

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NO 23 TAHUN
2004 TENTANG PENGHAPUSAN KEKERASAN
DALAM RUMAH TANGGA PERSPEKTIF
FIQH SIYASAH DUSTURIYAH
(Studi di Kantor *Women's Crisis Centre* Kota Bengkulu)**



T E S I S

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Magister Hukum (M.H)

Oleh :

**SAIDAH SIAGIAN
NIM. 2111760018**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2024**

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 23
TAHUN 2004 TENTANG PENGHAPUSAN KEKERASAN
DALAM RUMAH TANGGA
PERSPEKTIF FIQH SIYASAH DUSTURIYAH
(Studi di Kantor *Women's Crisis Centre* Kota Bengkulu)**



TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Magister Hukum (MH)**

Oleh

**SAIDAH SIAGIAN
NIM : 2111760018**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2023 M / 1445 H**

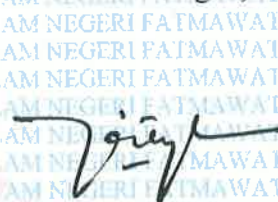
PERETUJUAN PEMBIMBING
SETELAH UJIAN TESIS

Pembimbing I,



Prof. Dr. H. John Kenedi, SH, M.Hum
NIP. 196205031986031004

Pembimbing II,



Dr. Miti Yarmunida, M.Ag
NIP. 197705052007102002

Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tata Negara



Dr. Ismail Jalili, MA
NIP. 19740618 200901004

Nama	: Saidah Siagian
NIM	: 21.11.76.00.18
Tempat Tanggal Lahir	: Siamporik, 1 Juni 1975

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172
Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul :

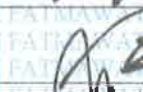
“Implementasi Undang-undang Nomor 23 Tahun 2004 Tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga Perspektif Fiqh Siyasah Dusturiyah (Studi di kantor Women's Crisis Centre Kota Bengkulu)”

Penulis

Saidah Siagian

NIM 2111760018

Dipertahankan di depan penguji ujian tesis Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Selasa, 22 Januari 2024.

No	Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
1	Prof. Dr. H. John Kenedi, SH, M.Hum (Ketua)	5-2-2024	
2	Dr. Miti Yarmunida, M.Ag (Sekretaris)	2 / 2 / 2024	
3	Dr. Rohmadi, S.Ag, MH (Penguji I)	5 / 2 / 2024	
4	Dr. Nenan Julir, M.Ag (Penguji II)	2 / 2 / 2024	

Mengetahui,
Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd
NIP 196201011994031005

Bengkulu, Januari 2024
Direktur Pascasarjana UIN
Fatmawati Sukarno Bengkulu,

Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag
NIP 196405311991031001

MOTTO

أَعُوذُ بِاللَّهِ مِنَ الشَّيْطَانِ الرَّجِيمِ
بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

➤ Allah tidak akan membebani seseorang melainkan dengan kesanggupannya

(Q.S. Al-Baqarah ayat 286).

➤ Tidak ada hal yang sia-sia dalam belajar karena ilmu bermanfaat pada waktunya, Belajarlah dalam segala hal.

➤ Keluarga yang baik dimulai dengan Cinta, yang dibangun dengan Kasih Sayang yang Tulus serta dipelihara dengan Kesetiaan.

➤ Cinta yang baik harus bisa membuatmu menjadi lebih baik dari sebelumnya, apabila cintamu membuat hidupmu lebih buruk, maka jangan takut untuk melepaskannya.

PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Allah SW, atas segala Rahmat dan Hidayah-Nya yang telah memberikan kekuatan, kesehatan, dan kesabaran serta kemampuan dalam berpikir untuk penulis dalam mengerjakan tesis ini. Telah panjang perjalanan yang dilalui, telah banyak rintangan yang sudah ditempuh. Semua itu bukanlah hal yang mudah dalam sebuah perjuangan. Namun dengan keinginan dan semangat yang pantang menyerah dalam diri, pengorbanan, perjuangan dan tetesan air mata serta penderitaan yang telah memacu semangat untuk selalu bangkit dan tegar.

Segenap Cinta dan Kasih Sayang yang tak terhingga dan Teristimewa,
Tesis ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua Tercinta ayahanda H. Abdullah Siagian (Alm) dan Ibunda Naisam Pane (Almh) yang selalu mengiringi Doa disetiap langkah, dengan restu yang tulus dari syurganya ALLAH Swt, untuk keberhasilan penulis.
2. Ketiga buah hati Tercinta penyemangat dan penyejuk jiwa;
 - Ananda Sbong Sinarnok Martin (Ucok)
 - Ananda Josei Nozomi Martin (Oce)
 - Ananda Jagro Kenba Nanda Martin (Ago)
3. Wujud kebanggaan untuk saudara-saudara & semua keluarga yang telah memberikan semangat, support, dan motivasi atas keberhasilan dalam menyelesaikan study ini.
4. Sahabat, rekan-rekan seperjuangan angkatan 2021/2022 dari Prodi Hukum Tata Negara Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (MH) dari Program Pascasarjana (S2) UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah ditulis sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi- sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Bengkulu, 12 Januari 2024

Yang menyatakan,



Saidah Siagian

NIM. 2111760018

ABSTRAK

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 23
TAHUN 2004 TENTANG PENGHAPUSAN KEKERASAN
DALAM RUMAH TANGGA
PERSPEKTIF FIQH SIYASAH DUSTURIYAH
(Studi di Kantor *Women's Crisis Centre* Kota Bengkulu)**

Penulis:a

SAIDAH SIAGIAN

NIM : 2111760018

Pembimbing:

1. Prof. Dr. H. John Kenedi, SH, M.Hum 2. Dr. Miti Yarmunida, M.Ag

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 Tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga di Kantor *Women's Crisis Centre* Kota Bengkulu apakah sudah sesuai dengan dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode Kualitatif dengan Pengumpulan data menggunakan observasi, teknik wawancara dan dokumentasi. Subjek dalam penelitian ini adalah Direktur Eksekutif/Staf pendamping korban Lembaga Swadaya Masyarakat Cahaya Perempuan *Women's Crisis Centre* Kota Bengkulu. Berdasarkan Penelitian yang telah dilakukan maka dapat disimpulkan bahwa: Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 Tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga dikategorikan dalam dimensi pencegahan terjadinya KDRT masih terhambat oleh beberapa penyebab yaitu: fokus pada UU PKDRT masih terpusat pada dimensi penanganan/penindakan semata, pencegahan masih parsial, dan sosialisasi yang tidak disertai dengan aksi cepat tanggap (*quick response*), sehingga menyebabkan kurang optimal. Kajian Fiqh Siyasah Dusturiyah terhadap Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 Tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga bahwa semua bentuk KDRT merupakan perbuatan aniaya yang mengganggu hak individu orang lain yang mengandung kemudharatan, bertentangan sekaligus prinsip *mu'asyarah bi al-ma'ruf* yang diajarkan dalam berumah tangga untuk menuju keluarga yang sakinah, mawaddah, dan warahmah, dan mekanisme pelaksanaan kebijakan yang dilakukan pemerintah ialah dengan menggunakan *Ijtihad Jama'i* (Ijtihad Kolektif), pemerintah selaku *al Mujtahid*, peraturan perundang-undangan tentang undang-undang penghapusan kekerasan dalam rumah tangga sebagai *Mujtahid Fih* dan pembentukan kebijakan sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kata kunci : Implementasi, UU PKDRT, Fiqh Siyasah Dusturiyah.

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF LAW NUMBER 23 OF 2004 CONCERNING THE ELIMINATION OF DOMESTIC VIOLENCE FROM A FIQH SIYASAH PERSPECTIVE (Study in Bengkulu City)

Writer:

SAIDAH SIAGIAN
ID: 2111760018

Supervisors:

1. Prof. Dr. H. John Kenedi, SH, M. Hum

2. Dr. Miti Yarmunida, M.Ag

This research aims to analyze the implementation of Law Number 23 of 2004 concerning the Elimination of Domestic Violence in the City of Bengkulu to see whether it is in accordance with applicable laws and regulations. The method used in this research is a qualitative method with data collection using observation, interview techniques and documentation. The subjects in this research were the Head of the Office of Religious Affairs (KUA), the Religious Counselor in Sungai Serut District, Bengkulu City, as well as the Executive Director/Staff accompanying victims of the Non-Governmental Organization Cahaya Perempuan Women's Crisis Center, Bengkulu City. Based on the research that has been carried out, it can be concluded that: Implementation of Law Number 23 of 2004 concerning the Elimination of Domestic Violence categorized in the dimension of preventing the occurrence of domestic violence is still hampered by several causes, namely: the focus on the PKDRT Law is still focused on the handling/action dimension alone, Prevention is still partial, and socialization is not accompanied by quick response, resulting in less than optimal results. Fiqh Siyasa's study of the Implementation of Law Number 23 of 2004 concerning the Elimination of Domestic Violence states that all forms of domestic violence are acts of abuse that interfere with other people's individual rights and result in harm, which is contrary to the principle of mu'asyarah bi al-ma'ruf as recommended in household to lead to a sakinah, mawaddah and warahmah family, and the mechanism for implementing policies carried out by the government is by using Ijtihad Jama'i (Collective Ijtihad), the government as al Mujtahid, statutory regulations regarding the PKDRT Law as Mujtahid Fih and policy formation in accordance with applicable laws and regulations.

Keywords: Implementation, PKDRT Law, Fiqh Siyasa.

Valid document
Validated & Verified By :

Ka. UPT BAHASA
UINFAS BENGKULU

ملخص

تنفيذ القانون رقم 23 عام 2004 في شأن القضاء على العنف الأسري
من وجهة نظر فقه السياسة
(دراسة في مدينة بنجكولو)

كاتبه:

سعيدة سياجيان
رقم التسجيل: 2111760018

مشرف/ة

1. أ.د. جون كينيدي، الماجستير 2. د. ميتي يارمونيدا، الماجستير

يهدف هذا البحث إلى تحليل تنفيذ القانون رقم 23 عام 2004 بشأن القضاء على العنف الأسري في مدينة بنجكولو لمعرفة ما إذا كان يتوافق مع القوانين واللوائح المعمول بها. الطريقة المستخدمة في هذا البحث هي الطريقة النوعية لجمع البيانات باستخدام تقنيات الملاحظة والمقابلة والتوثيق. المواضيع في هذا البحث هي رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA)، والمستشار الديني في منطقة سونغاي سيروت، بمدينة بنجكولو، بالإضافة إلى المدير التنفيذي/الموظفين المرافقين للضحايا في مركز أزمات المرأة كاهايا بيريمبان غير الحكومي. مدينة بنجكولو. بناءً على الأبحاث التي تم إجراؤها يمكن استنتاج ما يلي: إن تطبيق القانون رقم 23 لسنة 2004 بشأن القضاء على العنف الأسري والمصنف في بعد منع وقوع العنف الأسري لا يزال يعوقه عدة أسباب وهي: لا يزال التركيز على قانون PKDRT يركز على بُعد التعامل/الإجراء وحده، ولا تزال الوقاية جزئية، ولا تصاحب التنشئة الاجتماعية استجابة سريعة، مما يؤدي إلى نتائج أقل من المثالية. تشير دراسة فقه السياسة لتطبيق القانون رقم 23 لسنة 2004 بشأن القضاء على العنف الأسري إلى أن جميع أشكال العنف الأسري هي أعمال إساءة تتعارض مع الحقوق الفردية للآخرين وتؤدي إلى ضرر، وهو ما يتعارض مع مبدأ "مو". "السياسة بالمعروف كما يوصى بها في الأسرة لتؤدي إلى أسرة سكيئة ومودة ورحمة، وآلية تنفيذ السياسات التي تنفذها الحكومة هي باستخدام الاجتهاد الجماعي، والحكومة باعتبارها المجتهد" واللوائح القانونية المتعلقة بقانون PKDRT كمجتهد فيه وتشكيل السياسات وفقاً للقوانين واللوائح المعمول بها.

الكلمات المفتاحية: التنفيذ، قانون PKDRT، فقه السياسة.

Valid document
Validated & Verified By :

Ka. UPT BAHASA
UINFAS BENGKULU

KATA PENGANTAR

Segala Puji dan Syukur kepada ALLAH Swt, atas segala Nikmat dan Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul "Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 Tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga Perspektif Fiqh Siyasah Dusturiyah (Studi di Women's Crisis Centre Kota Bengkulu)".

Shalawat beriring Salam kepada junjungan Nabi besar Muhammad Saw, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapat petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun di Akhirat.

Dengan segala ketekunan, kemauan dan bantuan dari berbagai pihak maka penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan sebaik-baiknya dan penulis juga dapat mengatasi permasalahan, kesulitan, hambatan dan rintangan yang terjadi pada diri penulis.

Penulis juga menyadari bahwa tesis ini memiliki banyak kekurangan, baik dari segi bahasa, maupun metodologinya. Untuk itu, segala kritik, saran dan perbaikan dari semua pihak akan penulis terima dengan lapang dada dan senang hati.

Kepada semua pihak yang telah sudi membantu demi kelancaran penyusunan tesis ini, penulis hanya dapat menyampaikan ungkapan terimakasih, terkhusus penulis ucapkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Zulkarnain, M.Pd., Rektor UIN Bengkulu, yang telah memberikan izin, dorongan, dan bantuan kepada penulis selama mengikuti perkuliahan hingga penulisan tesis ini selesai.
2. Bapak Prof. Dr. H. John Kenedi, S.H., M.Hum Pembimbing I yang telah memberikan arahan dan nasehat yang diberikan di sela-sela kesibukan waktunya, sehingga dalam penyusunan tesis ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya. Semoga beliau sehat selalu penuh dengan Keberkahan dan Perlindungan Allah SWT
3. Ibu Dr. Miti Yarmunida, M.Ag., Pembimbing II yang telah banyak memberikan nasehat serta penuh dengan kesabaran dan dedikasi dalam mengoreksi secara teliti tulisan ini, sehingga lebih layak dan berarti. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesehatan dan kebahagiaan penuh rezeki dengan Keberkahan dan selalu dalam Perlindungan Allah SWT.
4. Bapak Dr. Ismail Jalili., M.Ag, Ketua Program Studi Akademik Program Pascasarjana, yang telah memberikan arahan dan nasehat yang diberikan di sela-sela kesibukan waktunya. Semoga beliau selalu sehat penuh dengan keberkahan dan Perlindungan Allah SWT.
5. Bapak dan Ibu Dosen semua yang telah mendidik dan mengajar selama perkuliahan di Pascasarjana.
6. Bapak dan Ibu Staf Tata Usaha yang telah telah memberi bantuan dalam rangka segala bentuk untuk penyusunan tesis ini..

7. Direktur Eksekutif Cahaya Perempuan *Women's Crisis Centre* Kota Bengkulu yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk mengadakan penelitian di kantor tersebut.
8. Terima kasih untuk semua pihak yang tidak bisa di sebutkan satu persatu dalam Kata Pengantar ini, yang telah memberikan motivasi dan dukungan moril serta bantuan dalam segala hal untuk menyelesaikan tesis ini. Harapan dan doa penulis semoga amal dan jasa baik semua pihak yang telah membantu penulis diterima Allah Swt, dan dicatat sebagai amal baik serta diberikan balasan yang berlipat ganda.

Akhirnya semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya maupun para pembaca umumnya. Aamiin!

Bengkulu, 12 Januari 2024

Penulis,

Saidah Siagian

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xi
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah	10
C. Rumusan Masalah	10
D. Tujuan Penelitian	11
E. Kegunaan Penelitian	11
F. Penelitian Terdahulu	12
 BAB II KAJIAN TEORI	
A. Implementasi	18
B. Kekerasan Dalam Rumah Tangga (KDRT)	29
C. Kewajiban Pemerintah Dalam Menetapkan Peraturan Tentang Penghapusan Kekerasan Rumah Tangga	52
D. Kewajiban Melaksanakan Peraturan Yang Sudah Di Tetapkan	54
E. Kewajiban Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Tentang Penghapusan Kekerasan Rumah Tangga	62
F. Fiqh Siyasah Dusturiyah	64
 BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	88
B. Waktu dan Lokasi Penelitian	90
C. Subjek/Informan Penelitian.....	91
D. Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	92
E. Teknik Analisis Data	94
 BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 Tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga di Kota Bengkulu	98
B. Kajian Fiqh Siyasah terhadap Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 Tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga	115

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	133
B. Saran	134

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

