

**PERAN PENYULUH TERHADAP PENYULUHAN
PEMBENTUKAN KELUARGA SAKINAH DALAM PERSPEKTIF
MASLAHAH MURSALAH**

(Studi Di KUA Kecamatan Pondok Kelapa Kabupaten Bengkulu Tengah)



**ALNODAN MOSA
NIM. 1911110048**

**PERAN PENYULUH TERHADAP PENYULUHAN
PEMBENTUKAN KELUARGA SAKINAH DALAM
PERSPEKTIF MASLAHAH MURSALAH**

(Studi Di KUA Kecamatan Pondok Kelapa Kabupaten
Bengkulu Tengah)



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H)

OLEH
ALNODAN MOSA
NIM. 1911110048

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU 2025 M/ 1446 H**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh ALNODAN MOSA NIM 1911110048
berjudul “Peran Penyuluh Terhadap Penyuluhan Pembentukan Keluarga
Sakinah Dalam Perspektif Masalah Mursalah”, program studi Hukum
Keluarga Islam telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran
Pembimbing I dan Pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui dan
layak untuk diujikan dalam sidang Munaqasyah Skripsi Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.

Bengkulu, 20 Januari 2025

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Iim Fahimah, Lc., MA
NIP. 197307122006042001


Giyarsi, M.Pd.
NIP. 199108222019032006



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211 Telepon (0736) 51276-51171-51172 Faksimile (0736) 51171-51172

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh ALNODAN MOSA NIM 1911110048 dengan judul "Peran Penyuluh Terhadap Penyuluhan Pembentukan Keluarga Sakinah Dalam Perspektif Masalah Mursalah", Program Studi Hukum Keluarga Islam, telah diuji dan dipertahankan didepan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu pada:

Hari

: Jumat

Tanggal

: 14 Februari 2025

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Keluarga

Bengkulu, 14 Februari 2025



Prof. Dr. Suwarij, MA

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Iim Fahimah, Lc., MA

NIP. 197307122006042001

Yopa Puspitasari, MH.

NIP. 199605152023212032

Penguji I

Penguji II

Dr. Rohmadi, MA.

NIP. 197103201996031001

Badrun Taman, M.S.I.

NIP. 198612092019031002

PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi dengan judul Peran Penyuluh Terhadap Penyuluhan Pembentukan Keluarga Sakinah Dalam Perspektif Masalah Mursalah (Studi Di KUA Kecamatan Pondok Kelapa Kabupaten Bengkulu Tengah) adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah fakultas syariah atas nama saya dan dosen pembimbing skripsi saya
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu 6 Februari 2025

Penulis

METERAL TEMPEL
2471 EAMX142613516

ALNODAN MOSA
NIM. 1911110048

MOTTO

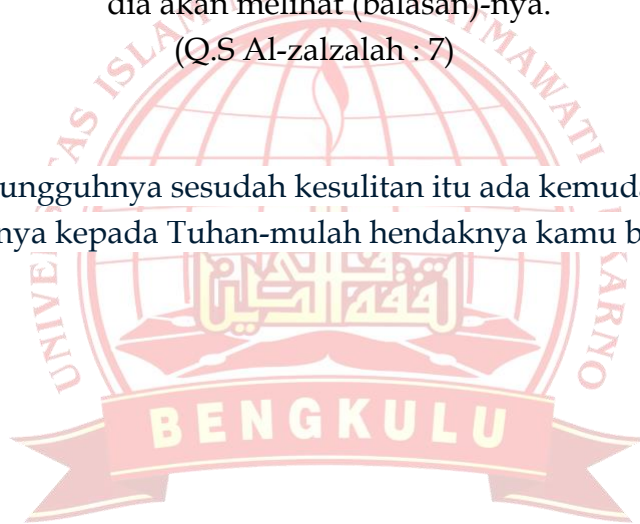
لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

Allah tidak membebani seseorang, kecuali menurut
kesanggupannya.
(Q.S Al-Baqarah : 286)

فَمَنْ يَعْمَلْ مِثْقَالَ ذَرَّةٍ خَيْرًا يَرَهُ

Barang Siapa yang mengerjakan kebaikan seberat zarah,
dia akan melihat (balasan)-nya.
(Q.S Al-zalzalah : 7)

"Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.
Dan hanya kepada Tuhan-mulah hendaknya kamu berharap"



PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbilalamin tiada kata yang pantas penulis ucapkan selain bersyukur kepada Allah subhanahu wa ta'ala berkat rahmat serta hidayahnya, serta tak lupa pula salam kepada suri tauladanku Nabi Muhammad SAW. sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan lancar.

Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

- ❖ Kedua Orang Tuaku, yang selalu membimbing dan memberikan do'a serta semangat untuk saya agar tidak pernah menyerah dalam segala hal.
- ❖ Untuk sanak keluarga besarku yang selalu mendukung dan mendoakan (baik dari keluarga besar Bapak dan keluarga besar Ibu).
- ❖ Terima kasih Untuk pemimbing petamaku motivatorku Ibu Dr. Iim Fahimah, Lc.,MA dan pemimbing keduaku Ibu Giyarsi, M.Pd, berkat kalianlah skripsi ini bisa ku selesaikan dengan baik.
- ❖ Bapak dan Ibu dosen yang telah mengajar dan mendidik selama ini dengan penuh kesabaran di Fakultas syariah dan Hukum.
- ❖ Teruntuk Keluarga besar Hukum Keluarga Islam 2019 terima kasih atas rasa kelurga yang di berikan.
- ❖ Untuk Kelas HKI B kelas yang luar biasa yang telah memberikan begitu banyak cerita suka dan duka bersama, saya ucapkan terima kasih.
- ❖ Untuk Teman-Temanku Taufik, Tedi, Somat, Yusril, Diyoba

ABSTRAK

Alnodan Mosa, Februri 2025, Peran Penyuluh Terhadap Penyuluhan Pembentukan Keluarga Sakinah Dalam Perspektif Masalah Mursalah (Studi Di KUA Kecamatan Pondok Kelapa Kabupaten Bengkulu Tengah), Skripsi: Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syari'ah, UINFAS Bengkulu. Pembimbing: 1. Dr. Iim Fahimah, Lc.,MA. 2. Giyarsi, M.Pd.

Kata Kunci : Kantor Urusan Agama, Penyuluhan, Pernikahan, Masalah Mursalah.

Penelitian ini bertujuan : 1) untuk mengetahui Peran Penyuluh Terhadap Penyuluhan Pembentukan Keluarga Sakinah di Kecamatan Pondok Kelapa Kabupaten Bengkulu Tengah serta mengetahui faktor penunjang dan penghambat dan; 2) untuk mengetahui Peran Penyuluh terhadap Penyuluhan Pembentukan Keluarga Sakinah di Kecamatan Pondok Kelapa Kabupaten Bengkulu Tengah dalam perspektif masalah mursalah.

Penelitian ini adalah penelitian deskriptif kualitatif dengan penelitian lapangan (*field research*). Penelitian dilaksanakan di KUA Kecamatan Pondok Kelapa dengan informan masyarakat yang berada didalam wilayah kerja KUA Kec. Pondok Kelapa. Penelitian dilaksanakannya pada tanggal 2 Oktober 2023 sampai dengan 3 November 2023.

Adapun hasil penelitian adalah : 1) Penyuluh KUA Kecamatan Pondok Kelapa berperan dalam pembentukan keluarga sakinah melalui penyuluhan pranikah, penyuluhan risiko pernikahan dini, dan penyuluhan; 2) dari perspektif masalah mursalah, peran penyuluh KUA ini sejalan dengan maqashid syariah, khususnya dalam menjaga keturunan dan mencegah kemudharatan. Rekomendasi saran yang dapat peneliti sampaikan adalah untuk mengatasi keterbatasan anggaran dan sarana, penyuluh KUA

dapat menjalin kerjasama dengan berbagai pihak. Keterbatasan penyuluh dapat diatasi dengan kaderisasi dan pelatihan staf. Respon masyarakat yang rendah dan miskomunikasi dapat diatasi dengan pendekatan persuasif bersama perangkat desa untuk meningkatkan pemahaman masyarakat tentang peran penyuluh KUA.



ABSTRACT

Alnodan Mosa, February 2025, The Role of Extension Counselors Towards Counseling on the Formation of Sakinah Families in the Perspective of Masalah Mursalah (Study at KUA Pondok Kelapa District, Central Bengkulu Regency), Thesis: Islamic Family Law Study Program, Faculty of Shari'ah, UINFAS Bengkulu. Advisors: 1. Dr. Iim Fahimah, Lc.,MA. 2. Giyarsi, M.Pd.

Keywords: Religious Affairs Office, Counseling, Marriage, Masalah Mursalah.

This research aims: 1) to know the role of counselors towards counseling on the formation of a Sakinah family in Pondok Kelapa sub-district, Central Bengkulu Regency and to know the supporting and inhibiting factors and; 2) to know the role of counselors towards counseling on the formation of a Sakinah family in Pondok Kelapa sub-district, Central Bengkulu Regency in the perspective of masalah mursalah.

This research is a descriptive qualitative research with field research. The research was conducted at the KUA of Pondok Kelapa Sub-district with community informants who are within the working area of the KUA of Pondok Kelapa Sub-district. The research was conducted on October 2, 2023 to November 3, 2023.

The results of the research are: 1) The Pondok Kelapa Sub-district KUA instructor plays a role in the formation of a sakinah family through premarital counseling, counseling on the risks of early marriage, and counseling; 2) from the perspective of masalah mursalah, the role of the KUA instructor is in line with maqashid sharia, especially in protecting offspring and preventing harm. Recommended

KATA PENGANTAR

Puji syukur kita panjatkan kekhadirat Allah SWT yang telah memberikan nikmat iman, nikmat ihsan dan nikmat ilmu sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini sebagaimana mestinya.

Shalawat beriring salam tak henti-hentinya kita curahkan kepada baginda besar kita, imam kita, pemimpin umat yakni Nabi Muhammad SAW, karena berkat beliau lah kita bisa merasakan kebahagiaan iman, ilmu dan independensi dalam berpikir dan berinteraksi.

Skripsi dengan judul **“Peran Penyuluh Terhadap Penyuluhan Pembentukan Keluarga Sakinah Dalam Perspektif Masalah Mursalah (Studi Di KUA Kecamatan Pondok Kelapa Kabupaten Bengkulu Tengah)**

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) pada program studi Hukum Keluarga Islam Jurusan Syariah pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam penyusunan Skripsi ini penyusun mendapatkan bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penyusun ingin mengucapkan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Zulkarnain Dali, M.Pd, selaku rektor Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu
2. Bapak Prof Dr. Suwarjin, MA, selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu
3. Bapak Badrun Taman, M.S.I, selaku Koordinator Prodi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno
4. Ibu Dr. Iim Fahimah, Lc.,MA, selaku Pembimbing I yang senantiasa memberi arahan dan motivasi selama pengerjaan skripsi ini.
5. Ibu Giyarsi, M.Pd selaku Pembimbing II yang telah banyak

membantu dan mendukung serta memberikan motivasi dalam penulisan skripsi.

6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat dalam membina dan mendidik tunas muda.
7. Staf dan Karyawan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu yang senantiasa memberikan pelayanan terbaik guna kemajuan Fakultas.
8. Kedua Orang Tua yang selalu memberikan doa dan dukungan serta motivasi.
9. Sahabat seperjuangan Program Studi Hukum Keluarga Islam Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang tak lelah menemani, mendukung dan mendoakan dalam penulisan skripsi ini.
10. Semua Pihak yang ikut membantu dan berperan dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi, peneliti menyadari akan banyaknya kekurangan dan kesalahan dari pelbagai hal yang ada dalam skripsi ini. Oleh karena itu, peneliti akan terus berusaha semaksimal mungkin untuk mencapai hasil akhir yang terbaik dalam penulisan skripsi ini.

Bengkulu, 6 Februari 2025

Alnodan Mosa

NIM. 1911110048

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iii
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT.....	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Kegunaan Penelitian.....	12
E. Kajian Terhadap Penelitian Terdahulu.....	12
1. Jenis Penelitian.....	16
2. Pendekatan Penelitian.....	16
3. Waktu Dan Tempat Penelitian	17
4. Sumber Data	17
5. Metode Pengumpulan Data	18
6. Teknik Keabsahan Data	20
7. Teknik Analisis Data	20
F. Sistematika Penulisan	22
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Kantor Urusan Agama.....	23
B. Konsep Peran Penyuluhan Agama.....	26
1. Pengertian Peran.....	26
2. Pengertian Penyuluhan Agama.....	28
3. Tujuan Adanya Penyuluhan/Bimbingan Agama	31

4. Landasan Keberadaan Penyuluh Agama Islam	32
5. Tugas, Dasar dan Tujuan Penyuluhan Agama	36
6. Peranan Penyuluhan Agama dalam KUA	38
7. Sasaran Penyuluhan Agama	39
8. Materi Penyuluhan Agama	42
C. Konsep Keluarga Sakinah	44
D. Konsep Masalah Mursalah	58

BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

A. Kantor Urusan Agama Kecamatan Pondok Kelapa.....	63
1. Profil KUA Pondok Kec. Pondok Kelapa.....	63
2. Struktur Organisasi KUA	64
3. Sarana Dan Prasarana Kantor	65
4. Program Kerja KUA Pondok Kelapa	67
5. Pelayanan KUA Pondok Kelapa	68
B. Profil Kecamatan Pondok Kelapa, Desa Sri Kuncoro, Sri Katon dan Desa Pekik Nyaring.....	72
1. Gambaran Umum Kec. Pondok Kelapa	72
2. Profil Desa Srikuncoro Kec. Pondok Kelapa Kab. Bengkulu Tengah	76
3. Profil Desa Srikaton Kec. Pondok Kelapa Kab. Bengkulu Tengah.....	79
4. Profil Desa Pekik Nyaring Kec. Pondok Kelapa Kab. Bengkulu Tengah	81

BAB IV PEMBAHASAN

A. Hasil Penelitian.....	85
1. Peran Penyuluh KUA, Dalam Pembentukan Keluarga Sakinah di Kecamatan Pondok Kelapa	85
2. Faktor Penunjang dan Penghambat Peran penyuluh KUA Kec. Pondok Kelapa	97

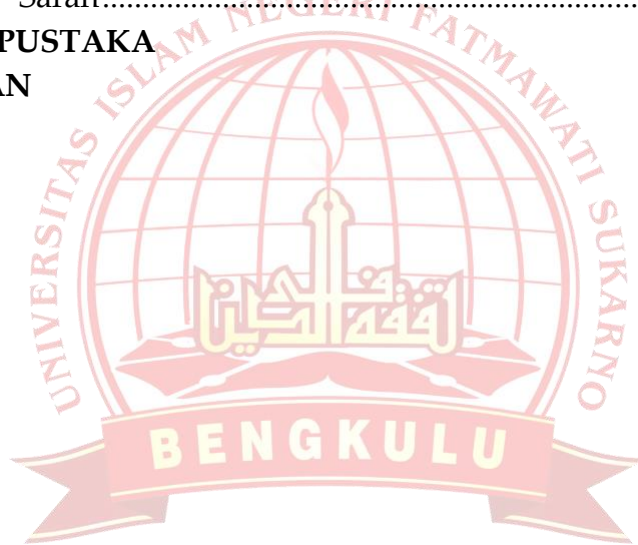
B. Pembahasan Hasil Penelitian	101
1. Peran penyuluh KUA Pondok Kelapa, Dalam Pembentukan Keluarga Sakinah di Kecamatan Pondok Kelapa	101
2. Peran Penyuluh KUA Pondok Kelapa, Dalam Pembentukan Keluarga Sakinah di Kecamatan Pondok Kelapa dalam Perspekstif Masalah Mursalah	119

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	123
B. Saran.....	124

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Daftar Susunan Tata Ruang KUA Kecamatan Pondok Kelapa.....	64
Tabel 3.2	Daftar Prasarana KUA Kecamatan Pondok Kelapa	66
Tabel 3.3	Jumlah Perkawinan di Kec. Pondok Kelapa Kab. Bengkulu Tengah Tahun 2023.....	71
Tabel 3.4	Jumlah Penduduk Kec. Pondok Kelapa Kab. Bengkulu Tengah Tahun 2022.....	73
Tabel 3.5	Jumlah Rumah Ibadah di Kecamatan Pondok Kelapa	75
Tabel 3.6	Penduduk Beragama Kec. Pondok Kelapa.....	75
Tabel 3.7.	Jumlah Penduduk Desa Srikuncoro Th. 2023	77
Tabel 3.8.	Jumlah Penduduk Desa Srikuncoro Menurut Agama Th. 2023	78
Tabel 3.9	Pendidikan Penduduk Desa Srikuncoro Th. 2023.....	78
Tabel 3.10	Jumlah Penduduk Desa Srikaton Th. 2023	79
Tabel 3.11	Jumlah Penduduk Desa Srikaton Menurut Agama Th. 2023	80
Tabel 3.12	Pendidikan Penduduk Desa Srikaton Th. 2023.....	80
Tabel 3.13	Jumlah Penduduk Desa Pekik Nyaring Th. 2023	81
Tabel 3.14	Jumlah Penduduk Desa Pekik Nyaring Menurut Agama Th. 2023	82
Tabel 3.15	Pendidikan Penduduk Desa Pekik Nyaring Th. 2023.....	83

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran

1. Dokumentasi Penelitian
2. Daftar Hadir Seminar Proposal Skripsi
3. Catatan Hasil Selesai Seminar Proposal
4. Surat Penunjukan Pembimbing
5. Surat Izin Penelitian
6. Surat Selesai Penelitian
7. catatan Hasil Selesai Sidang Skripsi Munaqasya
8. Uji Turnitin Plagiasi Skripsi ke 2

