



**PENULIS**

**DELLA OKTA TRIANI**

**IMPLEMENTASI PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH  
BERDASARKAN PASAL 154 AYAT (1) UNDANG-UNDANG  
09 TAHUN 2015 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH  
PERSPEKTIF FIQH SIYASAH**

**(Studi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Kepahiang)**



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI  
SUKARNO BENGKULU  
2025 M/ 1445 H**

**IMPLEMENTASI PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH  
BERDASARKAN PASAL 154 AYAT (1) UNDANG-UNDANG  
09 TAHUN 2015 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH  
PERSPEKTIF FIQH SIYASAH  
(Studi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten  
Kepahiang)**



**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh  
gelar Sarjana Hukum (S.H.)  
pada Program Studi Hukum Tata Negara

**OLEH**

**Della Okta Triani**  
**NIM. 2111150005**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARI'AH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI  
SUKARNO BENGKULU  
2025 M/ 1445 H**

## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi Dengan Judul "Implementasi Pembentukan Peraturan Daerah Berdasarkan Pasal 154 Ayat (1) Undang-Undang 09 Tahun 2015 Tentang Pemerintahan Daerah Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Kepahiang)" adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan Dosen Pembimbing Skripsi saya
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku

Bengkulu, 7 Agustus 2025  
Mahasiswa Yang Menyatakan,





Della Okta Triani  
NIM. 2111150005



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) FATMAWATI**  
**SUKARNO BENGKULU**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-53879 Faksimili (0736) 51171-51172

Website: [www.uinbengkulu.ac.id](http://www.uinbengkulu.ac.id)

**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang ditulis oleh Della Okta Triani, NIM 2111150005

dengan judul **“Implementasi Pembentukan Peraturan Daerah**

**Berdasarkan Pasal 154 Ayat (1) Undang-Undang 09 Tahun**

**2015 Tentang Pemerintahan Daerah Perspektif Fiqh Siyash**

**(Studi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten**

**Kepahiang)”** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan

Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran

pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini

disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi

Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno

Bengkulu.

Bengkulu, September 2025 M

1447 H

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

**Fauzan, S.Ag., MH**

**NIP 197707252002121003**

**Ifansyah Putra, M.Sos**

**NIP 199303312019031005**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) FATMAWATI  
SUKARNO BENGKULU**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-53879 Faksimili (0736) 51171-51172

Website: [www.uinbengkulu.ac.id](http://www.uinbengkulu.ac.id)

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi disusun Della Okta Triani, NIM 2111150005 yang berjudul **"Implementasi Pembentukan Peraturan Daerah Berdasarkan Pasal 154 Ayat (1) Undang-Undang 09 Tahun 2015 Tentang Pemerintahan Daerah Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Kepahiang)"**

Program Studi Hukum Tata Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqosah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu Pada:

Hari : Selasa

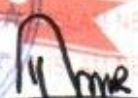
Tanggal : 19 Agustus 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar serjanah hukum (SH) dalam ilmu hukum Tata Negara

Bengkulu, September 2025 M

1447 H

**Dekan, Fakultas Syariah**

  
**Prof. Dr. Suwarijin, M. A**

**NIP.196904021999031004**

**Tim Sidang Munaqosah**

**Ketua**

**Fauzan, S. Ag., MH**

**NIP 197707252002121003**

**Penguji I**

**Dr. Rohmadi, S. Ag. MA**

**NIP. 197103201996031001**

**Sekretaris**

**Ifansyah Putra, M. Sos**

**NIP 199303312019031005**

**Penguji II**

**Etry Mike, MH**

**NIP. 198811192019032010**

## MOTO

“Jangan takut jatuh,karena yang tidak pernah memanjatlah yang tidak pernah jatuh. Dan jangan takut gagal,karena yang tidak pernah gagal hanyalah orang-orang yang tidak pernah melangkah. Dan jangan taakut salah karena dengan kesalahan yang pertama kita dapat menambah pengetahuan untuk mencari jalan yang benar pada langkah yang kedua”

- BUYA HAMKA--



## PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur alhamdulillah hirobilalamin, sungguh sebuah perjuangan yang cukup panjang yang telah aku lalui untuk mendapkan gelar sarjana ini. Rasa syukur dan bahagia yang kurasakan ini akan aku persembahkan kepada orang-orang yang aku sayangi dan berarti dalam hidupku dan bismillahirobilalamin skripsi ini kupersembahkan kepada

1. Cinta pertamaku, ayahanda BAMBANG HARYANTO beliau memang tidak bergelar sarjana tapi beliau bisa mengantarkan penulis mendapatkan gelar sarjana namun, dan juga beliau mampu mendidik penulis, memotivasi, memberikan dukungan dan mendoakan yang terbaik dan memperjuangkan masa depan dan kebahagiaan putri bungsunya. Terimakasih setiap nafkah yang keluar dan terimakasih juga selalu berada disisi penulis dan menjadi alasan penulis menyelesaikan penulisan skripsi ini hingga memperoleh gelar sarjana.

2. pintu surgaku ibundaku tersayang SUHARTI terimakasih telah melahirkan aku dan mengasihi aku selalu sampai saat ini dan mungkin tanpa ibu aku tidak akan ada dititik ini ibuku beliau sangat berperan penting dalam menemani penulis menyelesaikan skripsi ini beliau juga tidak bergelar

sarjana dan tidak merasakan bangku perkuliahan tapi semangat dan doa yang selalu beliau berikan hingga penulis mampu menyelesaikan studi sampai sarjana.semoga ibu dan ayah selalu sehat selalu.

3.kepada saudaraku aak ERWIN ARIYANDI DAN aak DEBI APRIANYSAH Terimakasih telah menjadi seorang kakak yang baik selalu jadi garda terdepan penulis sampai sekarang Terimakasih juga telah menjadi bagian perjalanan hidup penulis. Berkontribusi dalam proses karya tulis ini baik tenaga maupun waktu untuk penulis. Dan tak juga itu ucapan terimakasih telah mendukung mendengarkan keluh kesah,dan mengajarkan selalu arti kesabaran dalam hidup.

4.nenekku SAA'NA dan kakekku NATUN serta datuk SARJIMAN dan alm nenek JUMIAH terimakasih atas semua doa yang telah diberikan sehingga cucu perempuanmu ini bisa mendapatkan gelar sarjana ini.

6. Kepada adik sepupuku aak muhammad nadhif pranaja dan adek hafizah nadhifa salsabila terimakasih sejauh ini telah membersamai mbak selama proses perkuliahan ini berlangsung dan terimakasih telah membuat hidup mbak jadi berwarna sehat selalu adik adik mbak... semoga kelak adik adik mbak bisa merasakan bangku perkuliahan yang sama juga yaa amin..

7. Teman-Teman uin fatmawani soekarno bengkulu terkhusus hukum tata negara angkatan 2021 yang tak mampu penulis sebutkan satu persatu bersama kalian penulis merasakan keindahan ditengah perbedaan. Dari kalian pula penulis banyak belajar bahwa kesabaran dan ketulusan adalah berkah dalam hidup.
8. Dosen-Dosen pendidikanku. Yang telah mengalirkan ilmu motivasi berfikir cerdas dan ilmu pengetahuan yang bermanfaat. Dan juga kepada dosen pembimbingku bapak Dr.Fauzan S.,MH dan bapak Ifansyah putra,M.Sos terimakasih telah menjadi pembimbing yang baik dan sabar sehingga penulis lancar menyelesaikan tugas akhir ini.
9. Kepada diri saya sendiri DELLA OKTA TRIANI terimakasih atas segala kerja keras dan semangatnya sehingga tidak pernah menyerah dalam mengerjakan tugas akhir skripsi ini. Terimakasih sudah kuat sejauh ini semoga saya tetap rendah hati karena perjuangan dan babak baru untuk mewujudkan cita-cita ini akan segar dimulai.
10. Kepada seseorang yang tidak bisa penulis sebut namanya. Terimakasih untuk patah hati yang diberikan saat proses penyusunan skripsi ini. Ternyata perginya anda dari kehidupan penulis memberikan cukup motivasi untuk terus maju dan berproses menjadi pribadi yang mengerti

apa itu pengalaman,pendewasaan sabar dan menerima arti kehilangan sebagai bentuk proses penempahan menghadapi dinamika hidup. Terimakasih telah menjadi bagian menyenangkan sekaligus menyakitkan dari pendewasaan akhirnya setiap orang ada masanya dan setiap masa ada orangnya



## **ABSTRAK**

### **IMPLEMENTASI PEMBENTUKAN PERATURAN AERAH BERDASARKAN PASAL 154 AYAT (1) UNDANG-UNDANG 09 TAHUN 2015 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH PERSPEKTIF FIQH SIYASAH (Studi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Kepahiang)**

**Penulis: Della Okta Triani NIM. 2111150005**

Rumusan penelitian ini adalah : Implementasi Pasal 154 Ayat (1) Undang-Undang 09 Tahun 2015 Tentang Pemerintahan Daerah Oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Kepahiang. Tinjauan Fiqh Siyasah terhadap Implementasi Pasal 154 Ayat (1) Undang-Undang 09 Tahun 2015 Tentang Pemerintahan Daerah Oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Kepahiang. Jenis penelitian adalah penelitian lapangan (*field research*). Pengumpulan data menggunakan teknik Wawancara dan Dokumentasi. Penelitian ini menyimpulkan bahwa : Peran DPRD dalam pembentukan Peraturan Daerah (Perda) Kabupaten Kepahiang masih sejalan dengan Undang-Undang No. 12 Tahun 2011 tentang Tata Urutan Perundang-undangan. Hal ini tercermin dari kesesuaian proses pembentukan Perda dengan pasal-pasal yang terdapat dalam undang-undang tersebut. DPRD Kabupaten Kepahiang secara fungsional dapat dikategorikan sebagai *as-shultah at-tasyri'iyah* atau kekuasaan legislatif, yang memiliki kewenangan untuk merumuskan, membahas, dan menetapkan peraturan daerah. Dalam konteks sejarah, kekuasaan legislatif ini dahulu dijalankan oleh lembaga Ahlu Halli wal Aqdi. Dalam struktur pemerintahan yang lebih modern, baik Ahlu Halli wal Aqdi maupun DPRD memiliki kedudukan yang setara dengan lembaga pemerintah lainnya, berfungsi sebagai lembaga yang memiliki kewenangan untuk membentuk peraturan yang mengatur kehidupan bermasyarakat.

Kata Kunci : Pembentukan Peraturan Daerah, DPRD, dan Fiqih Siyasah.

## **ABSTRACT**

### **IMPLEMENTATION OF REGIONAL REGULATION FORMATION BASED ON ARTICLE 154 PARAGRAPH (1) OF LAW NUMBER 9 OF 2015 CONCERNING REGIONAL GOVERNMENT FROM THE PERSPECTIVE OF FIQH SIYASAH**

#### **(A Study of the Regional People's Representative Council of Kepahiang Regency)**

**Author: Della Okta Triani NIM. 2111150005**

The research problems in this study are: The implementation of Article 154 Paragraph (1) of Law Number 9 of 2015 concerning Regional Government by the Regional People's Representative Council (DPRD) of Kepahiang Regency, and the Fiqh Siyasah review of the implementation of Article 154 Paragraph (1) of Law Number 9 of 2015 concerning Regional Government by the DPRD of Kepahiang Regency. This research is a field study. Data were collected using interviews and documentation techniques.

This study concludes that the role of the DPRD in the formation of Regional Regulations (Perda) of Kepahiang Regency is still in line with Law Number 12 of 2011 concerning the Hierarchy of Legislation. This is reflected in the conformity of the Perda formation process with the articles contained in the law. Functionally, the DPRD of Kepahiang Regency can be categorized as *as-shultah at-tasyri'iyah* or legislative power, which has the authority to formulate, discuss, and establish regional regulations. Historically, this legislative authority was previously exercised by the institution known as *Ahlu Halli wal Aqdi*. In the structure of modern governance, both *Ahlu Halli wal Aqdi* and the DPRD have an equal position with other governmental institutions, functioning as bodies authorized to establish regulations that govern social life.

**Keywords:** Formation of Regional Regulations, DPRD, Fiqh Siyasah.

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Implementasi Pembentukan Peraturan Daerah Berdasarkan Pasal 154 Ayat (1) Undang-Undang 09 Tahun 2015 Tentang Pemerintahan Daerah Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Kepahiang)”**. Serta tidak lupa pula shalawat dan salam kepada nabi besar muhammad SAW, keluarga dan sahabatnya yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk kejalan yang lurus baik dunia maupun akhirat.

Penyusunan Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk mengajukan skripsi pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. terselesaikannya Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih dan teriring doa semoga menjadi amal ibadah dan mendapatkan balasan dari Allah SWT kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan

fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

2. Prof. Dr. Suwarjin, M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Miti Yarmunida, M.Ag Selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Iim Fahimah, Lc.,M.A Selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A Selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Wery Gusmansyah, M.H Selaku Kajur Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Ifansyah Putra, M. Sos selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. M. Irwan Febrianto, S.H., M.H selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
9. Fauzan,S.Ag.,MH selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Ifansyah Putra,M.Sos selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

11. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
12. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
13. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.
14. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, 2025 M  
1446 H

Della Okta Triani  
NIM. 2111150005

## DAFTAR ISI

|                                                            |      |
|------------------------------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL.....                                         | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....                        | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN.....                                    | iii  |
| HALAMAN MOTTO .....                                        | iv   |
| HALAMAN PERSEMBAHAN.....                                   | v    |
| HALAMAN PERNYATAAN.....                                    | vi   |
| ABSTRAK.....                                               | IX   |
| KATA PENGANTAR.....                                        | XI   |
| DAFTAR ISI.....                                            | XII  |
| DAFTAR TABEL.....                                          | XIII |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>                                   |      |
| A. Latar Belakang.....                                     | 1    |
| B. Rumusan Masalah.....                                    | 11   |
| C. Tujuan Penelitian.....                                  | 12   |
| D. Kegunaan Penelitian.....                                | 12   |
| E. Penelitian Terdahulu.....                               | 13   |
| F. Metode Penelitian.....                                  | 18   |
| G. Sistematika Penulisan.....                              | 27   |
| <b>BAB II KAJIAN TEORI</b>                                 |      |
| A. Teori Kewenangan.....                                   | 29   |
| B. Teori Pembentukan Peraturan<br>Perundang-Undangan ..... | 35   |
| D. Teori Fiqh Siyasah.....                                 | 45   |
| <b>BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN</b>              |      |
| A. Sejarah Kabupaten Kepahiang.....                        | 70   |
| B. Visi dan Misi DPRD Kabupaten Kepahiang.....             | 74   |
| C. Profil DPRD Kabupaten Kepahiang.....                    | 75   |
| D. Tugas dan wewenang DPRD Kabupaten<br>Kepahiang .....    | 77   |

|                                                                    |    |
|--------------------------------------------------------------------|----|
| E. Tugas dan Fungsi Komisi-Komisi DPRD<br>Kabupaten Kepahiang..... | 79 |
|--------------------------------------------------------------------|----|

#### **BAB IV PEMBAHASAN**

|                                                                                                                                                                                        |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| A. Implementasi Pasal 154 Ayat (1) Undang-Undang 09 Tahun 2015 Tentang Pemerintahan Daerah Oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Kepahiang.....                                | 96  |
| B. Tinjauan Fiqh Siyasah terhadap Implementasi Pasal 154 Ayat (1) Undang-Undang 09 Tahun 2015 Tentang Pemerintahan Daerah Oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Kepahiang..... | 116 |

#### **BAB V PENUTUP**

|                    |     |
|--------------------|-----|
| A. Kesimpulan..... | 130 |
| B. Saran.....      | 131 |

#### **DAFTAR PUSTAKA**

