

**PERAN BALAI KONSERVASI SUMBER DAYA ALAM  
TERHADAP PENGAWASAN DAN PENGELOLAAN PUSAT  
LATIHAN GAJAH PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**



**ARIE NULHAKIM  
NIM. 2111150112**

**PERAN BALAI KONSERVASI SUMBER DAYA ALAM  
TERHADAP PENGAWASAN DAN PENGELOLAAN PUSAT  
LATIHAN GAJAH PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**  
*(Studi Pada Taman Wisata Alam Seblat di Desa Suka Baru, Kecamatan  
Marga Sakti Seblat, Kabupaten Bengkulu Utara, Provinsi Bengkulu)*



**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH)  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU TAHUN 2025 M/1447 H**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO**

**FAKULTAS SYARI'AH**

Jl. Raden Fatah Pagar Dawa, Telp. (0736) 51276 51771

Fax. (0736) 51771 Bengkulu

**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang ditulis oleh Arie Nulhakim, NIM 2111150112 dengan judul "Peran Balai Konsevasi Sumber Daya Alam Terhadap Pengawasan dan Pengelolaan Pusat Latihan Gajah Perspektif Siyasyah Dusturiyah" Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati, Sukarno Bengkulu.



Bengkulu, 11 Agustus 2025 M

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

**Dr. Miinudin, M.Kes, M.A.P**  
NIP. 196806051988031003

**A. Majid Ali, M.Si**  
NIP.196504011986021607

**BENGKULU**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO**

**FAKULTAS SYARI'AH**

Jl. Raden Fatah Pagir Dewi, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

Skrripsi disusun **ARIE NULHAKIM, NIM : 2111150112** yang berjudul "**Peran Balai Konsevasi Sumber Daya Alam Terhadap Pengawasan dan Pengelolaan Pusat Latihan Gajah Perspektif Siyarah Dusturiyah**" Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Bengkulu telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Bengkulu Islam Negeri Fatmawati Stikarno Bengkulu pada:

Hari : Senin

Tanggal : 11 Agustus 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

**Bengkulu, 11 Agustus 2025 M**

**1447 H**

**Dekan, Fakultas Syariah**

**Prof. Dr. H. Suwarjin, S. Ag., M.A**  
Nip. 196904021999031004

**Tim Sidang Munaqasyah**

**Sekertaris**

**Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn**

**NIP. 199503202023211021**

**Ketua**

**Dr. Miinudin, M.Kes., M.A.P**

**NIP. 196806051988031003**

**Pengaji I**

**Drs. Wery Gusmansyah, MH**

**NIP. 198202122011011009**

**Pengaji II**

**Ifansyah Putra, M.Sos**

**NIP. 199303312019032014**

## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul "Peran Balai Konservasi Sumber Daya Alam Terhadap Pengawasan dan Pengelolaan Pusat Latihan Gajah" Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya
2. Skripsi ini merupakan gagasan, pemikiran dan rumusan penulis sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan didalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan didalam daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan Dosen Pembimbing Skripsi Saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan aturan yang berlaku.

Bengkulu, 11 Agustus 2025 M

1447 H

Mahasiswa Yang Menyatakan



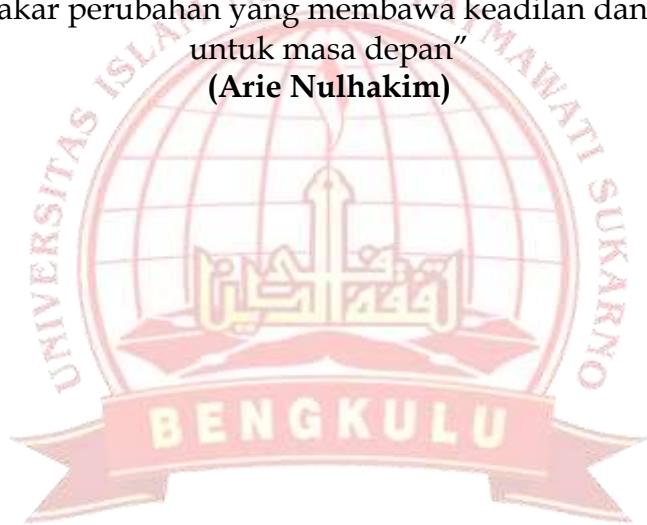
Arie Nulhakim  
NIM. 2111150112

## MOTTO

إِنَّ الَّذِينَ أَمْنَوْا وَعَمِلُوا الصَّلِحَاتِ لَهُمْ جَنَّتُ تَجْرِي مِنْ تَحْتِهَا الْأَنْهَرُ  
ذَلِكَ الْفَوْزُ الْكَبِيرُ

"Sungguh, orang-orang yang beriman dan mengerjakan kebajikan, mereka akan mendapat surga yang mengalir di bawahnya sungai-sungai, itulah kemenangan yang agung."  
(QS. Al-Buruj 85: 11)

"Ketekunan dan kebijaksanaan yang di lakukan hari ini,  
Adalah akar perubahan yang membawa keadilan dan harapan  
untuk masa depan"  
(Arie Nulhakim)



## **PERSEMBAHAN**

Pada yang peratama dan yang paling utama yang selalu menjadi detak semangat perjuanganku Allah SWT dalam namamu ya Rahim ku simpan semua harapanku menghapus gundah dan sedihku juga kepada pimpinan umat manusia yang penyayang yang selalu merindukan umatnya Nabi besar Muhammaad SAW, serta rasa terimakasih yang tulus aku ucapan kepada kedua orang tua yang telah berkerja keras, bertekad untuk sekolahkan anaknya setinggi mungkin serta memberikan motivasi hingga mencapai akhir perjuangan babak pertama dan mengantarkan ke gerbang perjuangan selanjutnya.

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rezki dan kesehatan sehingga dapat menyelesaikan studi dan tugas akhir (Skripsi).
2. Seorang lelaki tangguh yang ku Panggil Papi (Muslim). Terimakasih untuk semua yang telah papi berikan dan ajarkan kepadaku. Terimakasih sudah bekerja keras banting tulang, peras keringat tanpa pamrih sedikitpun sepanjang hidupmu. Semoga Allah Swt selalu melindungi dan diberikan kesehatan, diperlancarkan rezki dan semoga kita selalu istiqomah dijalannya.
3. Cinta pertamaku perempuan hebat yang ku panggil Mami ( Yenti) yang sangat aku cintai dan ku sayangi, dan tak henti-hentinya selalu mengiringi langkahku dengan do'a-do'a dan harapan baik. Selalu memberikan semangat, perhatian dan kasih sayang, mendidikku dengan penuh kesabaran, nasehat, dan pengorbananmu yang tak mampu ku balas. Semoga Allah Swt selalu melindungi dan memberikan kesehatan kepada mami.
4. Ayuk, Abang, Kakak, Terimakasih atas Cinta dan semangat yang tiada henti, terimakasih begitu banyak kontribusi yang kalian berikan dalam setiap langkah

perjalanan ini, kalian adalah pelecut semangat bagi penulis hingga mampu menyelesaikan tulisan ini. Skripsi ini kupersembahkan sebagai wujud cinta, karena kalian adalah bagian terindah dalam hidupku.

5. Serta keluarga besarku, yang selalu memberikan dukungan dan do'a-do'a kepada penulis sehingga skripsi ini terselesaikan.
6. Dosen pembimbingku, Dr. Miinudin, M.Kes., M.AP selaku Pembimbing I dan A. Majid Ali, M.Si selaku pembimbing II yang telah banyak membantu memberikan sumbangan pikiran dan motivasi serta kritik, saran dan arahan didalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Terimakasih kepada seluruh pihak yang terlibat didalam penelitian dan seluruh civitas akademi di kampus tercinta Program studi Hukum tata Negara HTN Fakultas Syariah Universita Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

## ABSTRAK

**Peran Balai Konservasi Sumber Daya Alam Terhadap Pengawasan dan Pengelolaan Pusat Latihan Gajah** oleh: Arie Nulhakim, NIM. 2111150112, Hukum Tata Negara, Siyasah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Penelitian ini mengkaji "Peran Balai Konservasi Sumber Daya Alam (BKSDA) Terhadap Pengawasan dan Pengelolaan Pusat Latihan Gajah Perspektif Siyasah Dusturiyah" di Taman Wisata Alam Seblat, Bengkulu Utara. Latar belakang penelitian ini adalah fragmentasi habitat gajah Sumatera di Bentang Alam Kerinci Seblat yang menyebabkan penurunan populasi dan konflik manusia-gajah akibat perburuan ilegal, perambahan hutan, dan konversi lahan menjadi perkebunan kelapa sawit. Tujuan penelitian untuk menganalisis peran BKSDA dalam pengawasan, pengelolaan, dan perlindungan satwa dilindungi, khususnya gajah, di Pusat Latihan Gajah (PLG) Taman Wisata Alam Seblat. Untuk memahami peran BKSDA dari perspektif *Siyasah Dusturiyah* dalam konteks tersebut. Penelitian ini menggunakan pendekatan hukum empiris, yang melibatkan wawancara langsung dengan pihak terkait dan studi pustaka untuk mengumpulkan data primer dan sekunder. Data dianalisis secara deskriptif kualitatif untuk mengidentifikasi fakta hukum dan menerapkan norma yang relevan. BKSDA memiliki peran krusial sebagai "khalifah" (wakil pemerintah) dalam mengelola sumber daya alam dan melindungi gajah sebagai amanah, memastikan keadilan (*adl*) dan kesejahteraan (*mashlahah*) gajah melalui standar pengelolaan yang tepat. Tantangan utama meliputi keterbatasan sumber daya manusia dan pendanaan, serta perlunya kerja sama antarlembaga dan masyarakat untuk mitigasi konflik. Penelitian ini merekomendasikan peningkatan transparansi dan akuntabilitas BKSDA, sinergitas antar pemangku kepentingan, serta pemberdayaan masyarakat untuk menumbuhkan rasa memiliki terhadap kawasan konservasi.

**Kata Kunci:** Balai Konservasi Sumber Daya Alam (BKSDA), Pusat Latihan Gajah (PLG), Pengawasan dan Perlindungan Satwa, Konservasi Satwa, Bentang Alam Seblat, Siyasah Dusturiyah.

## ABSTRACT

**The Role of the Natural Resources Conservation Agency in the Supervision and Management of Elephant Training Centers by:**  
Arie Nulhakim, Student ID No. 2111150112, Constitutional Law,  
Siyasah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

This study examines the "Role of the Natural Resources Conservation Agency (BKSDA) in the Supervision and Management of Elephant Training Centers from a Constitutional Political Perspective" at Seblat Nature Tourism Park, North Bengkulu. The background of this research is the fragmentation of Sumatran elephant habitats in the Kerinci Seblat Landscape, which has led to a decline in population and human-elephant conflicts due to illegal hunting, deforestation, and land conversion into oil palm plantations. The objective of this research is to analyze the role of BKSDA in the supervision, management, and protection of protected wildlife, particularly elephants, at the Elephant Training Center (ETC) in Seblat Nature Tourism Park. To understand the role of BKSDA from the perspective of Siyasah Dusturiyah in this context. This study uses an empirical legal approach, involving direct interviews with relevant parties and literature reviews to collect primary and secondary data. The data is analyzed using descriptive qualitative methods to identify legal facts and apply relevant norms. BKSDA plays a crucial role as the "khalifah" (government representative) in managing natural resources and protecting elephants as a trust, ensuring justice (adl) and welfare (mashlahah) for elephants through appropriate management standards. Key challenges include limited human resources and funding, as well as the need for inter-institutional and community collaboration to mitigate conflicts. This study recommends improving the transparency and accountability of the BKSDA, synergies among stakeholders, and community empowerment to foster a sense of ownership of conservation areas.

**Keywords:** Natural Resources Conservation Agency (BKSDA), Elephant Training Center (PLG), Wildlife Monitoring and Protection, Wildlife Conservation, Seblat landscape, Siyasah Dusturiyah.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu`alaikum warahmatullahi wabarakatuh*

Puji syukur atas kehadiran Allah Swt atas segala limpahan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya. Shalawat dan salam semoga selalu tersampaikan kepada junjungan besar kita Nabi Muhammad SAW serta keluarga sahabat dan seluruh keturunannya yang menjalankan risalahnya. Sehingga penulis bisa menyelesaikan penulisan Skripsi yang berjudul "Peran Balai Konservasi Sumber Daya Alam Terhadap Pengawasan Dan Pengelolaan Pusat Latihan Gajah" (Studi Pada Taman Wisata Alam Sebelat di Desa Suka Baru, Kecamatan Marga Sakti Sebelat, Kabupaten Bengkulu Utara, Provinsi Bengkulu)". Yaitu skripsi merupakan sebagian dari Syarat-syarat guna mencapai gelar Sarjana Hukum (S.H), pada Program Studi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syari'ah, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.

Penulis menyadari dengan sepenuhnya bahwa skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa dukungan dan do'a dari pihak-pihak yang telah membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung. Penulis mengakui bahwa banyak kesalahan serta kekurangan. Dengan itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan sedalam-dalamnya kepada:

1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat menimba ilmu di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
2. Prof. Dr. Suwarjin, M.A selaku Dekan Fakultas Syari'ah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
3. Ifansyah Putra, M.Sos selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
4. Dr. Miinudin, M.Kes., M.AP selaku Pembimbing I dan A. Majid Ali, M.Si selaku pembimbing II yang telah banyak membantu

memberikan sumbangan pikiran dan motivasi didalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
6. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
7. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini. Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.

Dengan adanya Skripsi ini semoga dapat membantu mempermudah proses belajar dan bermanfaat khususnya kepada diri saya pribadi dan kepada seluruh pembaca pada umumnya. Tentunya kami menerima kritik dan saran dari berbagai pihak yang sifatnya membangun guna tercapainya kesempurnaan makalah ini.

*Wassalamu`alaikum warahmatullahi wabarakatuh.*

Bengkulu, 11 Agustus 2025

1447 H

Arie Nulhakim  
NIM. 2111150112

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Kajian Pustaka.....	10
F. Metode Penelitian .....	13
G. Sistematika Pembahasan.....	17
<b>BAB II LANDASAN TEORI.....</b>	<b>19</b>
A. Teori Implementasi Kebijakan George C. Edwards III.....	19
B. Dasar Hukum .....	23
<b>BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>25</b>
A. BKSDA Bengkulu .....	25
B. Bentang Alam Seblat.....	25
C. Habitat Gajah di Bentang Alam Seblat .....	30
D. Usaha Perkebunan Dalam Kawasan Hutan.....	34
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>39</b>
A. Peran Balai Konservasi Sumber Daya Alam (BKSDA) dalam pengawasan, pengelolaan dan perlindungan satwa dilindungi di Pusat Latihan Gajah Taman Wisata Alam Seblat .....	39
B. Staff dan Pawang Gajah .....	57
C. Pusat Latihan Gajah.....	62
D. Program dan Kebijakan Balai Konservasi Sumber Daya Alam	65

E. Siyasah Dusturiyah.....	68
F. Perspektif Siyasah Dusturiyah peran dari Balai Konservasi Sumber Daya Alam (BKSDA) dalam Pengawasan, pengelolaan dan perlindungan satwa dilindungi (gajah) di Pusat Latihan Gajah Taman Wisata Alam Seblat .....	78
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>83</b>
A. Kesimpulan .....	83
B. Saran .....	87

## **DAFTAR PUSTAKA**

