

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI DALAM NEGERI NOMOR  
02 TAHUN 2016 TENTANG PENERBITAN KARTU IDENTITAS ANAK  
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH**

(Studi Kecamatan Singaran Pati Kota Bengkulu)



**E. ELA HARUM SARI  
2111150074**

IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI DALAM NEGERI  
NOMOR 02 TAHUN 2016 TENTANG PENERBITAN KARTU  
IDENTITAS ANAK  
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH  
(Studi Kecamatan Singaran Pati Kota Bengkulu)



PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
(UINFAS) BENGKULU  
2025 M/1446 H



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO**  
**FAKULTAS SYARI'AH**

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

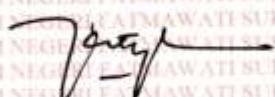
**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang ditulis oleh E E. Ela Harum Sari, NIM : 2111150074 dengan judul "**Implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 02 Tahun 2016 Tentang Penerbitan Kartu Identitas Anak Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kecamatan Singaran Pati Kota Bengkulu).**"

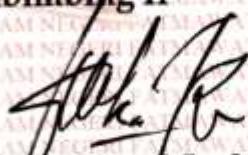
Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Juli 2025 M  
1444 H

**Pembimbing I**

  
**Dr. Miti Yarmunida, M.Ag**  
**NIP. 197406182009011004**

**Pembimbing II**

  
**Aneka Rahma, S.Sy, M.H**  
**NIP. 199110122019032014**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO**  
**FAKULTAS SYARI'AH**

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

**PENGESAHAN**

*Skripsi disusun P. Ela Harum Sari NIM. 2222250074 yang*

**berjudul "Implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 02  
Tahun 2016 Tentang Penerbitan Kartu Identitas Anak Perspektif  
Siyasah Tanfidziyah (Studi Kecamatan Singaran Pati Kota  
Bengkulu)"**

Program Studi Hukum Hukum Tata Negara Fakultas Syariah  
telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah  
Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno  
Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 16 Juni 2025

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan  
sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam  
Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu,

Juli 2025 M

1447 H

Dekan,

Prof. Dr. Suwarijn, S. Ag, M.A

Nip. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Sekretaris

Ketua

Dr. Miti Yarmunida, M.Ag

NIP. 197406182009011004

Pengujii

Dr. Nenan Julir, M. Ag

NIP. 19750925006042002

Aneka Rahma, S.Sy, M.H

NIP. 199110122019032014

Pengujii II

Anita Niffilayani, M.H.I

NIP. 198801082020122004

## MOTTO

وَالِّي رَبِّكَ فَازْغَبْ

“Dan hanya kepada tuhanmulah engkau berharap”

Al-Insyirahn 94 : Ayat 8

“Semua jatuh bangunmu hal yang biasa, angan dan pertanyaan waktu  
yang menjawabnya, berikan tentang waktu bersedihlah secukupnya,  
rayakan perasaanmu sebagai manusia”

Baskara Putra – Hindia



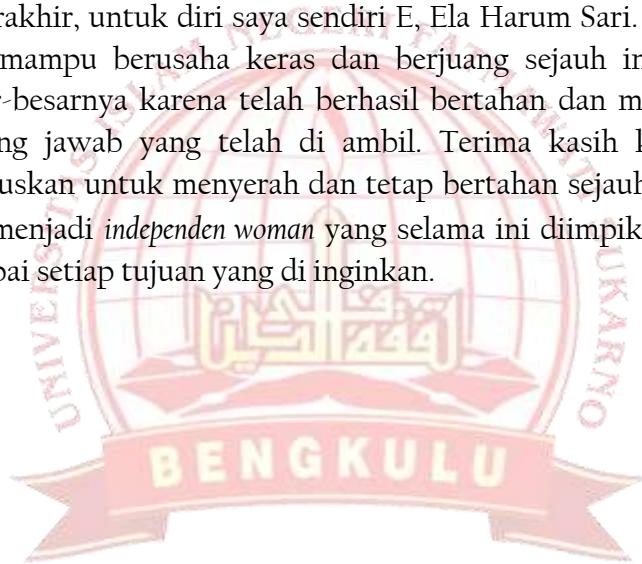
## PERSEMPAHAN

Segala puji bagi Allah SWT atas nikmat dan karunianya dengan segenap usaha dan doa sehingga penulis bisa menyelesaikan karya ini, dengan segala kerendahan dan kebanggaan hati ku persembahkan karya ini kepada orang-orang yang telah memberi arti dalam perjalanan hidupku:

- Kedua orang tua tercinta, Bapak Surhadi dan Ibu Pasmaidah yang sangat luar biasa berjasa dalam hidup penulis, menjadi penyemangat dan alasan penulis meraih cita-cita. terimakasih atas segala pengorbanan dan tulus kasih sayang yang diberikan, selalu memberikan yang terbaik tak kenal lelah mendoakan, memberikan perhatian, dukungan serta nasehat sehingga penulis bisa menyelesaikan studinya sampai meraih gelar sarjana, Semoga Allah SWT senantiasa menganugerahkan kesehatan dan umur panjang kepada Bapak dan Ibu.
- Saudara tersayang kakak laki-laki Edwar Aziz, Kakak perempuan Ega Nuramilah, Piven Auliya (S.E) dan adik Ahmad Al Rido terimakasih sudah ikut serta dalam proses penulis dalam menempuh pendidikan selama ini, dukungan, nasehat, semangat doa dan cinta yang selalu diberikan kepada penulis.
- Kakak ipar Pranata Andani dan Bambang Sutrisno (S.H) Terimakasih atas dukungan, dan nasehat yang selalu diberikan dalam proses penyusunan karya ini.
- Nenek tersayang, Rusmani dan Hayati terimakasih telah memberikan cinta dan kasih sayang yang begitu besar untuk penulis.
- Pembimbing I Ibu Dr. Miti Yarmunida, M.Ag. dan Pembimbing II Ibu Aneka Rahma, S.Sy, M.H. Terimakasih telah memberikan arahan, masukan, kritik, dukungan, doa dan ilmu yang baru, serta bersedia meluangkan waktunya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
- Kepada sahabat kuliah, Ester Carolin, Setyana Daniyati, Tira Novita Yang selalu menemani setiap proses penulis, memberi motivasi dan semangat yang luar biasa hingga saat ini, Terimakasih sudah menjadi teman yang sangat baik bahkan seperti saudara. Terimakasih karena tidak pernah meninggalkan penulis sendirian, selalu menjadi garda terdepan saat penulis membutuhkan bantuan serta selalu

mendengarkan keluh kesah penulis selama berada di perantauan ini. Berkat kalian perjalanan kuliah ini menjadi lebih ringan dan penuh warna. Semangat untuk kalian sampai bertemu diwaktu dan tempat yang berbeda, semoga kisah ini menjadi kisah yang sederhana namun tetap terkenang.

- Teruntuk Amelia Juniarti sahabat yang membersamai selama proses penulisan tugas akhir ini. Terima kasih sudah menjadi partner bertumbuh di segala kondisi yang terkadang tidak terduga, menjadi pendengar yang baik untuk penulis serta menjadi orang yang selalu memberikan semangat dan meyakinkan penulis bahwa segala masalah yang dihadapi selama proses skripsi akan berakhir.
- Dan terakhir, untuk diri saya sendiri E, Ela Harum Sari. Terimakasih sudah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini, apresiasi sebesar-besarnya karena telah berhasil bertahan dan menyelesaikan tanggung jawab yang telah di ambil. Terima kasih karena tidak memutuskan untuk menyerah dan tetap bertahan sejauh ini. Semoga dapat menjadi *independen woman* yang selama ini diimpikan dan terus mencapai setiap tujuan yang di inginkan.



## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul "Implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 02 Tahun 2016 Tentang Penerbitan Kartu Identitas Anak Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Kecamatan Singaran Pati Kota Bengkulu)." Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila bila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, seta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan berlaku.

Bengkulu, April 2025

1446 H

Mahasiswa Yang Besangkutan



## ABSTRAK

**Implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 02 Tahun 2016 Tentang Penerbitan Kartu Identitas Anak Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Kecamatan Singaran Pati Kota Bengkulu).**

Oleh: E. Ela Harum Sari, NIM: 2111150074. Pembimbing I: Dr. Miti Yarmunida, M.Ag, Pembimbing II: Aneka Rahma, S.Sy, M.H.

Penelitian ini membahas implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 02 Tahun 2016 tentang Penerbitan Kartu Identitas Anak (KIA) ditinjau dari perspektif siyasah Tanfidziyah, yakni eksekusi hukum dan kebijakan negara dalam Islam. KIA merupakan identitas resmi bagi anak yang berusia di bawah 17 tahun dan belum menikah, bertujuan untuk melindungi hak sipil anak dan mendukung pendataan kependudukan yang tertib. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan metode studi lapangan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi di Kecamatan Singaran Pati, Kota Bengkulu. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi peraturan tersebut masih belum optimal. Beberapa kendala utama yang dihadapi meliputi rendahnya tingkat kesadaran masyarakat terhadap pentingnya KIA, keterbatasan fasilitas dan sumber daya di instansi pelaksana, serta kurangnya koordinasi antara Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil dengan lembaga lainnya. Dalam perspektif siyasah Tanfidziyah, kebijakan ini mencerminkan peran pemerintah sebagai pemegang otoritas yang berkewajiban melindungi dan memenuhi hak warga negara, termasuk anak-anak. Prinsip-prinsip ini menekankan bahwa kekuasaan eksekutif atau pemerintah harus menjalankan hukum dan kebijakan berdasarkan prinsip-prinsip Islam, seperti keadilan, kemaslahatan, dan kepentingan umum. keadilan, kemaslahatan umum (maslahah 'ammah), dan perlindungan terhadap kelompok lemah menjadi dasar legitimasi kebijakan ini dalam konteks pemerintahan Islam.

**Kata Kunci:** kartu identitas anak, siyasah tanfidziyah.

## ABSTRACT

**Implementation of the Regulation of the Minister of Home Affairs Number 02 of 2016 Concerning the Issuance of Child Identity Cards from the Perspective of Siyasah Tanfidziyah (Case Study of Singaran Pati District, Bengkulu City).**

By: E. Ela Harum Sari, NIM: 2111150074. Advisor I: Dr. Miti Yarmunida, M.Ag, Advisor II: Aneka Rahma, S.Sy, M.H.

This study discusses the implementation of the Regulation of the Minister of Home Affairs Number 02 of 2016 concerning the Issuance of Child Identity Cards (KIA) reviewed from the perspective of siyasah Tanfidziyah, namely the execution of state law and policy in Islam. KIA is an official identity for children under the age of 17 and unmarried, aims to protect children's civil rights and support orderly population data collection. This study uses a descriptive qualitative approach with a field study method through interviews, observations, and documentation in Singaran Pati District, Bengkulu City. The results of the study indicate that the implementation of the regulation is still not optimal. Some of the main obstacles faced include the low level of public awareness of the importance of KIA, limited facilities and resources in implementing agencies, and lack of coordination between the Population and Civil Registration Service and other related institutions. From the perspective of siyasah Tanfidziyah, this policy reflects the role of the government as the authority holder who is obliged to protect and fulfill the rights of citizens, including children. These principles emphasize that the executive or government power must implement laws and policies based on Islamic principles, such as justice, public welfare, and public interest. justice, public welfare (maslahah 'ammah), and protection of weak groups are the basis for the legitimacy of this policy in the context of Islamic governance.

**Keywords:** child identity cards. siyasah tanfidziyah.

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 02 Tahun 2016 Tentang Penerbitan Kartu Identitas Anak Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kecamatan Singaran Pati Kota Bengkulu)**”.

Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk ke jalan lurus dan baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada program studi Hukum Tata Negara pada fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd. Selaku Rektor di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas dalam menambah ilmu pengetahuan di (UINFAS) Bengkulu
2. Bapak Prof. Dr. H. Suwarjin, MA. Selaku Dekan Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang mendorong keberhasilan penulis
3. Bapak Ifansyah Putra, M.Sos. Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno
4. Ibu Dr. Miti Yarmunida, M.Ag. Selaku pembimbing I penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi
5. Ibu Aneka Rahma, S.Sy, M.H. Selaku pembimbing II penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.

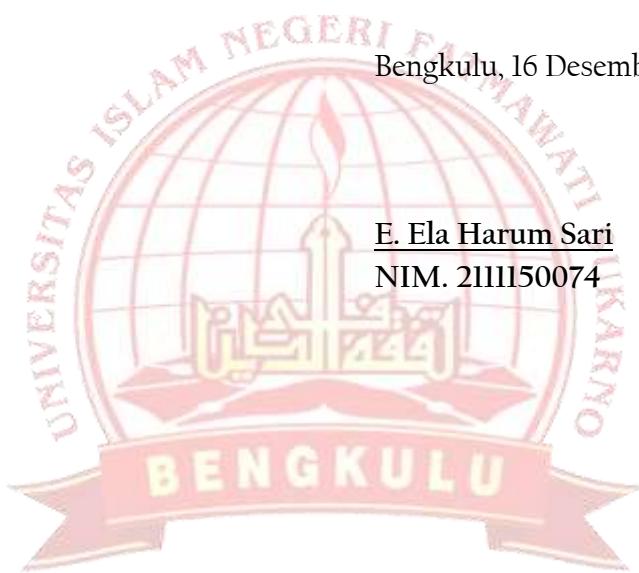
7. Staf Administrasi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan baik dalam hal administarsi
8. Kepada semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penyusunan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa, dalam penyusunan Skripsi ini tentu tidak luput dari kesalahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karna itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik pada karya ini kedepannya.

Bengkulu, 16 Desember 2024

E. Ela Harum Sari

NIM. 2111150074



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
HALAMAN PERNYATAAN .....	vii
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT .....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	12
C. Tujuan Penelitian .....	12
D. Kegunaan Penelitian .....	14
E. Penelitian Terdahulu .....	15
F. Metode Penelitian .....	21
G. Sistematika Penulisan .....	26
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b>	
A. Pengertian Implementasi .....	27
B. Tinjauan Umum Tentang Peraturan Menteri .....	31
C. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor. 02 tahun 2016 Tentang Penerbitan Kartu Identitas Anak (KIA) .....	36
D. Tinjauan Umum Tentang Kartu Identitas Anak (KIA).....	38
E. SiyasaH Tanfidziyah .....	42
<b>BAB III GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN</b>	
A. Sejarah Kecamatan Singaran Pati.....	53
B. Letak Geografis .....	54
C. Demografi.....	56
D. Keadaan Sosial Penduduk .....	61

## BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

- A. Implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 02 Tahun 2016 Tentang Penerbitan Kartu Identitas Anak Studi Kecamatan Singaran Pati Kota Bengkulu .....65
- B. Tinjauan Siyasah Tanfidziyah Tentang Implemen Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 02 Tahun 2016 Tentang Penerbitan Kartu Identitas Anak Perspektif Siyasah Tanfidziyah Studi Kecamatan Singaran Pati Kota Bengkulu.....80

## BAB V PENUTUP

- A. Kesimpulan.....89
- B. Saran.....90

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

