mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan dan perbaikannya sehingga akhirnya laporan

skripsi ini dapat memberikan manfaat dan bisa dikembangkan lebih baik lagi.

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) pada program studi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu (UIN-FAS Bengkulu). Dalam penulisan skripsi ini, penulis menghadapi sejumlah kesulitan dan hambatan. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan, bimbingan, dan motivasi dari dosen pembimbing dan semua pihak yang telah memberikan bantuan. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Dr. Kh Zulkarnain M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Dr. Miti Yarmunida M.Ag, wakil dekan I Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

3. Dr. Iim Fahimah, LC, M. Ag, wakil dekan II Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Rohmadi, MA wakil dekan III Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Ifansyah Putra M.Sos, Ketua Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Fauzan, S. Ag, M.H. Pembimbing 1.
7. A. Majid Ali, M.Si Pembimbing 2.
8. Bapak Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan ilmu.
9. Staf Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

10. Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini tentu tidak luput dari kekhilafan dan kekurangan dari berbagaisisi oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, Agustus 2024 M
1446 H

Elisa Trisna
NIM 2011150121



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	ix
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	12
E. Penelitian Terdahulu	13
F. Metode Penelitian	17
G. Sistematika Penulisan	21
BAB II KAJIAN TEORI	23
A. Teori Implementasi	23
B. Kedudukan, Tugas Dan Fungsi Badan Pengawasan Obat Dan Makanan (BPOM)	33
C. Konsep Pengawasan	43
D. Peraturan Peredaran Kosmetik	53

E. Teori Siyasah Dusturiyah	78
BAB III GAMBARAN UMUM BADAN	
OBJEK PENELITIAN	85
A. Balai Pengawas Obat Dan Makanan (BPOM) Provinsi Bengkulu	85
B. Kota Bengkulu	95
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	108
A. Implementasi Balai Pengawas Obat Dan Makanan (BPOM) Provinsi Bengkulu Dalam Pengawasan Pemasukan Kosmetik di kota Bengkulu	108
B. Pandangan Siyasah Dusturiyah terhadap Implementasi Balai Pengawas Obat Dan Makanan (BPOM) Provinsi Bengkulu dalam pengawasan pemasukan kosmetik di kota Bengkulu	118
BAB V PENUTUP	127
A. Kesimpulan	127
B. Saran	129
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	