

**ANALISIS PERAN PERKUMPULAN KELUARGA BERENCANA  
INDONESIA (PKBI) BENGKULU DALAM MENANGANI  
PEMENUHAN HAK ANAK BERHADAPAN DENGAN HUKUM  
(ABH) DITINJAU DARI MASLAHAH MURSALAH**



**NOVIA WULANDARI**  
**NIM : 2011110071**

**ANALISIS PERAN PERKUMPULAN KELUARGA  
BERENCANA INDONESIA (PKBI) BENGKULU DALAM  
MENANGANI PEMENUHAN HAK ANAK BERHADAPAN  
DENGAN HUKUM (ABH) DITINJAU DARI MASLAHAH  
MURSALAH**



**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU  
2025 M/1446 H**





**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI**  
**SUKARNO (UINFAS) BENGKULU**  
**FAKULTAS SYARIAH**

Jalan. Raden Fatah Pagar Dawa Kota Bengkulu 38211  
Telepon (0736) 51171-51276. Faksimili. (0736) 51172

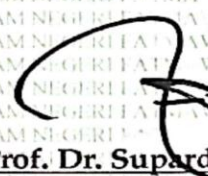
**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

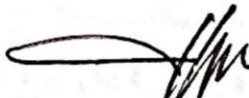
Skripsi yang disusun oleh Novia Wulandari Nim: 2011110071 dengan judul **"Analisis Peran Perkumpulan Keluarga Berencana Indonesia (PKBI) Bengkulu Dalam Menangani Pemenuhan Hak Anak Berhadapan Dengan Hukum (ABH) Ditinjau Dari Masalah Mursalah"**. Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah, telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diajukan dalam Sidang *Munqasyah* skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.

Bengkulu, 15 Januari 2025

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

  
**Prof. Dr. Supardi, M.Ag**  
**NIP. 196504101993031007**

  
**Dr. Iwan Romadhan Sitorus, M.H.I**  
**NIP. 198705282019031004**





**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI**  
**SUKARNO (UINFAS) BENGKULU**  
**FAKULTAS SYARIAH**

Jalan. Raden Fatah Pagar Dawa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51171-51276. Faksimili. (0736) 51172

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi disusun oleh Novia Wulandari Nim: 2011110071. dengan judul **"Analisis Peran Perkumpulan Keluarga Berencana Indonesia (PKBI) Bengkulu Dalam Menangani Pemenuhan Hak Anak Berhadapan Dengan Hukum (ABH) Ditinjau Dari Masalah Mursalah"**. Program Studi Hukum Keluarga Islam, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu pada :

Hari : Jumat

Tanggal : 24 Januari 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Keluarga Islam.

Bengkulu, 24 Januari 2025

Dekan Fakultas Syariah

Prof. Dr. H. Suwarjin, M.A

NIP 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. Supardi, M.Ag

NIP. 196504101993031007

Anita Niffilayani, M.H.

NIP. 198801082020122004

Penguji I

Penguji II

Dr. Fatimah Yunus, M.A

NIP. 196303192000032003

Dr. Muhammad Nikman Naser, M.Pd

NIP. 199301292023211019

## MOTTO

لَا يَكْفُفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

“Minta pertolongan dengan sabar dan salat. Sesungguhnya Allah bersama orang-orang bersabar.”

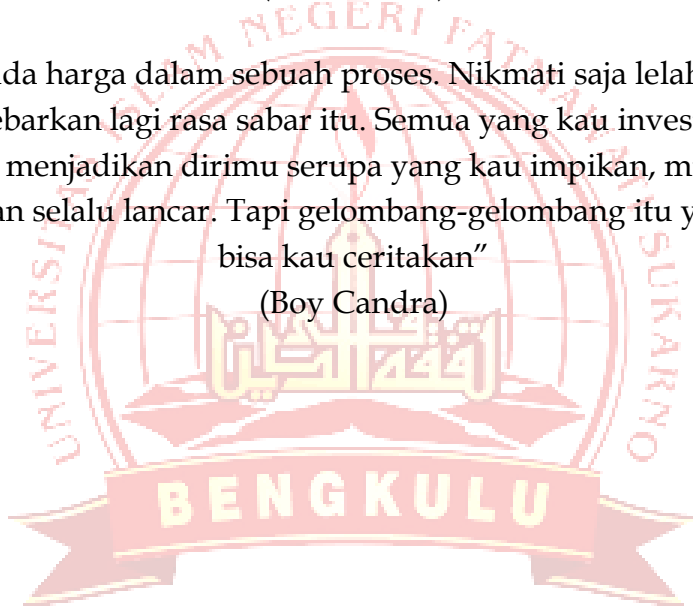
(Q.S Al-Baqarah: 153)

**“Terbentur, Terbentur, Terbentur, Terbentuk”**

(Tan Malaka)

“Selalu ada harga dalam sebuah proses. Nikmati saja lelah-lelahmu itu. Lebarakan lagi rasa sabar itu. Semua yang kau investasikan untuk menjadikan dirimu serupa yang kau impikan, mungkin tidak akan selalu lancar. Tapi gelombang-gelombang itu yang nanti bisa kau ceritakan”

(Boy Candra)



## PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Allah subhanahu wata'ala, Zat yang maha Rahman dan Rahim yang selalu membimbing dan memberi kekuatan kepada penulis disetiap langkah dalam proses menyelesaikan karya tulis ini. Atas berkat rahmat Allah Swt yang maha kuasa, skripsi ini dapat diselesaikan. Untuk itu skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Pertama untuk Alm. Tugiyono, seseorang yang biasa saya sebut bapak yang paling saya rindukan dan berhasil membuat saya bangkit dari kata menyerah. Alhamdulillah kini penulis sudah berada di tahap ini, menyelesaikan karya tulis sederhana ini sebagai bentuk perwujudan terakhir yang bisa saya berikan setelah engkau pergi. Perhatian, kasih sayang dan cinta paling besar untuk anak gadismu ini. Engkaulah cinta pertama saya, terimakasih Bapak.
2. Bapak Maman Efendi. Beliau adalah ayah sambung saya yang tidak sempat merasakan pendidikan sampai bangku perkuliahan, namun beliau bekerja keras serta mendidik, memberikan dukungan sehingga saya mampu menyelesaikan studi sampai sarjana.
3. Pintu surgaku, Ibu Mariyani Kurnia Ningsih. Seseorang yang biasa saya sebut mama, Perempuan hebat yang sudah membesarkan dan mendidik anak-anaknya sehingga mendapatkan gelar sarjana serta selalu menjadi penyemangat. Saya persembahkan karya tulis sederhana ini untuk mama. Terimakasih sudah melahirkan, merawat dan membesarkan saya dengan penuh cinta, selalu berjuang untuk kehidupan saya, menjadi seorang mama yang hebat hingga akhirnya saya bisa tumbuh dewasa dan bisa berada diposisi saat ini. Terimakasih untuk semua doa dan dukungan mama sehat selalu dan hiduplah lebih lama lagi. Mama harus ada disetiap



perjalanan dan pencapaian hidup saya. I love you more more more.

4. Untuk kakak dan adik saya Eka Sari Tut Wuri Handayani, Amd.Kep, Pevi Aan Pratiwi, S.Pd, Trini Cipto Wati, S.Keb. dan Wahyu Agung Prasetyo, terima kasih sudah menjadi panutan saya. Terima kasih atas materi, dan dukungannya selama ini serta doa-doanya baiknya.
5. Untuk pembimbing skripsi Bapak Prof. Dr. Supardi, M.Ag dan Bapak Dr. Iwan Romadhan Sitorus, M.H.I. Terima kasih atas arahan, didikan serta motivasi yang telah diberikan, semoga selalu senantiasa dalam rahmat dan lindungan Allah Swt.
6. Keluarga besar PKBI dan LPKA Bengkulu yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penelitian, banyak-banyak terima kasih sehingga penelitian ini dapat berjalan dengan lancar.
7. Teman-teman suka dan duka “Genjer” Ica, Yayak, Hafifah, Nabila, Mutia. Terimakasih sudah selalu kebersamai, memberikan kebahagiaan di setiap waktu dan selalu ada dalam keadaan apapun.
8. Untuk teman kelas M. Alfian Aulia, Muhammad Ali Akbar, dan Putri Hartatuneri yang tetap setiap mendampingi serta mendukung semasa penulis menyelesaikan skripsi ini hingga akhirnya selesai.
9. Teman-teman seperjuangan Prodi Hukum Keluarga Islam (HKI) angkatan 2020 yang tak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih atas dukungan dan doa-doa baiknya.
10. Untuk semua pihak yang terlibat dalam pembuatan skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu-persatu, saya ucapkan banyak terima kasih.

## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul “Analisis Peran Perkumpulan Keluarga Berencana Indonesia (PKBI) Bengkulu Dalam Menangani Pemenuhan Hak Anak Berhadapan Dengan Hukum (ABH) Ditinjau Dari Masalah Mursalah” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Januari 2025

Mahasiswa yang menyatakan

  
  
**Novia Wulandari**  
**NIM. 2011110071**



## ABSTRAK

**Novia Wulandari, 2011110071. Analisis Peran Perkumpulan Keluarga Berencana Indonesia (PKBI) Bengkulu Dalam Menangani Hak Anak Berhadapan Dengan Hukum (ABH) Ditinjau Dari Masalah Mursalah. Pembimbing I : Prof. Dr Supardi, M.Ag Dan Pembimbing II : Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.H.I**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran Perkumpulan Keluarga Berencana Indonesia (PKBI) dalam menangani hak anak berhadapan dengan hukum (ABH) di LPKA Kelas II Bengkulu serta meninjau peran tersebut dari perspektif Masalah Mursalah. Anak Berhadapan dengan Hukum (ABH) mencakup anak yang berkonflik dengan hukum, menjadi korban, maupun saksi tindak pidana, yang memerlukan perlindungan khusus terhadap hak-haknya tanpa diskriminasi. Penelitian ini menggunakan metode penelitian lapangan (field research) dengan observasi langsung dan wawancara sebagai teknik pengumpulan data. Hasil penelitian menunjukkan bahwa PKBI Bengkulu berperan penting dalam hak ABH melalui beberapa kegiatan, antara lain: Penyediaan layanan kesehatan, Pemberdayaan dan advokasi untuk pemenuhan hak ABH, Program inklusi yang melibatkan pendidikan dan konseling psikologis. Dari perspektif Masalah Mursalah, peran PKBI sejalan dengan prinsip-prinsip kemaslahatan Islam, yaitu kemaslahatan jiwa, akal, dan keturunan. Program-program PKBI tidak hanya memenuhi kebutuhan dasar dan perlindungan hak ABH, tetapi juga memberikan manfaat serta mencegah kerugian yang lebih besar seperti pelanggaran hak anak dan diskriminasi. Kesimpulannya, PKBI Bengkulu memberikan kontribusi positif terhadap hak-hak ABH, khususnya dalam kesehatan fisik, psikologis, dan pendidikan hak kesehatan seksual dan reproduksi, yang mendukung tujuan syariah (Maqashid Syariah) dalam menciptakan kemaslahatan umum.

**Kata Kunci:** ABH, PKBI, Masalah Mursalah, hak anak, LPKA.

## **ABSTRACT**

**Novia Wulandari, 2011110071. Analysis of the Role of the Indonesian Family Planning Association (PKBI) Bengkulu in Handling Children's Rights Against the Law (ABH) Seen from Masalah Murlah. Supervisor I: Prof. Dr Supardi, M.Ag and Supervisor II: Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, M.H.I**

This research aims to analyze the role of the Indonesian Family Planning Association (PKBI) in handling children's rights against the law (ABH) in LPKA Class II Bengkulu and review this role from Masalah Murlah's perspective. Children in Conflict with the Law (ABH) include children who are in conflict with the law, are victims or witnesses of criminal acts, who require special protection of their rights without discrimination. This research uses field research methods with direct observation and interviews as data collection techniques. The research results show that PKBI Bengkulu plays an important role in ABH rights through several activities, including: Providing health services, empowerment and advocacy for the fulfillment of ABH rights, inclusion programs involving education and psychological counseling. From Masalah Murlahan's perspective, the role of PKBI is in line with the principles of Islamic benefit, namely the benefit of the soul, mind and descendants. PKBI programs not only fulfill basic needs and protect ABH's rights, but also provide benefits and prevent greater losses such as violations of children's rights and discrimination. In conclusion, PKBI Bengkulu makes a positive contribution to ABH's rights, especially in physical, psychological health and education on sexual and reproductive health rights, which supports the objectives of sharia (Maqashid Syariah) in creating public benefit.

**Keywords:** ABH, PKBI, Masalah Murlah, children's rights, LPKA.

## KATA PENGANTAR

Dengan nama Allah SWT yang maha pengasih lagi maha penyayang, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT dengan rahmat dan dan hidayah-Nya, penulis mampu Menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Analisis Peran Perkumpulan Keluarga Berencana Indonesia (PKBI) Bengkulu Dalam Menagani Pemenuhan Hak Anak Berhadapan Dengan Hukum (ABH) Di Tinjau Dari Masalah Mursalah”

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada program studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam kesempatan ini penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan kesempatan penulis melaksanakan studi di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. H. Suwarjin, MA, selaku Dekan Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan pada penulis untuk menyelesaikan studi dengan mengerjakan penulisan skripsi.
3. Badrun Taman, M.SI selaku Koordinator Prodi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan dan arahan kepada penulis untuk menyelesaikan studi dengan mengerjakan penulisan skripsi.
4. Bapak Wery Gusmansyah, S.H.I.,MH selaku Ketua Jurusan Hukum, sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Akademik Prodi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang



telah memberi kesempatan pada penulis untuk menyelesaikan studi dengan mengerjakan penulisan skripsi.

5. Prof. Dr. Supardi, M.Ag selaku Dosen Pembimbing Pertama yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan mengarahkan dalam penulisan Skripsi.
6. Dr. Iwan Romadhan Sitorus M.H.I selaku dosen Pembimbing Kedua terimakasih banyak telah membimbing penulis skripsi yang saya ketik dengan sabar dan tegas.
7. Bapak dan Ibu dosen fakultas Syariah UINFAS Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
8. Staf dan karyawan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.

Penulis menyadari masih banyak kesalahan baik isi maupun tata bahasa. Untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan penelitian ini. Semoga penelitian ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak. Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalasnya. Akhir kata semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis serta dapat dijadikan sebagai sumbangan pemikiran dalam dunia pendidikan.

Bengkulu, 15 Januari 2025

Penulis

**Novia Wulandari**

## DAFTAR ISI

|                                                                                                 |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL .....                                                                             | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....                                                            | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN .....                                                                        | iii  |
| HALAMAN MOTTO.....                                                                              | v    |
| HALAMAN PERSEMBAHAN.....                                                                        | vi   |
| HALAMAN PERNYATAAN.....                                                                         | iv   |
| ABSTRAK .....                                                                                   | viii |
| ABSTRACT .....                                                                                  | ix   |
| KATA PENGANTAR.....                                                                             | x    |
| DAFTAR ISI .....                                                                                | xi   |
| <b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>                                                                        |      |
| A. Latar Belakang.....                                                                          | 1    |
| B. Batasan Penelitian.....                                                                      | 5    |
| C. Rumusan Masalah.....                                                                         | 5    |
| D. Tujuan Penelitian .....                                                                      | 5    |
| E. Kegunaan Penelitian.....                                                                     | 5    |
| F. Penelitian Terdahulu .....                                                                   | 6    |
| G. Metode Penelitian .....                                                                      | 8    |
| 1. Jenis Penelitian.....                                                                        | 8    |
| 2. Tempat Penelitian .....                                                                      | 9    |
| 3. Subjek/informan Penelitian .....                                                             | 9    |
| 4. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data .....                                                | 10   |
| 5. Teknik Analisis Data.....                                                                    | 11   |
| H. Sistematika Penulisan.....                                                                   | 12   |
| <b>BAB II KERANGKA TEORI</b>                                                                    |      |
| A. Pengertian Anak .....                                                                        | 15   |
| 1. Anak Menurut Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014<br>Tentang Perlindungan Anak.....             | 15   |
| 2. Anak Menurut Undang-Undang Nomor 11 tahun 2012<br>Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak ..... | 15   |

|                                                                                         |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3. Anak Menurut Hukum Perdata Pasal 330 KUHPerdata.....                                 | 16 |
| 4. Anak Menurut Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 .....                                 | 16 |
| B. Hak-Hak Anak .....                                                                   | 17 |
| C. Anak Berhadapan dengan Hukum .....                                                   | 24 |
| D. Konsepsi Masalah Mursalah .....                                                      | 26 |
| <b>BAB III GAMBARAN OBJEK PENELITIAN</b>                                                |    |
| A. Sejarah PKBI Bengkulu .....                                                          | 37 |
| B. Lokasi PKBI Bengkulu .....                                                           | 39 |
| C. Strutuk Organisasi PKBI Bengkulu .....                                               | 39 |
| D. Visi Misi dan Strategi PKBI Bengkulu .....                                           | 41 |
| E. Peran PKBI Bengkulu .....                                                            | 42 |
| F. Sarana dan Prasarana PKBI Bengkulu .....                                             | 42 |
| G. Kerja Sama Instansi.....                                                             | 44 |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>                                           |    |
| A. Pelaksanaan Peran PKBI Dalam Menangani Pemenuhan Hak ABH .....                       | 45 |
| B. Tinjauan Masalah Mursalah Terhadap Peran PKBI Dalam Menangani Pemenuhan Hak ABH..... | 61 |
| <b>BAB V PENUTUP</b>                                                                    |    |
| A. Kesimpulan .....                                                                     | 69 |
| B. Saran.....                                                                           | 70 |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>                                                                   |    |
| <b>LAMPIRAN</b>                                                                         |    |