

**IMPLEMENTASI PASAL 16 PERATURAN DAERAH KOTA
BENGKULU NO. 7 TAHUN 2017 TENTANG PENANGANAN
ANAK JALANAN, GELANDANGAN, DAN PENGEMIS
PERSPEKTIF *SIYASAH TANFIZIYAH*
(STUDI KASUS DI KOTA BENGKULU)**



TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Magister Hukum (MH)
Ilmu Hukum Tata Negara**

Disusun Oleh

**OLLANISA PUTRI
2111760013**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
TAHUN AJARAN 2025**

**IMPLEMENTASI PASAL 16 PERATURAN DAERAH KOTA
BENGKULU NO. 7 TAHUN 2017 TENTANG PENANGANAN
ANAK JALANAN, GELANDANGAN, DAN PENGEMIS
PERSPEKTIF *SIYASAH TANFIZIYAH* (STUDI KASUS DI KOTA
BENGKULU)**



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
TAHUN AJARAN 2025**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172
Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING SETELAH UJIAN TESIS

Pembimbing I

Prof. Dr. H. John Kenedi, SH., M.Hum
NIP. 196205031986931004

Pembimbing II

Romi Adetio Setiawan, MA., Ph.D
NIP. 198312172014031001

Mengetahui

Kepala Ptodi Hukum Tata Negara

BENGKULU

Dr. Ismail Jalili, MA

NIP. 197406182009011004

Nama : Ollanisa Putri

NIM : 2111760013

Tanggal Lahir : 20 Februari 1999



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul :

**“IMPLEMENTASI PASAL 16 PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU
NOMOR 7 TAHUN 2017 TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN,
GELANDANGAN, DAN PENGEMIS PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH
(STUDI KASUS DI KOTA BENGKULU)”**

Penulis

OLLANISA PUTRI
NIM.2111760013

Dipertahankan Di Depan Tim Penguji Tesis Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu yang dilaksanakan pada Hari Rabu, 04 Juni 2025.

No	Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
1.	<u>Dr. Ismail, M. Ag</u> (Ketua Penguji)	30 Juni 2025	
2.	<u>Dr. H. Ramedlon, M.Pd</u> (Sekretaris)	30 Juni 2025	
3.	<u>Prof. Dr. H. Supardi, M. Ag</u> (Penguji Utama)	30 Juni 2025	
4.	<u>Dr. Miti Yarmunida, M.Ag</u> (Penguji II)	30 Juni 2025	

Mengetahui,
Rektor UINFAS Bengkulu

Bengkulu, 30/6/2025
Direktur PPs UINFAS Bengkulu

Prof. Dr. H. Zulkarnain, M.Pd
NIP. 1962010111994031005

Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag
NIP. 196405211991031001

LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister (M.H) dari Programn Pascasarjana (S2) IAIN Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumberya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisanilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu,saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Bengkulu, Mei 2025

Bengkulu, 24 Mei 2025



OLLANISA PUTRI
NIM. 2111760013

SURAT KETERANGAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

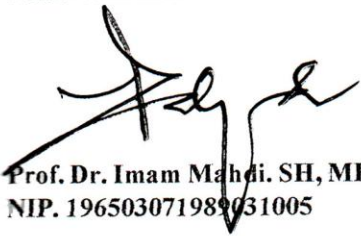
Nama : Prof. Dr. Imam Mahdi. SH, MH
NIP : 196503071989031005
Jabatan : Ketua Tim Deteksi Plagiasi Karya Ilmiah Tugas Akhir Mahasiswa Pascasarjana UIN FAS Bengkulu

Menerangkan bahwa telah dilakukan verifikasi plagiasi melalui aplikasi *Turnitin* Terhadap draf Tesis Mahasiswa di bawah ini:

Nama : Ollanisa Putri
NIM : 2111760013
Progrm Studi : Hukum Tata Negara
Judul : **Implementasi Pasal 16 Peraturan Daerah Kota Bengkulu No. 7 Tahun 2017 Tentang Penanganan Anak Jalanan, Gelandangan, dan Pengemis Perspektif *Siyasah Tanfidziyah* (studi kasus di Kota Bengkulu)**

Yang bersangkutan dapat diterima dengan indikasi plagiasi sebesar **18%**. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya. Apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.

Mengetahui
Ketua Verifikasi



Prof. Dr. Imam Mahdi. SH, MH
NIP. 196503071989031005

Bengkulu, **18** Juni 2025
Petugas Deteksi Plagiasi



Dr. Ismail Jalili, MA
NIP.197406182009011004

MOTTO

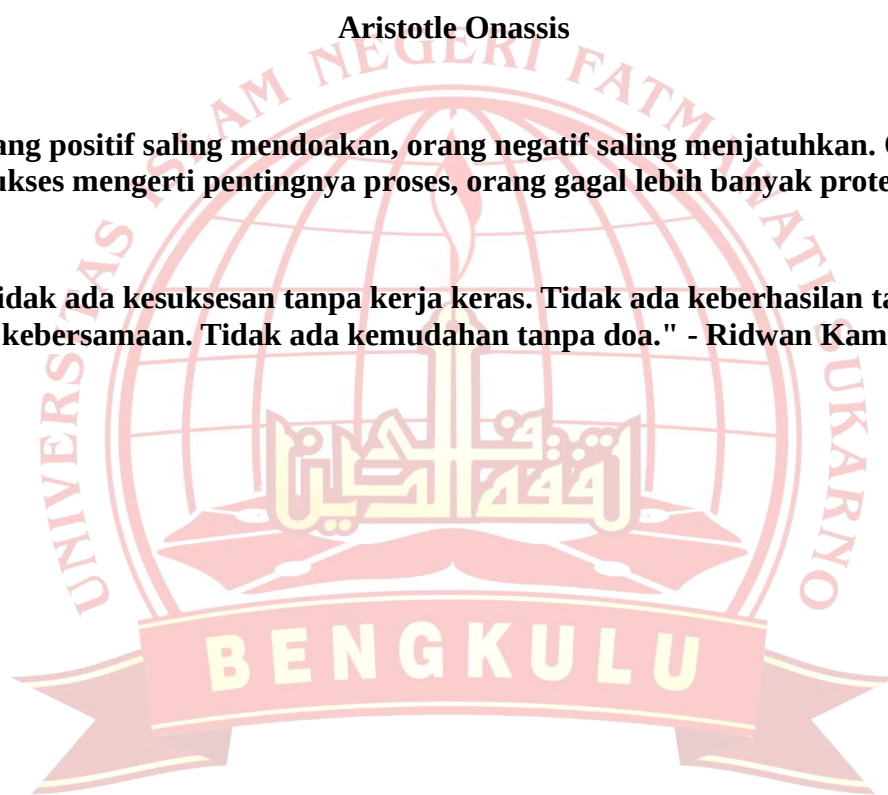
"Sukses adalah guru yang buruk. Sukses menggoda orang yang tekun berpikir bahwa mereka tidak bisa gagal" - Bill Gates

"Rahasia kesuksesan adalah mengetahui yang orang lain belum ketahui."

Aristotle Onassis

"Orang positif saling mendoakan, orang negatif saling menjatuhkan. Orang sukses mengerti pentingnya proses, orang gagal lebih banyak protes."

"Tidak ada kesuksesan tanpa kerja keras. Tidak ada keberhasilan tanpa kebersamaan. Tidak ada kemudahan tanpa doa." - Ridwan Kamil



PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Allah SWT, atas segala Rahmat dan Hidayah-Nya yang telah memberikan Nikmat Sehat, kekuatan, dan Kesabaran, serta kemampuan dalam berfikir untuk penulis dalam mengerjakan Tesis ini. Telah panjang perjalanan, telah banyak rintangan yang penulis tempuh demi tercapainya visi dan misi untuk menyelesaikan karya ini. Semua itu bukanlah hal yang mudah dalam sebuah perjuangan. Namun dengan keinginan yang kuat dan niat yang baik serta semangat yang pantang menyerah, perjuangan, pengorbanan dan diiringi tetesan air mata yang membersamai penulis dalam melakukan penelitian untuk menyempurnakan Karya Tesis ini yang memicu penulis untuk tetap bangkit dan tegar.

Segenap Cinta dan Kasih Sayang yang tak terhingga dan Teristimewa Tesis ini penulis persembahkan Kepada:

1. Kedua Orang Tua yang senantiasa membersamai ananda dengan Doa dan Penuh Harapan, Teristimewa Kepada Ibunda Tercinta yang Masih senantiasa bersama dalam lindungan Allah SWT, Yang ananda Cintai dan yg paling dirindukan Alm.Ayahanda Tercinta yang senantiasa menghantarkan ananda sampai ke jenjang pendidikan ini dari mulai ananda tumbuh menjadi anak dan remaja serta dewasa ini, tak mampu ananda membalas semua financial yang telah Ayahanda sediakan untuk ananda sehingga bisa sampai berkali lipat dari pendidikan yg Ayahanda pernah lalui.

2. Suami tercinta yang senantiasa mengabdikan mensupport dalam hal apapun yang menjadi keinginan Istri tercinta.
3. Buahati tercinta yang selalu kebersamai Bunda dalam hal apapun dan dalam kondisi bagaimanapun Terimakasih Anandaku KEENAN MUHAMMAD ALKHALIFI AMRUN.
4. Wujud Kasih Sayang dari orang-orang ter-dekat dan teman-teman serta sahabat yang turut mendukung setiap langkah.
5. Sahabat, dan rekan-rekan sejawat, bapak/ibuk angkatan 2021/2022 Hukum Tata Negara Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah lebih dulu menyelesaikan pendidikan Strata II ini dan lebih dahulu menyanggah gelar Magister Hukum, semoga silaturahmi kita selalu terjalin sampai seterusnya.
6. Kepada semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu dalam memberikan motivasi serta dukungan untuk penulis agar tercapainya tujuan dalam pengembangan penelitian dan karya tulis ini. Semoga Allah SWT membalas segala bentuk baik yang penulis dapat rasakan. Aamiin Yaa robbal Aalamiin.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji dan syukur saya panjatkan kehadirat Allah Swt. Karena atas limpah rahmat dan bimbingan-nya penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah berupa tesis yang berjudul **“Implementasi Pasal 16 Peraturan Daerah Kota Bengkulu No. 7 Tahun 2017 Tentang Penanganan Anak Jalanan, Gelandangan, dan Pengemis Perspektif *Siyasah Tanfiziyah* (studi kasus di Kota Bengkulu)”** shalawat serta salam semoga tetap senantiasa dilimpahkan kepada junjungan dan uswatun hasanah kita, Rasulullah Muhammad Saw. Penulis menyadari bahwa tesis ini tidak lepas dari adanya bimbingan, motivasi, dan bantuan dari berbagai pihak untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd, selaku rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan berbagai fasilitas dalam membina ilmu pengetahuan di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Rohimin, M. Ag, Direktur Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Ismail Jalili, MA, KaProdi Hukum Tata Negara Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Prof. Dr. Jhon Kennedy, SH, M. Hum pembimbing I yang memberikan saran serta saran kepada penulis.
5. Romi Adetio Setiawan, MA.,PhD, pembimbing II yang memberikan saran serta saran kepada penulis.
6. Bapak dan Ibu dosen Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.

7. Pejabat dan staf administrasi Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
8. Semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan tesis.

Kemudian penulis juga menyadari bahwa tesis ini masih banyak terdapat kekurangan maka penulis mengucapkan permohonan maaf, harapan penulis semoga tesis ini dapat berguna sebagaimana mestinya.

Bengkulu, 2025

Penulis



ABSTRAK

IMPLEMENTASI PASAL 16 PERATURAN DAERAH KOTA BENGKULU NO. 7 TAHUN 2017 TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN, GELANDANGAN, DAN PENGEMIS PERSPEKTIF SIYASAH TANFIZIYAH (STUDI KASUS DI KOTA BENGKULU)

Penelitian ini dilatarbelakangi dengan penanganan anak jalanan, gelandangan dan pengemis di Kota Bengkulu, terutama melihat bentuk penanganan pemerintah Kota Bengkulu dalam menanggulangi anak jalanan, gelandangan dan pengemis di Kota Bengkulu serta pengawasan yang pemerintah Kota Bengkulu lakukan dalam melindungi dan memberikan hal anak jalanan, gelandangan dan pengemis sebagaimana amanat UUD 1945. Rumusan masalah dalam penelitian ini mencakup: (1) Sejauh mana implementasi Pasal 16 Perda tersebut di Kota Bengkulu? dan (2) Bagaimana implementasi Pasal 16 tersebut ditinjau dari perspektif Siyasah *tanfiziyah*? Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis pelaksanaan Pasal 16 Peraturan Daerah Kota Bengkulu No. 7 Tahun 2017 dari sudut pandang Siyasah *Tanfiziyah*. Metode penelitian adalah penelitian lapangan (*field research*). Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Implementasi Perda oleh Dinas Sosial belum optimal, disebabkan keterbatasan sumber daya manusia dalam memberikan pelatihan keterampilan serta terbatasnya anggaran yang tersedia. (2) Dari perspektif Siyasah *tanfiziyah*, substansi Pasal 16 mengandung prinsip-prinsip syariat Islam seperti kemaslahatan, keadilan, serta amar ma'ruf nahi munkar. Namun, dalam praktiknya, nilai-nilai tersebut belum sepenuhnya terealisasi karena kendala sumber daya manusia dan keterbatasan anggaran, sehingga kebijakan pembinaan belum dapat dilaksanakan secara maksimal.

Kata kunci: Perda, anak jalanan, gelandangan, pengemis, siyasah tanfiziyah

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF ARTICLE 16 OF BENGKULU CITY REGIONAL REGULATION NO. 7 OF 2017 ON THE HANDLING OF STREET CHILDREN, HOMELESS PERSONS, AND BEGGARS FROM THE PERSPECTIVE OF SIYASAH TANFIDZIYAH (A CASE STUDY IN BENGKULU CITY)

This research is motivated by the ongoing issue of street children, homeless persons, and beggars in Bengkulu City, with a particular focus on how the local government addresses these challenges. The study examines the efforts of the Bengkulu City Government to manage and protect the rights of street children, homeless individuals, and beggars in accordance with the mandate of the 1945 Constitution. The research questions are: (1) To what extent has Article 16 of the Regulation been implemented in Bengkulu City? and (2) How is the implementation of Article 16 viewed from the perspective of siyasah tanfidziyah? The objective of this research is to analyze the implementation of Article 16 of Bengkulu City Regional Regulation No. 7 of 2017 from the perspective of siyasah tanfidziyah. This research adopts a field research approach. The findings indicate: (1) The implementation of the regulation by the Social Affairs Office has been suboptimal due to limited human resources for providing vocational training and inadequate budget allocations. (2) From the perspective of siyasah tanfidziyah, the substance of Article 16 embodies Islamic principles such as public benefit (maslahah), justice ('adl), and enjoining good and forbidding evil (amar ma'ruf nahi munkar). However, these values have not been fully realized in practice due to human resource constraints and budget limitations, which hinder the effective implementation of developmental policies.

Keywords: Regional Regulation, Street Children, Homeless Persons, Beggars, Siyasah Tanfidziyah

Valid document

Updated & Verified By :



ملخص

تنفيذ المادة 16 من اللائحة المحلية لمدينة بنغكولو رقم 7 لسنة 2017 بشأن معالجة الأطفال المشردين والمتسولين والمشردين من منظور السياسة التنفيذية (دراسة حالة في مدينة بنجكولو)

جاء هذا البحث في سياق معالجة قضية الأطفال المشردين والمتسولين والمشردين في مدينة بنغكولو، مع التركيز على كيفية تعامل الحكومة المحلية مع هذه التحديات. يدرس البحث جهود حكومة مدينة بنغكولو في حماية حقوق هؤلاء الأفراد وفقًا لما تنص عليه الدستور الإندونيسي لسنة 1945. ويتناول البحث المسألتين التاليتين: (1) إلى أي مدى تم تنفيذ المادة 16 من هذه اللائحة في مدينة بنغكولو؟ و(2) كيف يُنظر إلى تنفيذ المادة 16 من منظور السياسة التنفيذية؟ ويهدف البحث إلى تحليل تنفيذ المادة 16 من اللائحة المحلية لمدينة بنغكولو رقم 7 لسنة 2017 من منظور السياسة التنفيذية. وقد استخدم البحث منهج البحث الميداني. وأظهرت نتائج الدراسة ما يلي: (1) تنفيذ اللائحة من قبل دائرة الشؤون الاجتماعية لم يكن مثاليًا بسبب محدودية الموارد البشرية في تقديم التدريب المهني وقلة الميزانية المتوفرة. (2) ومن منظور السياسة التنفيذية، فإن مضمون المادة 16 يتضمن مبادئ الشريعة الإسلامية مثل المصلحة، والعدالة، والأمر بالمعروف والنهي عن المنكر، إلا أن هذه القيم لم تتحقق بشكل كامل في التطبيق العملي بسبب ضعف الكوادر البشرية ونقص الميزانية، مما أدى إلى عدم القدرة على تنفيذ السياسات التأهيلية بشكل فعال.

الكلمات المفتاحية: اللائحة المحلية، الأطفال المشردون، المتشردون، المتسولون، السياسة التنفيذية

Valid document

Validated & Verified By :



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
SURAT KETERANGAN	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR	ix
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
المخلص	xiii
DAFTAR ISI	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Kegunaan Penelitian	11
E. Penelitian Terdahulu	12
F. Metode Penelitian	19
G. Sistematika Penulisan	22
BAB II KERANGKA TEORI	23
A. Implementasi	23
B. Peraturan Daerah	35
C. Peraturan Daerah Kota Bengkulu No. 7 Tahun 2017	40

D. Gelandangan, Pengemis, dan Syariat Islam.....	43
E. Teori Kewenangan	53
F. <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	66
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	72
A. Sejarah Kota Bengkulu	72
B. Profil Dinas Sosial Kota Bengkulu.....	73
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	76
A. Implementasi Pasal 16 Peraturan Daerah Kota Bengkulu No. 7 Tahun 2017 Tentang Penanganan Anak Jalanan, Gelandangan, dan Pengemis	76
B. Implementasi Pasal 16 Peraturan Daerah Kota Bengkulu No. 7 Tahun 2017 Tentang Penanganan Anak Jalanan, Gelandangan, dan Pengemis Perspektif <i>Siyasah Tanfiziyah</i>	92
BAB V PENUTUP	101
A. Kesimpulan.....	101
B. Saran	101
DAFTAR PUSTAKA.....	102