

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DI KOTA
BENGKULU: PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH**



**RAMDANI HARAHAH
NIM 2011150117**

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DI KOTA
BENGKULU PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH**



SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H)**

OLEH

**Ramdani Harahap
NIM. 2011150117**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU 2024 M/ 1445 H**



HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Ramdani Harahap, Nim. 2011150117 dengan judul

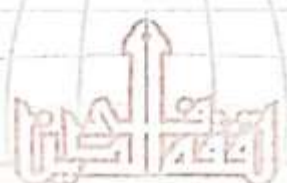
"Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Penanggulangan Bencana Banjir Di Kota

Bengkulu Perspektif Siyasah Tanfidziah". Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan

Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II.

Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang Munaqasyah skripsi

Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.



Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A.
NIP: 197508272000031001

Etry Mike, M.H.
NIP: 198811192019032010



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH
Alamat: Jalan. Raden Fatah Pagar Dawa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51171-51276. Faksimili. (0736) 51172
Web: iainbengkulu.ac.id

PENGESAHAN

Skripsi oleh : **Ramdani Harahap** NIM : 2011150117 yang berjudul
"Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Penanggulangan Bencana Banjir
Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Tanfidziah". Program Studi Hukum Tata
Negara Jurusan Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan tim Sidang
Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno
Bengkulu Pada:

Hari : **Jum'at**

Tanggal : **28 Februari 2025**

Dan di nyatakan **LULUS** dapat diterima dan disahkan sebagai syarat
guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, **Mei 2025 M**

1446 H

Dekan Fakultas Syariah,



Prof. Dr. Suwarjin, S.Ag., M.A

Nip. 196904021999031004

Tim Sidang munaqasyah

Ketua

Prof. Dr. Rohmadi S, Ag. M.A

Nip. 197508272000031001

Penguji I

Dr. Miinudin, SIP., M.Kes., M.Ap

Nip. 196806051988031003

Sekretaris

Etry Mike, M.H

Nip. 198811192019032010

Penguji II

Ancha Rahma, M.H

Nip. 199110122019032014

MOTTO

“Keberhasilan bukanlah milik orang pintar, keberhasilan adalah milik mereka yang senantiasa berusaha”

“BJ Habibie”



PERSEMBAHAN

Dengan mengucap syukur kehadirat Allah SWT, saya persembahkan karya sederhana ini untuk orang-orang terkasih:

- Yang pertama untuk diri ku sendiri Ramdani Harahap atas kerja keras dalam menyelesaikan skripsi ini, semoga dirimu bisa berguna untuk orang lain dan pastinya bisa membanggakan orang tuamu.
- Yang sangat spesial dan tercinta untuk kedua orang tuaku Ayah Pirman Harahap (Alm) dan Mamak Hotmaya Siregar yang selalu memberikan semangat serta motivasi dan do'a yang sangat berarti dalam hidup saya.
- Yang tercinta saudara dan saudari ku Kakak Afrida Harahap, Abang Arifin Saleh Harahap, Kakak Rahma Wati Harahap, dan adekku Hafifa Aulia Harahap yang telah memberikan motivasi serta semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
- Kepada semua orang yang telah bersedia meluangkan waktu dan menemani dalam menyelesaikan skripsi ini.
- Teruntuk teman-teman HTN D untuk selalu semangat dalam belajar dan menggapai mimpi.
- Kepada teman-teman HTN angkatan 2020 yang tak bisa disebutkan satu persatu.
- Tak lupa pula kepada semua Dosen-Dosenku yang telah memberikan ilmunya dan motivasinya. Tetap aku ingat sepanjang hidupku

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang berjudul: **Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Penanggulangan Bencana Banjir Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Tanfidziah.** adalah asli yang belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi Lainnya.
2. Skripsi ini murni, gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri, tanpa adanya bantuan pihak pihak lain, kecuali arahan dari pembimbing.
3. Didalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali dikutip secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan dengan naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan nama dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan hukum yang berlaku.

Bengkulu, Februari 2025

Mahasiswa yang menyatakan


Ramdani Farahap
2011150117

ABSTRAK
Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Penanggulangan
Bencana Banjir Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah
Tanfidziyah

Penulis
Ramdani Harahap
NIM. 2011150117

1. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A. 2. Etry Mike, S.H., M.H.

Ada dua persoalan yang dikaji dalam skripsi ini, yaitu: 1. Bagaimana Pelaksanaan Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Penanggulangan Bencana Banjir Di Kota Bengkulu. 2. Bagaimana Pengaturan Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Penanggulangan Bencana Banjir Di Kota Bengkulu Perspektif *Siyasah Tanfidziyah*. Jenis penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*field research*), yaitu objek penelitian langsung pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bengkulu Dan BASARNAS Kota Bengkulu dengan menggunakan pendekatan kualitatif, penelitian kualitatif merupakan salah satu prosedur penelitian yang menghasilkan data deskriptif berupa ucapan dari orang-orang yang diamati, berdasarkan hasil penelitian bahwa Pelaksanaan Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Penanggulangan Bencana Banjir Di Kota Bengkulu, BPBD dan Basarnas berperan penting dalam penanggulangan banjir di Kota Bengkulu. BPBD bertanggung jawab atas mitigasi, kesiapsiagaan, koordinasi, dan pemulihan pasca-bencana, sementara Basarnas fokus pada evakuasi dan penyelamatan korban. Dalam pelaksanaannya, mereka menghadapi tantangan seperti keterbatasan anggaran, minimnya fasilitas, dan koordinasi yang belum optimal. Rendahnya kesadaran masyarakat terhadap lingkungan serta prosedur evakuasi juga memperburuk situasi. Dalam perspektif Siyasah Tanfidziyah, tanggung jawab pemerintah daerah dalam penanggulangan banjir di Kota Bengkulu menekankan implementasi kebijakan yang berorientasi pada kemaslahatan masyarakat. Pemerintah wajib menjaga

keseimbangan lingkungan, menegakkan regulasi tata ruang, dan memastikan pembangunan berkelanjutan.

Kata kunci: *Tanggung Jawab, Penanggulangan Banjir dan Siyasaah Tanfidziyah.*



ABSTRACT
**TGraceng Responsible for Regional Government in Managing
Flood Disasters in Bengkulu City Siyasah Tanfidziyah
Perspective**
Writer
Ramdani Harahap
NIM. 2011150117

1. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A. 2. Etry Mike, S.H., M.H.

There are two issues studied in this thesis, namely: 1. How to Implement Regional Government Responsibilities in Managing Flood Disasters in Bengkulu City. 2. How to Arrange Regional Government Responsibilities in Managing Flood Disasters in the City of Bengkulu Perspective *Politics of Tanfidziyah*. This type of research is field research (*field research*), namely the direct research object at the Bengkulu City Regional Disaster Management Agency (BPBD) and Bengkulu City BASARNAS using a qualitative approach, qualitative research is a research procedure that produces descriptive data in the form of statements from people observed, based on the research results that the Implementation of Regional Government Responsibilities in Flood Disaster Management in Bengkulu City, BPBD and Basarnas play an important role in flood management in Bengkulu City. BPBD is responsible for mitigation, preparedness, coordination and post-disaster recovery, while Basarnas focuses on evacuation and rescue of victims. In its implementation, they face challenges such as budget limitations, lack of facilities, and suboptimal coordination. Low public awareness of the environment and evacuation procedures also worsens the situation. In Siyasah Tanfidziyah's perspective, the regional government's responsibility in dealing with floods in Bengkulu City emphasizes the implementation of policies that are oriented towards the benefit of the community. The government is obliged to maintain environmental balance, enforce spatial planning regulations, and ensure sustainable development.

Keywords: *Responsibility, Flood Management and Siyasah Tanfidziyah.*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT yang melimpahkan taufik, hidayah, serta inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini sesuai dengan waktu yang telah direncanakan. Sholawat serta salam semoga senantiasa terlimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya yang berjuang menegakkan agama Allah SWT di muka bumi ini.

Dengan selesainya Skripsi ini tak lepas dari dukungan banyak pihak, baik bersifat moral maupun material. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dari awal hingga terwujudnya skripsi ini. Secara spesitik, ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Zulkarnain, M.Pd. Selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Bapak Prof. Dr. KH. Suwarjin MA, selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Ifansyah Putra, M.Sos selaku Koordinator Prodi Hukum Tata Negara. Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Rohmadi, S.Ag.,M.A selaku pembimbing pertama yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk

memberikan bimbingan dan mengarahkan kepada penulis hingga terselesaikannya penulisan skripsi.

5. Etry Mike M.H selaku pembimbing kedua yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan mengarahkan kepada penulis hingga terselesaikannya penulisan skripsi.
6. Para Dosen Hukum Tata Negara dan staf pengajar Fakultas Syariah dan Hukum UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah membekali berbagai ilmu, pengetahuan, dan pengalaman.
7. Kedua orang tuaku yang selalu mendoakan serta memberi semangat penulis.
8. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Diharapkan skripsi ini tidak hanya berakhir di ruang munaqasyah saja. tentu masih banyak kekurangan yang membutuhkan kritik dan saran. Oleh karena itu, demi kepentingan ilmu pengetahuan, penyusun selalu terbuka menerima masukan serta kritikan. Semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi kita, terima kasih.

Bengkulu, 2025

Penulis

Ramdani Harahap

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
HALAMAN PERNYATAAN.....	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Kegunaan Penelitian	6
E. Penelitian Terdahulu.....	7
F. Metode Penelitian.....	10
G. Sistematika Penulisan	16
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Teori Pemerintahan Daerah.....	18
B. Teori Kewenangan	24
C. Teori <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	28
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	

A. Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi Perangkat Daerah Badan Penangngulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bengkulu.....	42
B. Jumlah Pegawai Badan Penangngulangan Bencana Daerah Kota Bengkulu.....	45
C. Tantangan dan Peluang Pengembangan Badan Penangngulangan Bencana Daerah Kota Bengkulu	46
D. Permasalahan Dan Isu-Isu Strategis Bpbd Kota Bengkulu	48
 BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Pelaksanaan Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Penangngulangan Bencana Banjir Di Kota Bengkulu	53
B. Pengaturan Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Penangngulangan Bencana Banjir Di Kota Bengkulu Perspektif <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	60
 BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	64
B. Saran.....	65

DAFTAR

PUSTAKA