

**PENYETARAAN JABATAN ADMINISTRASI KE DALAM
JABATAN FUNGSIONAL BAGI APARATUR SIPIL
NEGARA DI UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PERSPEKTIF FIQH SIYASAH**



T E S I S

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Magister Hukum (M.H) Dalam Bidang
Ilmu Hukum Tata Negara

Oleh :

LIZA YULIANA
NIM. 2111760020

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2024**

**PENYETARAAN JABATAN ADMINISTRASI KE DALAM JABATAN
FUNGSIONAL BAGI APARATUR SIPIL NEGARA
DI UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PERSPEKTIF FIQH SIYASAH**



TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Magister Pendidikan (M.H)
Ilmu Hukum Tata Negara**

**Oleh :
LIZA YULIANA
NIM. 21.11.76.00.20**

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU 2022 M/ 1443 H**

PERETUJUAN PEMBIMBING
SETELAH UJIAN TESIS

Pembimbing I,



Prof. Dr. H. John Kenedi, SH, M.Hum
NIP. 19620503 198603 1 004

Pembimbing II,



Dr. Ismail Jalili, MA
NIP. 9740618 200901 1 004

Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tata Negara



Dr. Ismail Jalili, MA
NIP. 19740618 200901 1 004

Nama	: Liza Yuliana
NIM	: 21.11.76.00.20
Tempat Tanggal Lahir	: Karang Cayo, 09 Agustus 1978



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu
38211

Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul :

“Penyetaraan Jabatan Administrasi Ke Dalam Jabatan Fungsional Bagi Aparatur Sipil Negara Di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu Perspektif Fiqh Siyasah”

Penulis

Liza Yuliana

NIM 2111760020

Dipertahankan di depan penguji ujian tesis Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Selasa, 30 Januari 2024.

No	Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
1	Prof. Dr. H. John Kenedi, SH, M.Hum (Ketua)	5-2-2024.	
2	Dr. Zulkarnain, M.Si (Sekretaris)	6/2/2024.	
3	Dr. Pd. Moch. Iqbal, M.Si (Penguji I)	5/2 24	
4	Dr. Miinudin, S.IP.,M,Kes, M.Ap (Penguji II)	2/2 24.	

Mengetahui,
Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu



Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd
NIP 196201011994031005

Bengkulu, Januari 2024
Direktur Pascasarjana UIN
Fatmawati Sukarno Bengkulu,

Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag
NIP 196405311991031001

MOTTO

"Karena sesungguhnya sesudah kesulitan ada kemudahan"

(QS. Al-Insyiraah : 5)

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

"Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan"

(QS. Al-Insyiraah : 6)



PERSEMBAHAN

Dengan berbekal Yakin dan Percaya bahwa Allah selalu memberikan Jalan keluar Kepada Hamba-Nya yang mau berusaha dan selalu berdo'a, walau mungkin tak pernah terbayangkan akan menyelesaikan Study ini, dikarenakan keadaan yang tak bisa diungkapkan dengan kata-kata, dengan demikian salam dan terimakasih ini saya ingin persembahkan kepada :

1. Orang Tua tercinta, Ibu Sumiyati, dan Ayah Desin, yang selalu memberikan Do'a dan dukungannya untuk saya melanjutkan study S2 ini. Semoga Allah selalu memberikan kesehatan dan umur yang panjang Aamin.
2. Untuk Suami tercinta yang selalu mendukung dan memberikan Suport untuk selalu sabar dalam menjalani Study ini, semoga kita selalu diberikan Keluarga yang Sakinah Mawadah Warohmah. Aamiin
3. Untuk ketiga anak kami, Zhafran Praja Marpinel, Athiyah Ramadhani Marpinel, Atha Triain Marpinel Terimakasih sudah mau dan ikhlas berbagi dengan segala pengertian kalian dengan keadaan kita yang tak bisa ibu ceritakan, hanya kita yang tau keadaan kita. Terimakasih anak-anakku atas pengertian dari kalian, sehingga Ibu bisa menyelesaikan Study ibu yang walaupun banyak sekali rintangan. Alhamdulillah bisa dilalui, terimakasih ketiga anak kesayangan kami.
4. Terimakasih juga untuk seluruh keluarga besar yang sudah mendukung baik Do'a dan dukungannya.
5. Untuk semua teman-teman seperjuangan, Ida Siagian, Heny Noniarty, Frediansyah, Filip Jaya Saputra, Ollarisa Putri, Dina Purnama Sari, Muhamamad Haris, Pebri Novita Sari.

LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister (M.H) dari Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Bengkulu, Januari 2024




Liza Yuliana
NIM. 2111760020

ABSTRAK

PENYETARAN JABATAN ADMINISTRASI KE DALAM JABATAN FUNGSIONAL BAGI APARATUR SIPIL NEGARA DI UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU PERSPEKTIF FIQH SIYASAH

Penulis:

Liza Yuliana
NIM. 2111760020

Pembimbing:

1. Prof. Dr. H. John Kenedi, SH, M.Hum 2. Dr. Ismail Jalili, MA

Rumusan penelitian ini adalah : 1) Bagaimana Implementasi Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara Dan Reformasi Birokrasi Republik Indonesia Nomor 17 Tahun 2021 Tentang Penyetaraan Jabatan Administrasi ke dalam Jabatan Fungsional di Lingkungan UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu?. 2) Bagaimana Implementasi Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara Dan Reformasi Birokrasi Republik Indonesia Nomor 17 Tahun 2021 Tentang Penyetaraan Jabatan Administrasi Ke Dalam Jabatan Fungsional di lingkungan UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu dalam Perspektif Fiqh Siyasa?. Jenis Penelitian adalah, Penelitian Lapangan (*Field reasearch*) yaitu Penelitian Kualitatif. Pengumpulan data menggunakan cara wawancara langsung kepada Responden yaitu pegawai Penyetaraan Jabatan. Penelitian ini menyimpulkan bahwa 1) Implementasi PermenPANRB Republik Indonesia. Nomor 17 Tahun 2021 Tentang Penyetaraan Jabatan Administrasi Ke Dalam Jabatan Fungsional di lingkungan UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, Sudah dilaksanakan sesuai dengan Amanah negara, dengan telah dilaksanakannya penyetaraan Pejabat Administrasi ke dalam Jabatan Fungsional di Lingkungan UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, ketetapan berlaku pada tanggal 4 Januari 2021. Ditinjau dari Jabatan Fungsional Penyetaraan, ada yang tidak sesuai dengan disiplin Ilmu yang dimiliki, jabatan Administrasi sebelumnya tidak sesuai dengan Jabatan Penyetaraan, Tunjangan yang diterima mengalami kenaikan dari sebelumnya, Mekanisme kenaikan pangkat yang terasa sulit untuk dipenuhi. 2) Implemetasi Penyetaraan Jabatan dalam Perspektif Fiqh Siayasa?. sudah dilaksanakan sesuai dengan prinsip Amanah, Keadilan dan kesejahteraan.

Kata Kunci : Penyetaraan Fungsional, Fiqh Siyasa, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

ABSTRACT

EQUATION OF ADMINISTRATIVE POSITIONS INTO FUNCTIONAL POSITIONS FOR THE STATE CIVIL APPARATUS AT STATE ISLAMIC UNIVERSITY FATMAWATI SUKARNO BENGKULU SIYASAH FIQH PERSPECTIVE

Writer:

**Liza Yuliana
ID. 2111760020**

Supervisors:

1. Prof. Dr. H. John Kenedi, SH, M. Hum

2. Dr. Ismail Jalili, MA

The formulations of this research are: 1) How is the Implementation of the Regulation of the Minister for Empowerment of State Apparatus and Bureaucratic Reform of the Republic of Indonesia Number 17 of 2021 concerning the Equalization of Administrative Positions into Functional Positions within UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu? 2) How is the Implementation of the Regulation of the Minister for Empowerment of State Apparatus and Bureaucratic Reform of the Republic of Indonesia Number 17 of 2021 concerning the Equalization of Administrative Positions into Functional Positions within UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu from a Siyasa Fiqh Perspective? The type of research is, Field Research, namely Qualitative Research. Data collection used direct interviews with respondents, namely Equal Position employees. This research concludes that 1) The implementation of the Republic of Indonesia Minister of Administrative and Bureaucratic Reform Regulation Number 17 of 2021 concerning the Equalization of Administrative Positions into Functional Positions within UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, has been implemented in accordance with the State Trust, with the equalization of Administrative Officials into Functional Positions within UIN Fatmawati Sukarno. Bengkulu, the decree takes effect on January 4 2021. Judging from the Equalization Functional Position, there are things that are not in accordance with the scientific discipline held, the previous Administrative position is not in accordance with the Equalization Position, the allowances received have increased from before, the promotion mechanism is difficult to implement. fulfilled. 2) Implementation of Equal Positions from the Siyasa Fiqh Perspective? has been implemented in accordance with the principles of Trust, Justice and Welfare.

Keywords: Functional Equalization, Fiqh Siyasa, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

ملخص

معادلة المناصب الإدارية بالمناصب الوظيفية لموظفي الحكومة في الجامعة الإسلامية الحكومية فاطماواتي
سوكارنو بنجكولو في وجهة نظر فقه السياسة

كاتبة :

ليزا يوليانا

رقم التسجيل. 2111760020

مشرف:

1. أ. د. جون كينيدي، الماجستير 2. د. إسماعيل جليلي، الماجستير

صياغة هذا البحث هي: (1) كيف تنفيذ لائحة وزير تمكين جهاز الدولة والإصلاح البيروقراطي لجمهورية إندونيسيا رقم 17 لعام 2021 بشأن معادلة المناصب الإدارية في المناصب الوظيفية في الجامعة الإسلامية الحكومية فاطماواتي سوكارنو بنجكولو ؟ (2) كيف يتم تنفيذ لائحة وزير تمكين جهاز الدولة والإصلاح البيروقراطي لجمهورية إندونيسيا رقم 17 عام 2021 بشأن مساواة المناصب الإدارية في المناصب الوظيفية في الجامعة الإسلامية الحكومية فاطماواتي سوكارنو بنجكولو من منظور فقه السياسة؟ ونوع البحث هو البحث الميداني، وهو البحث النوعي. استخدم جمع البيانات مقابلات مباشرة مع المحيين، أي الموظفين ذوي المناصب المتساوية. يخلص هذا البحث إلى أن (1) تم تنفيذ لائحة وزير الإصلاح الإداري والبيروقراطي رقم 17 لعام 2021 بشأن معادلة المناصب الإدارية في المناصب الوظيفية في الجامعة الإسلامية الحكومية فاطماواتي سوكارنو بنجكولو، وفقاً لصندوق الدولة، مع معادلة المسؤولين الإداريين في المناصب الوظيفية في الجامعة الإسلامية الحكومية فاطماواتي سوكارنو بنجكولو، يدخل المرسوم حيز التنفيذ في 4 يناير 2021. انطلاقاً من معادلة المنصب الوظيفي، هناك أشياء لا تتوافق مع الانضباط العلمي المعمول به، والمنصب الإداري السابق هو لا يتوافق مع منصب المعادلة، وقد زادت البدلات المستلمة عن السابق، وصعوبة تنفيذ آلية الترقية. (2) تنفيذ مبدأ تساوي المواقف من منظور فقه السياسة؟ تم تنفيذه وفقاً لمبادئ الثقة والعدالة والرفاهية.

الكلمات المفتاحية: المعادلة الوظيفية، فقه السياسة، الجامعة الإسلامية الحكومية فاطماواتي سوكارنو بنجكولو

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PENYETARAAN JABATAN ADMINISTRASI KE DALAM JABATAN FUNGSIONAL BAGI APARATUR SIPIL NEGARA DI UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU PERSPEKTIF FIQH SIYASAH”**.

Shalawat dan salam untuk Nabi Muhammad SAW, yang berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam, sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus di dunia maupun akhirat.

Penyusunan proposal tesis ini bertujuan memenuhi salah satu syarat untuk penulisan tesis pada Program Studi Hukum Tata Negara (HTN) Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan tesis ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag, Direktur Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Ismail Jalili, Ph.D., M.A, Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, Sekaligus Selaku Pembimbing II yang telah banyak membimbing, mengarahkan dan meluangkan waktu serta pikiran guna membimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini
4. Prof. Dr. H. John Kenedi, S.H., M.Hum. Selaku Pembimbing I yang telah banyak membimbing, mengarahkan dan meluangkan waktu serta pikiran guna membimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
5. Untuk orang tua terimakasih berkat doa, ridho, dan perjuangannya saya dapat menyelesaikan hak dan kewajiban saya.
6. Seluruh teman-teman seperjuangan di Prodi Hukum Tata Negara Pascasarjana angkatan 2022 semoga kita menjadi orang yang sukses kedepannya dan semoga tali silaturahmi tidak putus sampai di bangku kuliah saja tetapi terus sampai kapanpun.

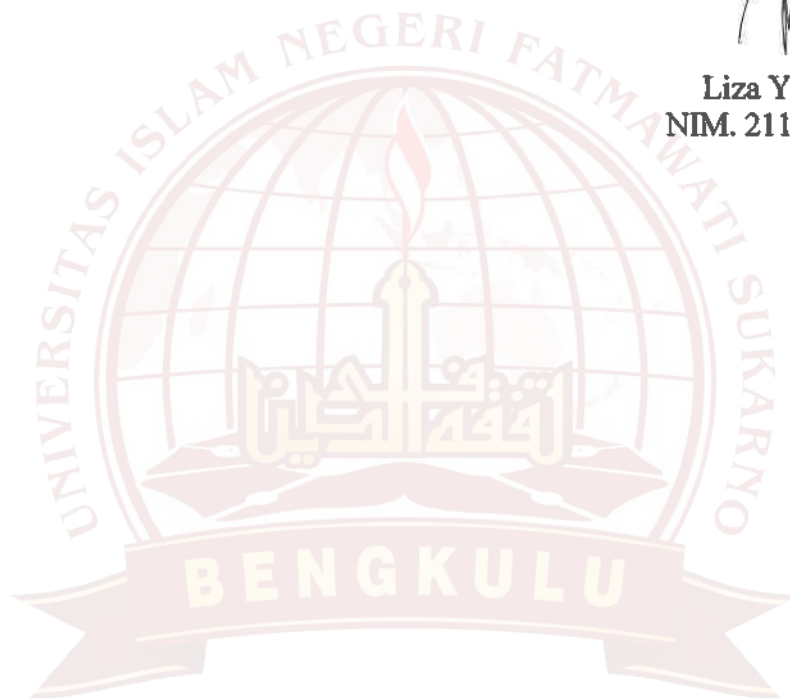
7. Semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah memberikan dorongan dan bantuan dalam menyelesaikan tesis ini.

Dalam penyusunan tesis ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan tesis ini ke depannya.

Bengkulu, Januari 2024



Liza Yuliana
NIM. 2111760020



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT	vii
TAJRID	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah.....	13
C. Rumusan Masalah.....	14
D. Tujuan Penelitian	14
E. Kegunaan Penelitian.....	15
F. Penelitian Terdahulu	16
G. Sistematika Penulisan	25
BAB II KERANGKA TEORI	
A. Teori Implementasi	26
B. Teori Aparatur Sipil Negara.....	29
C. Teori Reformasi Birokrasi	31
D. Teori Penyetaraan Jabatan.....	33
E. Teori Jabatan Administrasi	43
F. Teori Jabatan Fungsional	44
G. Fiqh Siyasa.....	47
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian.....	63

B. Tempat dan waktu Penelitian	63
C. Responden Penelitian	63
D. Teknik Pengumpulan Data	64
E. Analisis Data	68

BAB IV PEMBAHASAN

A. Implementasi Peraturan Menteri Permenpan RB Nomor 17 Tahun 2021 tentang penyetaraan Jabatan Administrasi ke dalam Jabatan Fungsional di lingkungan UIN FAS Bengkulu	70
B. Implementasi Peraturan Menteri Permenpan RB Nomor 17 Tahun 2021 tentang penyetaraan Jabatan Administrasi ke dalam Jabatan Fungsional di lingkungan UIN FAS Bengkulu Perspektif Fiqh Siyasa	91

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	98
B. Saran	100

DAFTAR PUSTAKA