

**ANALISIS UNTANG-UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2016  
TENTANG PERLINDUNGAN ANAK KORBAN KEKERASAN  
SEKSUAL PERSPEKTIF FIKIH SIYASAH DUSTURIYAH**



**T E S I S**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh  
Gelar Magister Hukum (M.H)

Oleh :

**NURDINA PURNAMA SARI  
NIM. 2111760016**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI  
SUKARNO BENGKULU  
TAHUN 2024 M/1445 H**

**ANALISIS UNDANG-UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2016  
TENTANG PERLINDUNGAN ANAK KORBAN KEKERASAN  
SEKSUAL PERSPEKTIF FIKIH SIYASAH DUSTURIYAH**



**TESIS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh  
Gelar Magister Hukum (M.H)**

**Oleh :**  
**NURDINA PURNAMA SARI**  
**NIM. 2111760016**

**PROGRAM PASCA SARJANA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
(UINFAS) BENGKULU  
2024 M/ 1445 H**

|  |   |
|--|---|
| <b>PERETUJUAN PEMBIMBING</b><br><b>SETELAH UJIAN TESIS</b>   |   |
| <p><b>Pembimbing I,</b></p>  <p><b>Dr. Nurdin Hak, MA</b><br/>NIP. 196606161995031002</p>   | <p><b>Pembimbing II</b></p>  <p><b>Dr. H. Tora Andiko, MA</b><br/>NIP. 197508272000031001</p> |
| <p><b>Mengetahui</b><br/><b>Ketua Prodi Hukum Tata Negara</b></p>  <p><b>Dr. Ismail Jalili, MA</b><br/>NIP. 19740618 200901 1 004</p> |   |
| <p><b>Nama</b> : Nudina Purnama Sari<br/> <b>NIM</b> : 21.11.76.00.16<br/> <b>Tempat Tanggal Lahir</b> : Jenggalu, 07 Mei 1995</p>   |   |



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211  
Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172  
Website: [www.uinfasbengkulu.ac.id](http://www.uinfasbengkulu.ac.id)

**PENGESAHAN TIM PENGUJI**  
**UJIAN TESIS**

Tesis yang Berjudul :

Analisis Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2016 Teradap Perlindungan Anak Korban

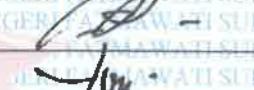
Kekerasan Seksual Perspektif Fikih Siyasah Dusturiyah

**Penulis**

**NURDINA PURNAMA SARI**

**NIM 2111760016**

Dipertahankan di depan penguji ujian tesis Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Rabu, 31 Januari 2024.

| No | Penguji                                 | Tanggal    | Tanda Tangan  |
|----|---|------------|---|
| 1  | Dr. Nurul Hak, M.A<br>(Ketua)           | 12/02/24   |   |
| 2  | Dr. Zulkarnain, M.Si<br>(Sekretaris)    | 12/02/2024 |  |
| 3  | Dr. Rohmadi, S.Ag, M.A<br>(Penguji I)   | 12/02/2024 |  |
| 4  | Dr. Ismail Jalili, M.Ag<br>(Penguji II) | 12/02/2024 |  |

Mengetahui,  
Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Bengkulu, Januari 2024  
Direktur Pascasarjana UIN  
Fatmawati Sukarno Bengkulu,

Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag  
NIP 196405311991031001



## **LEMBAR PERNYATAAN**

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister (M.H) dari Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau Sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Bengkulu, Januari 2024



Nurdina purnama Sari  
NIM 2111760021

## MOTTO

فَلَنْ مَعَ الْقُسْرِ يُسْرًا وَ لَئِنْ مَعَ الْقُسْرِ يُسْرًا \*

Artinya :

Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan,sesunggunya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.(Q.S Al-Insyirah 5-6).

- Allah tidak melihat bentuk rupa dan harta benda kalian,tapi Dia melihat hati dan amal kalian(Nabi Muhammad SAW).
- Bertekatlah untuk menggapai impianmu tanpa ada keraguan dan ketakutan,percayalah tuhan telah membuat rencana yang jauh lebih baik dari rencanamu.(Nurdina Purnama Sari).

## **PERESEMPAHAN**

Dengan rahmat dan ridho Allah SWT tesis ini aku persembahkan kepada :

- Yang tercinta orang tuaku Ibu (Zam Satria) dengan kesabaran dan penuh cinta yang telah sendiri merawatkau, membeskanku, mendidikku, yang selalu memberikan curahan kasih sayang untukku, semangat, dorongan, bimbingan, dan nasehat, serta do'a tulus yang tiada hentinya demi tercapainya keberhasilanku.Semoga rahmat Allah SWT selalu tercurah kepadanya.
- Keluarga besarku dari Ibu, Bucik, Nenek, dan sampai ke cucu yang selalu mendo'akanku dan yang selalu bertanya kapan wisudah.Terimakasih atas do'a dan motivasinya.
- Bapak dan Ibu Guru yang pernah mendidikku.
- Sahabat-sahabatku (kiki votrisa, Ayu kurnia Sari, Devia Triana , Nur Hasanah) yang selalu mendukungku dan menyemangatiku terus untuk tercapainya dalam menyelesakan study.
- Teman-teman seperjuanganku khususnya angkatan 2022 (Heni Noniarti, Saidah Siagian, liza Yuliana, Filip Jaya Sputra, Fredaiansyah, Ollanisa Putri, M.Harismansyah, Pebri Novita Sari).
- Agama Bangsa Dan Almamater yang telah menempahku.

## **ABSTRAK**

### **ANALISIS UNDANG-UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2017 TENTANG PERLINDUNGAN ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL PERSPEKTIF FIKIH SIYASAH DUSTURIYAH**

**Penulis :**  
**NURDINA PURNAMA SARI**  
**NIM 2111760016**

**Pembimbing:**

**1.Dr.Nurul Hak, M.A                  2.Dr.H.Toha Andiko, M.Ag**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui : 1. Bagaimana konsep Perlindungan Anak Dalam Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Anak Korban Kekerasan Seksual ?, 2. Bagaimana ketentuan Perlindungan Anak Dalam Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2016 tentang perlindungan anak korban kekerasan seksual perspektif Fikih Siyasah Dusturiyah?. Metode penelitian adalah penelitian normatif atau penelitian kepustakaan dengan melakukan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konsep. Pengumpulan data menggunakan teknik membaca, mengutip informasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Konsep perlindungan anak menurut Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2017 tentang perlindungan anak adalah segala kegiatan untuk menjamin dan melindungi anak dan hak-haknya agar dapat hidup, tumbuh, berkembang, dan berpartisipasi, secara optimal sesuai dengan harkat dan martabat kemanusiaan, serta mendapat perlindungan dari kekerasan dan diskriminasi. Anak sering menjadi korban kekerasan terutama kekerasan seksual, oleh sebab itu pemerintah menambahkan aturan yang akan menjadi sanksi tegas bagi pelaku tersebut. Sanksi yang dimaksud yaitu sudah tertera dalam Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2016 tentang perlindungan anak pasal 81, 81A dan 82. Ketentuan Perlindungan Anak Perspektif Fikih Siyasah dusturiyah selain berpedoman pada Al-Qur'an dan Hadits, juga berpedoman pada hukum yang berlaku di Negara tersebut sehingga untuk menyelesaikan permasalahan tentang perlindungan anak akan diselesaikan dengan semua sanksi yang berlaku.

**Kata Kunci :** PerlindunganAnak, Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2016, Fikih Siyasah Dusturiyah.

## ABSTRACT

### ANALYSIS OF LAW NUMBER 17 OF 2017 CONCERNING PROTECTION OF CHILD VICTIMS OF SEXUAL VIOLENCE

### SIYASAH DUSTURIYAH FISCAL PERSPECTIVE

Writer :

NURDINA PURNAMA SARI

NIM 2111760016

Supervisor:

1. Dr. Nurul Hak, M.A 2. Dr. H. Toha Andiko, M.Ag

This research aims to find out: 1. What is the concept of Child Protection in Law Number 17 of 2016 concerning the Protection of Child Victims of Sexual Violence?, 2. What are the provisions for Child Protection in Law Number 17 of 2016 concerning the protection of child victims of sexual violence from a Fiqh perspective Siyasa Dusturiyah? The research method is normative research or library research using a statutory approach and a conceptual approach. Data collection uses reading techniques, citing information. The results of this research show that the concept of child protection according to Law Number 17 of 2017 concerning child protection is all activities to guarantee and protect children and their rights so that they can live, grow, develop and participate, optimally in accordance with human dignity and dignity., and receive protection from violence and discrimination. Children often become victims of violence, especially sexual violence, therefore the government has added regulations that will provide strict sanctions for these perpetrators. The sanctions in question are stated in Law Number 17 of 2016 concerning child protection articles 81, 81A and 82. Provisions for Child Protection from the Siyasah dusturiyah Fiqh perspective, apart from being guided by the Al-Qur'an and Hadith, are also guided by the laws in force in the country so that solving problems regarding child protection will be resolved with all applicable sanctions.

Keywords: Child Protection, Law Number 17 of 2016, Fikih Siyasah Dusturiyah.

## خلاصة

بيان حماية الأطفال ضحايا العنف الجنسي للفين وسبعة عشر لسنة سبعة عشر تحليل القانون رقم

السياسة الصناعية - المنظور المالي

كاتب :

نورينا بورناما ساري

إثنان ملليار ومائة واحدى عشر مليون وسبعة مائة وستون ألف وستة عشرnim

مشرف:

١. د. نور الحق، ماجستير ٢. د. توها أنديكو، ماجستير

في بيان حماية الفين وستة عشر لسنة سبعة عشر يهدف هذا البحث إلى معرفة: ١. ما مفهوم حماية الطفل في القانون رقم في بيان الفين وستة عشر لسنة سبعة عشر الأطفال ضحايا العنف الجنسي؟ ٢. ما هي أحكام حماية الطفل في القانون رقم حماية الأطفال؟ حماية الأطفال ضحايا العنف الجنسي من منظور فقه السياسة الدستورية؟ طريقة البحث هي البحث المعايري أو البحث المكتبي باستخدام النهج القانوني والنهج المفاهيمي. يستخدم جمع البيانات تقنيات القراءة، والاستشهاد بالمعلومات. بيان حماية الطفل هو الفين وستة عشر لسنة سبعة عشر تظهر نتائج هذا البحث أن مفهوم حماية الطفل بموجب القانون رقم جميع الأنشطة التي تهدف إلى ضمان وحماية الأطفال وحقوقهم حتى يتمكنا من العيش والنمو والتطور والمشاركة على التوازن الأمثل بما يتوافق مع حقوق الإنسان. الكرامة والكرامة، والحصول على الحماية من العنف والتمييز. غالباً ما يقع الأطفال ضحايا للعنف، وخاصة العنف الجنسي، وذلك أضلاع الحكومة لوانح من شأنها فرض عقوبات صارمة على مرتكبي هذه واحد بيان حماية الطفل في المواد الفين وستة عشر لسنة سبعة عشر الجرائم. العقوبات المعنية مذكورة في القانون رقم كما تشير إلى أحكام حماية الطفل من منظور فقه السياسة الدستورية، بصرف النظر إثنان وثمانون وأواحد وثمانون وثمانون عن الاسترشاد بالقرآن والحديث. بموجب القوانين المعمول بها في الدولة بحيث يتم حل المشكلات المتعلقة بحماية الطفل مع جميع العقوبات المعمول بها.

، فقه السياسة الدستورية للفين وستة عشر لسنة سبعة عشر الكلمات المفتاحية: حماية الطفل، القانون رقم

## KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan kekuasaan fisik dan mental sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini yang berjudul "*Analisis Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Anak Korban Kekerasan Seksual Perspektif Fikih Siyasah Dusturiyah*" Sholawat dan salam penulis sampaikan pada junjungan kita nabi Muhammad Saw yang telah mengobarkan obor-obor kemenangan dan mengibarkan panji-panji kemenangan di tengah dunia saat ini.

Dengan segala ketekunan, kemauan dan bantuan dari berbagai pihak maka penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan sebaik-baiknya dan penulis juga dapat mengatasi permasalahan, kesulitan, hambatan dan rintangan yang terjadi pada diri penulis.

Penulis juga menyadari bahwa tesis ini memiliki banyak kekurangan, baik dari segi bahasa, maupun metodologinya. Untuk itu, segala kritik, saran dan perbaikan dari semua pihak akan penulis terima dengan lapang dada dan senang hati.

Kepada semua pihak yang telah sudi membantu demi kelancaran penyusunan tesis ini, penulis hanya dapat menyampaikan ungkapan terima kasih, terkhususnya penulis ucapkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor UINFAS Bengkulu, yang telah memberikan izin, dorongan, dan bantuan kepada penulis selama mengikuti perkuliahan hingga penulisan tesis ini selesai.
2. Bapak Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag selaku Direktur Program Pascasarjana UINFAS Bengkulu.
3. Bapak Dr.Ismail Jalili,M.Ag selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara Pascasarjana UINFAS Bengkulu.
4. Bapak Dr.Nurul Hak, M.A selaku pembimbing I yang telah banyak membimbing dan mengarahkan dan meluangkan waktu serta pikiran guna membimbing penulis dalam penyelesaian tesis ini.

5. Bapak Dr.H.Toha Andiko, M.Ag selaku pembimbing II yang telah banyak membimbing dan mengarahkan dan meluangkan waktu serta pikiran guna membimbing penulis dalam penyelesaian tesis ini.
6. Seluruh dosen dan karyawan Pasca Sarjana UINFAST Bengkulu yang telah banyak membantu dan memberikan banyak sekali pelajaran yang berguna untuk masa depan saya nantinya.
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu dalam kata pengantar ini

Harapan penulis semoga amal dan jasa semua pihak yang telah membantu penulis diterima Allah Swt dan dicatat sebagai amal baik serta diberikan balasan yang berlipat ganda.

Akhirnya semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya maupun para pembaca umumnya. Amin

Bengkulu, Januari 2024

Penulis,



Nurdina Purnama Sari

## DAFTAR ISI

|  |             |
|--|-------------|
| <b>HALAMAN JUDUL.....</b>                                | <b>i</b>    |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>              | <b>ii</b>   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>                          | <b>iii</b>  |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>                          | <b>iv</b>   |
| <b>HALAMAN MOTTO.....</b>                                | <b>v</b>    |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>                         | <b>vi</b>   |
| <b>ABSTRAK.....</b>                                      | <b>vii</b>  |
| <b>ABSTRACT.....</b>                                     | <b>viii</b> |
| <b>TAJRID .....</b>                                      | <b>x</b>    |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                               | <b>xi</b>   |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                                  | <b>xii</b>  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>                                 |             |
| A. Latar Belakang.....                                   | 1           |
| B. Identifikasi Masalah.....                             | 13          |
| C. Batasan Masalah .....                                 | 13          |
| D. Rumusan Masalah.....                                  | 13          |
| E. Tujuan Penelitian .....                               | 14          |
| F. Kegunaan penlitian .....                              | 14          |
| G. Sistematika Pembahasan.....                           | 14          |
| <b>BAB II KERANGKA TEORI</b>                             |             |
| A. Pengertian Anak.....                                  | 15          |
| B. Teori Perlindungan Anak.....                          | 24          |
| C. Dasar Hukum Perlindungan Anak dan Hak Dasar anak..... | 30          |
| D. Kekerasan Terhadap Anak.....                          | 33          |
| E. Pengertian dan Ruang Lingkup Siyasah .....            | 52          |
| F. Penelitian Yang Relevan.....                          | 57          |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN</b>                         |             |
| A. Jenis Penelitian .....                                | 62          |

|  |    |
|--|----|
| B. Sumber Dan Teknik Pengumpulan Data..... | 63 |
| C.Metode Analisis Data.....                | 65 |

#### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

|  |    |
|--|----|
| A. Konsep Perlindungan Anak Dalam Undang-Undang Nomor 17 Tahun<br>2017 Tentang Perlindungan Anak Korban Kekerasan Seksual .....  | 67 |
| B. Ketentuan Perlindungan Anak Dalam Undang-Undang Nomor 17 Tahun<br>2016 Tentang Perlindungan Anak Korban Kekerasan Seksual Perspektif<br>Fikih Siyasah Dusturiyah..... | 87 |

#### **BAB V KESIMPULAN**

|                     |     |
|---------------------|-----|
| A. Kesimpulan ..... | 99  |
| B. Saran .....      | 101 |

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**