

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA BENGKULU  
NOMOR 09 TAHUN 2019 TENTANG PEMBERIAN AIR SUSU  
IBU EKSKLUSIF DITINJAU DARI *MAQASHID SYARIAH***



**NURIKA SINTIA KARUNIA  
NIM 2111110081**

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA BENGKULU  
NOMOR 09 TAHUN 2019 TENTANG PEMBERIAN AIR  
SUSU IBU EKSKLUSIF DITINJAU DARI  
MAQASHID SYARIAH**



**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Oleh :

**Nurika Sintia Karunia**

**Nim 2111110081**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU  
2025 M/1446 H**





**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI**  
**SUKARNO (UINFAS) BENGKULU**  
**FAKULTAS SYARIAH**

Jalan. Raden Fatah Pagar Dawa Kota Bengkulu 38211  
Telepon (0736) 51171-51276 Faksimili (0736) 51172

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang disusun oleh Nurika Sintia Kartunia Nim: 2111110081  
dengan judul "Implementasi Peraturan Walikota Bengkulu Nomor 09  
tahun 2019 tentang Pemberian Air Susu Ibu Eksklusif ditinjau dari  
Maqashid Syariah" Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas  
Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I  
dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diajukan  
dalam Sidang Munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri  
Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.

Bengkulu, 11 Februari 2025

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

  
**Dr. Miti Yarmunida, M.Ag**  
**NIP.197705052007102002**

  
**Anita Niffilayani, M.H.I**  
**NIP. 198801082020122004**





**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI**  
**SUKARNO (UINFAS) BENGKULU**  
**FAKULTAS SYARIAH**

Jalan. Raden Fatah Pagar Dawa Kota Bengkulu 38211  
Telepon (0736) 51171-51276. Faksimili (0736) 51172

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi disusun oleh **Nurika Sintia Karunia** Nim: **2111110081**  
dengan judul **"Implementasi Peraturan Walikota Bengkulu Nomor 09 tahun 2019 tentang Pemberian Air Susu Ibu Eksklusif ditinjau dari Maqashid Syariah"** Program Studi Hukum Keluarga Islam, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu pada:

Hari : **Jumat**  
Tanggal : **14 Februari 2025**

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Keluarga Islam.

Bengkulu, 14 Februari 2025  
Dekan Fakultas Syariah

**Prof. Dr. H. Suwarjin, M.A.**  
NIP. 196904021999031004

**Tim Sidang Munaqasyah**

**Ketua**

**Sekretaris**

**Dr. Miti Yarmunida, M.Ag**  
NIP. 197705052007102002

**Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn**  
NIP. 199503202023211021

**Penguji I**

**Penguji II**

**Prof. Dr. H. Suwarjin, M.A**  
NIP. 196904021999031004

**Yopa Puspitasari, M.H**  
NIP. 199605152003212032



## MOTTO

**“ Setetes Keringat Orang Tuaku yang keluar, ada seribu langkahku untuk maju”**



## PERSEMBAHAN

Puji Syukur kepada Allah subhanahu wata'ala, Zat yang maha Rahman dan Rahim yang selalu membimbing dan memberi kekuatan kepada penulis disetiap Langkah dalam proses menyelesaikan karya tulis ini. Atas berkat Rahmat Allah Swt yang maha kuasa, Skripsi ini dapat diselesaikan. Untuk itu Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Kepada Allah SWT yang telah memberikan kemudahan, rahmat, Ridho-Nya dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya.
2. Terimakasih kepada diri sendiri sudah kuat sampai di titik ini, meskipun banyak sekali ujian dan cobaan yang harus dilewati. Bukanlah suatu hal yang mudah, tetapi saya percaya bahwa saya mampu demi mencapai kesuksesan yang saya impikan.
3. Cinta pertama dan panutanku, ayahanda Ujang Zainudin. Beliau memang tidak sempat merasakan Pendidikan sampai bangku perkuliahan bahkan beliau ini SD Saja tidak tamat. namun beliau bekerja keras serta mendidik, memberi motivasi memberikan dukungan tanpa henti sehingga Nurika mampu menyelesaikan studi sampai sarjana.
4. Pintu surgaku, Mak ku yang bernama Neli Yusdiana. Beliau sangat berperan penting dalam proses menyelesaikan program studi saya, beliau juga hanya Tamat Sekolah Dasar, namun beliau tidak henti memberi semangat, bekerja keras, serta do'a yang selalu mengiringi langkah Nurika sehingga Nurika bisa menyelesaikan program studi ini sampai selesai.
5. Adikku Tercinta Nur Paiqa Dayana Terimakasih atas dukungan serta memberikan doa, semangat dan kasih sayang yang luar biasa

6. Ibu Dr. Miti Yarmunida dan Ibu Anita Niffilayani selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir. Terimakasih telah memberi bimbingan, nasihat, dan dukungan hingga bisa Penulis bisa menyelesaikan tugas akhir ini.
7. Terima kasih juga kepada bapak ibu dosen, Koordinator Prodi, Staf Dan Karyawan Fakultas Syari'ah, Khususnya Prodi Hukum Keluarga Islam yang telah mengajar, membimbing dan memberikan ilmu dengan penuh keikhlasan.



## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini peneliti menyatakan:

1. Skripsi dengan judul "Implementasi Peraturan Walikota Bengkulu Nomor 09 tahun 2019 tentang Pemberian Air Susu Ibu Eksklusif ditinjau dari *Maqashid Syariah*". Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan peneliti sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain, kecuali arahan dari Tim Pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis dan dipublikasikan oleh orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam pengarang serta dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini peneliti buat dengan sesungguhnya, dan apabila kemudian hari terdapat penyimpangan serta ketidakbenaran pernyataan ini, peneliti bersedia menerima Aksi akademik berupa pencabutan gelar serjana dan sanksi lainnya sesuai dengan ketentuan norma yang berlaku.

Bengkulu, Februari 2025



**Nurika Sintia Karunia**  
**Nim.2111110081**



## ABSTRAK

**“ Implementasi Peraturan Walikota Bengkulu Nomor 09 tahun 2019 Tentang Pemberian Air susu Ibu Eksklusif ditinjau dari *maqashid syariah*”** oleh Nurika Sintia Karunia, Nim 2111110081, Pembimbing I :Dr. Miti Yarmunida,M.Ag Pembimbing II : Anita Niffilayani, M.H.I

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi peraturan walikota Bengkulu nomor 09 tahun 2019 tentang pemberian air susu ibu ( ASI ) eksklusif dan tinjauan dari perspektif *maqashid syariah*. Fokus utama penelitian ini adalah untuk mengevaluasi sejauh mana peraturan tersebut diterapkan serta bagaimana kesesuaiannya dengan prinsip-prinsip *maqashid syariah*, khususnya dalam upaya memelihara nyawa ( *hifdz an-nafs*) dan memelihara akal ( *hifdz al-aql*) penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode wawancara terhadap berbagai pihak terkait. Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun peraturan tersebut telah dilaksanakan dan berjalan dengan baik akan tetapi masih terdapat beberapa kendala dalam pelaksanaannya seperti kurangnya sosialisasi, dukungan fasilitas, dan kesadaran masyarakat. Dari perspektif *maqashid syariah*, pemberian asi eksklusif dinilai sangat relevan karena mendukung pemeliharaan nyawa dan kesehatan anak, serta berkontribusi pada pengembangan akal anak melalui nutrisi yang optimal. Namun implementasi tersebut memerlukan perbaikan agar lebih efektif dan dapat menjangkau seluruh lapisan masyarakat dengan baik.

**Kata Kunci :** *Radha'ah, Implementasi peraturan, maqashid syariah, mahram*

## ABSTRACT

**"Implementation of Bengkulu Mayor Regulation Number 09 of 2019 concerning the Provision of Exclusive Breast Milk in terms of maqashid sharia"** by Nurika Sintia Karunia, Nim 2111110081, Supervisor I: Dr. Miti Yarmunida M.Ag, Supervisor II: Anita Niffilayani, M.H.I

This research aims to analyze the implementation of Bengkulu mayor's regulation number 09 of 2019 concerning the provision of exclusive breast milk (ASI) and review it from a maqashid sharia perspective. The main focus of this research is to evaluate the extent to which these regulations are implemented and how they are in accordance with the principles of maqashid sharia, especially in efforts to preserve life (hifdz an-nafs) and maintain reason (hifdz al-aql). This research uses a qualitative approach with an interview method towards various related parties. The research results show that although these regulations have been implemented and are running well, there are still several obstacles in their implementation such as lack of socialization, facility support and public awareness. From a sharia maqashid perspective, exclusive breastfeeding is considered very relevant because it supports the maintenance of children's lives and health, and contributes to the development of children's minds through optimal nutrition. However, this implementation requires improvements to make it more effective and able to reach all levels of society well.

*Keywords: Radha'ah, implementation of regulations, maqashid sharia, mahram*



## KATA PENGANTAR

Dengan nama Allah SWT yang maha pengasih lagi maha penyayang, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT dengan rahmat dan dan hidayah-Nya, penulis mampu Menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Implementasi peraturan walikota bengkulu nomor 09 tahun 2019 tentang pemberian air susu ibu eksklusif ditinjau dari maqashid syariah”.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada program studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam kesempatan ini penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan kesempatan penulis melaksanakan studi di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. H. Suwarjin, MA, selaku Dekan Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan pada penulis untuk menyelesaikan studi dengan mengerjakan penulisan skripsi.
3. Badrun Taman, M.SI selaku Koordinator Prodi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan dan arahan kepada penulis untuk menyelesaikan studi dengan mengerjakan penulisan skripsi.
4. Bapak Wery Gusmansyah, S.H.I.,MH selaku Ketua Jurusan Hukum, sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Akademik Prodi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi kesempatan pada penulis untuk menyelesaikan studi dengan mengerjakan penulisan skripsi.

5. Dr. Miti Yarmunida, M.Ag selaku Dosen Pembimbing I yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan mengarahkan dalam penulisan Skripsi.
6. Anita Niffilayani M.H.I selaku dosen Pembimbing II terimakasih banyak telah membimbing penulis skripsi yang saya ketik dengan sabar dan tegas.

Penulis menyadari masih banyak kesalahan baik isi maupun tata bahasa. Untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan penelitian ini. Semoga penelitian ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak. Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalasnya. Akhir kata semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis serta dapat dijadikan sebagai sumbangan pemikiran dalam dunia pendidikan.

Bengkulu, Januari 2025

Penulis



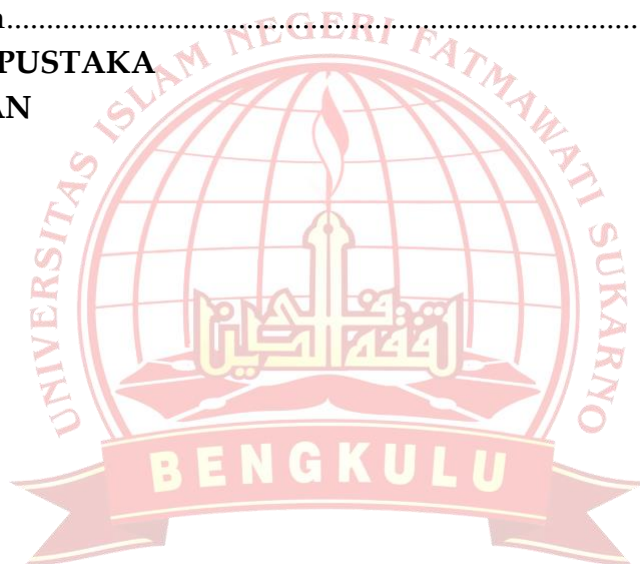
Nurika Sintia Karunia



## DAFTAR ISI

|                                                                          |      |
|--------------------------------------------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL .....                                                      | i    |
| PERSETUJUAN PEMBIMBING.....                                              | ii   |
| PENGESAHAN.....                                                          | iii  |
| MOTTO .....                                                              | iv   |
| PERSEMBAHAN .....                                                        | v    |
| PERNYATAAN KEASLIAN .....                                                | vii  |
| ABSTRAK .....                                                            | viii |
| ABSTRACT.....                                                            | ix   |
| KATA PENGANTAR .....                                                     | x    |
| DAFTAR ISI .....                                                         | xii  |
| DAFTAR LAMPIRAN.....                                                     | xiv  |
| <b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>                                                 |      |
| A. Latar Belakang.....                                                   | 1    |
| B. Rumusan Masalah.....                                                  | 7    |
| C. Tujuan Penelitian .....                                               | 8    |
| D. Kegunaan Penelitian.....                                              | 8    |
| E. Penelitian Terdahulu .....                                            | 9    |
| F. Batasan Masalah.....                                                  | 13   |
| G. Metode Penelitian .....                                               | 14   |
| 1. Jenis Penelitian.....                                                 | 14   |
| 2. Subjek/informan Penelitian .....                                      | 14   |
| 3. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data.....                          | 15   |
| 4. Teknik Analisis Data.....                                             | 16   |
| H. Sistematika Penulisan.....                                            | 17   |
| <b>BAB II KAJIAN TEORI</b>                                               |      |
| A. Radha'ah.....                                                         | 19   |
| B. Peraturan Walikota Bengkulu No 09 tahun 2019.....                     | 21   |
| C. Maqashid Syari'ah air susu ibu dan implementasi kebijakan publik..... | 34   |
| D. Maqashid Syari'ah dan implementasi kebijakan publik.....              | 38   |
| <b>BAB III GAMBARAN OBJEK PENELITIAN</b>                                 |      |
| A. Profil Klinik.....                                                    | 49   |

|                                                                                          |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| B. Gambaran Kebijakan Pemberian ASI Eksklusif di Kota Bengkulu .....                     | 53 |
| C. Data Pendukung dari Lapangan.....                                                     | 53 |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>                                            |    |
| A. Implementasi Peraturan Walikota Bengkulu no 09 tahun 2019 .....                       | 55 |
| B. Tinjauan Maqashid Syariah mengenai peraturan walikota bengkulu no 09 tahun 2019 ..... | 60 |
| <b>BAB V PENUTUP</b>                                                                     |    |
| A. Kesimpulan .....                                                                      | 67 |
| B. Saran.....                                                                            | 68 |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>                                                                    |    |
| <b>LAMPIRAN</b>                                                                          |    |





## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Pengajuan Judul Skripsi
- Lampiran 2 Menghadiri Seminar Proposal
- Lampiran 3 Daftar Hadir Seminar Proposal
- Lampiran 4 Catatan Perbaikan Seminar Proposal
- Lampiran 5 Halaman Pengesahan
- Lampiran 6 Permohonan Izin Penelitian
- Lampiran 7 Surat Pernyataan Bebas Plagiasi

