

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA NOMOR 28 TAHUN 2024
TENTANG LARANGAN PEREDARAN ROKOK PADA SETIAP ORANG DIBAWAH USIA 21 TAHUN DAN IBU HAMIL
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH
(STUDI KASUS DINAS PERDAGANGAN DAN PERINDUSTRIAN KOTA BENGKULU)**



PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGRI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
2025 M/1446 H

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK
INDONESIA NOMOR 28 TAHUN 2024 LARANGAN
PEREDARAN ROKOK PADA SETIAP ORANG DI BAWAH
USIA 21 TAHUN DAN IBU HAMIL PERSPEKTIF
SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi Kasus Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Bengkulu)**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Mempeoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)

OLEH :

NAJARIA
NIM:2111150059

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU, 2025 M/ 1446 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU

Jl. Radenn Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Najaria NIM 2111150059 dengan judul

“Implementasi Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 28

Tahun 2024 Larangan Peredaran Rokok Pada Setiap Orang Di Bawah

Usia 21 Tahun Dan Ibu Hamil Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi

Kasus Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Bengkulu)”. Program

Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diperiksa dan diperbaiki

sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II.

Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang

Munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati

Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 08 Juli 2025 M

Muharam 1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., MA

Aneka Rahma, S.Sy., MH

NIP. 197103201996031001

NIP. 19911012201902014



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO

FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771. Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PENGESAHAN

Skripsi disusun **NAJARIA, NIM : 211150059** yang berjudul
“Implementasi Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 28
Tahun 2024 Tentang Larangan Peredaran Rokok Pada Setiap Orang Di
Bawah Usia 21 Tahun Dan Ibu Hamil Perspektif Siyash Tanfidziyah (
Studi Kasus Dinas Perdagangan Dan Perindustrian Kota Bengkulu)”

Program Studi Hukum tata negara Syariah Fakultas Syariah telah
diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas
Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 19 juni 2026

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai
syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum
Tata Negara.

Bengkulu, 08 Juli 2025 M

Muharam 1446 H

Dekan,



Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Prof. Dr. Rohmadi, MA

NIP. 197103201996031001

Penguji I

Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A

NIP. 196904021999031004

Sekretaris

Aneka Rahma, S.Sy., MH

NIP. 199110122019032014

Penguji II

Etry Mike, MH

NIP. 198811192019032010

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan:

Skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 28 Tahun 2024 Larangan Peredaran Rokok Pada Setiap Orang Di Bawah Usia 21 Tahun Dan Ibu Hamil Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Bengkulu)”, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.

1. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
2. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Juni 2025 M
Dzulhijah 1446 H
Mahasiswa yang menyatakan,



Najaria
NIM. 2111150059

MOTTO

**“Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”
{Q.S. Al-Insyirah/94:5}**

**“Jangan pernah berhenti menjadi orang baik hanya karna
orang tidak baik terhadapmu”**



PERSEMBAHAN

Bismilahirrahmanirrahim

Sujud syukur kuhaturkan kepadamu-Mu Ya Allah. Dengan segala kerendahan hati, perjuangan dan usaha keras yang di iringi dengan do'a keringat dan air mata telah turut memberikan warna dalam proses penyusunan skripsi ini, maka dengan bangga kupersembahkan karya sederhana ini terkhusus untuk orang-orang yang selalu tetap berada dalam lindungan kasih sayang-Nya:

1. Kepada Allah SWT yang telah memberikanku kekuatan, kesehatan dan hidayah-Nya selama menempuh proses ini.
2. Teristimewa kedua orang tua saya Ayahanda dan Ibunda tercinta Bapak Suhadi dan Ibu Masrini Boru Situmorang dan gelar sarjana saya ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya tercinta, yang selalu memberikan dukungan kepada penulis berupa moril maupun materil yang tak terhingga serta doa yang tidak ada putusnya yang diberikan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan studi sarjana hingga selesai, semoga rahmat Allah SWT selalu mengiringi kehidupanmu yang barokah, senantiasa diberi kesehatan, rezeki dan panjang umur.
3. Pembimbing skripsiku bapak Prof, Dr. Rohmadi, S. Ag., M.A selaku pembimbing I dan ibu Aneka Rahma, S.Sy., M.H. selaku pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan

bimbingan selama penyusunan skripsi ini, berkat jasa besar beliau saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga selalu di beri kebahagiaan dunia maupun akhirat oleh Allah SWT.

4. Terimakasih untuk saudaraku, Anisah, Nur Mala Hayati, dan Muhammad Khalif atas do'a dan dukungannya selama ini, semoga kita selalu di berikan kebahagiaan dunia dan akhirat.
5. Terimakasih untuk kamu Bima Wira Yudha yang tak pernah lelah mendengar keluh kesahku, yang memeluk lelahku dengan Do'a dan semangat, Terimakasih atas kesetian, kesabaran dan pengertianmu, skripsi ini adalah bagian dari perjalanan kita, semoga terkabul Do'a- Do'a baik kitas selama ini.
6. Terimakasih untuk, sahabat dan temanku seperjuanganku Wafiq Azizah, Ranti Hartinah, Nopita Kemala Dewi, dan yang telah teramat banyak membantu penulis dalam menyelesaikan sarjana ini, semoga kita sukses selalu.
7. Terimakasih untuk, sahabatku Amelia Komala Sari dan Mirna Ayu yang telah banyak membantu penulis memberikan semangat dan selalu ada dalam suka dan duka. Semoga kita selalu bersahabat sampai kapan pun dan sukses dunia dan akhirat.
8. Terimakasih untuk Teman-Teman Kkn ku kelompok 58, yang selalu memberikan semangat, Semoga selalu di berikan kelancaran atas segala hal yang di rencanakan

9. Terimakasih kepada seluruh anggota kelas HTN A21 teman-teman semua terlibat dalam proses hebat ini yang tidak bisa saya sebut satu-persatu, semoga kita sukses selalu.
10. Agama, Negara dan Almamater kebanggaanku.
11. Terakhir penulis mengucapkan kepada diri saya sendiri, yang pernah hampir menyerah, yang pernah merasa tidak cukup mampu, yang pernah menangis diam-diam di tengah malam karena beban yang terlalu berat. Untuk yang tetap memilih bangkit, yang terus berjalan meskipun langkah terasa gontai, yang tetap percaya bahwa setiap proses akan membawa ke tempat yang lebih baik, terimakasih terikku telah berjalan sejauh ini, telah kuat menghadapi segala keraguan, tekanan dan kegagalan yang tak mungkin semua orang tahu, terimakasih karena tidak memilih jalan pintas, karena tetap berusaha meskipun perlahan, skripsi ini bukan hanya sekedar dokumen akademis, tapi juga lambang perjuangan panjang yang telah ku lalui, perjuangan melawan rasa malas, rasa takut, rasa tidak mampu, dan rasa sendiri. Semoga pencapaian ini menjadi langkah awal untuk tumbuh, untuk terus belajar, untuk menjadi versi terbaik pada diri saya sendiri.

ABSTRAK

Implementasi Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 28 Tahun 2024 Larangan Peredaran Rokok Pada Setiap Orang Di Bawah Usia 21 Tahun Dan Ibu Hamil Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Bengkulu). Oleh: Najaria, NIM. 2111150059. Pembimbing I: Dr. Rohmadi, S. Ag., M.A dan Pembimbing II: Aneka Rahma, S.Sy., M.H.

Masalah peredaran rokok di kalangan anak di bawah usia 21 tahun dan ibu hamil telah menjadi perhatian serius, mengingat dampak negatifnya terhadap kesehatan dan kualitas sumber daya manusia. Untuk menjawab persoalan tersebut, pemerintah mengeluarkan Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 28 Tahun 2024, khususnya Pasal 434 Ayat 1 Huruf b, yang melarang peredaran rokok kepada kelompok rentan tersebut. Latar belakang penelitian ini didasarkan pada realitas maraknya pelanggaran terhadap aturan tersebut di lapangan, serta perlunya evaluasi terhadap peran pemerintah daerah dalam pengawasan dan penegakannya. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 28 Tahun 2024 di Kota Bengkulu, serta menganalisis pelaksanaannya dari perspektif Siyasah Tanfidziyah. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif melalui studi kasus pada Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Bengkulu. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara mendalam, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas Perdagangan dan Perindustrian telah melaksanakan beberapa langkah strategis seperti sosialisasi, pengawasan, dan koordinasi lintas sektor. Namun demikian, implementasi masih menghadapi kendala seperti keterbatasan sumber daya manusia, rendahnya kesadaran masyarakat, serta pengaruh dari industri rokok. Dari perspektif Siyasah Tanfidziyah, kebijakan ini merupakan wujud kewenangan ulil amri dalam menjaga kemaslahatan umat dan memberikan perlindungan kepada kelompok rentan. Oleh karena itu, diperlukan penguatan kerja

sama lintas sektor, peningkatan edukasi publik, serta dukungan regulasi yang lebih tegas dan berpihak pada kesehatan masyarakat.

Kata Kunci: anak di bawah umur, , ibu hamil, implementasi, pengawasan , rokok, siyasah tanfidziyah.



ABSTRACT

Implementation of Government Regulation of the Republic of Indonesia Number 28 of 2024 on the Prohibition of Cigarette Distribution to Individuals Under the Age of 21 and Pregnant Women from the Perspective of *Siyasah Tanfidziyah* (Case Study at the Department of Trade and Industry of Bengkulu City) By: Najaria, Student ID: 2111150059, Supervisor I: Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A. Supervisor II: Aneka Rahma, S.Sy., M.H.

The issue of cigarette distribution among individuals under the age of 21 and pregnant women has become a serious concern, considering its negative impact on public health and human resource quality. In response, the Indonesian government issued Government Regulation Number 28 of 2024, particularly Article 434 Paragraph 1 Letter b, which prohibits the distribution of cigarettes to these vulnerable groups. This study is based on the widespread violations of the regulation in the field and the need to evaluate the role of local governments in its supervision and enforcement. The purpose of this study is to examine the implementation of Government Regulation Number 28 of 2024 in Bengkulu City and analyze it from the perspective of *Siyasah Tanfidziyah*. This research employs a qualitative method with a descriptive approach, using a case study at the Department of Trade and Industry of Bengkulu City. Data collection techniques include observation, in-depth interviews, and documentation. The findings indicate that the Department of Trade and Industry has implemented several strategic steps such as public outreach, supervision, and cross-sectoral coordination. However, challenges remain, including limited human resources, low public awareness, and the influence of the tobacco industry. From the perspective of *Siyasah Tanfidziyah*, this policy reflects the authority of *ulil amri* in safeguarding public welfare and protecting vulnerable groups. Therefore, it is necessary to strengthen cross-sectoral collaboration, enhance public education, and support firmer regulations that prioritize public health.

Keywords: underage, pregnant women, implementation, supervision, cigarettes, *Siyasah Tanfidziyah*



KATA PENGANTAR

Puji Syukur atas kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 28 Tahun 2024 Larangan Peredaran Rokok Pada Setiap Orang Di Bawah Usia 21 Tahun Dan Ibu Hamil Perspektif *Siyasah Tanfidziyah* (Studi Kasus Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Bengkulu).”. Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M. Pd., Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, serta seluruh staf dan karyawannya.
2. Prof. Dr. Suwarjin, MA., selaku Dekan Fakultas Syariah beserta seluruh stafnya atas pelayanan yang telah diberikan kepada penulis.
3. Weri Gusmansyah, MH., Ketua Jurusan Syariah Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Ifansyah Putra, M. Sos., selaku Koordinator Prodi Hukum Tata Negara yang telah memfasilitasi segala kepentingan mahasiswa.

5. Prof. Dr. Rohmadi, S. Ag.,M.A selaku pembimbing I dan Aneka Rahma, S.Sy., M.H., selaku pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan, nasehat, saran, dan mengarahkan penulis dalam penyusunan penulisan skripsi ini.
6. Kedua orang tua, kakak dan adikku yang selalu mendo'akan kesuksesan penulis.
7. Bapak dan Ibu dosen serta karyawan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
8. Staf dan karyawan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
9. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini ke depan.

Bengkulu, Juni 2024 M
Dzulhijjah 1445 H
Penulis,

Najaria
NIM. 2111150059

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT	xi
KATA PENGANTAR.....	xiii
DAFTAR ISI	xv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Penelitian Terdahulu	11
F. Metode Penelitian.....	11
G. Sistematika Penulisan.....	16

BAB II KAJIAN TEORI

A. Implementasi.....	30
B. Pengawasan Hukum	34
a. Pengertian pengawasan.....	34
b. Syarat – syarat pengawasan	38
c. Tujuan pengawasan.....	40
d. Jenis pengawasan.....	42
C. Siyasah Tandfidziyah	46
1. Menjaga Kemaslahatan Umum	50

2. Implementasi Tugas Eksekutif Daerah.....50
3. Wewenang Eksekutif dalam Siyasah Tandfidziyah51

BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

- A. Profil Provinsi Bengkulu 52
- B. Dinas perdagangan dan perindustrian kota bengkulu 56
- C. Kondisi perokok remaja dibawah usia 21 tahun dan ibu hamil kota bengkulu..... 56

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

- A. Implementasi Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 28 Tahun 2024 Tentang Larangan Peredaran Rokok Bagi Setiap Orang Di Bawah Usia 21 Tahun Dan Ibu Hamil Kota Bengkulu.....62
- B. Implementasi Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 28 Tahun 2024 Tentang Larangan Peredaran Rokok Bagi Setiap Orang di Bawah Usia 21 Tahun dan Ibu Hamil Perspektif Siyasah Tanfidziyah79

BAB IV PENUTUP

- A. Kesimpulan85
- B. Saran.....87

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN