

**PERAN BADAN PENDAPATAN DAERAH KOTA BENGKULU
DALAM PENGELOLAAN RETRIBUSI PELAYANAN PASAR DAN
IMPLIKASINYA TERHADAP PENINGKATAN PENDAPATAN
ASLI DAERAH PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH
(STUDI KASUS DI KOTA BENGKULU)**



TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat
Untuk memperoleh gelar Magister Hukum (M.H)

Oleh :

TITANIA PUTRI SEKAR AYU
2323760020

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PROGRAM PASCASARJANA (S2)
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
BENGKULU, 2025 M/1446 H**

**PERAN BADAN PENDAPATAN DAERAH KOTA BENGKULU DALAM
PENGELOLAAN RETRIBUSI PELAYANAN PASAR DAN
IMPLIKASINYA TERHADAP PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI
DAERAH PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH
(STUDI KASUS DI KOTA BENGKULU)**



TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat
Untuk memperoleh gelar Magister Hukum (M.H)

OLEH;

TITANIA PUTRI SEKAR AYU

2323760020

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
BENGKULU, 2025 M/1446 H**



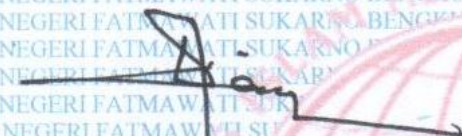
KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51276-51171-51172-Faksimili (0736) 51171-51172
Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING
SETELAH UJIAN TESIS

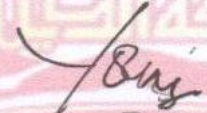
Pembimbing I

Pembimbing II


Prof. Dr. H. Rohimin, M. Ag
NIP. 19640531 199103 1 001


Dr. Iwan Hamadhan Sitorus, MHI
NIP. 19870528 201903 1 004

Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tata Negara


Dr. Ismail Jalili, MA
NIP. 19740618 200901 1 004

Nama : Titania Putri Sekar Ayu
NIM : 2323760020
Tanggal Lahir : 24 Desember 2000



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA

Jl. Raden Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-51172-Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul,
“PERAN BADAN PENDAPATAN DAERAH KOTA BENGKULU DALAM PENGELOLA
RETRIBUSI PELAYANAN PASAR DAN IMPLIKASINYA TERHADAP PENINGKATAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH PERSPEKTIF FIQH SIYASAH (STUDI KASUS DI
KOTA BENGKULU)”

Penulis

TITANIA PUTRI SEKAR AYU
NIM. 2323760020

Dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam
Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Senin tanggal 30
Juni 2025.

NO	NAMA	TANGGAL	TANDA TANGAN
1	Dr. Ismail, M. Ag (Ketua/Penguji)	21/7/2025	1.
2	Dr. Ahmad Walid, M.Pd (Sekretaris)	21/7/2025	2.
3	Prof. Dr. H. Sirajuddin M. M. Ag, MH (Penguji Utama)	15-7-25	3.
4	Dr. Ismail Jalili, MA (Penguji II)	15/7/2025	4.

Mengetahui,
Rektor UIN-FAS Bengkulu

Bengkulu, Juli 2025
Direktur PPs UIN-FAS Bengkulu

Prof. Dr. H. Zulkarnain, M.Pd.
NIP. 19620101 199403 1 005

Prof. Dr. Rohimin, M.Ag.
NIP. 19640511 199103 1 001

LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister (M.H) dari Program Pascasarjana (S2) UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Bengkulu, Juni 2025
Yang Membuat Pernyataan



Titania Putri Sekar Ayu
NIM.2323760020

MOTTO

“Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan shalatmu sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar”
(QS. al-Baqarah:153)

“Jangan pernah merasa dirimu tak cukup baik, karena bagi seseorang, kamu adalah yang terbaik”

“Keterbatasanku bukan masalah besar untuk menggapai cita-cita”



PERSEMBAHAN

Puji syukur dan terima kasih kepada Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya yang telah memberikan Kesehatan, kesabaran, pemikiran dan ilmu untukku dalam menyelesaikan tesis ini dengan baik dan lancar, serta tesis ini saya persembahkan kepada:

1. Tesis ini adalah persembahan kecil saya untuk Kedua orang tua, Papa saya Bambang Sugihardho (Alm) dan Mama saya Triska Juniati yang selalu menjaga, mendoakan, memberi semangat, dan memberi dukungan baik serta selalu membiarkan saya mengejar impian saya apapun itu dan terimakasih atas semua cinta yang telah mama berikan untuk saya. Hidup menjadi begitu mudah dan lancar ketika kita memiliki orang tua yang lebih memahami kita dari pada diri sendiri,terimakasih telah menjadi orang tua yang sempurna.
2. Saudara kandungku, Ardho Putra Bagaskara S.H yang selalu memberikan dorongan motivasi hingga bisa ke tahap saat ini. Semoga selalu diberkahi dan diberikan kesehatan.
3. Untuk Pembimbingku yang sangat baik dan bijaksana bapak Prof . H . Dr.Rohimin, M. Ag dan bapak Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, MHI yang telah membimbing dan mengarahkan dalam proses pembuatan tesisi ini sehingga bisa diselesaikan dengan baik.
4. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, terimakasih telah menjadi patner dalam segala hal yang baik, yang menemani meluangkan waktunya, mendukung penulis dalam kesedihan, menghibur dan memberi

semangat untuk terus maju dan jangan menyerah dalam segala hal untuk meraih apa yang menjadi impian saya.

5. Untuk semua keluarga besarku yang tidak bisa disebut satu persatu terimakasih selalu mendukung dan memberi dorongan agar selalu focus agar bisa menyelesaikan kuliah saya yang telah memberikan doa dan semangat selalu kepada saya sampai selesainya pendidikan s2 ini.
6. Teman-teman seperjuanganku Pascasarjana Hukum Tata Negara kelas B yang tidak bisa disebutkan satu persatu Terimakasih telah mengukir kenangan selama menempuh pendidikan dikampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Last but not least, I wanna thank me, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank me for, for never quitting , for just being me at all times.
8. Almamaterku tercinta Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu.

LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister (M.H) dari Program Pascasarjana (S2) UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah, dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Bengkulu, Juni 2025
Yang Membuat Pernyataan

Titania Putri Sekar Ayu
NIM.2323760020

ABSTRAK

PERAN BADAN PENDAPATAN DAERAH KOTA BENGKULU DALAM PENGELOLA RETRIBUSI PELAYANAN PASAR DAN IMPLEMENTASINYA TERHADAP PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH (STUDI KASUS DI KOTA BENGKULU)

Penulis

Titania Putri Sekar Ayu

NIM. 2323760020

Pembimbing:

1. Prof. Dr. H. Rohimin, M. Ag
2. Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, MHI

Rumusan masalah: 1) Bagaimana Peran Badan Pendapatan Daerah Kota Bengkulu dalam pengelolaan retribusi pelayanan pasar dan implikasinya terhadap peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Bengkulu?. 2) Bagaimana Bagaimana Peran Badan Pendapatan Daerah Kota Bengkulu dalam pengelolaan retribusi pelayanan pasar dan implikasinya terhadap peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Bengkulu Perspektif Fiqih Siyasah?. Jenis penelitian adalah penelitian lapangan (*field research*). Pengumpulan data menggunakan teknik observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian ini adalah: 1) bahwa retribusi pasar memiliki peran penting dalam menopang PAD Kota Bengkulu, namun kontribusinya selama periode 2021–2024 belum optimal. Oleh karena itu, peningkatan efektivitas pemungutan, perbaikan sistem pengelolaan, dan penegakan regulasi perlu menjadi prioritas pemerintah daerah agar sektor pasar dapat memberikan sumbangsih yang signifikan terhadap keuangan daerah secara berkelanjutan. Pelaksanaan retribusi Pelayanan Pasar di Kota Bengkulu berdasarkan Peraturan Walikota Nomor 13 Tahun 2014 merupakan upaya pemerintah daerah dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) serta menciptakan kenyamanan dalam pengelolaan pelayanan Pasar. 2) Dalam konteks siyasah maliyah, kebijakan ini harus memenuhi prinsip keadilan, transparansi, dan akuntabilitas agar retribusi yang diperoleh dapat digunakan untuk kepentingan umum, seperti perbaikan infrastruktur dan peningkatan layanan publik. Namun, dalam implementasinya, masih terdapat berbagai tantangan, seperti rendahnya kesadaran masyarakat dalam membayar retribusi, kurangnya pengawasan terhadap pungutan liar, berkontribusi optimal terhadap pembangunan daerah dan kesejahteraan masyarakat.

Kata Kunci: Retribusi Pasar, Pendapatan Asli Daerah (PAD), Fiqih Siyasah

ABSTRACT

THE ROLE OF THE REGIONAL REVENUE AGENCY OF BENGKULU CITY IN MANAGING MARKET SERVICE LEVIES AND ITS IMPLEMENTATION TOWARDS INCREASING REGIONAL ORIGINAL REVENUE FROM THE PERSPECTIVE OF FIQH SIYASAH (CASE STUDY IN BENGKULU CITY)

Author

Titania Putri Sekar Ayu

NIM. 2323760020

Supervisor:

1. Prof. Dr. H. Rohimin, M. Ag

2. Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, MHI

Problem formulation: 1) What is the role of the Bengkulu City Regional Revenue Agency in managing market service fees and their implementation towards increasing Regional Original Income (PAD) in Bengkulu City?. 2) How is the role of the Bengkulu City Regional Revenue Agency in managing market service fees and its implications for increasing Regional Original Income (PAD) in Bengkulu City from a Fiqh Siyasa perspective?. The type of research is field research. Data collection uses observation, interview and documentation techniques. The results of this study are: 1) that market levies have an important role in supporting Bengkulu City's PAD, but their contribution during the 2021-2024 period has not been optimal. Therefore, increasing the effectiveness of collection, improving the management system, and enforcing regulations need to be a priority for the local government so that the market sector can make a significant contribution to regional finances in a sustainable manner. The implementation of Market Service levies in Bengkulu City based on Mayor Regulation Number 13 of 2014 is an effort by the local government to increase Regional Original Income (PAD) and create convenience in managing market services. 2) In the context of siyasah maliyah, this policy must meet the principles of justice, transparency, and accountability so that the levies obtained can be used for the public interest, such as improving infrastructure and improving public services. However, in its implementation, there are still various challenges, such as low public awareness in paying levies, lack of supervision of illegal levies. contribute optimally to regional development and community welfare.

Keywords: Market Levy, Regional Original Income (PAD), Fiqh Siyasa

خلاصة

دور هيئة الإيرادات الإقليمية بمدينة بنغكولو في إدارة رسوم خدمات السوق وتطبيقها في تعزيز الإيرادات المحلية من منظور فقه السياسة الشرعية
(دراسة حالة في مدينة بنغكولو)

Titania Putri Sekar Ayu
NIM. 2323760020

مشرف:

1. Prof. Dr. H. Rohimin, M. Ag
2. Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, MHI

صياغة المشكلة: ما هو دور هيئة الإيرادات الإقليمية في مدينة بنغكولو في إدارة رسوم خدمات السوق، وكيفية تنفيذها في زيادة الإيرادات المحلية (PAD) في مدينة بنغكولو؟ ما هو منظور فقه السياسة الشرعية في تقييم سياسة رسوم السوق كمصدر عادل للإيرادات الإقليمية وملائم لمبادئ الحكم في الإسلام؟ نوع البحث: هذا البحث هو من نوع البحوث الميدانية (البحث الميداني). وتم جمع البيانات باستخدام تقنيات الملاحظة، والمقابلات، والتوثيق. نتائج البحث : 1 إن رسوم السوق تلعب دورًا مهمًا في دعم الإيرادات المحلية لمدينة بنغكولو، إلا أن مساهمتها خلال الفترة من 2021 إلى 2024 لم تكن مثالية. لذلك، فإن تحسين فعالية الجباية، وتطوير نظام الإدارة، وتطبيق الأنظمة بصرامة، يجب أن تكون من أولويات الحكومة المحلية لكي يساهم قطاع السوق بشكل مستدام في مالية المنطقة. تنفيذ رسوم خدمات السوق في مدينة بنغكولو استند إلى لائحة رئيس البلدية رقم 13 لسنة 2014، وهي تمثل جهدًا من الحكومة المحلية لزيادة الإيرادات المحلية (PAD) وتوفير الراحة في إدارة خدمات السوق. في سياق السياسة المالية الإسلامية (السياسة المالية الشرعية)، ينبغي أن تفي هذه السياسة بمبادئ العدالة، والشفافية، والمساءلة، حتى تُستخدم الرسوم المحصلة في المصالح العامة، مثل تحسين البنية التحتية، وتطوير الخدمات العامة. ومع ذلك، فإن التنفيذ لا يزال يواجه تحديات عديدة، مثل انخفاض وعي المجتمع بدفع الرسوم، وضعف الرقابة على الجبايات غير القانونية، مما يؤثر على المساهمة المثلى لهذه السياسة في تنمية المنطقة ورفاهية المجتمع.

الكلمات المفتاحية: رسوم السوق، الإيرادات المحلية (PAD)، فقه السياسة الشرعية

KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kekuasaan fisik dan mental sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini yang berjudul **Peran Badan Pendapatan Daerah Kota Bengkulu Dalam Pengelolaan Retribusi Pelayanan Pasar Dan Implikasinya Terhadap Peningkatan Pendapatan Asli Daerah Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus Di Kota Bengkulu)**

Sholawat dan salam penulis sampaikan pada junjungan kita nabi Muhammad SAW yang telah mengobarkan obor-obor kemenangan dan mengibarkan panji-panji kemenangan di tengah dunia saat ini.

Penulis juga menyadari bahwa tesis ini memiliki banyak kekurangan, baik dari segi bahasa, maupun metodologinya. Untuk itu, segala kritik, saran dan perbaikan dari semua pihak akan penulis terima dengan lapang dada dan senang hati.

Kepada semua pihak yang telah sudi membantu demi kelancaran penyusunan tesis ini, penulis hanya dapat menyampaikan ungkapan terima kasih, terkhususnya penulis ucapkan kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag, Direktur Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Ismail Jalili, MA, Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

4. Prof. Dr. H. Rohimin., M. Ag. Selaku Pembimbing I yang telah banyak membimbing, mengarahkan dan meluangkan waktu serta pikiran guna membimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
5. Dr. Iwan Ramadhan Sitorus, MHI Selaku Pembimbing II yang telah banyak membimbing, mengarahkan dan meluangkan waktu serta pikiran guna membimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Untuk orang tua terimakasih berkat doa, ridho, dan perjuangannya saya dapat menyelesaikan hak dan kewajiban saya.
7. Seluruh dosen dan karyawan Pasca Sarjana UINFAS Bengkulu yang telah banyak membantu dan memberikan banyak sekali pelajaran yang berguna untuk masa depan saya nantinya.
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu dalam kata pengantar ini.

Harapan penulis semoga amal dan jasa semua pihak yang telah membantu penulis diterima Allah SWT dan dicatat sebagai amal baik serta diberikan balasan yang berlipat ganda.

Bengkulu, Juni 2025
Penulis

Titania Putri Sekar Ayu
NIM. 2323760020

DAFTAR ISI

MOTTO	ii
PERSEMBAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi

BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah	09
C. Rumusan Masalah	10
D. Tujuan Penelitian	10
E. Kegunaan Penelitian	11
F. Penelitian Terdahulu	12
G. Metode Penelitian	18
H. Sistematika Penulisan	23

BAB II. KAJIAN TEORI

A. Pengelolaan Retribusi	24
1. Pengertian Pengelola	24
2. Pengertian Retribusi	25
3. Jenis-Jenis Retribusi	27
a. Retribusi Jasa Umum	27
b. Retribusi Jasa Usaha	30
c. Retribusi Perizinan Tertentu	33
B. Pendapatan Asli Daerah	35
1. Pengertian Pendapatan Asli Daerah	35
2. Sumber Pendapatan Asli Daerah	36
C. Fiqih Siyasah	51
1. Pengertian Fiqih Siyasah	51

2. Objek Kajian Fiqih Siyasah	53
3. Sumber Kajian Fiqih Siyasah	58
a. Pengertian Siyasah Maliyah	59
b. Ruang lingkup Siyasah Maliyah	72
BAB III. GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Sejarah Badan Pendapatan Daerah Kota Bengkulu	73
B. Visi dan Misi Badan Pendapatan Daerah Kota Bengkulu	73
1. Visi Badan Pendapatan Daerah Kota Bengkulu	74
2. Misi Badan Pendapatan Daerah Kota Bengkulu	74
3. Tugas, Fungsi dan Struktur Badan Pendapatan Daerah Kota Bengkulu	75
a. Struktur Bapenda Kota Bengkulu	77
b. Struktur UPTD Pasar Panorama	78
c. Struktur UPTD Pasar Minggu	79
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Bagaimana Peran Badan Pendapatan Daerah Kota Bengkulu dalam pengelolaan retribusi pelayanan pasar dan implikasinya terhadap peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Bengkulu	80
B. Bagaimana Peran Badan Pendapatan Daerah Kota Bengkulu dalam pengelolaan retribusi pelayanan pasar dan implikasinya terhadap peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Bengkulu Perspektif Fiqih Siyasah	98
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan	113
B. Saran	114
DAFTAR PUSTAKA	115