

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN
RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH
DESA PERSFEKTIF MASLAHA MURSALAH
(STUDI DESA TANJUNG JATI KEC.
MUARA ENIM KAB. MUARA ENIM)**



FADHLAL RAIHAN AL KHAREZ
NIM : 2011150086

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN RENCANA
PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DESA PERSFEKTIF
MASLAHA MURSALAH
(STUDI DESA TANJUNG JATI KEC. MUARA ENIM
KAB. MUARA ENIM)**



NIM : 2011150086

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
2025 M/ 1446 H**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skrripsi yang ditulis oleh **Fadhil Raihan Al Karez NIM. 2011150086**
yang berjudul **PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN
RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DESA
PERSPEKTIF MASLAHA MURSALAH (STUDI DESA TANJUNG JATI
KEC. MUARA ENIM KAB. MUARA ENIM)**. Program Studi Hukum Tata
Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu
telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan Pembimbing
II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah
skripsi Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 5 Januari 2025 M

1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H
NIP. 196503071989031005

Muhammad Aziz Zakiruddin, M. H
NIP. 199504232020121007



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Alamat: Jln. Raden Fatah Pagar Dewa Telp. (0736) 51276 Fax. (0736) 51171 Bengkulu

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh **Fadhil Raihan Al Karez** 2011150086
Partisipasi Masyarakat Dalam Penyusunan Rencana
Pembangunan Jangka Menengah Desa Perspektif Masla
Mursalah (Studi Desa Tanjung Jati Kec. Muara Enim Kab. Muara
Enim) Program Studi Hukum Tata Negara, telah diuji dan
dipertahankan didepan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas
Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS)
Bengkulu pada:
Hari Negeri Fatmawati: Selasa
Tanggal : 21 Januari 2025

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai
syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu
Hukum Tata Negara



Bengkulu, 2025
Dekan Fakultas Syariah

Dr. Dr. Suwarjin, M.A

NIP. 196904021999031004

Ketua

Tim Sidang Munaqasyah

Sekretaris

Prof. Dr. Imam Mahdi, SH, MH

Dr. M. Aziz Zakiruddin, MH

NIP. 196503071989031005

NIP. 199504232020121007

Penguji I

Penguji II

Prof. Dr. Suwarjin, M.A

Yopa Puspita Sari, MH

NIP. 196904021999031004

NIP. 199503202023211021

MOTTO

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

"Vincit qui se vincit."



PERSEMBAHAN

Segala puji bagi Allah SWT. atas segala limpahan Rahmat dan kasih sayang Nya. Shalawat dan Sallam akan terus tercurah kepada Sang revolisioner baginda besar Nabi Muhammad Saw. Sebagai bentuk penghormatan serta kasih dan cinta Saya. Saya persembahkan karya sederhana ini kepada :

1. Kedua orang tua saya yang selalu memastikan saya selalu berjalan di jalan kebenaran. Dan doa-doa mereka yang selalu menyertai agar saya tetap dalam Keselamatan.
2. Kedua saudara kandung Saya yang selalu menyertai dalam setiap langkah melalui doa-doa yang mereka curahkan.
3. Teruntuk Keluarga besar HMI Komisariat Syariah Uinfas Bengkulu, Kanda, Yunda serta Adinda yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah memberikan Wadah dalam menggali potensi diri
4. Tak lupa pula kepada semua Dosen-Dosen-Ku yang telah memberikan ilmunya dan motivasinya.
5. Terakhir orang-orang yang saling kenal mengenal dengan saya yang tidak bisa disebutkan satu persatu

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul " Partisipasi Masyarakat Dalam Penyusunan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa Perspektif Maslaha Mursalah (Studi Desa Tanjung Jati Kec. Muara Enim Kab. Muara Enim) ", adalah hasil dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik, baik di UIN FAS Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari dosen pembimbing
3. Di Dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fukuities syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Januari 2025



Fadhil Raihan

NIM. 2011150086

ABSTRAK

Tentang keterlibatan masyarakat dalam proses penyusunan RPJMDESA yang telah dilaksanakan di Desa Tanjung Jati, Muara Enim. Proses penyusunan RPJMDESA masih belum sepenuhnya mencakup seluruh aspek kehidupan desa, dan terdapat tanda-tanda rendahnya keterlibatan masyarakat. Matriks RPJMDES Desa Tanjung Jati, Muara Enim menunjukkan bahwa sejumlah program tidak sesuai dengan tuntutan desa atau kelompok masyarakat tertentu yang ada saat ini. Lebih jauh, program yang berfokus pada pembangunan fisik lebih banyak daripada yang bukan pembangunan fisik. Karena fenomena ini, keinginan masyarakat belum sepenuhnya terpenuhi. Tujuan dari penelitian ini adalah: Dengan menggunakan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 114 Tahun 2014 tentang Pedoman Pembangunan Desa, untuk mengetahui tingkat keterlibatan masyarakat dalam penyusunan RPJMDES Desa Tanjung Jati, Muara Enim. Selanjutnya adalah Untuk mengetahui sejauh mana partisipasi masyarakat di Desa Tanjung Jati, Muara Enim dalam proses penyusunan RPJMDES, sebagaimana dinilai oleh Maslaha Mursalah. Penelitian ini menggunakan penelitian empiris, yaitu jenis penelitian hukum yang berupaya memahami hukum dalam bentuknya yang paling autentik dan bagaimana hukum itu bekerja dalam masyarakat. Untuk mengetahui bagaimana penerapan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 114 Tahun 2014 tentang Pedoman Pembangunan Desa di Desa Tanjung Jati Muara Enim, khususnya terkait dengan pelibatan masyarakat dalam penyusunan RPJMDesa, maka penelitian ini tergolong penelitian empiris. Penyelenggaraan Desa Tanjung Jati, Kabupaten Muara Enim belum memenuhi ketentuan sebagaimana tercantum dalam Pasal 25 Peraturan Menteri Nomor. 114 Tahun 2014 tentang Pedoman Pembangunan Desa. Dalam konteks teori Maslaha Mursala, keterlibatan dan peran serta masyarakat dalam proses ini belum sepenuhnya terpenuhi karena pada kenyataannya sebagian

perwakilan masyarakat belum ikut serta dalam penyusunan RPJM Desa. Selain itu, saat ini kesadaran masyarakat terhadap proses penyusunan RPJMDES masih sangat kurang, sehingga masyarakat kurang berminat untuk berpartisipasi aktif.

Kata Kunci : Partisipasi, Desa, Pembangunan



Abstract

About community involvement in the process of preparing the RPJMDESA which has been implemented in Tanjung Jati Village, Muara Enim. The process of preparing the RPJMDESA still does not fully cover all aspects of village life, and there are signs of low community involvement. The RPJMDES matrix of Tanjung Jati Village, Muara Enim shows that a number of programs do not match the demands of the village or certain community groups that currently exist. Furthermore, programs that focus on physical development are more numerous than those that are not physical development. Because of this phenomenon, the wishes of the community have not been fully met. The objectives of this study are: By using the Regulation of the Minister of Home Affairs Number 114 of 2014 concerning Village Development Guidelines, to determine the level of community involvement in the preparation of the RPJMDES of Tanjung Jati Village, Muara Enim. Furthermore, To determine the extent of community participation in Tanjung Jati Village, Muara Enim in the process of preparing the RPJMDES, as assessed by Maslaha Mursalah. This study uses empirical research, namely a type of legal research that seeks to understand the law in its most authentic form and how the law works in society. To find out how the implementation of the Minister of Home Affairs Regulation Number 114 of 2014 concerning Village Development Guidelines in Tanjung Jati Village, Muara Enim, especially related to community involvement in the preparation of the RPJMDesa, this study is classified as empirical research. The implementation of Tanjung Jati Village, Muara Enim Regency has not met the provisions as stated in Article 25 of Ministerial Regulation Number. 114 of 2014 concerning Village Development Guidelines. In the context of the Maslaha Mursala theory, community involvement and participation in this process have not been fully fulfilled because in reality some community

representatives have not participated in the preparation of the Village RPJM. In addition, currently community awareness of the RPJMDES preparation process is still very low, so that the community is less interested in actively participating.

Keywords: Participation, Village, Development



KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Alhamdulillah Puji serta syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan rahmat serta karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini yang berjudul " Partisipasi Masyarakat Dalam Penyusunan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa Perspektif Maslaha Mursalah (Studi Desa Tanjung Jati Kec. Muara Enim Kab. Muara Enim).

Shalawat dan salam semoga tetap dilimpahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat dan pengikutnya hingga akhir zaman.

Penyusun Skripsi ini bertujau untuk memenuhi salah satu syarat mendapatkan gelar Sarjana Hukum program studi Hukum Tata negara pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Terimah kasih saya ucapkan kepada seluruh pihak yang ikut terlibat, serta membantu peneliti menyelesaikan pembuatan skripsi ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Penulis menyadari bahwa bantuan sekecil apapun itu dari seluruh pihak yang telah berkontribusi sangat bermanfaat dan membantu sekali.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kelemahan serta kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, Penulis mengharapkan kritik serta saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini kedepan.

Bengkulu, Januari 2025
Penulis

Fadhlal Raihan Al Karez
2011150086

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	v
SURAT PERNYATAAN.....	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kegunaan Penelitian	8
E. Penelitian Terdahulu.....	9
F. Metode Penelitian	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A. Teori Hukum Pembangunan	21
1. Pengertian Pembangunan	22
2. Perencanaan Pembangunan	30
3. Perencanaan Pembangunan Desa	32
B. Teori Partisipasi	34
C. Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa	40
D. Teori Maslaha Mursalah	47
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Profil Desa Tanjung Jati Kecamatan Muara Enim Kabupaten Muara Enim.....	51
1. Sejarah Singkat Desa Tanjung Jati.....	51
2. Keadaan Geografi Desa Tanjung Jati Muara Enim.....	53
3. Keadaan Demografi Desa Tanjung Jati Muara Enim ...	54
B. Profil Pemerintahan Desa Tanjung Jati Muara Enim	57

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

- A. Partisipasi Masyarakat Dalam Penyusunan RPJMDES
Desa Tanjung Jati Muara Enim Ditinjau Dari Peraturan
Menteri Nomor 114 Tahun 2014 Tentang Pedoman
Pembangunan Desa..... 61
- B. Partisipasi Masyarakat Dalam Penyusunan RPJMDES
Desa Tanjung Jati Muara Enim Perspektif Maslaha
Mursalah 84

BAB V PENUTUP

- A. Kesimpulan..... 95
- B. Saran 96

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

