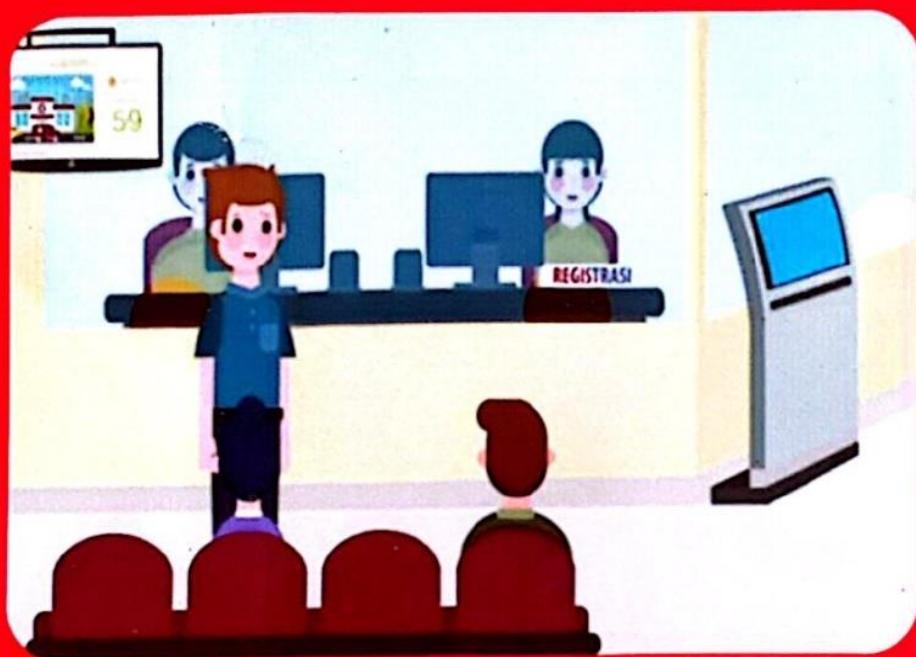


**PERAN KEPALA DESA TERHADAP PENERTIBAN ADMINISTRATIF
KEPENDUDUKAN DESA PERSPEKTIF SIYASAH IDARIYAH**

(Studi Kasus Desa Riak Siabun I Kecamatan Sukaraja
Kabupaten Seluma Bengkulu)



**ALNIATI
NIM. 2011150116**

**PERAN KEPALA DESA TERHADAP PENERTIBAN
ADMINISTRATIF KEPENDUDUKAN DESA PERSPEKTIF
SIYASAH IDARIYAH**
**(Studi Kasus Desa Riak Siabun 1 Kecamatan Sukaraja
Kabupaten Seluma Bengkulu)**



Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana Hukum (S.H.)

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU 2025 M/1446 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO

FAKULTAS SYARI'AH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax.
(0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Alniati, NIM 2011150116 dengan judul "Peran Kepala Desa Terhadap Penرتipan Administratif Kependudukan Desa

Perspektif Siyasah Idariyah (Studi Kasus Desa Riak Siabun 1

Kecamatan Sukaraja Kabupaten Seluma Bengkulu)" Program Studi

Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai

dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini

disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah

Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

BENGKULU

Bengkulu,

2025 M

1446 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. H. John Kenedi, S.H., M.Hum
NIP. 196205031986031004

Edy Mulyono, M.E, Sy
NIP. 198905122020121007



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH
Alamat: Jalni Raden Fatah Pagar Dawa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51171-51276 Faksimili. (0736) 51172
Web: iainbengkulu.ac.id

Skripsi oleh: Alniati NIM: 2011150116 yang berjudul "Peran Kepala Desa Terhadap Penertiban Administratif Kependudukan Desa Perspektif Siyasah Idariyah (Studi Kasus Desa Riak Siabun I Kecamatan Sukaraja Kabupaten Seluma Bengkulu)". Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan tim Sidang Munaqasyah

Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu Pada:

Hari Selasa

Tanggal : 04 Februari 2025

Dan di nayatakan LULUS dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Februari 2025 M

1446 H

Dekan Fakultas Syariah,

Prof. Dr. Suwairjin, S.Ag., M.A

Nip. 196904021999031004

Tim Sidang munaqasyah

Sekretaris

Ketua

Prof. Dr. H. John Kenedi, S.H., M.Hum

Nip. 196205031986031004

Edy Mulyono, M.E, Sy

Nip. 198905122020121007

Pengaji I

Prof. Dr. Suwairjin, S.Ag., M.A

Nip. 196904021999031004

Pengaji II

Ade Kosasih, S.H.M.H

Nip. 198203182010011012

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang berjudul: **Peran Kepala Desa terhadap Penertiban Administrasi Kependudukan Desa Perspektif Siyasah Idariyah (Studi Kasus Desa Riak Siabun 1 Kecamatan Sukaraja Kabupaten Seluma Bengkulu)** adalah asli yang belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi Lainnya.
2. Skripsi ini murni, gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri, tanpa adanya bantuan pihak pihak lain, kecuali arahan dari pembimbing.
3. Didalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali dikutip secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan dengan naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan nama dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan hukum yang berlaku.

Bengkulu, Januari 2025

Mahasiswa yang menyatakan



Alniati
2011150116

ABSTRAK

Peran Kepala Desa Terhadap Penertiban Administratif Kependudukan Desa Perspektif Siyasah Idariyah (Studi Kasus Desa Riak Siabun 1 Kecamatan Sukaraja Kabupaten Seluma Bengkulu) Oleh Alniati, Nim. 2011150116

Pembimbing I : Prof. Dr. H. John Kenedi, S.H, M.Hum

Pembimbing II : Edy Mulyono, M.E.Sy

Ada dua persoalan yang dikaji dalam skripsi ini, yaitu: 1. Bagaimana Peran Kepala Desa dalam Menertibkan Administratif Kependudukan, di Desa Riak Siabun 1 Seluma 2. Bagaimana tinjauan *Siyasah Idariyah* terhadap Penertiban Administratif Kependudukan di Desa Riak Siabun 1 Seluma. Jenis penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*Field Research*), yaitu objek penelitian langsung pada Desa Riak Siabun Seluma Bengkulu dengan menggunakan pendekatan Kualitatif, penelitian kualitatif adalah salah satu prosedur penelitian yang menghasilkan data deskriptif berupa ucapan dari orang-orang yang diamati, berdasarkan hasil penelitian bahwa Dalam proses menertibkan administratif kependudukan, Kepala Desa bekerjasama dengan instansi terkait seperti Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil (Dukcapil) untuk memastikan masyarakat yang baru pindah atau lahir segera tercatat dalam sistem. Kepala Desa juga menjadi fasilitator bagi warga yang kesulitan dalam mengurus administrasi kependudukan. Namun, masih terdapat beberapa tantangan dalam pelaksanaan tugas ini, antara lain kurangnya kesadaran masyarakat tentang pentingnya administrasi kependudukan dan keterbatasan sumber daya manusia serta sarana di tingkat desa. Dalam konteks penertiban administratif kependudukan, Kepala Desa memiliki peran sebagai pengelola urusan masyarakat yang harus mampu menegakkan prinsip tanggung jawab dan akuntabilitas dalam setiap kebijakan yang diambil. Hal ini sejalan dengan prinsip tawakkul dan amanah yang menjadi dasar dalam pelaksanaan tugas kepemimpinan menurut perspektif Siyasah Idariyah. Prinsip keadilan dalam Siyasah Idariyah juga mengharuskan Kepala Desa untuk memberikan layanan administratif secara merata tanpa diskriminasi, memastikan bahwa

seluruh warga desa mendapatkan hak yang sama dalam hal pendataan kependudukan.

Kata kunci: Kepala Desa, Administrasi Kependudukan dan Siyasah Idariyah.



ABSTRACT

The Role of Village Heads in Administrative Regulations of Village Population Siyasah Idariyah Perspective (Case Study of Riak Siabun Village 1 Sukaraja District Seluma Bengkulu Regency) By Alniati, Nim. 2011150116

Supervisor I : Prof. Dr. H. John Kenedi, S.H, M. Hum

Supervisor II : Edy Mulyono, M.E.Sy

There are two issues studied in this thesis, namely: 1. What is the Role of the Village Head in Ordering Population Administration, in Riak Siabun 1 Seluma 2 Village. How is Siyasah Idariyah's review of Population Administrative Regulations in Riak Siabun 1 Seluma Village. This type of research is a field research (Field Research), which is a direct research object in Riak Siabun Village Seluma Bengkulu using a Qualitative approach, qualitative research is one of the research procedures that produces descriptive data in the form of words from people who are observed, based on the research results that In the process of administrative ordering the population, the Village Head collaborates with related agencies such as the Population and Civil Registry Office (Dukcapil) to ensure that newly moved or born communities are immediately recorded in the system. The Village Head also becomes a facilitator for residents who have difficulties in managing population administration. However, there are still several challenges in the implementation of this task, including the lack of public awareness of the importance of population administration and the limitations of human resources and facilities at the village level. In the context of administrative regulation of population, the Village Head has a role as a community affairs manager who must be able to uphold the principle of responsibility and accountability in every policy taken. This is in line with the principle of tawakkul and amanah which is the basis for the implementation of leadership tasks according to the perspective of Siyasah Idariyah. The principle of justice in Siyasah Idariyah also requires the Village Head to provide administrative services equally without discrimination,

ensuring that all villagers get equal rights in terms of population data collection.

Keywords: *Village Head, Population Administration and Siyasah Idariyah.*



MOTTO

قُلْ يَعِبَادِ الَّذِينَ أَمْتُوا أَنْتُوا رَبِّكُمْ لِلَّذِينَ أَحْسَنُوا فِي هَذِهِ الدُّنْيَا حَسَنَةٌ وَأَرْضُ
اللَّهِ وَاسِعَةٌ إِنَّمَا يُوَفَّ الصَّابِرُونَ أَجْرَهُمْ بِغَيْرِ حِسَابٍ

(Nabi Muhammad), "Wahai hamba-hamba-Ku yang beriman, bertakwalah kepada Tuhanmu." Orang-orang yang berbuat baik di dunia ini akan memperoleh kebaikan. Bumi Allah itu luas. Sesungguhnya hanya orang-orang yang bersabarlah yang disempurnakan pahalanya tanpa perhitungan.

Q.S Az-Zumar Ayat 10

"Live as if you were to die tomorrow. Learn as if you were to live forever."

(Hiduplah seolah-olah kamu akan mati besok. Belajarlah seolah-olah kamu hidup selamanya.

PERSEMPAHAN

Tiada kata yang paling indah selain rasa syukur kepada Allah SWT atas semua nikmat-nikmat yang diberikan dan yang mampu membolak-balikan hati hamba-Nya dan menetapkan hati ini selalu berada dijalan-Nya hingga penulis dapat mempersesembahkan skripsi ini kepada:

1. Yang Maha Esa (Allah SWT) yang tak pernah sedikitpun meninggalkan hamba-Nya dan kepada Rasulnya Muhammad SAW yang begitu peduli kepada umatnya.
2. Kedua orang tuaku Ayahanda (Ahmad Rifai) dan Ibunda (Jusmiati) yang sangat ku cintai dan ku sayangi, yang telah memberikan segalanya bagiku hingga saat ini dan selalu berdoa untuk keberhasilanku, terima kasih atas semuanya, terima kasih telah memberikan kasih sayang yang tiada henti, selalu sabar menanti keberhasilanku, serta selalu memberikan motivasi untukku dan menjadi penyemangatku, terima kasih telah memberi kesempatan untuk mendapatkan pendidikan yang amat baik ini.
3. Terima kasih kepada diri sendiri (Alniati) yang telah berjuang keras, semoga pencapaian ini membuka kesempatan baru.
4. Adik-Adik tercinta (Ahmad Asnan, Ahmad Aqmal) terima kasih atas doa, dukungan dan nasehat-nasehat yang diberikan hingga saya bisa sampai ketitik ini.
5. Prof. Dr. H. John Kenedi, S.H. M.Hum pembimbing I dan Bapak Edy Mulyono, M.E.Sy sebagai pembimbing II yang telah bersabar dalam membimbing dan mengarahkan penulis demi terselesainya skripsi ini.
6. Kepada seluruh dosen Fakultas Syariah yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada saya, khususnya dosen yang mengajar di Prodi Hukum Tata Negara.
7. Kawan-Kawan seperjuanganku (Erwin Marwan, Estoni Mulyono Efendi, Sapitri Eka Sari, Alda Junita, Aldi, Elvan Stiawan, Ramdani Harahap) dan yang lainnya.
8. Kepada para sepupu-sepupuku (Khairia, Suci Rahmadini, Mutiara Alika Putri, Dinda Maharani, Septi Rahmadani,

- Resti Anggraini,,) dan yang lainnya. terima kasih atas dukungan dan nasehat yang telah diberikan selama ini.
9. Sahabat dan teman seperjuangan Prodi Hukum Tata Negara terkhusus Hukum Tata Negara angkatan tahun 2020.
10. Teruntuk Agama, Bangsa dan Almamaterku Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.



KATA PENGANTAR

Alhamdulilah segala puji dan syukur saya penjatkan atas khadirat Allah SWT. karena atas limpah dan rahmat dan bimbinganya panulis dapat menyelesaikan karya ilmiah berupa proposal yang berjudul “ **Peran Kepala Desa Terhadap Penertiban Administratif Kependudukan Desa Perspektif Siyasah Idariyah (Studi Kasus Desa Riak Siabun 1 Kecamatan Sukaraja Kabupaten Seluma Bengkulu)** ” Shalawat serta salam untuk Nabi Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (HTN) Jurusan Syari’ah pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis ini mengucapkan rasa terimakasih kepada:

- 1 Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd. selaku Rektor UINFAS Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk belajar di kampus UINFAS Bengkulu.
- 2 Prof. Dr. H. Suwarjin , M. A. selaku Dekan Fakultas Syariah UINFAS Bengkulu.
- 3 Ifansyah Purta, M.Sos. selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UINFAS Bengkulu.
- 4 Prof. Dr. H. John Kenedi selaku pembimbing I dan Edi Mulyono M.E.Sy selaku pembimbing II yang telah banyak membantu memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
- 5 Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UINFAS Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
- 6 Pejabat dan Staf Administrasi Fakultas Syariah UINFAS Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik.
- 7 Semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan skripsi ini, tentu tidak luput dari khilaf dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik kedepannya.

Bengkulu, Januari 2025
Penulis,



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
ABSTRAK	v
MOTTO	ix
PERSEMBAHAN	x
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Kegunaan Penelitian	8
E. Penelitian Terdahulu.....	9
F. Metode Penelitian.....	13
G. Sistematika penulisan	19
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Teori Pemerintahan Daerah	21
B. Teori Pemerintahan Desa	26
C. Teori Administratif Kependudukan	28
D. Teori Siyasah Idariyah	31
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Sejarah Desa Riak Siabun 1 Seluma	39
B. Visi dan Misi Kantor Riak Siabun 1 Seluma	39
C. Maksud dan Tujuan.....	48
D. Letak Geografis Desa Riak Siabun 1 Seluma.....	49
E. Struktur Pemerintahan Kantor Desa Riak Siabun 1 Seluma.....	50
F. Keadaan penduduk Desa Riak Siabun 1 Seluma	51
G. Keadaan Pendidikan Desa Riak Siabun 1 Seluma	51
H. Kondisi Kesehatan Desa Riak Siabun 1 Seluma	52
I. Keadaan Agama Desa Riak Siabun 1 Seluma	53
J. Tahap Pembuatan Administrasi Kependudukan	53
K. Data-Data Kependudukan Desa Riak Siabun 1 Seluma.....	59

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Peran Kepala Desa dalam Menertibkan Administratif Kependudukan di Desa Riak Siabun 1 Seluma	63
B. Tinjauan Siyasah Iariyah Terhadap Penertiban Administratif Kependudukan di Desa Riak Siabun 1 Seluma	79

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	89
B. Saran.....	91

DAFTAR PUSTAKA



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Informan Penelitian	14
Tabel 3.1 Data Kependudukan	59
Tabel 3.2 Data Kependudukan	59
Tabel 3.3 Data Kependudukan	60
Table 3.4 Data Kependudukan	61

