



**DISERTASI**

**HARMONISASI DAN PERKEMBANGAN PERATURAN  
PERUNDANG-UNDANGAN TENTANG CAKAP HUKUM  
PERSPEKTIF *MAQĀSID ASY-SYARĪ'AH*  
LENDRAWATI**

**HARMONISASI DAN PERKEMBANGAN PERATURAN  
PERUNDANG-UNDANGAN TENTANG CAKAP HUKUM  
PERSPEKTIF *MAQĀSID ASY-SYARI'AH***



Diajukan kepada

Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu  
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar  
Doktor Studi Islam Konsentrasi Hukum Islam  
**BENGKULU**  
**2025**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172

[www.uinfasbengkulu.ac.id](http://www.uinfasbengkulu.ac.id)

### PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lendrawati

NIM : 2223780013

Jenjang : Doktor

menyatakan bahwa naskah disertasi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya, dan bebas dari plagiarisme. Jika dikemudian hari terbukti bukan karya sendiri atau melakukan plagiasi, maka saya siap ditindak sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Mei 2025

Saya yang menyatakan,



82AEDAMX227132034

Lendrawati

NIM. 2223780013



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewi Kota Bengkulu 38211 TI SUKARNO BENGKULU  
Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172

[www.uinfasbengkulu.ac.id](http://www.uinfasbengkulu.ac.id)

**PENGESAHAN**

**Disertasi berjudul : HARMONISASI DAN PERKEMBANGAN PERATURAN  
PERUNDANG-UNDANGAN TENTANG CAKAP HUKUM  
PERSPEKTIF MAQASID ASY-SYARI'AH**

**Nama : Lendrawati  
NIM : 2223780013  
Program Studi : Studi Islam**

**telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Doktor dalam  
Studi Islam**

Bengkulu, Mei 2025  
Rector.

**Prof. Dr. H. Zulkarnain, M.Pd**  
**NIP: 196201011994031005**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
FATMAWATI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Fatah Pagar Dewi Kota Bengkulu 38211  
(0736) 51236 51171 51172 Faksimili (0736) 51171-51172

[www.uinfasbengkulu.ac.id](http://www.uinfasbengkulu.ac.id)

SEWAN PENGUJI AS

# UJIAN TERTUTUP PROGRAM DOKTOR (S3)

## ANALOGI DAN KONSEP MATEMATIKA DALAM

STUDI ISLAM PASCASARJANA UIN FATMAWATI SUKARNO BENGKULU  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI

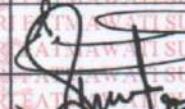
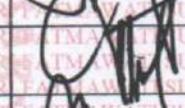
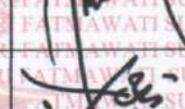
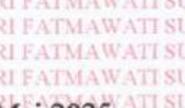
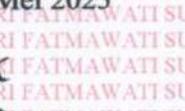
Nama : Lendrawati  
NIM : 2223780013

## Disertasi berjudul : HARMONISASI

JAM NEGERI FATMAWA PERUNDANGAN

PERSPEKTIF MAQĀṢID ASY-SYARI'AH

SISWATI SUKARNI SISWA ISLAM NEGERI

NAMA	JABATAN	TANDA TANGAN
Prof. Dr. Suryani, M.Ag	Ketua/Penguji	
Dr. H. Ramedlon, M.Pd	Sekretaris/Penguji	
Prof. Dr. H. John Kenedi, SH., M.Hum	Promotor/Penguji	
Dr. Hj. Nenan Julir, Lc., M.Ag	Co. Promotor/Penguji	
Ismail Jalili, M.A., Ph.D	Co. Promotor/Penguji	
Prof. Dr. Imam Mahdi, SH., MH	Penguji I	
Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag	Penguji II	
Prof. Dr. Yusufri, M.Ag	Penguji Eksternal	

Hari/Tanggal : Selasa, 14 MEI 2019

**Waktu** : 10.00 – 12.00 WIB

**Hasil Nilai** : 81.53

**Kaputus** : ATMAWATI SURIAH : 1 July 1998

## **Keputusan JAM NEGERI**

LAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU UNIVERSITY

## **Gektur**



BENGKULU DR. H. Rohimin, M.Ag  
196405311991031001



# KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Fatah Pagar Dewi Kota Bengkulu 38211  
Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172

[www.uinfasbengkulu.ac.id](http://www.uinfasbengkulu.ac.id)

## PENGESAHAN

Promotor dan Co Promotor Disertasi

Berjudul:

### HARMONISASI DAN PERKEMBANGAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN TENTANG CAKAP HUKUM PERSPEKTIF MAQĀSID ASY-SYARI'AH

Promotor

: Prof. Dr. H. John Kenedi, SH., M.Hum

Co. Promotor 1

: Dr. Hj. Nenan Julir, Lc., M.Ag

Co. Promotor 2

: Ismail Jalili, M.A., Ph.D

BENGKULU

**NOTA DINAS**

Kepada Yth,  
Direktur Pascasarjana

**UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu**

*Assalamu'alaikum wr.wb.*

Disampaikan dengan hormat, setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi  
terhadap naskah disertasi yang berjudul:

**HARMONISASI DAN PERKEMBANGAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN  
TENTANG CAKAP HUKUM DALAM PERSPEKTIF MAQASID ASY-SYARI'AH**

Yang ditulis oleh:

**Nama**

: Lendrawati

**NIM**

: 2223780013

**Program** : Doktor

Saya berpendapat bahwa disertasi tersebut sudah dapat diajukan kepada Program  
Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu untuk diujikan dalam Ujian Terbuka.

*Wassalamu'alaikum wr.wb.*

Bengkulu, 03 Mei 2025

Promotor

**Prof. Dr. H. John Kenedi, SH, M.Hum**

**NIP. 196205031986031004**

## **NOTADINAS**

Kepada Yth,

Direktur Pascasarjana

**UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu**

*Assalamu'alaikum wr.wb.*

**Disampaikan dengan hormat, setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi  
terhadap naskah disertasi yang berjudul:**

## **HARMONISASI DAN PERKEMBANGAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN TENTANG CAKAP HUKUM DALAM PERSPEKTIF *MAQĀSID ASY-SYARĪ'AH***

Yang ditulis oleh:

**Nama** : Lendrawati

**NIM** : 2223780013

**Program** : Doktor

Saya berpendapat bahwa disertasi tersebut sudah dapat diajukan kepada Program  
Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu untuk diujikan dalam Ujian Terbuka.

*Wassalamu'alaikum wr.wb.*

Bengkulu, 03 Mei 2025

Co. Promotor I

**Dr. Hj. Nenan Julir, Lc., M.Ag**  
**NIP. 197509252006042002**

## **NOTA DINAS**

**Kepada Yth,**

**Direktur Pascasarjana**

**UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu**

*Assalamu'alaikum wr.wb.*

**Disampaikan dengan hormat, setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi  
terhadap naskah disertasi yang berjudul:**

## **HARMONISASI DAN PERKEMBANGAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN TENTANG CAKAP HUKUM DALAM PERSPEKTIF MAQĀSID ASY-SYAR'IĀH**

**Yang ditulis oleh:**

**Nama** : Lendrawati

**NIM** : 2223780013

**Program** : Doktor

Saya berpendapat bahwa disertasi tersebut sudah dapat diajukan kepada Program  
Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu untuk diujikan dalam Ujian Terbuka.

*Wassalamu'alaikum wr.wb.*

**Bengkulu, 03 Mei 2025**

**Co. Promotor II**

**Ismail Jalili, M.A., Ph.D**

**NIP. 197406182009011004**

## ABSTRAK

Dissertasi dengan judul harmonisasi dan perkembangan peraturan perundang-undangan tentang cakap hukum perspektif *maqāṣid asy-syarī‘ah*, fokus penelitiannya adalah harmonisasi dengan makna penyelarasan terhadap peraturan perundang-undangan tentang cakap hukum dan perkembangannya melalui perubahan yang dipahami sebagai dinamika hukum dalam Undang-Undang Administrasi Kependudukan, Undang-Undang Perlindungan Anak, dan Undang Perkawinan. Adapun tujuan penelitiannya adalah bagaimana norma tentang kecakapan dan perkembangan melalui perubahan Undang-Undang Administrasi Kependudukan, Undang-Undang Perlindungan Anak, dan Undang Perkawinan dapat diselaraskan dengan prinsip *maqāṣid asy-syarī‘ah*. Penelitian ini adalah penelitian kepustakaan (*library research*), menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan *yuridis normatif* melalui analisis komparatif antara hukum positif dengan *maqāṣid asy-syarī‘ah*. Temuan dalam penelitian menunjukkan bahwa harmonisasi pada Undang-Undang Administrasi Kependudukan mencerminkan perlindungan terhadap identitas dan data kependudukan berbasis teknologi. Undang-Undang Perlindungan Anak bahwa adanya penguatan jaminan negara terhadap hak-hak anak dari kekerasan fisik, psikis, seksual dan eksploitasi anak. Undang-Undang Perkawinan yaitu usia yang sama diizinkan menikah antara laki-laki dan perempuan adalah wujud asas kesamaan dimata hukum (*equality before the law*) dan kesetaraan gender serta pertimbangan kematangan biologis dan psikis. Substansi dari ketiga undang-undang tentang kecakapan hukum selaras dengan prinsip *maqāṣid asy-syarī‘ah* dalam rangka menjaga *daruriyyah al-khamsah* dalam *hifz ad-dīn*, *hifz an-nafs*, *hifz an-nasl* dan *hifz al-māl* pada tingkatan *daruriyyah*, *hajīyyah* dan *tahsīnīyyah*. Perkembangan perundang-undangan tentang cakap hukum perspektif *maqāṣid asy-syarī‘ah* menunjukkan bahwa perubahan undang-undang sebagai respon terhadap perubahan sosial dalam rangka mencegah kemudaratan yang diakibatkan oleh arus digitalisasi, meningkatnya kejahatan anak, dan meningkatnya perkawinan usia dini, perceraian dan kematian ibu dan bayi. Perkembangan dan perubahan dipahami sebagai bentuk komitmen negara dalam menjaga prinsip *maqāṣid asy-syarī‘ah* dalam rangka menjaga *hifz ad-dīn*, *hifz an-nafs*, *hifz an-nasl* dan *hifz al-‘ird*. Maka perubahan sebagai sebuah kemestian yang sejalan dengan kaidah fikih *nash al-fatwā yataghayyaru wa yatabaddalu bitaghayyuri al-asmān wa al-amkinah wa al-ahwal wa an-niyyāt wa al-‘awaīd* (teks fatwa dapat berubah dan berganti karena perubahan zaman, tempat, keadaan, niat dan kebiasaan). Kesimpulan, bahwa harmonisasi dan perkembangan perundang-undangan merupakan bentuk ijtihad politik pemerintah dalam menciptakan kemaslahatan umum (*maslahah al-‘ammah*) sebagaimana kaidah *tasarruf al-imām manūtun bi al-maṣlahah* (kebijakan penguasa berpijak pada kemaslahatan masyarakatnya).

Kata kunci: Harmonisasi, Undang-undang, Cakap Hukum, Maqasid asy-Syariah

## ABSTRACT

Dissertation with the title Harmonization and Development of Laws and Regulations on Legal Competence Perspective *Maqāṣid asy-Syārī‘ah*, The focus of his research is harmonization with the meaning of alignment with laws and regulations on legal competence and its development through the umbilical cord which is understood as legal dynamics in the Population Administration Law, the Child Protection Law, and the Marriage Law. The purpose of the research is how the norms of proficiency and development through changes in the Population Administration Law, the Child Protection Law, and the Marriage Law can be harmonized with the principles of *maqāṣid asy-syārī‘ah*. This research is a library research, using a qualitative method with a normative juridical approach through a comparative analysis between positive law and *maqāṣid asy-syārī‘ah*. The findings in the study show that the harmonization of the Population Administration Law reflects the protection of identity and technology-based population data. The Child Protection Law states that there is a strengthening of state guarantees for children's rights from physical, psychological, sexual and child exploitation. The Marriage Law, which is the same age allowed to marry between a man and a woman, is a manifestation of the principle of equality before the law and gender equality as well as biological and psychological maturity considerations. The substance of the three laws on legal competence is in line with the principle of *maqāṣid asy-syārī‘ah* in order to maintain *daruriyyah al-khamsah* in *hifz ad-dīn*, *hifz an-nafs*, *hifz an-nasl* and *hifz al-māl* on the level *daruriyyah*, *haṭīyyah* and *tahsinīyyah*. Legislative developments on legal competence from a perspective *maqāṣid asy-syārī‘ah* shows that changes in the law in response to social change in order to prevent harm caused by the flow of digitalization, increased child crime, and increased early marriage, divorce and maternal and infant mortality. Development and change are understood as a form of state commitment to maintaining the principle of *maqāṣid asy-syārī‘ah* in order to maintain *hifz ad-dīn*, *hifz an-nafs*, *hifz an-nasl* and *hifz al-‘ird*. Therefore, change is a must that is in line with the rules of fiqh *nash al-fatwā yataghayyaru wa yatabaddalu bitaghayyuri al-asmān wa al-amkinah wa al-ahwal wa an-niyyāt wa al-‘awāid* (The text of fatwas can change and change due to changes in times, places, circumstances, intentions and habits). In conclusion, that harmonization and the development of legislation are a form of political ijtihad of the government in creating the public benefit (*maṣlahah al-‘ammāh*) as the rules *taṣarruf al-imām manūtun bi al-maṣlahah* (The policies of the rulers are based on the benefits of their people).

Keywords: Harmonization, Law, Legal Competence, *Maqāṣid asy-Syārī‘ah*

## الملخص

أطروحة بعنوان مواءمة وتطوير القوانين واللوائح الخاصة بالاختصاص القانوني من منظور المقصاد الشرعية، وتركز بحثه على المواءمة مع معنى المواءمة مع القوانين والأنظمة المتعلقة بالكفاءة القانونية وتنميته من خلال الجبل السري الذي يفهم على أنه ديناميكيات قانونية في قانون إدارة السكان وقانون حماية الطفل وقانون الزواج. الغرض من البحث هو كيف يمكن مواءمة معايير المهارات والتنمية من خلال التغييرات في قانون إدارة السكان وقانون حماية الطفل وقانون الزواج مع مبادئ المقصاد الشرعية. هذا البحث هو بحث أدبي، باستخدام منهج نوعي مع منهج قانوني معياري من خلال تحليل مقارن بين القانون الوضعي والشريعة المقصيدة. تظهر نتائج الدراسة أن مواءمة قانون إدارة السكان تعكس حماية الهوية والبيانات السكانية القائمة على التكنولوجيا. وينص قانون حماية الطفل على تعزيز ضمانات الدولة لحقوق الطفل من الاستغلال البدني والنفسي والجنسي واستغلال الأطفال. وقانون الزواج، وهو نفس السن المسموح به للزواج بين الرجل والمرأة، هو مظهر من مظاهر مبدأ المساواة أمام القانون والمساواة بين الجنسين فضلاً عن مراعاة النضج البيولوجي والنفسى. إن مضمون القوانين الثلاثة المتعلقة بالاختصاص القانوني يتماشى مع مبادئ المقصاد الشرعية من أجل الحفاظ على الظهارية الخمسة في حفظ الدين وحفظ النفس وحفظ النصل وحفظ المال على مستوى العارورية والحجية والالتحسنية. يظهر تطوير التشريعات المتعلقة بالاختصاص القانوني من منظور المقصاد الشرعية أن التغييرات في القانون تأتي استجابة للتغيرات الاجتماعية من أجل منع الضرر الناجم عن تدفق الرقمنة وزيادة جرائم الأطفال وزيادة الزواج المبكر والطلاق ووفيات الأمهات والرضع. يفهم التطور والتغير على أنهما شكل من أشكال التزام الدولة بالحفاظ على مبادئ المقصاد الشرعية من أجل الحفاظ على الدين والحفاظ على الروح والحفاظ على الأحفاد والحفاظ على الشرف. لذلك فإن التغيير كضرورة يتماشى مع قواعد فقه نصوص الفتوى يمكن أن يتغير ويتغير بسبب التغيرات في الأوقات والأماكن والظروف والتوايا والعادات. في الختام ، فإن المواءمة وتطوير التشريعات هي شكل من أشكال الاجتهداد السياسي للحكومة في خلق المصلحة العامة حيث أن قواعد سياسة الحكم تستند إلى مصلحة المجتمع.

الكلمات المفتاحية: المواءمة، القانون، اللغة القانونية، المقصاد الشرعية

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Penulisan transliterasi Arab-Latin dalam disertasi pada Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu berdasarkan Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI No. 158 tahun 1987 dan No. 0543b/u/1987 yang secara garis besar dapat diuraikan sebagai berikut:

### 1. Konsonan

Fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem penulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam Transliterasi ini sebagian dilambangkan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus. Di bawah ini daftar huruf Arab itu dan Transliterasinya dengan huruf Latin.

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	ša	š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	ḥa	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Žal	Ž	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Syafi‘iyah	es dan ye
ص	ṣad	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	ṭa	ṭ	te (dengan titik di bawah)

ظ	za	z	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘ain	....‘....	koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Ki
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
ه	Ha	H	Ha
ء	Hamzah	..!	Apostrof
ي	Ya	Y	Ye

## 2. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau monoftong dan vokal rangkap atau diftong.

### a) Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harkat, transliterasinya sebagai berikut:

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
—	Fathah	A	A
—_	Kasrah	I	I
_—	Dammah	U	U

Contoh:

- كتب - kataba
- فعل - fa‘ala
- ذكر - žukira
- يذهب - yažhabu
- سهل - suila

### b) Vokal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harkat dan huruf, transliterasi gabungan huruf, yaitu:

Tanda dan Huruf	Nama	Gabungan huruf	Nama
ـ....	Fathah dan ya	‘Aisyah	a dan i

و... و	Fathah dan wau	Au	a dan u
--------	----------------	----	---------

Contoh:

كِيفٌ - kaifa

هُولٌ - haula

### c) Maddah

Maddah atau vokal panjang lambangnya dengan harkat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda, yaitu:

Harkat dan Huruf	Nama	Huruf dan Tanda	Nama
اَ... اَيْ	Fathah dan alif atau ya	Ā	a dan garis di atas
يِ... يِي	Kasroh dan ya	ī	i dan garis di atas
وِ... وِو	Dammah dan waw	ū	u dan garis di atas

Contoh:

قَالَ - qāla

رَمَى - ramā

قَبِيلٍ - qiblā

يَقُولُ - yaqūlu

### d) Ta' Marbutah

Transliterasi untuk ta marbutah ada dua:

#### 1) Ta Marbutah hidup

Ta marbutah yang hidup atau yang mendapat harkat fathah, kasroh dan dammah, transliterasinya adalah /t/.

#### 2) Ta' Marbutah mati

Ta marbutah yang mati atau mendapat harkat sukun, transliterasinya adalah /h/.

3) Kalau pada suatu kata yang akhir katanya ta marbutah diikuti oleh kata yang menggunakan kata sandang al, serta bacaan kedua kata itu terpisah maka ta marbutah itu ditransliterasikan dengan ha (h).

Contoh:

روضۃ الاطفال - raudatul al-atfal

- raudatu al-atfal

المدینۃ المنورۃ - al-Madīnah al-Munawwarah

- al-Madīnatul Munawwarah

### e) Syaddah (Tasydid)

Syaddah atau tasydid yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, tanda syaddah atau tasydid. Dalam transliterasi ini tanda syaddah tersebut dilambangkan dengan huruf, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda syaddah tersebut.

Contoh:

ربنا - rabbanā

نزل	- nazzala
البر	- al-birr
نعم	- nu'imā
الحج	- al-hajju

#### f) Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, yaitu الـ. Namun dalam transliterasinya kata sandang itu dibedakan antara kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiah dengan kata sandang yang diikuti oleh huruf qamariah.

##### 1) Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiah ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu huruf /I/ diganti dengan huruf yang sama dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu. Pola yang dipakai ada dua, seperti berikut:

##### 2) Kata sandang yang diikuti oleh huruf qamariah.

Kata sandang yang diikuti huruf qamariah ditransliterasikan sesuai dengan aturan yang digariskan di depan dan sesuai dengan bunyinya.

Baik diikuti oleh huruf syamsiah maupun qamariah, kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikuti dan dihubungkan dengan tanda sambung/hubung.

Contoh:

الرجل	- ar-rajulu
الشمس	- asy-syamsu
البديع	- al-badi'u
السيدة	- as-sayyidatu
القلم	- al-qalamu
الجلال	- al-jalālu

#### g) Hamzah

Dinyatakan di depan Daftar Transliterasi Arab-Latin bahwa hamzah ditransliterasikan dengan *opostrof*. Namun, hal ini hanya terletak di tengah dan akhir kata. Bila hamzah itu terletak di awal kata, ia tidak dilambangkan, karena dalam tulisan Arab berupa alif.

Contoh:

##### 1) Hamzah di awal:

امرٰت	- umirtu
اكل	- akala

##### 2) Hamzah ditengah:

تا خذون	- takhužūna
تا كلون	- takulūna

##### 3) Hamzah di akhir:

شيء	- syaiun
-----	----------

### **h) Penulisan Kata**

Pada dasarnya setiap kata, baik *fi'il*, *isim* maupun *huruf* ditulis terpisah. Bagi kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab yang sudah lazim dirangkaikan dengan kata lain karena ada huruf atau harakat yang dihilangkan. Maka dalam transliterasi ini penulisan kata tersebut bisa dilakukan dengan dua cara, bisa dipisah per kata dan bisa pula dirangkaikan.

Contoh:

وَ إِنَّ اللَّهَ لَهُ خَيْرُ الرَّازِقِينَ - Wa innallāha lahuwa khair ar-rāziqīn.

- Wa innallāha lahuwa khairur-rāziqīn.

فَأَوْفُوا الْكِيلَ وَالْمِيزَانَ

- Fa aufū al-kaila wa al-mīzāna.

بِسْمِ اللَّهِ مَجْرِهَا وَمَرْسَهَا

- Fa aufū al-kaila wal-mīzāna.

وَلِلَّهِ عَلَى النَّاسِ حِجَّةُ الْبَيْتِ

- Bismillāhi majrēhā wa mursāhā.

مِنَ السُّطُّاعِ إِلَيْهِ سَبِيلًا

- Wa lillāhi 'alā an-nāsi hijju al-baiti manistatā'a ilaihi sabīlā.

- Wa lillāhi 'alā an-nāsi hijju al-baiti manistatā'a ilaihi sabīlā.

### **i) Huruf Kapital**

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital seperti apa yang berlaku dalam EYD, diantaranya huruf kapital digunakan untuk menuliskan huruf awal, nama diri dan permulaan kalimat. Bila nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandangnya.

Contoh:

وَ مَا مُحَمَّدُ إِلَّا رَسُولٌ - Wa mā Muhammādun illā rasūl.

– ان اول بيت و ضع للناس للذى بيكة مباركا

Inna awwala baitin wudi'a lin-nāsi

illažī Bi Bakkata mubārakan.

شهر رمضان الذي انزل فيه القرآن

- Syahru Ramadāna al-lažī unzila fihi

al-Qurānu.

ولقد راه بالفق المبين

- Wa laqad raāhu bil-ufuqil-mubīni.

الحمد لله رب العلمين

- Al-hamdu lillāhi rabbil-'ālamīna.

Penggunaan huruf awal kapital untuk Allah hanya berlaku bila dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian dan kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga ada huruf atau harakat yang dihilangkan, huruf kapital tidak digunakan.

Contoh:

نصر من الله و فتح قريب

- Nasrum minallāhi wa fathun qarīb.

الله الامر جمیعا

والله بكل شيء علیم

- **Lillāhi** al-amru jamī'an.

- Lillāhil amru jamī'an.

- **Wallāhu** bikulli syaiin 'alīmun.

#### j) Tajwid

Bagi mereka yang menginginkan kefasihan dalam bacaan, pedoman transliterasi ini merupakan bagian tak terpisahkan dengan ilmu tajwid. Karena itu peresmian pedoman transliterasi ini perlu disertai dengan pedoman tajwid.



## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji dan syukur dipersembahkan kehadiran Allah SWT berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan disertasi dengan judul *Harmonisasi Dan Perkembangan Peraturan Perundang-Undangan Tentang Cakap Hukum Perspektif Maqāsid asy-Syarī'ah*. Shalawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya, yang telah menyampaikan pedoman kepada umat manusia menuju kehidupan yang hakiki dunia dan akhirat.

Disertasi ini ditulis dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Doktor pada Prodi Studi Islam Konsentrasi Hukum Islam Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Disertasi ini jauh dari sempurna, terdapat banyak kekurangan, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan saran dari pembaca.

Penulis menyadari bahwa disertasi ini dapat diselesaikan berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung berkontribusi dalam penyelesaian disertasi ini. Penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Zulkarnain, M.Pd sebagai Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan kesempatan dan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Bapak Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag selaku Direktur Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Bapak Prof. Dr. Imam Mahdi, SH., MH sebagai Wakil Direktur Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Bapak Prof. Dr. Alfauzan Amin, M.Ag sebagai Ketua Program Studi Studi Islam Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Bapak Prof. Dr. H. John Kenedi, SH., M.Hum sebagai Promotor yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis dalam menyelesaikan disertasi ini sehingga dapat diujikan.

6. Ibu Dr. Hj. Nenan Julir, Lc., M.Ag sebagai Co-Promotor I yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis dalam menyelesaikan disertasi ini sehingga dapat diujikan.
7. Bapak Ismail Jalili, M.A., Ph.D sebagai Co-Promotor II yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis dalam menyelesaikan disertasi ini sehingga dapat diujikan.
8. Bapak Prof. Dr. Idi Warsah, M.Pd.I, Rektor Institut Agama Islam Negeri Curup yang memberikan kesempatan dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan disertasi ini.
9. Bapak Dr. H. Ngadri, M.Ag, Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam Institut Agama Islam Negeri Curup memberikan kesempatan dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan disertasi ini.
10. Ayahanda Sidi Usman (Alm) dan Ibunda Siti Saudah yang tercinta, berkat asuhan, pendidikan, doa dan harapan mereka terhadap penulis, sehingga menguatkan tekad untuk sampai pada jenjang studi ini.
11. Suamiku tercinta Ibnu Amin, S.Ag., M.A yang telah memberikan semangat dan dukungan penuh lahir dan batin kepada penulis dalam menyelesaikan disertasi ini.
12. Anak-anakku tersayang Y.S. Tenra Septu Amin (Mahasiswa Universitas Al-Azhar Cairo Mesir), Muhammad Al-Faruq Amin (Mahasiswa Universitas Al-Azhar Cairo Mesir), Abd. Rafiq Amin (Mahasiswa Fakultas Kedokteran Hewan Kelas Internasional Universitas Syiah Kuala Banda Aceh), Nikmah Khairiyah Amin (Siswa MAN Rejang Lebong), Jesyia Magistra Amin (Siswa SDUA Aisyiah Curup) dan Al-Muqhnny Mumtaz Amin (Siswa MIN 1 Rejang Lebong), mereka semua menjadi penyemangat luar biasa bagi penulis dalam menyelesaikan disertasi ini.
13. Saudara kandungku beserta suami/istri Cani Erlina, S.Pd dan Uda Erman, Anih Kaswirman dan Uni Dewi, Sabirin dan Ita, Andi Wirman, S.Pi., M.Si dan Yulia Fitri, S.Pi., M.Si, Muhammad Rafi, S.Pi. dan Ns.Hayati Rahmadila,S.Kep, Ns. Sriwahyuni, S.Kep. dan Dedi Salman, Ummul Fitrah, A.Md.RM. dan Sutan Hendra Mastura,S.Farm, dan sibungsu Hidayatur Rafiqah, A.Md., Kesling, S.KM., M.KM yang selalu mensuporrt penulis dalam menyelesaikan studi ini.
14. Anak-anakku (Ponaan) Arinil Haq dan Sriwahyuni Mulsandi,SE, Muhammad Ishaq, Muhammad Iqbal,SM, Nurul Hidayah, Gani, Caca, Zaki, Dafa, Zafran, Zakia, Hafsa, Yasmin, Hafizah, Salma, Thahira dan Hamzah.
15. Teman seperjuangan dalam menempuh studi pada program Doktor Prodi Studi Islam diantaranya Rahman Arifin, ME., Dr. Mabrursyah, S.Pd.I., S.I.P., MHI., Dr. Badrun Hasani, SH., M.Si., Budi Srianto, S.P., MH., Bripka. Hamzah Mardiansyah, SH., M.H yang telah memberikan semangat dan motivasi dalam penyelesaian disertasi ini.

Semoga karya ilmiah ini dapat menambah wacana intelektual ke-Islaman dan khazanah pengetahuan di bidang hukum dan hukum Islam, baik di lingkungan Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, maupun pemerhati dan praktisi hukum. Akhirnya kepada Allah SWT kita berserah diri agar setiap usaha yang kita lakukan mendapat ridho dan berkah-Nya, Aamiin.

Bengkulu, Mei 2025  
Penulis,

Lendrawati  
NIM. 2223780013



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	i
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....</b>	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	iii
<b>NOTA DINAS PEMBIMBING .....</b>	vii
<b>ABSTRAK.....</b>	ix
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI.....</b>	xii
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	xviii
<b>DAFTAR ISI.....</b>	xxi
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	xxiii
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	xxiv
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Identifikasi Masalah .....	7
C. Batasan Masalah.....	9
D. Rumusan Masalah .....	10
E. Tujuan Penelitian.....	10
F. Kegunaan Penelitian.....	11
G. Kajian Pustaka ( <i>Literatur Review</i> ) .....	11
H. Kerangka Teori.....	20
I. Metode Penelitian.....	37
J. Sistematika Pembahasan .....	39
<b>BAB II : KECAKAPAN HUKUM DALAM PERUNDANG-UNDANGAN DI INDONESIA</b>	
A. Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan .....	40
B. Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2013 Tentang Administrasi Kependudukan .....	66
C. Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak.....	69
<b>BAB III : KECAKAPAN DALAM HUKUM ISLAM</b>	
A. <i>Al-Mahkum ‘Alaih</i> .....	75
B. Batas Usia <i>Balig</i> .....	85
C. Batas Usia Menikah .....	100
D. Batas Usia Melakukan Transaksi Muamalah .....	106
E. Batas Usia di Izinkan Berperang .....	109
<b>BAB IV : ANALISIS HARMONISASI DAN PERKEMBANGAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DI INDONESIA TENTANG CAKAP HUKUM PERSPEKTIF <i>MAQĀSID ASY-SYARI‘AH</i></b>	
A. Harmonisasi Peraturan Perundang-Undangan di	

Indonesia Tentang Cakap Hukum Perspektif <i>Maqāṣid asy-Syarī‘ah</i> .....	110
B. Perkembangan Perundang-Undangan di Indonesia.....	134
<b>BAB V : PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	155
B. Rekomendasi/Saran .....	157

**DAFTAR PUSTAKA**

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP**



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 4. 1 Perbandingan Perubahan Pasal Antara Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2006 dan Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2013 Tentang Administrasi Kependudukan.....	137
Tabel 4.2 Perbandingan Substansi Pasal-Pasal Perubahan Pada Undang-Undang Perlindungan Anak .....	147
Tabel 4.3 Perbandingan Perubahan Pasal 7 ayat (1) dan ayat (2) Pada Undang-Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 dan Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 .....	149



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Struktur Kerangka Teori ..... 21

