

**ANALISIS PENGEMBANGAN KARIR PEGAWAI NEGERI SIPIL
BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 17
TAHUN 2020 TENTANG MANAJEMEN PEGAWAI
NEGERI SIPIL PERSPEKTIF FIQIH *SIYASAH*
(Studi di Badan Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten Bengkulu Utara)**



T E S I S

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar
Magister Hukum pada Program Studi Hukum Tata Negara
Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu

Oleh :

CATUR SAPUTRA
NIM 2223760004

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
2025**

**ANALISIS PENGEMBANGAN KARIR PEGAWAI NEGERI SIPIL
BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 17 TAHUN 2020
TENTANG MANAJEMEN PEGAWAI NEGERI SIPIL
PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH
(Studi di Badan Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten Bengkulu Utara)**



TESIS

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum
pada Program Studi Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri (UIN)
Fatmawati Sukarno Bengkulu

Oleh :

CATUR SAPUTRA
NIM 2223760004

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU 2025**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING
SETELAH UJIAN TESIS**

Pembimbing I,

Pembimbing II,

dib.

[Signature]

[Signature]

Prof. Dr. H. John Kenedi, SH., M.Hum

NIP. 19620503 198603 1 004

Dr. Nenang Julir, Lc., M.Ag

NIP. 19750925 200604 2 002

Mengetahui,
Ketua Prodi Hukum Tata Negara,

Dr. Ismail Jalili, M.A., Ph.D

NIP. 19740618 200901 1 003

Nama : Catur Saputra, S.IP

NIM : 2223760004

Tanggal Lahir : 07 Desember 1994



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telpn (0736) 51276-51172-Fax (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul :

Analisis Pengembangan Karir Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2020 Tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil Perspektif Fiqih Siyasah (Studi di Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Bengkulu Utara)

Penulis

CATUR SAPUTRA
NIM. 2223760004

Dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Kamis, 19 Juni 2025.

No.	Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
1	Prof. Dr. H. John Kenedi, SH., M.Hum (Ketua)	28/06/2025	dto.
2	Dr. Alimni, M.Pd (Sekretaris)	29/7/2025	
3	Dr. Nurul Haq, MA (Anggota)	29/7/2025	
4	Dr. Ismail Jalili, MA (Anggota)	29/7/2025	

Mengetahui,
Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Bengkulu, 2025
Direktur PPS UINFAS Bengkulu

Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd
NIP. 19620101 199403 1 005

Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag
NIP. 19640531/199103 1 001

PERNYATAAN KEASLIAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum dari Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaedah dan etika penulisan.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Bengkulu, 2024
Saya yang menyatakan,



CATUR SAPUTRA, SIP
NIM : 2223760004

MOTTO

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

“Maka sesungguhnya di balik kesulitan ada kemudahan” (QS. 94 : 5)



PERSEMBAHAN

Tesis ini saya persembahkan untuk istri, anak, orang tua,
keluarga besar, serta semua pihak yang telah
memberikan support dan motivasi dalam
menyelesaikan Tesis ini.



ABSTRAK

ANALISIS PENGEMBANGAN KARIR PEGAWAI NEGERI SIPIL BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 17 TAHUN 2020 PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH (Studi di Badan Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten Bengkulu Utara)

Penulis :

CATUR SAPUTRA

NIM : 2223760004

Pembimbing

1. Prof. Dr.H. John Kenedi,SH, M.Hum

2. Dr. Nenang Julir, Lc. M.Ag

Tujuan penelitian ini adalah : Pertama, untuk menganalisa pelaksanaan pengembangan karir Aparatur Sipil Negara di Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Bengkulu Utara. Kedua, untuk menganalisa pengembangan karir Aparatur Sipil Negara di Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Bengkulu Utara berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 11 tahun 2017 Tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil (PNS) yang telah diubah dengan Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2020 Perspektif Fiqih *Siyasah*. Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan. Penelitian ini menyimpulkan: Pertama, Pelaksanaan pengembangan karir Aparatur Sipil Negara (ASN) di Badan Keuangan dan Aset Daerah (BKAD) Kabupaten Bengkulu Utara dilakukan dengan berlandaskan pada **Peraturan Pemerintah No. 11 Tahun 2017** tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil. Proses pengembangan karir ASN di BKAD sudah mencakup berbagai aspek, seperti evaluasi kinerja, pelatihan untuk peningkatan kompetensi, dan promosi jabatan yang berdasarkan pada prestasi dan kemampuan. Kedua, Perspektif *fiqih siyasah* prinsip keadilan, amanah, dan kemaslahatan umat, menjadi landasan moral dalam menentukan kebijakan pengembangan karir ASN. Dalam hal ini, BKAD memastikan bahwa kebijakan yang diambil tidak hanya mempertimbangkan aspek administratif dan teknis, tetapi juga sejalan dengan nilai-nilai Islam yang mengutamakan kesejahteraan bersama. BKAD Bengkulu Utara juga berkomitmen untuk menjalankan prinsip *maslahah* (kemaslahatan umum) dalam setiap keputusan yang diambil terkait pengembangan karir ASN.

Kata Kunci : karir, pegawai, *siyasah*

خلاصة

التطوير الوظيفي لموظفي الخدمة المدنية بناءً على اللائحة الحكومية رقم 17 لسنة 2020

منظور سياسة الفقيه

(دراسة في وكالة شمال بنجكولو الإقليمية للتمويل والأصول)

: الكاتب

الشطرنج سابوترا

الهدف من هذا البحث هو: أولاً، تحليل تنفيذ التطوير الوظيفي لجهاز الدولة المدني في وكالة شمال بنجكولو الإقليمية للتمويل والأصول. ثانياً، تحليل التطوير الوظيفي لموظفي الخدمة المدنية في الوكالة الإقليمية للتمويل والأصول في منطقة شمال بنجكولو بناءً على اللائحة الحكومية رقم 11 لعام 2017 بشأن إدارة موظفي الخدمة المدنية (PNS) والتي تم تعديلها بموجب اللائحة الحكومية رقم 17 لعام 2020 من منظور فقه السياسة. هذا النوع من البحث هو البحث الميداني. يخلص هذا البحث إلى ما يلي: أولاً، يتم تنفيذ التطوير الوظيفي لجهاز الدولة المدني (ASN) في وكالة التمويل والأصول الإقليمية في شمال بنجكولو (BKAD) بناءً على اللائحة الحكومية رقم. قانون رقم (11) لسنة 2017 في شأن إدارة الموظفين المدنيين تتضمن عملية التطوير الوظيفي لـ ASN في BKAD جوانب مختلفة، مثل تقييم الأداء والتدريب لزيادة الكفاءة والترقية على أساس الإنجاز والقدرة. ثانياً، يعتبر منظور الفقه الإسلامي حول مبادئ العدالة والثقة ومنفعة الناس هو الأساس الأخلاقي لتحديد سياسات التطوير الوظيفي في ASN. وفي هذه الحالة، تتأكد BKAD من أن السياسات المتخذة لا تأخذ في الاعتبار الجوانب الإدارية والفنية فحسب، بل تتماشى أيضاً مع القيم الإسلامية التي تعطي الأولوية للرخاء المشترك. تلتزم BKAD أيضاً بتنفيذ مبدأ المصلحة (المنفعة العامة) في كل قرار يتم اتخاذه فيما يتعلق بالتطوير الوظيفي لـ ASN. الكلمات المفتاحية: الوظيفة، الموظف، السياسة

ABSTRACT

**CAREER DEVELOPMENT OF CIVIL SERVANTS BASED ON GOVERNMENT
REGULATION NUMBER 17 OF 2020
SIYASAH FIQIH PERSPECTIVE
(Study at the North Bengkulu Regency Regional Financial and Asset Agency)**

Writer :

CATUR SAPUTRA

NIM: 2223760004

Mentor

1. Prof. Dr.H. John Kenedi,SH, M.Hum

2. Dr. Nenan Julir, Lc. M.Ag

The objectives of this study are: First, to analyze the implementation of career development of State Civil Apparatus at the Financial and Regional Asset Agency of North Bengkulu Regency. Second, to analyze the career development of State Civil Apparatus at the Financial and Regional Asset Agency of North Bengkulu Regency based on Government Regulation Number 11 of 2017 concerning Civil Servant Management (PNS) which has been amended by Government Regulation Number 17 of 2020 Fiqh Siyasa Perspective. This type of research is field research. This study concludes: First, the implementation of career development of State Civil Apparatus (ASN) at the Financial and Regional Asset Agency (BKAD) of North Bengkulu Regency is carried out based on Government Regulation No. 11 of 2017 concerning Civil Servant Management. The ASN career development process at BKAD has covered various aspects, such as performance evaluation, training to improve competence, and job promotions based on achievement and ability. Second, the perspective of fiqh siyasah, the principles of justice, trustworthiness, and the welfare of the people, are the moral basis in determining ASN career development policies. In this case, BKAD ensures that the policies taken not only consider administrative and technical aspects, but are also in line with Islamic values that prioritize common welfare. BKAD Bengkulu Utara is also committed to implementing the principle of maslahah (public welfare) in every decision taken related to ASN career development.

Keywords: career, employee, siyasah

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas karunia dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis yang berjudul “Analisis Pengembangan Karir Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2020 Tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil Perspektif Fiqih Siyasah (Studi di Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Bengkulu Utara)”.

Penulis menyadari bahwa tesis ini dapat terselesaikan berkat motivasi, bantuan, bimbingan, arahan dan kerjasama dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang setulusnya kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag, Direktur Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Prof. Dr. Imam Mahdi, SH., MH, Wakil Direktur Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Ismail Jalili, MA, Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah banyak membimbing, membantu, mengarahkan serta meluangkan waktu serta pikiran dalam penyelesaian tesis penulis.
5. Prof. Dr. H. John Kenedi, SH., M.Hum, (Alm.) Selaku Pembimbing I yang telah banyak membimbing, mengarahkan dan meluangkan waktu serta pikiran guna membimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Dr. Nenani Julir, M.Ag, Selaku Pembimbing II yang telah banyak membimbing, mengarahkan dan meluangkan waktu serta pikiran guna membimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
7. Istri (Indri Anjani), Anak I (P. A. Sakhiy), Anak II (P. A. Seyhan), kedua orang tua, kakak, ayuk, mbak tercinta yang senantiasa memberikan dukungan dan kasih sayangnya kepada penyusun.

8. Seluruh Civitas Akademika Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah banyak membantu dan memberikan banyak sekali pelajaran yang berguna untuk masa depan penulis nantinya.
9. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu baik berupa ide, saran, maupun pendapat yang sangat berguna bagi penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Harapan penulis semoga amal dan jasa semua pihak yang telah membantu penulis diterima Allah SWT sebagai amal baik serta diberikan balasan yang berlipat ganda. Akhirnya semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya maupun para pembaca pada umumnya.

Bengkulu Utara, 24 Agustus 2025
Penulis,

Catur Saputra
NIM. 2223760004

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PENGESAHAN PENGUJI.....	ii
PENGESAHAN PEMBIMBING.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
SURAT KETERANGAN TURNITIN.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
MOTTO.....	vii
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT.....	ix
الملخص.....	x
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah	9
C. Rumusan Masalah	10
D. Tujuan Penelitian.....	10
E. Kegunaan Penelitian	11
F. Penelitian Terdahulu.....	12
G. Metodologi Penelitian	17
H. Sistematika Penelitian.....	23
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	
A. Pengembangan Karir.....	25
1. Pengertian.....	25
2. Indikator Pengembangan Karir.....	29
3. Tujuan Pengembangan Karir.....	32
B. Pengembangan Karir Aparat Sipil Negara Menurut PP Nomor 11 tahun 2017 Yang Telah Diubah dengan PP Nomor 17 tahun 2020.....	38
C. <i>Fiqh Siyasa</i>	46
1. Pengertian.....	46
2. Ruang Lingkup <i>Fiqh Siyasa</i>	48

3. Prinsip <i>Fiqih Siyash</i>	63
BAB III : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	
A. Sejarah Singkat.....	72
B. Tugas dan Fungsi.....	73
C. Pegawai.....	74
D. Struktur Organisasi	77
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Pengembangan Karir Aparatur Sipil Negara di Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Bengkulu Utara.....	82
B. Pengembangan Karir Aparatur Sipil Negara di BKAD Kabupaten Bengkulu Utara berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 11 tahun 2017 Tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil (PNS Perspektif <i>Fiqih</i> <i>Siyash</i>	103
C. Pembahasan.....	110
BAB V : PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	114
B. Saran-saran.....	115
DAFTAR PUSTAKA	116