

**IMPLEMENTASI PASAL 12 AYAT (1) UNDANG-UNDANG NOMOR 38
TAHUN 2004 TENTANG JALAN TERHADAP ANTRIAN KENDARAAN
DI STASIUN PENGISIAN BAHAN BAKAR UMUM DI AIR SEBAKUL
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**



**SETYANA DANIATI
2111150076**

**IMPLEMENTASI PASAL 12 AYAT (1) UNDANG-UNDANG
NOMOR 38 TAHUN 2004 TENTANG JALAN TERHADAP
ANTRIAN KENDARAAN DI STASIUN PENGISIAN BAHAN
BAKAR UMUM DI AIR SEBAKUL PERSPEKTIF SIYASAH
DUSTURIYAH**



SETYANA DANIATI
NIM. 2111150076

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
2025 M/ 1446 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh **SETYANA DANIATI, NIM 2111150076** dengan judul **"Implementasi Pasal 12 Ayat (1) Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2004 Tentang Jalan Terhadap Antrian Kendaraan Di Stasiun Pengisian Bahan Bakar Umum Di Air Sebakul Perspektif Siyasaah Dusturiyah."** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Juni M
1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Toha Andiko M.Ag

Ifansyah Putra, M.Sos

NIP. 197508272000031001

NIP. 199303312019031005



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PENGESAHAN

Skripsi disusun **SETYANA DANIATI, NIM 2111150076**
yang berjudul **"Implementasi Pasal 12 Ayat (1) Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2004 Tentang Jalan Terhadap Antrian Kendaraan Di Stasiun Pengisian Bahan Bakar Umum Di Air Sebakul Perspektif Siyasah Dusturiyah."**

Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu
Tanggal : 04 Juni 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, **2025 M**
1447 H

Dekan,



Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A
Nip. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. Toha Andiko, M.A
NIP. 197508272000031001

Ifansyah Putra, M.Sos
NIP. 199303312019031005

Penguji I

Penguji II

Dr. Wery Gusmansyah, M.H
NIP. 198201222011011009

Etry Mike, M.H
NIP. 198811192019032010

MOTTO

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا, فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.

Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”

(QS. Al-Insyirah: 5-6).

الطاعة للقوانين هي مفتاح النظام والمصلحة العامة في المجتمع

“Kepatuhan terhadap aturan adalah kunci ketertiban dan kemaslahatan bersama dalam masyarakat.”

Compliance with the rules is the key to peace and common good in society.



PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, serta shalawat dan salam tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW.

Skripsi ini penulis persembahkan dengan segala kasih sayang untuk:

1. Cinta pertamaku, yaitu Bapak Setia Budi. Terimakasih atas setiap tetes keringat, seluruh dukungan, kasih sayang, nasihat, semangat, dan do'a yang selalu mengiringi setiap proses penulis. Beliau memang bukan seorang sarjana, tapi beliau berhasil menjadikan anaknya seorang Sarjana. Selanjutnya untuk Pintu Surgaku Ibu Desi Mardiana Terimakasih atas seluruh dukungan, kasih sayang, semangat, do'a serta telah mendengarkan keluh kesah penulis yang masih sangat perlu perhatian dan bimbingan ini. Dari keluarga yang sederhana ini, Bapak dan ibu telah membuktikan bahwa cinta, doa, dan kerja keras jauh lebih berharga dari segalanya. Meski dengan keterbatasan, mereka tak pernah lelah berjuang agar penulis dapat mengejar mimpinya. Gelar sarjana ini adalah bukti dari kasih sayang dan pengorbanan Mereka. Terimakasih, Bapak dan Ibu, atas segalanya;
2. Untuk Adikku Tercinta, Agung Prasetya. Terimakasih atas setiap dukungan, do'a dan kata-kata semangat yang sering diucapkan ketika penulis sedang menempuh pendidikan dan

sedang berjuang membuat skripsi ini. Tumbuhlah menjadi Versi paling hebat adikku.

3. Untuk Sahabat – sahabat seperjuanganku, Tira Novita, Ester Carolin dan Ella Harumsari Terimakasih karena selalu ada di setiap langkah perjalanan ini. Terimakasih atas dukungan, semangat, saling mengingatkan dan kebersamaan yang tak pernah pudar, meski tantangan datang silih berganti. Tanpa kalian, perjalanan ini tak akan terasa sebermakna ini.
4. Untuk Teman – teman KKN ku, Elya Hasanah dan Ahmad Jordan Terimakasih telah menjadi tempat cerita, memberikan semangat dan senantiasa membantu dalam setiap langkah perjalanan ini. Kebersamaan dan dukungan kalian adalah sumber kekuatan yang tak ternilai bagi penulis.
5. Pembimbing skripsiku Bapak Prof. Dr, Toha Andiko M.Ag selaku pembimbing 1 dan Bapak Ifansyah Putra M.H, selaku pembimbing 2 Penulis, Terimakasih Karena telah meluangkan waktu dan dengan sabar serta penuh dedikasi telah membimbing, memberikan arahan, serta motivasi yang sangat berarti selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas ilmu, waktu, dan perhatian yang telah diberikan. Bimbingan Bapak menjadi sumber inspirasi dan kekuatan bagi penulis untuk menyelesaikan studi ini dengan sebaik-baiknya.
6. Terakhir, Kepada wanita sederhana yang memiliki keinginan tinggi namun terkadang sulit dimengerti isi kepalanya yaitu, Saya sendiri Setyana Daniati. Terimakasih untuk segala

perjuangan, kesabaran dan ketekunan yang telah dilalui dalam setiap langkah yang penuh tantangan ini. Kamu hebat, saya bangga kamu bisa menyelesaikan perjalanan panjang ini, meskipun tak jarang air mata dan kegelisahan datang menghampiri, yang terus maju meskipun jalan terasa berat. Rayakanlah selalu kehadiranmu jadilah bersinar dimanapun kamu memijakan kaki.



HALAMAN PERNYATAAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul **"Implementasi Pasal 12 Ayat (1) Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2004 Tentang Jalan Terhadap Antrian Kendaraan Di Stasiun Pengisian Bahan Bakar Umum Di Air Sebakul Perspektif Siyasa Dusturiyah"**, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik UINFAS Bengkulu maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipansecara tertulis dengan jelas dan dapat dicantumkan sebagai acuan didalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan nama dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini. Saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku.

Bengkulu, Juni 2025
Mahasiswa Yang Menyatakan



Setyana Daniati
Setyana Daniati
NIM.2111150076

ABSTRAK

Implementasi Pasal 12 Ayat (1) Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2004 Tentang Jalan Terhadap Antrian Kendaraan Di Stasiun Pengisian Bahan Bakar Umum Di Air Sebakul Perspektif Siyasah Dusturiyah

Oleh : Setyana Daniati, Nim 2111150076, Dosen Pembimbing 1 : Prof. Dr. Toha Andiko M.Ag Dan Dosen Pembimbing 2 : Ifansyah Putra, M.Sos

Penelitian ini membahas implementasi Pasal 12 ayat (1) Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2004 tentang Jalan yang melarang perbuatan yang mengakibatkan terganggunya fungsi jalan, khususnya terhadap antrian kendaraan di Stasiun Pengisian Bahan Bakar Umum (SPBU) di Air Sebakul. Fokus penelitian ini adalah bagaimana penerapan ketentuan tersebut dalam mengatur dan mengatasi gangguan fungsi jalan akibat antrian kendaraan yang sering terjadi di SPBU tersebut. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan yuridis normatif, yaitu mengkaji peraturan perundang-undangan yang berlaku dan menganalisis penerapannya di lapangan, serta didukung dengan data hasil wawancara, observasi, dan dokumentasi di SPBU Air Sebakul. Pendekatan yang digunakan adalah yuridis normatif dengan perspektif siyasah dusturiyyah (politik konstitusional Islam) untuk menganalisis peran pemerintah dan masyarakat dalam menjaga fungsi jalan sesuai amanah undang-undang. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Pasal 12 ayat (1) UU No. 38 Tahun 2004 tentang Jalan, yang melarang perbuatan yang mengakibatkan terganggunya fungsi jalan dalam ruang manfaat jalan, belum efektif. Hal ini disebabkan oleh kurangnya pengawasan, minimnya penegakan hukum, koordinasi yang kurang optimal antara pengelola SPBU dan aparat lalu lintas, serta rendahnya kesadaran sebagian pengguna kendaraan sehingga mengakibatkan kemacetan dan gangguan fungsi jalan di sekitar SPBU. Dari perspektif siyasah dusturiyyah, Pasal 12 ayat (1) bukan hanya aturan administratif, melainkan bagian dari tata kelola pemerintahan yang harus dijalankan dengan prinsip keadilan dan

kemaslahatan umat. Oleh sebab itu, pengelolaan antrian kendaraan harus memperhatikan ketertiban, keselamatan, dan kelancaran lalu lintas demi kemaslahatan bersama. Pemerintah dan pengelola SPBU wajib memastikan pengaturan antrian tidak merugikan pengguna jalan lain serta mengedepankan keadilan dan kemaslahatan masyarakat luas. Kepatuhan pengguna kendaraan terhadap aturan ini merupakan bentuk ketaatan kepada pemerintah (ulil amri) yang berwenang mengatur lalu lintas demi keseimbangan antara hukum positif dan nilai-nilai syariat Islam.

Kata kunci: antrian kendaraan, fungsi jalan, Implementasi, siyāsah dusturiyyah



ABSTRACT

Implementation of Article 12 Paragraph (1) of Law Number 38 of 2004 Concerning Roads on Vehicle Queues at the Public Fuel Filling Station (SPBU) in Air Sebakul from the Perspective of Siyāsah Dusturiyyah

By: Setyana Daniati, NIM : 2111150076, Advisor 1: Prof. Dr. Toha Andiko M.Ag and Advisor 2: Ifansyah Putra, M.Sos

This study discusses the implementation of Article 12 paragraph (1) of Law Number 38 of 2004 concerning Roads, which prohibits actions that disrupt the function of roads, specifically regarding vehicle queues at the Public Fuel Filling Station (SPBU) in Air Sebakul. The focus of this research is on how these provisions are applied to regulate and address disruptions to road functions caused by frequent vehicle queues at the SPBU. This research uses a qualitative method with a normative juridical approach, examining the relevant legislation and analyzing its application in the field, supported by data from interviews, observations, and documentation at the Air Sebakul SPBU. The approach is normative juridical with the perspective of *siyāsah dusturiyyah* (Islamic constitutional politics) to analyze the roles of government and society in maintaining road functions in accordance with the mandate of the law. The results show that the implementation of Article 12 paragraph (1) of Law No. 38 of 2004 concerning Roads, which prohibits actions causing disruption of road functions within the road utility space, has not been effective. This ineffectiveness is due to inadequate supervision, weak law enforcement, suboptimal coordination between SPBU management and traffic authorities, and low awareness among some vehicle users, resulting in congestion and disruption of road functions around the SPBU. From the perspective of *siyāsah dusturiyyah*, Article 12 paragraph (1) is not merely an administrative regulation but part of governance that must be carried out with principles of justice and public welfare. Therefore, the management of vehicle queues must consider orderliness, safety, and smooth traffic flow for the common good. The government and SPBU management are

obliged to ensure that queue arrangements do not harm other road users and must prioritize justice and the welfare of the wider community. Compliance by vehicle users with these regulations represents obedience to the authorities (ulil amri) who have the mandate to regulate traffic for the collective benefit, in line with the principles of *siyāsah dusturiyyah* that balance positive law and Islamic sharia values.

Keywords: vehicle queue, road function, Implementation, siyāsah dusturiyyah



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **“Implementasi Pasal 12 Ayat (1) Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2004 Tentang Jalan Terhadap Antrian Kendaraan Di Stasiun Pengisian Bahan Bakar Umum Di Air Sebakul Perspektif Siyasah Dusturiyah”**.

Skripsi ini disusun sebagai langkah awal dalam penelitian yang bertujuan untuk menganalisis bagaimana implementasi peraturan tersebut dapat mempengaruhi pengelolaan antrian kendaraan di SPBU. Melalui penelitian ini, diharapkan dapat memberikan rekomendasi yang konstruktif bagi pihak terkait dalam upaya meningkatkan efektivitas pengaturan lalu lintas, khususnya di SPBU Air Sebakul Kota Bengkulu.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada program studi Hukum Tata Negara pada fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd. Selaku Rektor di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas dalam menambah ilmu pengetahuan di (UINFAS) Bengkulu
2. Bapak Prof. Dr. H. Suwarjin, MA. Selaku Dekan Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang mendorong keberhasilan penulis
3. Bapak Ifansyah Putra, M.Sos. Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno

4. Bapak Prof. Dr. Toha Andiko M.Ag Selaku pembimbing I penulis yang telah membimbing , motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi
5. Bapak Ifansyah Putra, M.Sos Selaku pembimbing II penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
7. Staf Administarsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan baik dalam hal administarsi
8. Kepada semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penyusunan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa, dalam penyusunan Skripsi ini tentu tidak luput dari kesalahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karna itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik pada karya ini kedepannya.

Bengkulu, Juni 2025
Penulis

Setyana Daniati
NIM. 2111150076

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
HALAMAN PERNYATAAN SKRIPSI	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	xi
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Kegunaan Penelitian	9
E. Penelitian Terdahulu	10
F. Metode Penelitian.....	18
1. Jenis Penelitian.....	18
2. Waktu Dan Lokasi Penelitian	19
3. Subjek/Informan Penelitian.....	21
4. Sumber Data	23
5. Teknik Pengumpulan Data	25
6. Teknik Analisis Data	27
G. Sistematika Penulis.....	27
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Pasal 12 Ayat (1) Undang – Undang Nomor 38 Tahun 2004 Tentang Jalan.....	29
B. Teori Perundang - Undangan	31
C. Hierarki Peraturan Perundang - Undangan	38
D. Teori Implementasi Kebijakan.....	40
E. Teori Hukum Dan Kebijakan Publik	43
F. Siyasah Dusturiyah.....	45

a. Pengertian Siyasah Dusturiyah.....	45
b. Legislasi Dalam Siyasah Dusturiyah.....	50
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Profil Provinsi Bengkulu	55
B. Profil Kecamatan Selebar.....	57
C. Profil Kelurahan Sukarami.....	58
D. Profil Stasiun Pengisian Bahan Bakar Umum (SPBU)	60
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Impelementasi Pasal 12 Ayat (1) Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2004 Tentang Jalan Terhadap Antrian Kendaraan Di Stasiun Pengisian Bahan Bakar Umum Di Air Sebakul.....	65
B. Implementasi Pasal 12 Ayat (1) Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2004 Tentang Jalan Terhadap Antrian Kendaraan Di Stasiun Pengisian Bahan Bakar Umum Di Air Sebakul Perspektif Siyasah Dusturiyah.....	82
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	91
B. Saran	92
DAFTAR PUSTAKA	