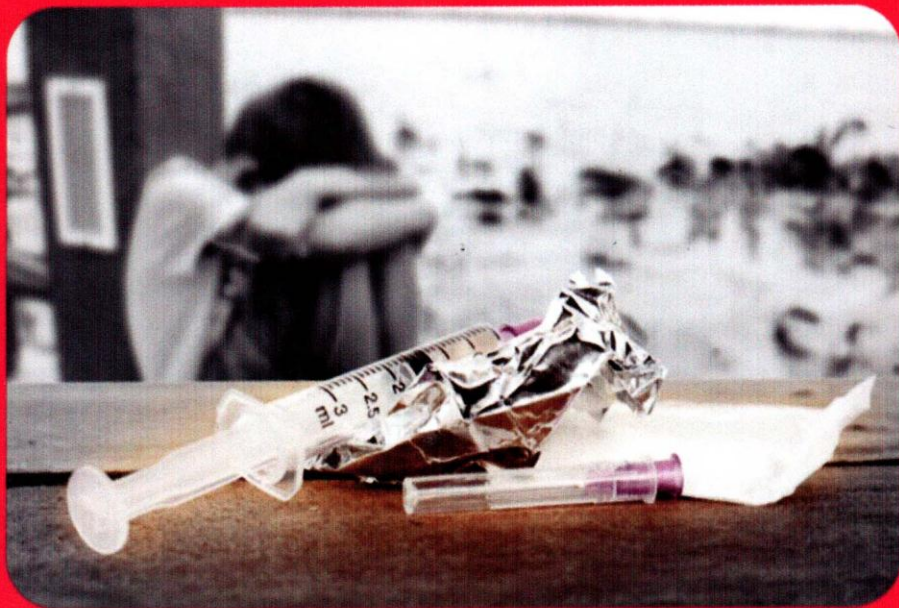


**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NOMOR 13 TAHUN
2023 TENTANG SUSUNAN ORGANISASI DAN TATA KERJA
DINAS SOSIAL PADA PASAL 17 HURUF J TENTANG
PELAKSANAAN KOORDINASI DAN KERJA SAMA
PENGELOLAAN DATA PELAYANAN KORBAN
PENYALAHGUNAAN NAPZA/ ZAT ADIKTIF DI
KABUPATEN BENGKULU SELATAN PERSPEKTIF
FIQH SIYASAH**



**SENTYA MUNIKA
2111150134**

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NOMOR 13 TAHUN
2023 TENTANG SUSUNAN ORGANISASI DAN TATA KERJA
DINAS SOSIAL PADA PASAL 17 HURUF J TENTANG
PELAKSANAAN KOORDINASI DAN KERJA SAMA
PENGELOLAAN DATA PELAYANAN KORBAN
PENYALAHGUNAAN NAPZA/ ZAT ADIKTIF DI
KABUPATEN BENGKULU SELATAN PERSPEKTIF
FIQH SIYASAH**



Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

OLEH :

SENTYA MUNIKA
NIM. 2111150134

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
2025**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO**

FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Sentya Munika, NIM 2111150134 dengan judul
**“IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NOMOR 13 TAHUN 2023
TENTANG SUSUNAN ORGANISASI DAN TATA KERJA DINAS
SOSIAL PADA PASAL 17 HURUF J TENTANG PELAKSANAAN
KOORDINASI DAN KERJA SAMA PENGELOLAAN DATA
PELAYANAN KORBAN PENYALAHGUNAAN NAPZA/ ZAT
ADIKTIF DI KABUPATEN BENGKULU SELATAN PERSPEKTIF
FIQH SIYASAH”** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah,
telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan
pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam
sidang *Munaqasyah* skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri
Fatmawati Sukarno (UINFAS(Bengkulu.

Bengkulu,

Mei 2025 1446 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Miinudin, M.Kes., M.A.P

NIP. 196806051998031003

Dr. Werry Gusmansyah, S.H.I., M.H

NIP. 1982021220110110009



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh **Sentya Munika: 2111150134** **IMPLEMENTASI**
PERATURAN BUPATI NOMOR 13 TAHUN 2023 TENTANG
SUSUNAN ORGANISASI DAN TATA KERJA DINAS SOSIAL PADA
PASAL 17 HURUF J TENTANG PELAKSANAAN KOORDINASI
DAN KERJA SAMA PENGELOLAAN DATA PELAYANAN
KORBAN PENYALAHGUNAAN NAPZA ZAT ADIKTIF DI
KABUPATEN BENGKULU SELATAN PERSPEKTIF FIQH

SIYASAH “Program Studi Hukum Tata Negara, telah diuji dan
dipertahankan didepan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah
Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu pada:

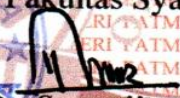
Hari : Kamis

Tanggal : 12 Juni 2025

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat dalam
bidang Hukum Islam dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H.)

Bengkulu,

2025
Dekan Fakultas Syariah

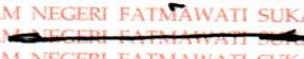

Prof. Dr. Suwarjin, S.Ag., M.A.

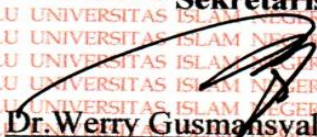
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris


Dr. Muinudin, M.Kes., M.A.P.

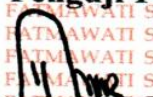

Dr. Werry Gusmansyah, S.H.I., M.H.

NIP. 196806051998031003

NIP. 1982021220110110009

Penguji I

Penguji II


Prof. Dr. Suwarjin, S.Ag., M.A.


Etry Mike, M.H.

NIP. 196904021999031004

NIP. 198811192019032010

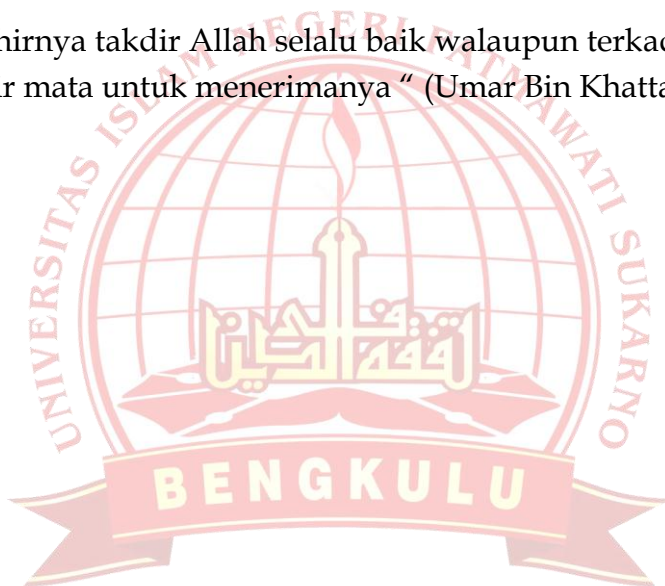
MOTTO

“Jangan menyerah. Ingat janji Allah .” sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.” (QS. Al-Insyirah 94. ayat 6)

“Hatiku tenang mengetahui apa yang melewatkan ku, tidak akan pernah menjadi takdir ku, dan apa yang ditakdirkan untuk ku, tidak akan pernah melewatkan ku”

(Umar Bin Khattab)

“Pada akhirnya takdir Allah selalu baik walaupun terkadang perlu air mata untuk menerimanya “ (Umar Bin Khattab)



PERSEMBAHAN

Bismilahirrahmanirahim

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT. Yang senantiasa memberikan kemudahan ,kelancaran dan keberkahan bagi penulis untuk menyelesaikan Skripsi ini. Dengan segenap rasa cinta dan kasih, penulis persembahkan Skripsi ini untuk:

1. Kepada Allah SWT yang telah memberikan kekuatan, kesehatan dan hidayahnya selama menempuh proses ini.
2. Terkhusus Kedua Orang Tuaku kepada Bapak dan Ibu yang sangat saya sayangi dan saya cintai yang telah memberikan semangat, doa dan dukungan yang tak pernah ada hentinya terimakasih banyak atas semua perjuangan yang Bapak Ibu berikan kepada saya hingga bisa menyelesaikan perkuliahan ini sampai selesai, jasmu tidak akan terbayarkan oleh apapun ,hiduplah lebih lama bapak ibu sampai saya bisa membalas semua yang telah bapak ibu berikan kepada saya .
3. Terimakasih kepada Pembimbing Skripsiku Bapak Dr.Miinudin M,Kes.M.A.P. selaku pembimbing pertama dan Bapak Dr. Werry Gusmansyah S.H.I.M.H Selaku pembimbing kedua yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, pikiran, arahan, dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini, berkat kedua jasa bapak pembimbing, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga selalu diberi kebahagiaan dunia maupun akhirat oleh Allah SWT.
4. Untuk saudara-saudaraku yang sangat aku sayangi dan aku cintai untuk kakaku Santri Afrika Sari dan Dimas Adi Putra terimakasih selalu memberikan dukungan, semangat dan nasehat yang tak pernah ada hentinya kepadaku.

5. kepada teman sekaligus saudara bagiku Pattria Sepita, Belsa Walindra Sartika, Lola Agustiani, Tata Rama Dona terimakasih telah menemaniku baik suka maupun duka, terimakasih selalu ada di saat keterpurukanku, selalu bersama dalam hal apapun saling kasih semangat , mungkin masa kita tidak lama tapi kenangan selama kita bersama tidak akan pernah terlupakan.
6. Terimakasih kepada teman-teman seperjuangan yang terlibat dalam proses hebat ini yang tidak bisa saya sebutkan namanya satu persatu, semoga kita sukses selalu.



HALAMAN PERNYATAAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul "IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NOMOR 13 TAHUN 2023 TENTANG SUSUNAN ORGANISASI DAN TATA KERJA DINAS SOSIAL PADA PASAL 17 HURUF J TENTANG PELAKSANAAN KOORDINASI DAN KERJA SAMA PENGELOLAAN DATA PELAYANAN KORBAN PENYALAHGUNAAN NAPZA/ ZAT ADIKTIF DI KABUPATEN BENGKULU SELATAN PERSPEKTIF FIQH SIYASAH " adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik UINFAS Bengkulu maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipansecara tertulis dengan jelas dan dapat dicantumkan sebagai acuan didalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia Skripsi ini diterbitkan di jurnal Ilmiah Fakultas Syari'ah atas nama saya dan nama dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini. Saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku.

Bengkulu, Mei 2025

siswa Yang Menyatakan



Sentya Munika
NIM.2111150134

ABSTRAK

IMPELEMENTASI PERATURAN BUPATI NO 13 TAHUN 2023 TENTANG PENYALAHGUNAN ZAT ADIKTIF DI KABUPATEN BENGKULU SELATAN PERSPEKTIF FIQH SIYASAH

Ada dua persoalan yang dikaji dalam Skripsi ini, yaitu : 1. Bagaimana Implementasi Peraturan Bupati No 13 tahun 2023 tentang penyalahgunaan zat adiktif di Kabupaten Bengkulu Selatan. 2. Bagaimana Implementasi Peraturan Bupati No 13 tahun 2023 tentang penyalahgunaan zat adiktif di Kabupaten Bengkulu Selatan Perspektif Fiqh Siyasah. Jenis Penelitian ini merupakan Penelitian Kualitatif berdasarkan studi kasus dengan penelitian lapangan, data-data yang di dapat melalui wawancara, catatan lapangan, foto dan dokumen. Teknik obeservasi wawancara untuk menganalisa data penulis mendeskripsikan melalui hasil wawancara pada Pemda Kabupaten Bengkulu Selatan, Dinas Sosial Kabupaten Bengkulu Selatan, Dinas Kesehatan Kabupaten Bengkulu Selatan, Kantor Camat Manna Kabupaten Bengkulu Selatan, Ketua Osis SMA Negeri 6 Kabupaten Bengkulu Selatan, dan Imam Masjid Desa Tumbuk Tebing Kabupaten Bengkulu Selatan. Berdasarkan hasil penelitian dapat ditarik kesimpulan. Bahwa Pelaksanaan Peraturan Bupati No 13 Tahun 2023 tentang Susunan dan Tata Kerja Dinas Sosial sebagaimana di jelaskan pada Pasal 17 Huruf j tentang Pelaksanaan Koordinasi dan Kerja Sama Pengelolaan Data Pelayanan Sosial Korban Penyalahgunaan NAPZA/Zat Adiktif Kabupaten Bengkulu Selatan dalam menjalankan peran Dinas Sosial Kabupaten Bengkulu Selatan yang merupakan unsur penting dalam menangani orang yang melakukan penyalahgunaan zat adiktif menunjukan bahwa pelaksanaan tersebut belum sepenuhnya optimal hal ini disebabkan dengan kurangnya sumber daya manusia, fasilitas mendukung dan koordinasi antar instansi. Dari Perspektif Fiqh Siyasah Kebijakan ini telah sesuai dengan prinsip *kemaslahatan (maslahah)* dalam melindungi masyarakat

dari bahaya zat adiktif,namun perlu penguatan dalam aspek pelaksanaan agar lebih efektif dan berkelanjutan.

Kata Kunci: *fiqh siyasah.implementasi, peraturan bupati, penyalahgunaan zat adiktif, penanganan,*



ABSTRACT
**IMPLEMENTATION OF REGENT REGULATION NO. 13
OF 2023 CONCERNING THE ABUSE OF ADDICTIVE
SUBSTANCES IN SOUTH BENGKULU REGENCY FROM
THE PERSPECTIVE OF FIQH SIYASAH**

This thesis examines two main issues: 1) How is the implementation of Regent Regulation No. 13 of 2023 concerning the abuse of addictive substances in South Bengkulu Regency? 2) How is the implementation of Regent Regulation No. 13 of 2023 concerning the abuse of addictive substances in South Bengkulu Regency from the perspective of Fiqh Siyasah? This research is a qualitative study based on a case study with field research. The data were collected through interviews with the local government of South Bengkulu Regency, the Social Service Office, the Health Office, the Manna District Office, the Student Council President of SMA Negeri 6, and the Imam of the Tumbuk Tebing Village Mosque. Based on the research findings, it can be concluded that the implementation of Regent Regulation No. 13 of 2023 regarding the Structure and Work Procedures of the Social Service Office of South Bengkulu Regency in carrying out its role in handling individuals involved in the abuse of addictive substances has not been fully optimal. This is due to limited human resources, inadequate supporting facilities, and lack of coordination among agencies. From the perspective of Fiqh Siyasah, the policy aligns with the principle of *maslahah* (public interest) in protecting society from the dangers of addictive substances. However, there is a need for strengthened implementation to ensure greater effectiveness and sustainability.

Keywords: *fiqh siyasah implementation, regent regulation, addictive substance abuse, handling*

KATA PENGATAR

Segala puji syukur kami panjatkan kepada Allah SWT. Karena atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul” **Implementasi Peraturan Bupati Nomor 13 Tahun 2023 Tentang Susunan Organisasi Dan Tata Kerja Dinas Sosial Pada Pasal 17 Huruf J Tentang Pelaksanaan Koordinasi Dan Kerja Sama Pengelolaan Data Pelayanan Korban Penyalahgunaan Napza/ Zat Adiktif Di Kabupaten Bengkulu Selatan Perspektif Fiqh Siyasah ”**

Sholawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada tauladan kita Nabi Muhammad SAW. Keluarga dan sahabatnya yang telah menunjukan kepada kita jalan yang lurus berupa ajaran agama islam yang sempurna dan menjadi anugrah serta rahmat bagi alam semesta.

Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada pihak yang telah banyak membantu dan membimbing serta memberikan motivasi dalam hal proses penyelesaian skripsi ini semoga semua bantuan menjadi amal yang baik serta iringan dan doa dari penulis agar semua pihak mendapat imbalan dari Allah SWT.Dengan demikian penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof.Dr.KH.Zulkarnain Dali,M.PD., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan berbagai fasilitas dalam menimba ilmu pengetahuan di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Bapak Prof. Dr. H. Suwarjin, MA. Selaku Dekan Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno(UINFAS) Bengkulu yang mendorong keberhasilan penulis.

3. Bapak Dr Miinudin M,Kes.M.A.P. Selaku pembimbing 1 penulis yang telah membimbing, motivasi dan semangat dalam proses penyusunan skripsi.
4. Bapak Dr. Werry Gusmansyah S.H.I.,M.H. Selaku pembimbing II penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
6. Staf Administrasi Fakultas Syariah UIN FatmaWati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan baik dalam hal administrasi.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan proposal skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Semoga proposal skripsi ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca.

Bengkulu, 10 November 2024

Penulis

Sentya Munika

NIM :2111150134

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	vi
SURAT PERNYATAAN.....	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT.....	x
KATA PENGATAR.....	xi
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Batasan Masalah.....	10
C. Rumusan Masalah.....	11
D. Tujuan Penelitian	11
E. Manfaat Penelitian	12
F. Penelitian Terdahulu	13
G. Metode Penelitian	17
H. Sistematika Penulisan	20
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Implementasi	23
1. Pengertian Implementasi	23
2. Model-Model Implementasi kebijakan	29
3. Pengertian Implementasi Dan Kebijakan Publik	41
B. Rehabilitas	45
C. Teori Peraturan Daerah.....	47
D. Teori Fiqh Siyasah.....	50
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
1. Kabupaten Bengkulu Selatan.....	55
2. Profil Dinas Sosial Kabupaten Bengkulu Selatan.....	57
3. Visi dan Misi Dinas Sosial Kabupaten Bengkulu Selatan.....	58
4. Tantangan dan Peluang	59

5. Bidang- Bidang Yang Di Dinas Sosial Kabupaten Bengkulu Selatan.....	61
6. Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Bengkulu Selatan.....	62

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Implementasi Peraturan Bupati No 13 Tahun 2023 Tentang Susunan Organisasi Dan Tata Kerja Dinas Sosial Pada Pasal 17 Huruf J Tentang Pelaksanaan Koordinasi Dan Kerja Sama Pengelolaan Data Pelayanan Sosial Korban Penyalahgunaan Napza/Zat Adiktif Di Kabupaten Bengkulu Selatan	63
1. Komunikasi	64
2. Sumber Daya.....	68
3. Disposisi	72
4. Struktur Birokrasi.....	75
B. Implementasi Peraturan Bupati No 13 Tahun 2023 Tentang Susunan Organisasi Dan Tata Kerja Dinas Sosial Pada Pasal 17 Huruf J Tentang Pelaksanaan Koordinasi Dan Kerja Sama Pengelolaan Data Pelayanan Sosial Korban Penyalahgunaan Napza/Zat Adiktif Di Kabupaten Bengkulu SelatanPerspektif Fiqh Siyasah	78

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	85
B. Saran	86

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN