

**ANALISIS KETIDAKPATUHAN PEJABAT TATA USAHA NEGARA
DALAM PUTUSAN PENGADILAN TATA USAHA NEGARA
PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH
(Studi Kasus Di Kabupaten Seluma)**



TESIS

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Magister Hukum (M.H) Dalam Bidang Hukum Tata Negara

OLEH:

HARTANTO
NIM. 2323760016

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMA WATI SUKARNO
BENGKULU, 2025 M/1446 H**

**ANALISIS KETIDAKPATUHAN PEJABAT TATA USAHA NEGARA
DALAM PUTUSAN PENGADILAN TATA USAHA NEGARA
PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH
(Studi Kasus Di Kabupaten Seluma)**



TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mendapatkan Gelar
Magister Hukum (M.H) Dalam Bidang Hukum Tata Negara**

OLEH

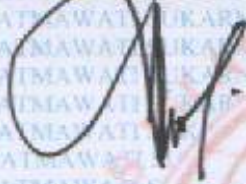
Hartanto

NIM. 2323760016

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU 2025 M/ 1446 H**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING
SETELAH UJIAN TESIS**

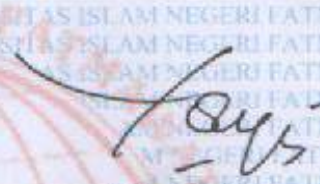
PEMBIMBING 1



Prof. Dr. H. John Kenedi, S.H., M.Hum

NIP: 19620503 198603 1 004

PEMBIMBING 2



Ismail Jalili, M.A., Ph.D

NIP: 19740618 200901 1 004

Mengetahui

Ketua Program Studi Hukum Tata Negara



Ismail Jalili, M.A., Ph.D

NIP: 19740618 200901 1 004

Nama : Hartanto

NIM : 2323760016

Tanggal Lahir : 13 Mei 1986



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
(UINFAS) BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA
Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51276-51171-51172 Faksimili (0736) 51171-51172

PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul:

**“Analisis Ketidakpatuhan Pejabat Tata Usaha Negara Dalam Putusan Pengadilan
Tata Usaha Negara Perspektif Fiqih Siyasah
(Studi Kasus Di Kabupaten Seluma)”**

Penulis

HARTANTO
NIM.2323760016

Dipertahankan didepan Tim Penguji Seminar Tesis Program Pascasarjana (S2)
Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang dilaksanakan
pada hari Rabu 4 Juni 2025.

No	Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
1	Ketua Prof. Dr. H. John Kenedi, SH, M. Hum	11/6/2025	1:
2	Sekretaris Dr. Adam Nasution, M. Pd. I	10/6/2025	2:
3	Anggota Prof. Dr. Rohmadi, MA	10/6/2025	3:
4	Anggota Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, MHI	10/6/2025	4:

Mengetahui
Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu



Prof. Dr. H. Zulkarnain, M. Pd
NIP. 19620101194031005

Bengkulu, 11 Juni 2025
Direktur PPs UIN-Fas Bengkulu

Prof. Dr. H. Rohimin, M. Ag
NIP. 196405311991031001

LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister (M.H) dari Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

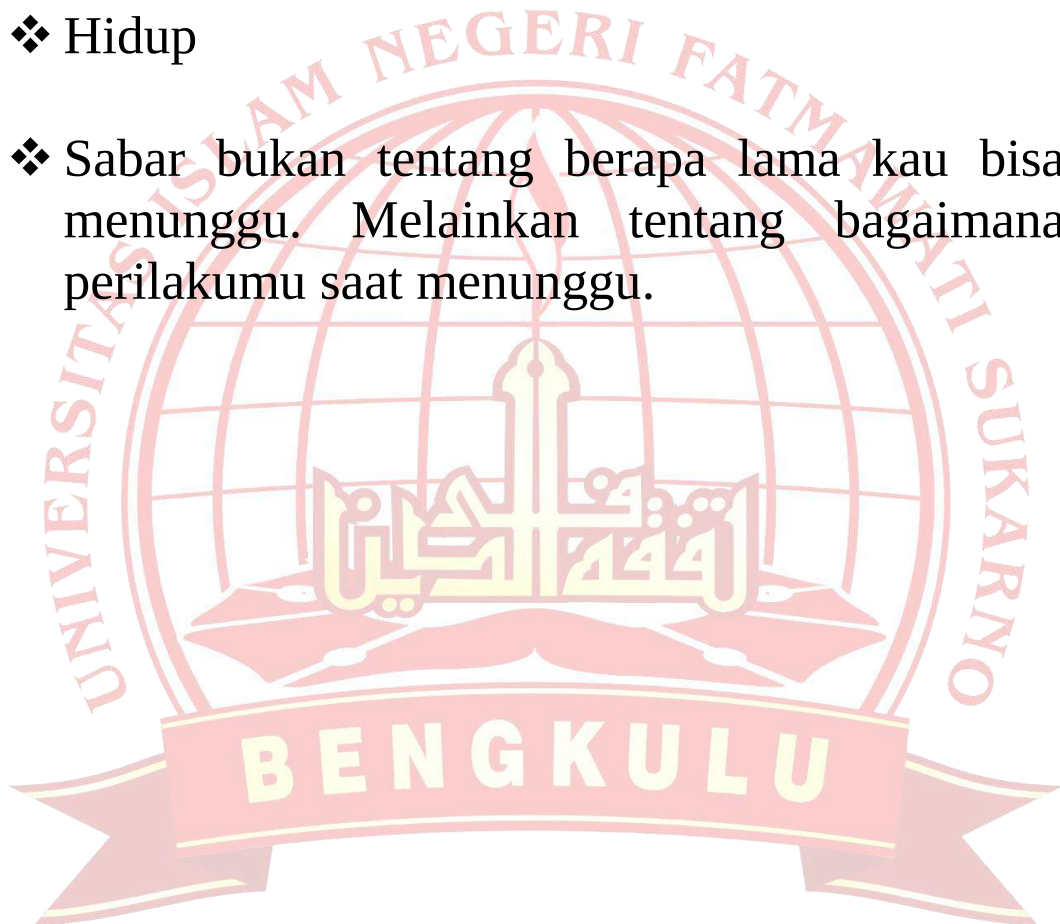
Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Bengkulu, Maret 2025
 Hartanto
NIM. 2323760016

MOTTO

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

- ❖ Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan (asy-insyirah: 6)
- ❖ Hidup
- ❖ Sabar bukan tentang berapa lama kau bisa menunggu. Melainkan tentang bagaimana perilakumu saat menunggu.



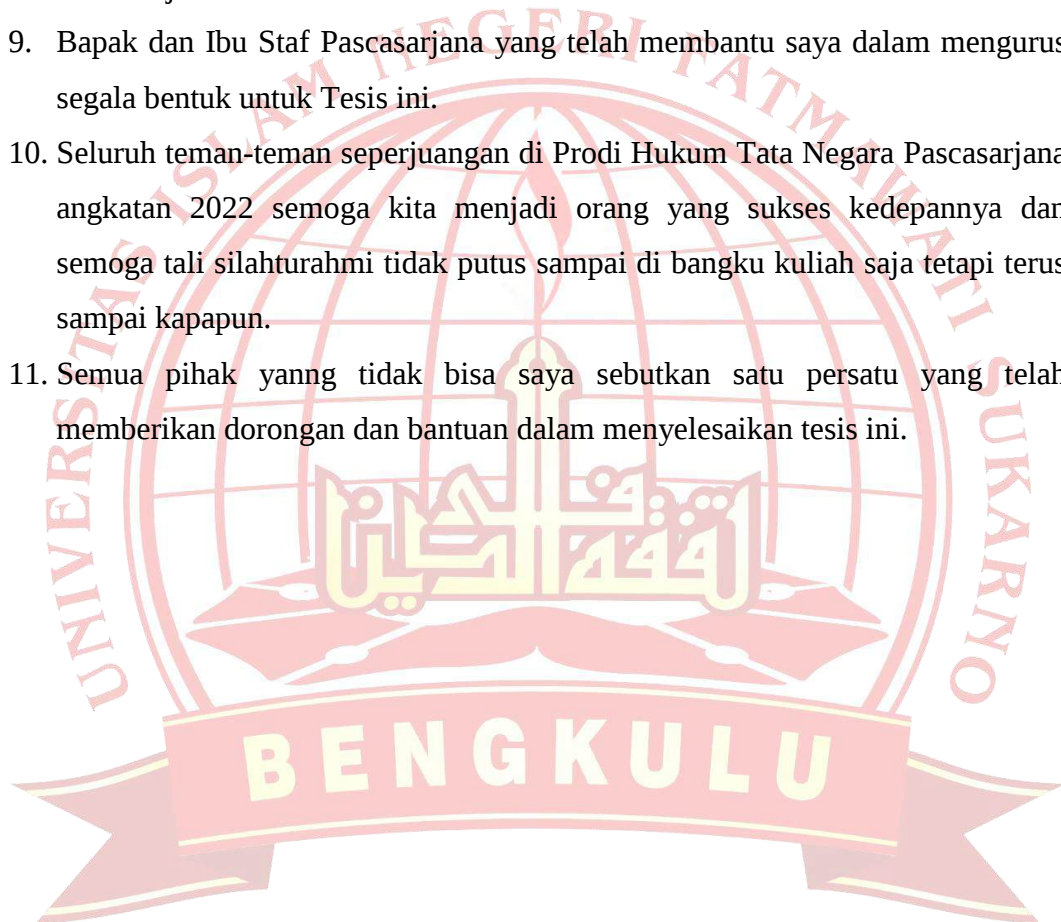
PERSEMBAHAN

Sabar bukan tentang berapa lama kau bisa menunggu, melainkan tentang bagaimana perilakumu saat menunggu dan dengan izin Allah SWT, maka saya persembahkan Tesis ini kepada:

1. Orang Tua ARIFIN dan ASMARA DEWI tersayang yang telah membesarkan, mendidik, memotivasi, marah dan banyak yang lainnya yang tidak bisa saya ucapkan dengan kata-kata lagi. Terimakasih telah memberikan doa dan dukungan yang telah kalian berikan kepada saya dan semoga kalian diberikan umur yang panjang oleh Allah SWT amin.
2. Mertua JOHAN JAUHARI dan DEWI MURNI Terimakasih telah memberikan kesempatan untuk melanjutkan study saya sampai sarjana, dan terimakasih atas doa, pengorbanan dan dukungan yang telah kalian berikan kepada saya dan semoga kalian diberikan umur yang panjang oleh Allah SWT amin.
3. Istri tercinta PUTRI AYU NINGRUM dan anak saya AISYAH NURAINI KHAROMAH yang selalu mendokan dan mensuport dengan memberikan semangat tiada henti untuk papi melanjutkan study S2, semoga gelar ini memberikan keberkahan untuk keluarga kita.
4. Untuk sanak keluarga yang jauh dan yang dekat terimakasih atas dukungan selama ini semoga kalian selalu tetap sehat.
5. Bapak Prof. Dr. H. John Kenedi, S.H., M.Hum. pembimbing I, yang telah memberikan arahan dan nasehat yang diberikan di sela-sela kesibukan waktunya, sehingga dapat terselesaikannya penyusunan Tesis ini. Semoga kemudahan dan keberkahan selalu menyertai beliau dan keluarganya, amin.
6. Bapak Dr. Ismail Jalili, M.A. pembimbing II, yang penuh dengan kesabaran bersedia mengoreksi secara teliti tulisan ini, sehingga lebih layak dan berarti. Semoga kemudahan dan keberkahan selalu menyertai beliau dan keluarganya amin.
7. Untuk Prof Rohimin Direktur Pasca Sarjana yang telah memberikan Rekomendasi dan selalu memberikan nasihat dan telah menjadi orang tua saya

di kampus yang mana telah memberikan motivasi, semangat, dan mengajak untuk perubahan atas sikap yang salah selama ini, sekali lagi terima kasih bapak, semoga bapak terus menjadi seorang pemimpin yang saya teladani amin. Serta Komandan dan rekan kerja yang telah memberikan semangat atas Tesis, serta yang juga selalu memberikan masukan dan dukungan.

8. Bapak dan Ibu Dosen yang telah mendidik dan mengajar selama kuliah di Pascasarjana.
9. Bapak dan Ibu Staf Pascasarjana yang telah membantu saya dalam mengurus segala bentuk untuk Tesis ini.
10. Seluruh teman-teman seperjuangan di Prodi Hukum Tata Negara Pascasarjana angkatan 2022 semoga kita menjadi orang yang sukses kedepannya dan semoga tali silaturahmi tidak putus sampai di bangku kuliah saja tetapi terus sampai kapanpun.
11. Semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah memberikan dorongan dan bantuan dalam menyelesaikan tesis ini.



ABSTRAK

ANALISIS KETIDAK PATUHAN PEJABAT TATA USAHA NEGARA DALAM PUTUSAN PENGADILAN TATA USAHA NEGARA PRSPSEKTIF FIQIH SIYASAH (Studi Kasus Di Kabupaten Seluma)

Penulis

Hartanto
NIM. 2323760016

Pembimbing

1. Prof. Dr. H. John Kenedi, SH., M.Hum. 2. Ismail Jalili, M.A., Ph.D

Ada dua persoalan yang dikaji dalam Tesis ini, yaitu: 1. Bagaimana Analisis Ketidak Patuhan Pejabat Tata Usaha Negara Dalam Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Di Kabupaten Seluma. 2 Bagaimana Kajian Fiqh Siyasa Terhadap Analisis Ketidak Patuhan Pejabat Tata Usaha Negara Dalam Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Di Kabupaten Seluma. Jenis penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*field research*), yaitu objek penelitian langsung pada Pemerintah Daerah Kabupaten Seluma, dengan menggunakan pendekatan kualitatif, penelitian kualitatif merupakan salah satu prosedur penelitian yang menghasilkan data deskriptif berupa ucapan dari orang-orang yang diamati. Berdasarkan hasil penelitian bahwa, Analisis Ketidak Patuhan Pejabat Tata Usaha Negara Dalam Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Di Kabupaten Seluma, Ketidakpatuhan pejabat tata usaha negara terhadap putusan PTUN di Kabupaten Seluma mencerminkan lemahnya supremasi hukum dan kepastian hukum dalam administrasi negara. Faktor utama penyebabnya meliputi lemahnya pengawasan, intervensi politik, minimnya sanksi, serta rendahnya kesadaran hukum di kalangan pejabat. Akibatnya, kepercayaan masyarakat terhadap pemerintah menurun, serta tata kelola pemerintahan yang baik terhambat. Untuk mengatasi permasalahan ini, diperlukan penguatan mekanisme sanksi, peningkatan pengawasan, serta edukasi hukum bagi pejabat terkait agar kepatuhan terhadap hukum dapat terwujud secara efektif. ketidakpatuhan pejabat Tata Usaha Negara terhadap putusan PTUN di Kabupaten Seluma menunjukkan lemahnya implementasi supremasi hukum dalam sistem administrasi negara. Dalam perspektif fiqh siyasah, kepatuhan terhadap hukum adalah suatu keharusan bagi pemerintah dan pejabat negara untuk menjaga keadilan serta kemaslahatan umat. Oleh karena itu, langkah-langkah perbaikan seperti penegakan sanksi yang lebih tegas, perbaikan sistem birokrasi, serta peningkatan pengawasan harus dilakukan agar hukum dapat ditegakkan dengan lebih efektif dan tidak lagi diabaikan oleh pejabat yang berwenang

Kata kunci: Ketidak Patuhan, Pejabat TUN dan Putusan Pengadilan PTUN

ABSTRACT

AN ANALYSIS OF NONCOMPLIANCE AMONG ADMINISTRATIVE OFFICIALS TOWARD ADMINISTRATIVE COURT DECISIONS: A FIQH SIYASAH PERSPECTIVE

(A Case Study in Seluma Regency)

Author

Hartanto

Student ID: 2323760016

Supervisors

1. Prof. Dr. H. John Kenedi, SH., M.Hum.
2. Ismail Jalili, M.A., Ph.D

This thesis explores two central issues: 1. How to analyze the noncompliance of state administrative officials with administrative court decisions in Seluma Regency; and 2. How *fiqh siyasah* (Islamic political jurisprudence) addresses such noncompliance. This research is a field-based qualitative study conducted directly within the local government of Seluma Regency. Qualitative research, as employed here, seeks to produce descriptive data derived from interviews and observations. The findings indicate that the noncompliance of administrative officials with PTUN (State Administrative Court) rulings in Seluma reflects a significant weakness in both the supremacy and legal certainty within the public administrative system. Contributing factors include inadequate oversight, political interference, the absence of strict sanctions, and a low level of legal awareness among officials. Consequently, public trust in governance declines, and the implementation of good governance is hampered. To address this issue, the study recommends strengthening punitive mechanisms, enhancing supervisory functions, and improving legal literacy among officials to foster genuine legal compliance. From the perspective of *fiqh siyasah*, legal adherence is a religious and moral obligation upon both the state and its officials in upholding justice and promoting public welfare. Accordingly, corrective measures such as the enforcement of firm sanctions, bureaucratic reform, and institutional oversight must be enacted to ensure the law is upheld and no longer disregarded by those in authority.

Keywords: Noncompliance, Administrative Officials, Administrative Court Rulings

Valid document

Validated & Verified By :

KR. LPT BAKASAM
LINEAS SPONGULU

ملخص

تحليل عدم امتثال المسؤولين الإداريين لقرارات المحكمة الإدارية: منظور الفقه السياسي
(دراسة حالة في محافظة سيلوما)

الكاتب:

هارتانتو

الرقم الجامعي: 2323760016

تحت الإشراف

1. الأستاذ الدكتور جون كينيدي

2. إسماعيل جليلي

تتناول هذه الرسالة قضيتين محوريّتين: 1. كيف يمكن تحليل عدم امتثال المسؤولين في الإدارة العامة لقرارات المحكمة الإدارية في محافظة سيلوما؛ و2. كيف يتناول الفقه السياسي (الفقه السياسي الشرعي) هذه الظاهرة. هذا البحث هو دراسة نوعية ميدانية أجريت مباشرة في الحكومة المحلية بمحافظة سيلوما. ويهدف البحث النوعي، كما هو مستخدم هنا، إلى إنتاج بيانات وصفية مستمدة من المقابلات والملاحظات. وتشير النتائج إلى أن عدم امتثال المسؤولين الإداريين لقرارات المحكمة الإدارية (PTUN) في سيلوما يُعَبَّر عن ضعف كبير في كل من سيادة القانون واليقين القانوني في نظام الإدارة العامة. وتشمل العوامل المساهمة في ذلك ضعف الرقابة، والتدخل السياسي، وغياب العقوبات الصارمة، وانخفاض مستوى الوعي القانوني لدى المسؤولين. ونتيجة لذلك، تتراجع ثقة الجمهور في الحكم، وتتعطل عملية تنفيذ الحوكمة الرشيدة. ولمعالجة هذه المشكلة، توصي الدراسة بتعزيز الآليات العقابية، وتفعيل وظائف الرقابة، وتحسين الثقافة القانونية لدى المسؤولين لتعزيز الامتثال الحقيقي للقانون. ومن منظور الفقه السياسي، فإن الالتزام بالقانون هو واجب ديني وأخلاقي يقع على عاتق الدولة ومسؤوليها من أجل تحقيق العدالة وتعزيز المصلحة العامة. وبناءً عليه، لا بد من اتخاذ تدابير تصحيحية تشمل فرض عقوبات صارمة، وإصلاح الجهاز البيروقراطي، وتفعيل الرقابة المؤسسية لضمان احترام القانون وعدم تجاهله من قبل الجهات المسؤولة.

الكلمات المفتاحية: عدم الامتثال، المسؤولون الإداريون، قرارات المحكمة الإدارية.

Valid document

Validated & Verified By :

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul “Peran Satgas Wilayah Bengkulu Detasemen Khusus 88 Anti Teror Polri Dalam Pencegahan Radikalisme Dan Terorisme Di Provinsi Bengkulu Perspektif Fiqih Siyasah.”

Shalawat dan salam untuk Nabi Muhammad SAW, yang berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam, sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus di dunia maupun akhirat.

Penyusunan proposal tesis ini bertujuan memenuhi salah satu syarat untuk penulisan tesis pada Program Studi Hukum Tata Negara (HTN) Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan tesis ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag, Direktur Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Ismail Jalili, M.A. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Prof. Dr. H. John Kenedi, S.H., M.Hum. Selaku Pembimbing I yang telah banyak membimbing, mengarahkan dan meluangkan waktu serta pikiran guna membimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
5. Bapak Dr. Ismail Jalili, M.A. selaku pembimbing II, yang penuh dengan kesabaran bersedia mengoreksi secara teliti tulisan ini, sehingga lebih layak dan berarti. Semoga kemudahan dan keberkahan selalu menyertai beliau dan keluarganya amin.
6. Untuk Prof Rohimin Direktur Pasca Sarjana dan Ketua MUI Provinsi Bengkulu yang telah memberikan Rekomendasi dan selalu memberikan nasihat dan telah menjadi kakak dan orang tua saya di kampus yang mana telah memberikan motivasi, semangat, dan mengajak untuk perubahan atas

sikap yang salah selama ini, sekali lagi terima kasih bapak, semoga bapak terus menjadi seorang pemimpin yang saya teladani amin. Serta Komandan dan rekan kerja yang telah memberikan semangat atas Tesis, serta yang juga selalu memberikan masukan dan dukungan.

7. Bapak dan Ibu Dosen yang telah mendidik dan mengajar selama kuliah di Pascasarjana.
8. Bapak dan Ibu Staf Pascasarjana yang telah membantu saya dalam mengurus segala bentuk untuk Tesis ini.
9. Seluruh teman-teman seperjuangan di Prodi Hukum Tata Negara Pascasarjana angkatan 2022 semoga kita menjadi orang yang sukses kedepannya dan semoga tali silaturahmi tidak putus sampai di bangku kuliah saja tetapi terus sampai kapanpun.
10. Semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah memberikan dorongan dan bantuan dalam menyelesaikan tesis ini.

Dalam penyusunan tesis ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan tesis ini ke depannya.

Bengkulu, Maret 2025

BENGKULU

Hartanto
NIM. 2323760016

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN KETERANGAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
PERSEMBAHAN	ix
ABSTRAK	x
KATA	
PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah	9
C. Batasan Masalah	10
D. Rumusan Masalah	11
E. Tujuan Penelitian	11
F. Kegunaan Penelitian	11
G. Penelitian Terdahulu	13
H. Metode Penelitian	20
I. Sistematika Penulisan	25
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Teori Negara Hukum	27
B. Teori Implementasi	33
C. Teori Kepatuhan Hukum	37
D. Teori Good Governance And Clean Government	40
E. Teori Fiqh Siyasah	48

BAB III WILAYAH OBJEK PENELITIAN PEJABAT PEMERINTAHAN

A. Sejarah Kabupaten Seluma.....	67
B. Visi Dan Misi Kabupaten Seluma	68
C. Tugas, Fungsi dan Wewenang Bagian Hukum Pemerintah Daerah Kabupaten Seluma.....	69

BAB IV PEMBAHASAN

A. Analisis KetidakPatuhan Pejabat Tata Usaha Negara Dalam Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Di Kabupaten Seluma.....	76
B. Kajian Fiqh Siyasah Terhadap Analisis KetidakPatuhan Pejabat Tata Usaha Negara Dalam Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Di Kabupaten Seluma.....	87

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	98
B. Saran	99

DAFTAR PUSTAKA