



PENULIS
VIA LESTARI

**PELAKSANAAN BIMBINGAN PERKAWINAN
CALON PENGANTIN OLEH KANTOR URUSAN AGAMA
KECAMATAN PERSPEKTIF MASLAHAH MURSALAH**

(Studi Kasus Di KUA Kota Bengkulu)



**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU, 2025 M/1446 H**

**PELAKSANAAN BIMBINGAN PERKAWINAN
CALON PENGANTIN OLEH KANTOR URUSAN
AGAMA KECAMATAN PERSPEKTIF
MASLAHAH MURSALAH**

(Studi Kasus Di KUA Kota Bengkulu)



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

OLEH :

VIA LESTARI

NIM. 2111110049

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2025**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Kota Bengkulu 38211
Telp. (0736) 51276, 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi atas nama **Via Lestari Nim 2111110049** yang
berjudul **"Pelaksanaan Bimbingan Perkawinan Calon**
Pengantin Oleh Kantor Urusan Agama Kecamatan
Perspektif Masalah Mursalah (Studi Kasus Di KUA Kota
Bengkulu)." Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas
Syariah. Skripsi ini telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan
saran pembimbing I dan pembimbing II, Maka skripsi ini telah
memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan dalam
sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri
Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Pembimbing I

Bengkulu, 11 Juni 2025

Pembimbing II

Prof. Dr. Yusmita, M.Ag
NIP. 197106241998032001

Anita Niffilayani, M.H.I
NIP. 198801082020122004



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Kota Bengkulu 38211
Telp. (0736)51276, 51771 Fax. (0736)51771, Bengkulu

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh **Via Lestari, NIM.2111110049** yang berjudul **"Pelaksanaan Bimbingan Perkawinan Calon Pengantin Oleh Kantor Urusan Agama Kecamatan Perspektif Masalah Mursalah (Studi Kasus Di KUA Kota Bengkulu)."** Program studi **Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah**, telah diuji dan dipertahankan di depan **Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu** pada :

Hari : Rabu

Tanggal : 18 Juni 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana (SH) dalam Ilmu **Hukum Ekonomi Syariah**.

Bengkulu, 30 Juni 2025

Dekan Fakultas Syariah



Prof. Dr. Suwarijin, M.A

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. Yusmita, M.Ag

Anita Niffilayani, MH

NIP. 197106241998032001

NIP. 198801082020122004

Penguji I

Penguji II

Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., MA

Hidayat Darussalam, ME, Sy

NIP. 197103201996031001

NIP. 198611072020121008

ABSTRAK

“Pelaksanaan Bimbingan Perkawinan Calon Pengantin Oleh Kantor Urusan Agama Kecamatan Perspektif *Maslahah Mursalah* (Studi Kasus Di KUA Kota Bengkulu)” Oleh : Via Lestari, Nim : 2111110049.

Pembimbing I : Prof. Dr. Yusmita, M.Ag., dan Pembimbing II Anita Niffilayani, M.H.I

Kurangnya pemahaman calon pengantin terhadap kehidupan rumah tangga mendorong perlunya bimbingan perkawinan. Kementerian Agama mewajibkan program ini melalui Surat Edaran Nomor 02 Tahun 2024, namun pelaksanaannya masih menghadapi kendala di lapangan. Ada dua permasalahan yang di kaji dalam skripsi ini yaitu, 1) Bagaimana pelaksanaan bimbingan perkawinan calon pengantin oleh Kantor urusan Agama Kecamatan di Kota Bengkulu, dan 2) Bagaimana pelaksanaan bimbingan calon pengantin oleh Kantor Urusan Agama Kecamatan perspektif *Maslahah Mursalah*. Tujuan penelitian ini yaitu untuk mengkaji pelaksanaan bimbingan perkawinan bagi calon pengantin oleh Kantor Urusan Agama Kecamatan Sungai Serut dan Teluk Segara Kota Bengkulu, serta menelaahnya dalam perspektif *masalah mursalah*. Peneliti menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Sumber data primer penelitian ini adalah fasilitator KUA Kecamatan dan calon penganti. Dari hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan bimbingan perkawinan di KUA Kecamatan Sungai Serut dan Teluk Segara Kota Bengkulu belum sesuai dengan aturan petunjuk pelaksanaan bimbingan perkawinan yang berlaku dikarenakan beberapa faktor yaitu keterbatasan sumber daya manusia, belum semua fasilitator bersertifikat, dan minimnya sarana dan prasarana yang memadai. Dalam perspektif *masalah mursalah*, aturan bimbingan melalui surat edaran dari Kementerian Agama melalui materi-materi yang ada di dalamnya dapat memberikan kemaslahatan yaitu menciptakan kemaslahatan dalam kehidupan rumah tangga melalui pembekalan pengetahuan dan keterampilan kepada calon pengantin.

Kata Kunci : Pelaksanaan, Bimbingan Perkawinan, *Maslahah Mursalah*

MOTTO

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ۖ إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ۖ

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan,
sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”

(Q.S Al- Insyirah: 5-6)

“Bukan kesulitan yang membuat kita takut. Tapi seringkali ketakutanlah yang membuat jadi sulit. Jadi jangan mudah menyerah”

(Ali bin Abi Thalib)

“Orang lain gak akan paham *struggle* dan masa sulit kita, yang mereka ingin tahu hanya bagian *success storiesnya* aja. Jadi berjuanglah untuk diri sendiri meskipun gak akan ada yang bertepuk tangan. Kelak diri kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil'alamin, segala puji dan syukur yang telah diberikan Allah Swt atas limpahan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini. Tiada lembar yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan. Dengan penuh cinta dan rasa hormat, skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Kepada cinta pertama dan panutanku, bapak Danari. Sosok sederhana yang menjadi sumber dari segala sumber dalam hidup penulis, beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan sampai bangku perkuliahan, namun, doa, harapan, dan kerja keras beliau telah menjadi jalan yang menuntun penulis sampai pada titik ini. Terima kasih bapak atas kasih tanpa syarat, dan atas cinta yang tak pernah padam. Semoga pencapaian ini menjadi kebanggaan dan wujud dari cinta serta bakti anakmu.
2. Kepada pintu surgaku ibunda Warni, yang tak henti-hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta dan selalu memberikan motivasi serta doa hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.
3. Adik saya tercinta Sugeng Aprianto yang mana telah memberikan suport dan semangat untuk penulis, tumbuhlah menjadi versi paling hebat brother.

4. Kepada ibu Prof.Dr.Yusmita,M.Ag., selaku pembimbing 1 dan ibu Anita Niffilayani,M.H.I., selaku pembimbing 2. Terima kasih yang sebesar-besarnya atas bimbingan, kritik serta saran dan selalu meluangkan waktunya di sela-sela kesibukannya. Tanpa bimbingan dari ibu-ibu sekalian yang tulus mungkin skripsi ini belum bisa selesai. Semoga Allah Swt senantiasa melimpahkan kesehatan, keberkahan, serta balasan terbaik untuk setiap kebaikan yang sudah diberikan kepada penulis.
5. Kepada teman seperjuangan penulis Wawa, Sakinah, Tsania, Imut, Febi, Destri, dan Vera yang selalu kebersamai serta membantu dalam kerumitan dalam menyusun skripsi penulis. Terimakasih telah menjadi teman yang baik yang selalu memberikan suport arahan dan semangat disaat penulis tidak percaya akan dirinya sendiri. Semoga Allah membalas segala kebaikan kalian.
6. Kepada teman-teman HKI kelas B angkatan 2021 yang senantiasa kebersamai dan telah berjuang bersama-sama menjalani perkuliahan.
7. Kepada Almamater tercinta UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Terakhir kepada diri saya sendiri Via Lestari. Terima kasih karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini. Terima kasih tetap memilih berusaha dan merayakan dirimu

sendiri di titik ini, walau sering merasa putus asa atas apa yang diusahakan dan belum berhasil. Terima kasih memutuskan tidak menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi, ini merupakan pencapaian yang patut di apresiasi untuk diri kita sendiri. Berbahagialah selalu dimanapun kamu berada Via. Apapun kurang dan lebihmu mari rayakan diri sendiri.



KATA PENGANTAR

Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“Pelaksanaan Bimbingan Perkawinan Calon Pengantin Oleh Kantor Urusan Agama Kecamatan Perspektif Masalah Mursalah (Studi Kasus Di KUA Kota Bengkulu)”**.

Tak lupa shalawat dan salam senantiasa penulis ucapkan kepada Nabi Muhammad Saw, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam yang lurus untuk meraih kehidupan yang bahagia didunia maupun diakhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar (S.H) pada program Studi Hukum Keluarga Islam Jurusan Syariah pada Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd., Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

2. Prof. Dr. Suwarjin, MA., sebagai Dekan Fakultas Syariah di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Miti Yarmunida, M.Ag., sebagai Wakil Dekan I Fakultas Syariah di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A., sebagai Wakil Dekan II Fakultas Syariah di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A., sebagai Wakil Dekan III Fakultas Syariah di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Dr. Wery Gusmansyah, M.H.I., sebagai Ketua Jurusan Syariah Fakultas Syariah di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Bapak Badrun Taman, M.Si., sebagai Ketua Prodi Hukum Keluarga Islam (HKI) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Ibu Prof. Dr. Yusmita, M.Ag., sebagai pembimbing I dan Ibu Anita Niffilayani, M.H.I., sebagai pembimbing II yang telah banyak membantu dan memberikan bimbingan, motivasi, semangat, dan arahan dengan penuh kesabaran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan ilmunya dengan penuh keikhlasan.

10. Kedua orang tuaku yang selalu mendoakan dan memberikan semangat serta dukungannya untuk menuju kesuksesan.
11. Staf dan karyawan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
12. Semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan adanya masukan untuk perbaikan pada masa yang akan datang agar dapat menjadi lebih baik.

Wassalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh

Bengkulu, 11, Juni 2025

Via Lestari
NIM. 2111110049

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
PENGESAHAN	iii
ABSTRAK	iv
MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
 BAB I PENDAHULUAN	 1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Penelitian Terdahulu	9
F. Metode Penelitian	15
1. Jenis Dan Pendekatan Penelitian	15
2. Waktu Dan Lokasi Penelitian.....	16
3. Subjek atau Informan Penelitian.....	16
4. Sumber Data Dan Teknik Pengumpulan Data	17
G. Sistematika Penulisan.....	19

BAB II KAJIAN TEORI	21
A. Tinjauan Umum Perkawinan	21
1. Pengertian Perkawinan	21
2. Dasar Hukum Dan Hukum Melakukan Perkawinan	23
3. Rukun dan Syarat Perkawinan	28
4. Tujuan Perkawinan	33
B. Tinjauan Umum Bimbingan Perkawinan	36
1. Pengertian Bimbingan Perkawinan	36
2. Dasar Hukum Bimbingan Perkawinan	38
3. Materi Bimbingan Perkawinan	41
4. Metode Pelaksanaan Bimbingan Perkawinan	52
5. Tujuan Bimbingan Perkawinan	53
C. Tinjauan Umum Masalah Mursalah	54
1. Pengertian Masalah Mursalah	54
2. Dasar Hukum <i>Masalah Mursalah</i>	57
3. Macam-Macam <i>Masalah Mursalah</i>	59
4. Syarat-Syarat Masalah Mursalah	61
5. Kedudukan <i>Masalah Mursalah</i>	63
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	65
A. Kantor Urusan Agama	65
1. Visi dan Misi	65
2. Tugas Pokok dan Fungsi Kantor Urusan Agama	66
3. Kantor Urusan Agama Kecamatan Sungai Serut dan Teluk Segara Kota Bengkulu	68

4. Data Narasumber	73
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	77
A. Pelaksanaan Bimbingan Perkawinan Di Kantor Urusan Agama Kecamatan Di Kota Bengkulu.....	77
1. Prosedur Bimbingan Perkawinan.....	77
2. Materi Bimbingan Perkawinan	88
3. Metode Bimbingan Perkawinan	100
4. Supervisi, Monitoring, dan Evaluasi Bimbingan Perkawinan.....	105
B. Pelaksanaan Bimbingan Perkawinan Di Kantor Urusan Agama Kecamatan Perspektif <i>Maslahah</i> <i>Mursalah</i>	111
1. Prosedur Bimbingan Perkawinan Perspektif <i>Maslahah Mursalah</i>	111
2. Materi Bimbingan Perkawinan Perspektif <i>Maslahah</i> <i>Mursalah</i>	118
3. Metode Bimbingan Perkawinan Perspektif <i>Maslahah</i> <i>Mursalah</i>	136
4. Supervisi, Monitoring, dan Evaluasi Bimbingan Perkawinan Perspektif <i>Maslahah Mursalah</i>	142
A. Kesimpulan.....	151
B. Saran	152
DAFTAR PUSTAKA	154

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 : Data Penyuluh dan Penghulu KUA Sungai Serut

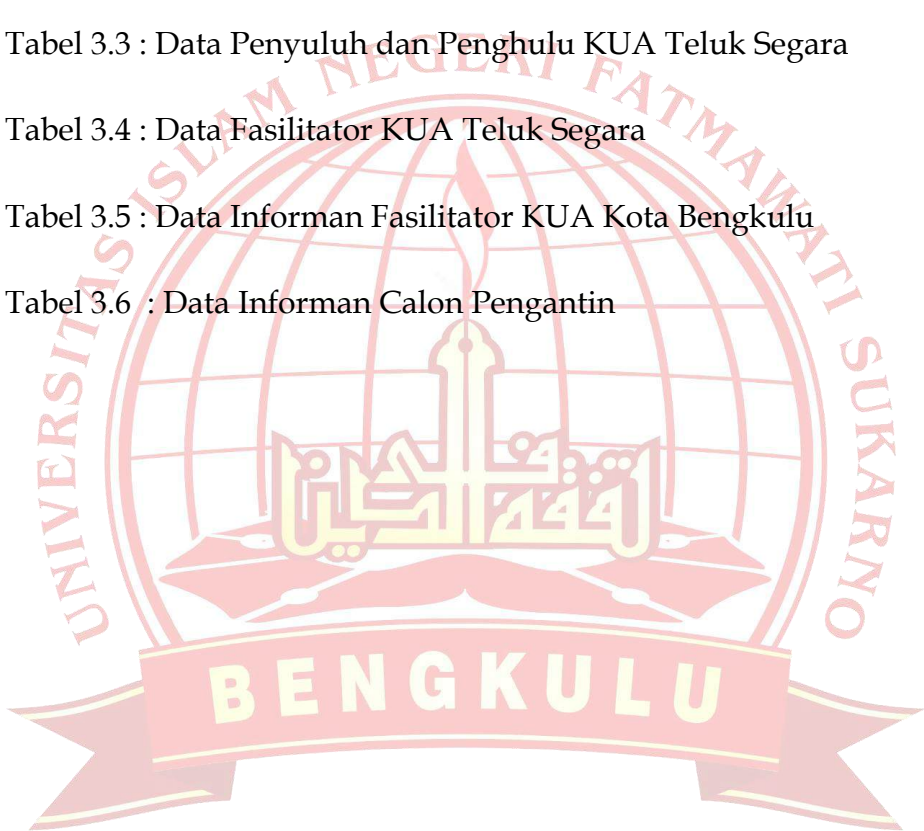
Tabel 3.2 : Data Fasilitator KUA Sungai Serut

Tabel 3.3 : Data Penyuluh dan Penghulu KUA Teluk Segara

Tabel 3.4 : Data Fasilitator KUA Teluk Segara

Tabel 3.5 : Data Informan Fasilitator KUA Kota Bengkulu

Tabel 3.6 : Data Informan Calon Pengantin



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Surat Permohonan Izin Penelitian

Lampiran 2 : Surat Rekomendasi Penelitian Dari Kesbangpol

Lampiran 3 : Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian

Lampiran 4 : Pedoman Wawancara Dokumentasi Wawancara

Lampiran 5 : Dokumentasi Wawancara

Lampiran 6 : Dokumentasi Bimbingan Perkawinan

Lampiran 7 : Kartu Bimbingan Skripsi

Lampiran 8 : SK Pembimbing

