

**PENYEDIAAN ALAT KONTRASEPSI PADA REMAJA BERDASARKAN
PERATURAN PEMERINTAH PASAL 103 AYAT 4 HURUF (E) NOMOR 28
TAHUN 2024 TENTANG KESEHATAN DITINJAU DARI
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi di Kota Bengkulu)**



**SESI LIA PELORENTIKA
2111150166**

**PENYEDIAAN ALAT KONTRASEPSI PADA REMAJA
BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH PASAL 103
AYAT 4 HURUF (E) NOMOR 28 TAHUN 2024 TENTANG
KESEHATAN DITINJAU DARI PERSPEKTIF SIYASAH
TANFIDZIYAH
(Studi di Kota Bengkulu)**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Mendapatkan Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Disusun oleh:

Sesi Lia Pelorentika

Nim 2111150166

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
2025**



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211 Telepon (0736) 51276-
51171-51172 Faksimili (0736) 51171-51172

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Sesi Lia Pelorentika, NIM
2111150166 dengan judul "Penyediaan Alat Kontrasepsi Pada
Remaja Berdasarkan Peraturan Pemerintah Pasal 103 Ayat 4
Huruf (E) Nomor 28 Tahun 2024 Tentang Kesehatan Ditinjau
Dari Perspektif Siyash Tanfidziyah (Studi Di Kota Bengkulu)"
Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah
diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan
pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan
dalam sidang *munaqasyah* skripsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati
Sukarno Bengkulu.



Bengkulu, Juni 2025 M
1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Muinudin, M. Kes., M. A. P
NIP.196806051988031003

Risfiana Mayangsari, M.H
NIP. 199305112020122012



KEMENTERIAN AGAMA RI
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211 Telepon (0736) 51276-
51171-51172-Faksimili (0736) 51171-51172

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi disusun Sesi Lia Pelorentika, Nim 2111150166 yang berjudul “Penyediaan Alat Kontrasepsi Pada Remaja Berdasarkan Peraturan Pemerintah Pasal 103 Ayat 4 Huruf (E) Nomor 28 Tahun 2024 Tentang Kesehatan Ditinjau Dari Perspektif Siyasaah Tanfidziyah (Studi Di Kota Bengkulu)”.

Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Senin

Tanggal : 16 Juni 2025

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, 2025 M
1447H

Dekan,

Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M. A
Nip. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Miinudin, M.Kes., M. A. P
NIP. 196806051988031003

Risfiana Mayangsari, MH
NIP. 199305112020122012

Penguji I

Penguji II

Dr. Nenang Julir, L.C., M. Ag
NIP. 197509252006042002

Etry Mike, M.H
NIP. 198811192019032010

HALAMAN PERNYATAAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul **“Penyediaan Alat Kontrasepsi Pada Remaja Berdasarkan Peraturan Pemerintah Pasal 103 Ayat 4 Huruf (E) Nomor 28 Tahun 2024 Tentang Kesehatan Ditinjau Dari Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi di Kota Bengkulu)”**, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik UINFAS Bengkulu maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipansecara tertulis dengan jelas dan dapat dicantumkan sebagai acuan didalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan nama dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini. Saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku.

Bengkulu,

Mahasiswa Yang Menyatakan



NIM.2111150050

MOTTO

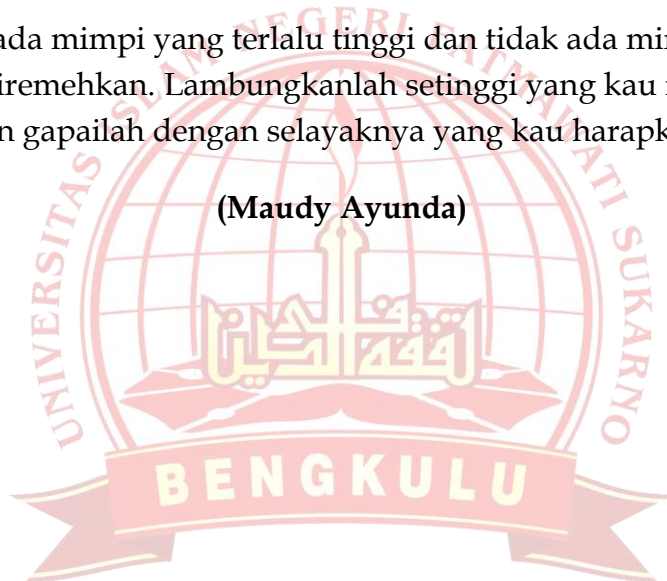
فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

Artinya:” Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

(Q.S Al-Insyirah Ayat 5)

”Tidak ada mimpi yang terlalu tinggi dan tidak ada mimpi yang patut diremehkan. Lambungkanlah setinggi yang kau inginkan dan gapailah dengan selayaknya yang kau harapkan”

(Maudy Ayunda)



PERSEMBAHAN

Bismilahirrahmanirrahim

Sujud syukur kuhaturkan kepadamu-MU Ya Allah. Dengan segala kerendahan hati, perjuangan dan usaha keras yang di iringi dengan do'a keringat dan air mata telah turut memberikan warna dalam proses penyusunan skripsi ini, maka dengan bangga kupersembahkan karya sederhana ini terkhusus untuk orang-orang yang selalu tetap berada dalam lindungan kasih sayang-Nya:

1. Kepada Allah SWT yang telah memberikanku kekuatan, kesehatan dan hidayahnya selama menempuh proses yang panjang ini
2. Kepada Orang Tuaku Yang Tersayang dan Teristimewa Bapak Harni dan Ibu Sutra Terti yang paling berjasa didalam hidup saya. Terima kasih telah megusahakan segalanya untuk anak bungsumu ini. Terima kasih selalu menjadi tempat keluh kelah sekaligus tempat curhat. Terima kasih selalu memberikan dukungan dan semangat serta menyakinkan bahwa anak bungsumu ini bisa mencapai titik ini. Terima kasih selalu mendoakan. walaupun mereka berdua hanya bisa menempuh pendidikan sampai tahap dasar, tetapi mereka bisa mengusahakan anak bungsunya menempuh pendidikan setinggi-tingginya. Terima kasih atas setiap cucuran keringat kerja kerasnya. Terima kasih atas segala hal yang kalian berikan

yang tak terhitung jumlahnya dan Terima kasih atas kasih sayangnya yang tak pernah lekang oleh waktu

3. Kepada Saudaraku Andri Afandy, Heru Saputra dan Ayuk Nisa Damayanti yang selalu mengusahakan adik bungsunya, selalu berkorban untuk adiknya. Terima kasih atas kasih sayangnya. Terima kasih banyak atas dukungan moril maupun materil sehingga bisa membantu penulis menyelesaikan tugas akhir ini
4. Kepada Pembimbing skripsiku Bapak Dr. Miinudin, M.Kes M.A.P selaku dosen pembimbing I dan Ibu Risfiana Mayangsari S.H., M.H selaku dosen pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini, berkat jasa besar beliau saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga selalu di beri kebahagiaan dunia maupun akhirat oleh Allah SWT.
5. Kepada Junaidi Muhamat Ibrahim yang selalu membantu saya dalam mengerjakan tugas akhir yang berat ini. Terima Kasih atas dukungan, Kebaikan dan Perhatiannya. Berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi ini, baik tenaga, waktu maupun materi kepada saya. Terima Kasih telah mendengarkan, Menghibur dan memberikan semangat untuk tidak menyerah, selalu ada dalam proses penyusunan skripsi ini
6. Kepada Sahabatku Ferdia Ardianti dan Yuningsih Komalasari yang selalu kebersamaan dalam empat tahun ini, selalu ada

disaat dibutuhkan. Terima kasih atas dukungan dan memberikan motivasi dalam setiap proses yang panjang ini. setiap momen bersama sangat berarti bagiku dan semoga jalan kita dipermudah dalam mencapai masa depan.

7. Kepada Sepupu Nurul Aini, Shinta Okta Lita, Yuni Lestari, Alvin Yuansah dan Keluarga Besar Nur .Terimakasih atas dukungan dan kebaikannya.
8. Kepada Teman Kelas 8F Hukum Tata Negara yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu. Terima kasih atas kenangan empat tahun ini.
9. Terakhir, terima kasih kepada wanita sederhana yang memiliki impian besar, namun terkadang sulit dimengerti isi kepalanya, yaitu penulis diriku sendiri, Sesi Lia Pelorentika. Seorang anak bungsu yang berjalan memasuki usia 21 tahun, sangat keras kepala dan yang penuh ambisi, namun sifatnya seperti anak kecil seusianya. Terima kasih telah berusaha keras untuk meyakinkan dan menguatkan diri sendiri bahwa kamu dapat menyelesaikan studi ini sampai selesai. Berbahagialah selalu dengan dirimu sendiri. Rayakan kehadiranmu sebagai berkah di mana pun kamu menjejakkan kaki. Jangan sia-siakan usaha dan doa yang selalu kamu langitkan. Allah sudah merencanakan dan memberikan porsi terbaik untuk perjalanan hidupmu. Semoga langkah kebaikan selalu menyertaimu, dan semoga Allah mengabulkan mimpi yang selalu kamu doakan. Aamiin

ABSTRAK

PENYEDIAAN ALAT KONTRASEPSI PADA REMAJA BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH PASAL 103 AYAT 4 HURUF (E) NOMOR 28 TAHUN 2024 TENTANG KESEHATAN DITINJAU DARI PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH (Studi di Kota Bengkulu) Oleh Sesi Lia Pelorentika Nim 2111150166

Penelitian ini mengkaji penyediaan alat kontrasepsi pada remaja di Kota Bengkulu, merujuk pada Peraturan Pemerintah Pasal 103 Ayat 4 Huruf (e) Nomor 28 Tahun 2024 tentang Kesehatan, dan menganalisisnya dari perspektif Siyasah Tanfidziyah. Isu ini menjadi relevan mengingat adanya potensi ketidaksesuaian antara regulasi pemerintah dan prinsip-prinsip syariat Islam terkait pencegahan perbuatan mendekati zina. Adapun Tujuan yang dikaji dalam skripsi ini, yaitu untuk: 1. Mengetahui Penerapan Peraturan Pemerintah Pasal 103 Ayat 4 Huruf E Nomor 28 Tahun 2024 Tentang Kesehatan (Studi di Kota Bengkulu). 2. Mengetahui Tinjauan Perspektif Siyasah Tanfidziyah Terhadap Penerapan Peraturan Pemerintah Pasal 103 Ayat 4 Huruf E Nomor 28 Tahun 2024 Tentang Kesehatan (Studi di Kota Bengkulu). Jenis penelitian ini adalah kualitatif dengan pendekatan lapangan. Data dikumpulkan melalui wawancara, catatan lapangan, foto, dan dokumen. Teknik pengumpulan data utama adalah observasi dan wawancara. Analisis data dilakukan dengan mendeskripsikan hasil wawancara dengan perwakilan apotek di Kota Bengkulu, Bagian Hukum Pemerintah Kota Bengkulu, Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB), dan Organisasi Bukan Pemerintah. Berdasarkan Hasil penelitian menunjukkan bahwa 45% apotek di Kota Bengkulu telah mengimplementasikan peraturan ini dengan menjual alat kontrasepsi kepada remaja. Implementasi kebijakan ini dipengaruhi oleh komunikasi antar pihak terkait (DP3AP2KB, Bagian Hukum, dan apotek), ketersediaan sumber daya, dan komitmen pelaksana. Dari

perspektif Siyasah Tanfidziyah, penelitian ini menemukan adanya pertentangan dengan prinsip pencegahan kemudharatan dalam Islam, sebagaimana tercantumdijelaskan Al-Qur'an surat Al-Isra' ayat 32, Islam dengan tegas melarang segala perbuatan yang mendekati zina. Oleh karena itu, penjualan dan penjualan alat kontrasepsi secara bebas di kota bengkulu dianggap sebagai salah satu faktor yang mempermudah akses perzinahan, terutama di kalangan remaja

Kata Kunci: *alat kontrasepsi, reproduksi remaja, peraturan pemerintah dan siyasah tanfidziyah*



ABSTRACT

PROVISION OF CONTRACEPTION TO ADOLESCENTS BASED ON GOVERNMENT REGULATION ARTICLE 103 PARAGRAPH 4 LETTER (E) NUMBER 28 OF 2024 CONCERNING HEALTH REVIEWED FROM THE PERSPECTIVE OF SIYASAH TANFIDZIYAH Study in Bengkulu City) By Sesi Lia Pelorentika Nim 2111150166

This study examines the provision of contraceptives to adolescents in Bengkulu City, referring to Government Regulation Article 103 Paragraph 4 Letter (e) Number 28 of 2024 concerning Health, and analyzes it from the perspective of Siyasah Tanfidziyah. This issue is relevant considering the potential for inconsistency between government regulations and the principles of Islamic law regarding the prevention of acts approaching adultery. The objectives studied in this thesis are: 1. To find out the Implementation of Government Regulation Article 103 Paragraph 4 Letter E Number 28 of 2024 concerning Health (Study in Bengkulu City). 2. To find out the Perspective Review of Siyasah Tanfidziyah on the Implementation of Government Regulation Article 103 Paragraph 4 Letter E Number 28 of 2024 concerning Health (Study in Bengkulu City). This type of research is qualitative with a field approach. Data were collected through interviews, field notes, photos, and documents. The main data collection techniques are observation and interviews. Data analysis was carried out by describing the results of interviews with representatives of pharmacies in Bengkulu City, the Legal Section of the Bengkulu City Government, the Women's Empowerment, Child Protection, Population Control and Family Planning Service (DP3AP2KB), and Non-Governmental Organizations. Based on the results of the study, it showed that 45% of pharmacies in Bengkulu City have implemented this regulation by selling contraceptives to teenagers. The implementation of this policy is influenced by communication between related parties (DP3AP2KB, Legal Section, and pharmacy), availability of resources, and commitment of implementers. From the perspective of Siyasah Tanfidziyah, this study found a conflict

with the principle of preventing harm in Islam, as stated in the Qur'an, Al-Isra' verse 32, Islam strictly prohibits all acts that approach adultery. Therefore, the sale and sale of contraceptives freely in Bengkulu City is considered as one of the factors that facilitate access to adultery, especially among teenagers

Keywords: *adolescent reproduction ,contraceptives, government regulations and administrative systems*



KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PENYEDIAAN ALAT KONTRASEPSI PADA REMAJA BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH PASAL 103 AYAT 4 HURUF (E) NOMOR 28 TAHUN 2024 TENTANG KESEHATAN DITINJAU DARI PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH (STUDI DI KOTA BENGKULU)”**

Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk ke jalan lurus dan baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada program studi Hukum Tata Negara pada fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd. Selaku Rektor di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas dalam menambah ilmu pengetahuan di (UINFAS) Bengkulu
2. Bapak Prof. Dr. H. Suwarjin, MA. Selaku Dekan Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang mendorong keberhasilan penulis
3. Bapak Ifansyah Putra, M.Sos. Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno

4. Bapak Dr. Miinudin, M.KES. M.A.P Selaku pembimbing I penulis yang telah membimbing , motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi
5. Ibu Risfiana Mayangsari, S.H.,M.H Selaku pembimbing II penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
7. Staf Administarsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan baik dalam hal administarsi
8. Kepada semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penyusunan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa, dalam penyusunan Skripsi ini tentu tidak luput dari kesalahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karna itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik pada karya ini kedepannya.

Bengkulu, 06 Januari 2025

Penulis,

Sesi Lia Pelorentika

NIM. 2111150166

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iii
MOTO.....	iv
PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	xi
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI	xv
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Batasan Masalah	11
D. Tujuan Penelitian.....	12
E. Manfaat Penelitian.....	12
F. Penelitian Terdahulu.....	14
G. Metode Penelitian.....	16
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian	17
2. Tempat Penelitian.....	18
3. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	18
4. Teknik Analisis Data	21
H. Sistematika Penulisan	25
BAB II LANDASAN TEORI	27
A. Implementasi.....	27
1. Pengertian Implementasi	27
2. Model-Model Implementasi Kebijakan.....	32
B. Perkembangan Remaja	38
C. Alat Kontrasepsi	42
1. Pengertian Alat Kontrasepsi dan Jenisnya	42
2. Dampak Alat Kontrasepsi Pada Remaja	44
D. Teori <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	46

1. Pengertian <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	46
2. Ruang Lingkup <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	47
BAB III GAMBARAN OBJEK PENELITIAN	49
A. Kota Bengkulu	49
B. Apotek Kota Bengkulu	49
C. Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana(DP3AP2KB) Kota Bengkulu	51
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	53
A. Penerapan Peraturan Pemerintah Pasal 103 Ayat 4 Huruf (e) Nomor 28 Tahun 2024 Tentang Kesehatan.	53
B. Tinjauan <i>Siyasah Tanfidziyah</i> Terhadap Penerapan Peraturan Pemerintah Pasal 103 Ayat 4 Huruf (e) Tentang Kesehatan.....	70
BAB V PENUTUP	79
A. Kesimpulan	79
B. Saran.....	81
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Informan Penelitian	19
-------------------------------------	----

