

**ANALISIS YURIDIS PERKARA NOMOR 12/G/2023/PTUN-BKL
TENTANG KUMULASI OBJEKTIF DITINJAU DARI
HUKUM ACARA DAN FIQIH SIYASAH**



TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Magister Hukum**

Oleh :

**SYAKIA RAMADHANA TARTUSI
NIM. 2323760014**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PROGRAM PASCASARJANA (S2)
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
2025**

**ANALISIS YURIDIS PERKARA NOMOR 12/G/2023/PTUN-BKL
TENTANG KUMULASI OBJEKTIF DITINJAU DARI
HUKUM ACARA DAN FIQIH SIYASAH**



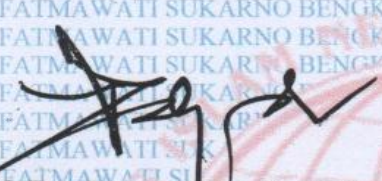
**PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**

2025

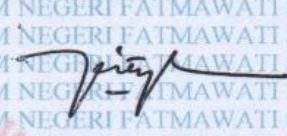
**PERSETUJUAN PEMBIMBING
SETELAH UJIAN TESIS**

Pembimbing I

Pembimbing II

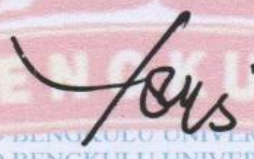

Prof. Dr. Imam Mahdi, M.H.

NIP.196503071989031005


Dr. Miti Yarmunida, M.Ag

NIP.197705052007102002

**Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tata Negara,**


Dr. Ismail Jalili, M.A

NIP. 197406182009011004

Nama : Syakia Ramadhana Tartusi

NIM : 2323760014

Prodi : S.2 Hukum Tata Negara



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SOEKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51276-51171-51172 Faksimili (0736) 51171-51172
Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul :

"Analisis Yuridis Perkara Nomor 12/G/2023/PTUN-BKL Tentang Kumulasi Objektif Ditinjau dari Hukum Acara dan Fiqih Siyasah"

Penulis :

SYAKIA RAMADHANA TARTUSI

NIM : 2323760014

Dipertahankan di depan Tim Penguji Seminar Hasil Tesis Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Soekarno Bengkulu, yang dilaksanakan pada tanggal 20 Juni 2025.

No	Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
1.	Prof. Dr. Imam Mahdi, M.H. (Ketua Seminar)	23-6-2025	
2.	Yosy Arisandy, Ph.d. (Sekretaris Seminar)	23-6-2025	
3.	Prof. Dr. Rohmadi, M.A. (Penguji I/Utama)	23-6-2025	
4.	Dr. Hj. Nenah Julir, Lc, M.A. (Penguji II)	23-6-2025	

Mengetahui

Rektor UIN Fatmawati

Sukarno Bengkulu

Bengkulu, 24 Juni 2025.

Direktur PPs UIN Fatmawati

Sukarno Bengkulu

Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd

NIP.196201011994031005

Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag

NIP.196405211991031001

LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister (M.H) dari Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Bengkulu, 20 Mei 2025



Syakia Ramadhana Tartusi

NIM. 2323760014

SURAT KETERANGAN PLAGIASI TESIS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

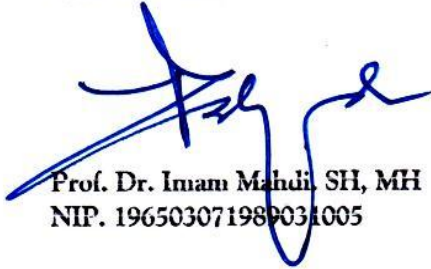
Nama : Prof. Dr. Imam Mahdi. SH, MH
NIP : 196503071989031005
Jabatan : Ketua Tim Deteksi Plagiasi Karya Ilmiah Tugas Akhir Mahasiswa Pascasarjana UIN FAS Bengkulu

Menerangkan bahwa telah dilakukan verifikasi plagiasi melalui aplikasi Turnitin Terhadap draf Tesis Mahasiswa di bawah ini:

Nama : Syakia Ramadhana Tartusi
NIM : 2323760014
Progrm Studi : Hukum Tata Negara
Judul : Analisis Yuridis Perkara Nomor 12/G/2023/PTUN-BKL Tentang Kumulasi Objektif Ditinjau dari Hukum Acara dan Fiqih Siyasah

Yang bersangkutan dapat diterima dengan indikasi plagiasi sebesar 19%. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya. Apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.

Mengetahui
Ketua Verifikasi



Prof. Dr. Imam Mahdi, SH, MH
NIP. 196503071989031005

Bengkulu, 17 Juni 2025
Petugas Deteksi Plagiasi



Dr. Ismail Jalili, MA
NIP. 197406182009011004

MOTTO

“Oleh Syakia Ramadhana Tartusi”

مَنْ سَلَكَ طَرِيقًا يَلْتَمِسُ فِيهِ عِلْمًا، يَسِّرَ اللَّهُ لَهُ طَرِيقًا إِلَى الْجَنَّةِ.

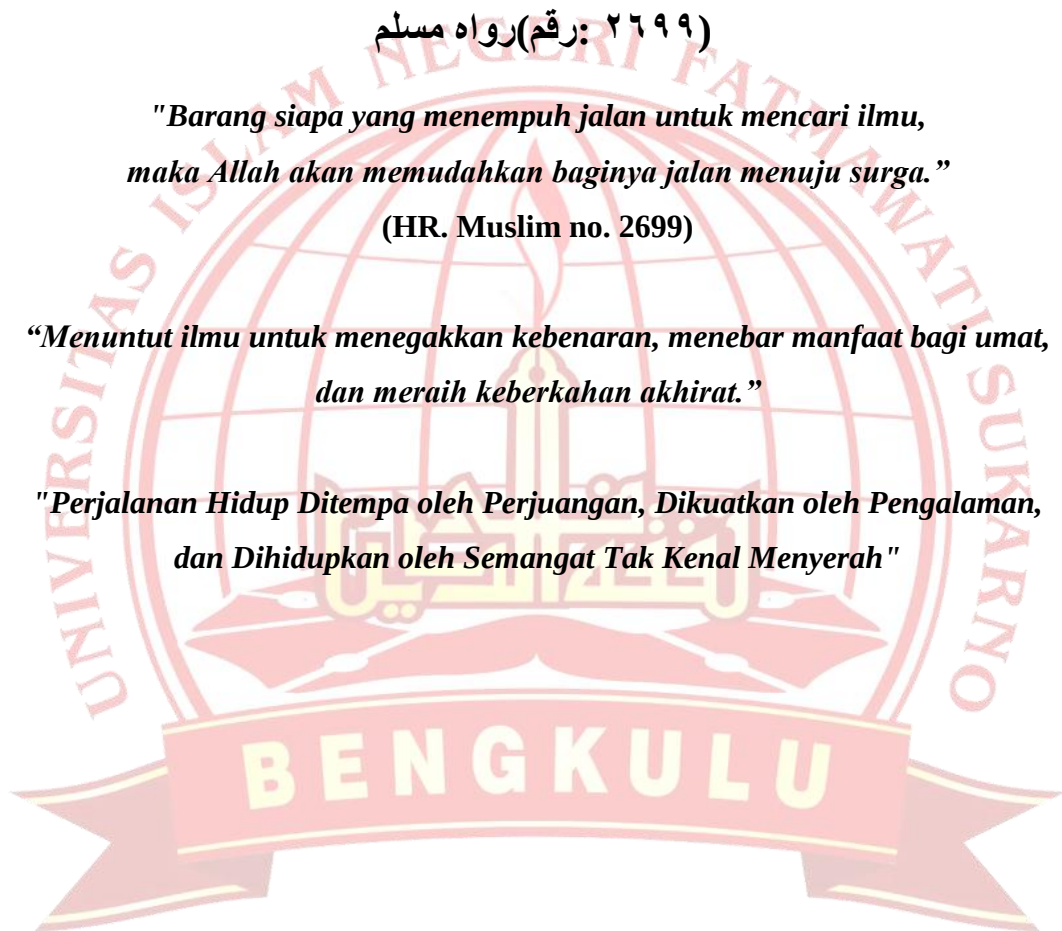
(رقم: ٢٦٩٩) رواه مسلم

*"Barang siapa yang menempuh jalan untuk mencari ilmu,
maka Allah akan memudahkan baginya jalan menuju surga."*

(HR. Muslim no. 2699)

*“Menuntut ilmu untuk menegakkan kebenaran, menebar manfaat bagi umat,
dan meraih keberkahan akhirat.”*

*"Perjalanan Hidup Ditempa oleh Perjuangan, Dikuatkan oleh Pengalaman,
dan Dihidupkan oleh Semangat Tak Kenal Menyerah"*



PERSEMBAHAN

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, karya ini kupersembahkan sebagai bentuk cinta, doa, dan pengabdian.

Kepada Ayahanda tercinta, **(Alm.) Rinaldy Tartusi**, sosok panutan dalam hidupku, meskipun ragamu telah tiada, namun semangat dan nilai-nilai yang Ayah tanamkan terus mengalir dalam setiap langkah perjuanganku. Semoga Allah SWT senantiasa melapangkan kuburmu, menerangi dengan cahaya, dan menempatkan Ayah di tempat terbaik di sisi-Nya. Al-Fatihah.

Kepada Ibunda tersayang, **Asmiaty**, yang hingga kini dengan sabar dan tulus mendoakan dan merestui setiap langkah hidupku, meski sedang diuji dengan sakit. Doa tulusku untuk kesembuhan dan kekuatanmu, semoga Allah SWT senantiasa memberikan rahmat, kesabaran, dan kesembuhan yang sempurna, serta menjadikan setiap lelahmu sebagai pahala yang tak ternilai.

Untuk keluarga kecilku, istri tercinta **Rahmadani**, yang selalu mendampingi dengan kesetiaan dan pengorbanan, serta dua bidadari kecilku yang menjadi sumber semangat dan harapan, **Hafizah Hawa Tartusi** dan **Hazirah Inge Tartusi**. Semoga Allah SWT membimbing kalian menjadi anak-anak yang shalihah, penyejuk hati, dan bintang penerang di setiap gelap kehidupanku. Semoga Allah menjadikan rumah tangga kita sakinah, mawaddah, wa rahmah, dan menyatukan kita kelak di surga-Nya.

Untuk seluruh keluarga besar, kerabat dekat maupun jauh, yang senantiasa memberikan doa dan dukungan moril maupun materil selama proses panjang ini, terima kasih tak terhingga. Semoga Allah SWT membalas segala kebaikan kalian dengan limpahan rahmat dan keberkahan.

Dan kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah menjadi bagian dari perjalanan ini, baik melalui doa, motivasi, maupun tindakan nyata, terimalah hormat dan terima kasih yang tulus dari lubuk hati terdalam.

Semoga karya ini menjadi amal jariyah dan membawa manfaat bagi siapa pun yang membacanya.

ABSTRAK

ANALISIS YURIDIS PERKARA NOMOR 12/G/2023/PTUN-BKL TENTANG KUMULASI OBJEKTIF DITINJAU DARI HUKUM ACARA DAN FIQIH SIYASAH

SYAKIA RAMADHANA TARTUSI

NIM : 2323760014

Pembimbing :

Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H.,M.H.

Dr. Miti Yarmunida, M.Ag

Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis keabsahan penerapan kumulasi objek dalam perkara Nomor 12/G/2023/PTUN-BKL, khususnya ketika salah satu objek sengketa yang dikumulasikan telah melewati tenggang waktu pengajuan gugatan, ditinjau dari perspektif hukum acara PTUN. Penelitian ini juga mengkaji kesesuaian penerapan kumulasi objektif dengan prinsip-prinsip fiqh siyasah, yaitu prinsip keadilan (al-‘Adālah), efisiensi (al-Kafā’ah), dan kepastian hukum (al-Yaqīn), guna menilai kontribusinya terhadap sistem peradilan administrasi negara. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif dengan pendekatan studi kasus, serta pengumpulan data melalui studi kepustakaan dan wawancara dengan hakim, advokat, dan akademisi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam perkara ini terjadi kumulasi objektif yakni SK pemberhentian dan pengangkatan perangkat desa. Salah satu objek yang dikumulasikan telah melewati batas waktu 90 hari sebagaimana diatur Pasal 55 UU PTUN. Namun Majelis Hakim menyatakan gugatan Penggugat masih dalam tenggang waktu karena menghitung tenggat waktu kedua objek secara kumulatif. Pendekatan ini berdampak pada pelanggaran hukum acara, serta membuka peluang penyalahgunaan prosedur. Dari perspektif fiqh siyasah, kondisi tersebut mencerminkan ketidaktertiban dalam beracara yang mencederai prinsip keadilan dan kepastian hukum.

Kata Kunci: Kumulasi Objektif, Hukum Acara PTUN, Fiqh Siyasah, KTUN, Peradilan TUN.

ABSTRACT
**JURIDICAL ANALYSIS OF CASE NUMBER 12/G/2023/PTUN-BKL ON
OBJECTIVE CUMULATION IN TERMS OF PROCEDURAL LAW AND
FIQH SIYASAH**

SYAKIA RAMADHANA TARTUSI

Student ID: 2323760014

Supervisors:

Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H.

Dr. Miti Yarmunida, M.Ag

The objective of this research is to analyze the validity of applying objective cumulation in Case Number 12/G/2023/PTUN-BKL, particularly when one of the disputed objects has exceeded the legal time limit for filing a lawsuit, from the perspective of administrative court procedural law. It also examines the compatibility of objective cumulation with the principles of *fiqh siyasah*, namely the principles of justice (*al-'Adālah*), efficiency (*al-Kafā'ah*), and legal certainty (*al-Yaqīn*), to evaluate its impact on the administrative judicial system. The study employs a normative juridical method using a case study approach, with data collected through literature review and interviews with judges, lawyers, and academics. The findings show that the case involved objective cumulation of two administrative decisions: the dismissal and appointment of a village official. One of the decisions exceeded the 90-day limit as stipulated in Article 55 of the Administrative Court Law. Nevertheless, the panel of judges deemed the lawsuit timely by calculating the deadlines cumulatively. This approach violates procedural law and creates a precedent that may lead to procedural abuse. From the perspective of *fiqh siyasah*, such disorder undermines the principles of justice and legal certainty. Therefore, more detailed technical guidelines are recommended.

Keywords: Objective Cumulation, PTUN Procedural Law, Fiqh Siyasah, Administrative Decision (KTUN), Administrative Court.

خلاصة

بشأن الجمع الموضوعي من G/2023/PTUN-BKL/التحليل القانوني للقضية رقم 12
منظور قانون الإجراءات وفقه السياسة الشرعية

سكينة رمضان ترثوسي

الرقم الجامعي: 2323760014

المشرفان:

الأستاذ الدكتور إمام مهدي، ليسانس في الحقوق، ماجستير في الحقوق
الدكتورة ميثي يارمونياد، ماجستير في الشريعة

لا سيما عندما يتجاوز أحد موضوعات النزاع التي تم جمعها، 12/G/2023/PTUN-BKL، المهلة المحددة لتقديم الدعوى، وذلك من منظور قانون الإجراءات أمام محكمة القضاء الإداري. كما يتناول البحث مدى توافق تطبيق الجمع الموضوعي مع مبادئ فقه السياسة الشرعية، وهي مبدأ العدالة (العدالة)، ومبدأ الكفاءة أو الفعالية (الكفاءة)، ومبدأ اليقين القانوني (اليقين)، بهدف تقييم مدى إسهامه في نظام القضاء الإداري. وقد استخدم هذا البحث المنهج القانوني النظري بأسلوب دراسة الحالة، وتم جمع البيانات من خلال الدراسة المكتبية والمقابلات مع القضاة والمحامين والأكاديميين. وأظهرت نتائج البحث أن القضية تضمنت جمعاً موضوعياً لقرارين إداريين، هما قرار العزل وقرار التعيين لأحد موظفي القرية. وقد تجاوز أحد القرارين المهلة المحددة بـ 90 يوماً كما هو منصوص عليه في المادة 55 من قانون محكمة القضاء الإداري. ومع ذلك، قررت هيئة المحكمة أن دعوى المدعي لا تزال ضمن المهلة القانونية، بسبب احتسابها المهلة الزمنية لكلا القرارين بشكل تراكمي. ويُعد هذا النهج مخالف لقواعد قانون الإجراءات، وقد يفتح الباب أمام إساءة استخدام الإجراءات. ومن منظور فقه السياسة الشرعية، فإن هذه الحالة تعكس اضطراباً في تنظيم سير الدعوى، مما يضر بمبدأي العدالة واليقين القانوني.

الكلمات المفتاحية: الجمع الموضوعي، قانون الإجراءات أمام محكمة القضاء الإداري، فقه السياسة الشرعية، القرار الإداري، المحكمة الإدارية.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini tepat pada waktunya. Salawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga dan para sahabat beliau, yang telah membawa petunjuk dan kemaslahatan bagi umat manusia. Tesis ini berjudul: **“Analisis Yuridis Perkara Nomor 12/G/2023/PTUN-BKL Tentang Kumulasi Objektif Ditinjau dari Hukum Acara dan Fiqh Siyasah”**, disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar **Magister Hukum (M.H.)** pada Program Studi Hukum Tata Negara, Program Pascasarjana Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Dalam proses penyusunan tesis ini, penulis mendapatkan banyak bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat dan kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain, M.Pd., selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Bapak Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag., selaku Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Bapak Dr. Ismail Jalili, M.A., selaku Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

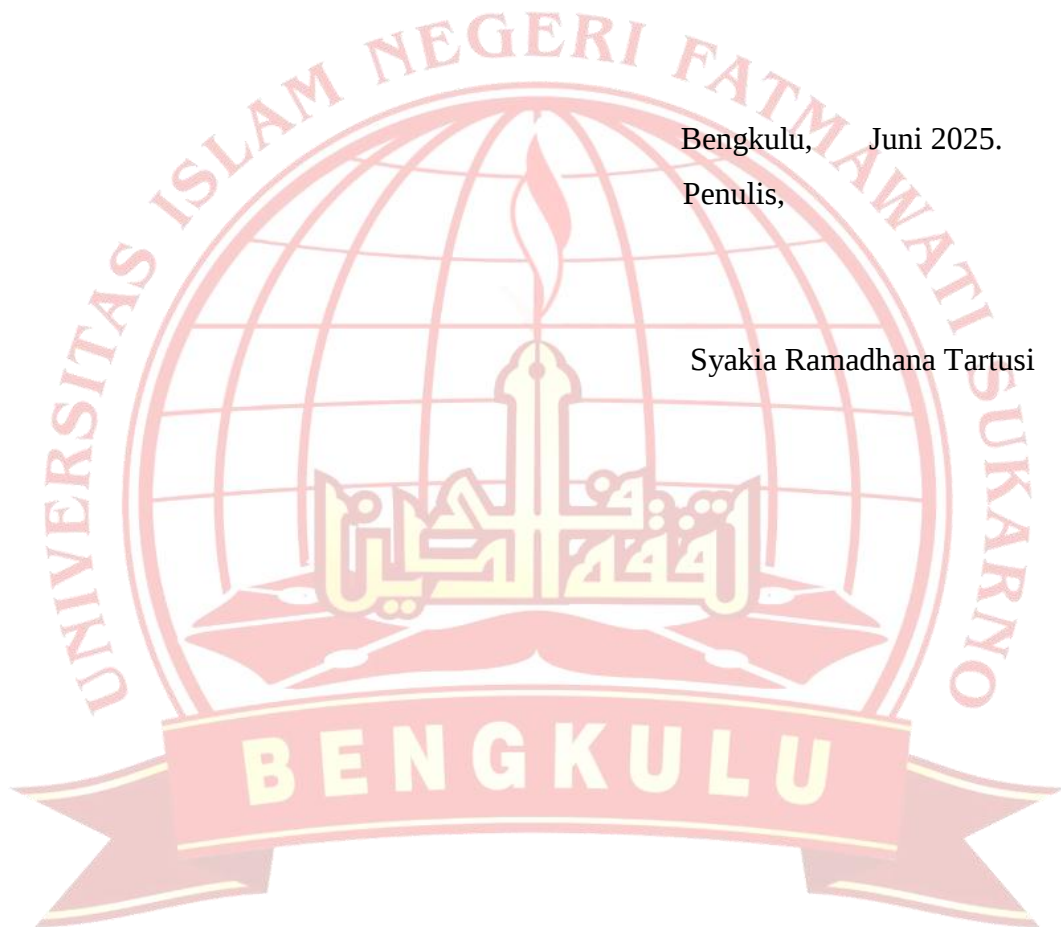
4. Bapak Prof. Dr. Imam Mahdi, M.H., selaku Pembimbing I yang dengan sabar memberikan arahan dan masukan yang berharga.
5. Ibu Dr. Miti Yarmunida, M.Ag., selaku Pembimbing II yang telah memberikan motivasi dan bimbingan yang konstruktif dalam penyelesaian tesis ini.
6. Para dosen penguji, yang telah memberikan masukan, kritik, dan saran yang konstruktif dalam proses ujian tesis ini. Segala bentuk koreksi, arahan, dan bimbingan yang diberikan telah menjadi bekal berharga bagi penulis, tidak hanya dalam penyempurnaan karya ilmiah ini, tetapi juga dalam pengembangan wawasan di masa yang akan datang.
7. Ketua PTUN Bengkulu, Hakim, Kepaniteraan beserta seluruh jajaran telah membantu penulis selama proses penelitian.
8. Seluruh Narasumber Para akademisi dan pakar hukum tata negara serta *fiqih siyasah*, yang telah berkenan membagikan pemikiran kritis dan kajian akademik yang sangat memperkaya analisis dalam tesis ini.
9. Para dosen di lingkungan Program Pascasarjana UIN Bengkulu atas ilmu dan bimbingan yang sangat berarti.
10. Seluruh jajaran Tata Usaha/ Bidang Administrasi di lingkungan Prodi HTN Pasca, yang telah memberikan pelayanan administrasi secara profesional selama proses penyusunan tesis ini.
11. Rekan-rekan mahasiswa Hukum Tata Negara Pascasarjana UIN Bengkulu atas kebersamaan dan semangat dalam menjalani proses perkuliahan dan penyusunan tesis.

Kemudian Penulis juga menyadari bahwa tesis ini masih banyak memiliki kekurangan. Oleh karena itu, Pemohon mengucapkan permohonan maaf, harapan penulis semoga karya ilmiah ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu hukum tata negara, khususnya dalam konteks hukum acara peradilan tata usaha negara dan implementasinya terhadap prinsip-prinsip dalam *fiqh siyasah*.

Bengkulu, Juni 2025.

Penulis,

Syakia Ramadhana Tartusi



DAFTAR ISI

MOTTO	vii
PERSEMBAHAN.....	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
TAJRID.....	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
 BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah	8
C. Batasan Masalah	9
D. Rumusan Masalah	9
E. Tujuan Penelitian	10
F. Kegunaan Penelitian	10
G. Sistematika Penulisan	11
 BAB II : LANDASAN TEORI	
A. Teori Negara Hukum (Rechtsstaat)	15
B. Teori Beracara Di Pengadilan Tata Usaha Negara	22
C. <i>Fiqih Siyash</i> Terhadap Peradilan Tata Usaha Negara	40
D. Penelitian Terdahulu	47
E. Kerangka Pemikiran	58
 BAB III : METODE PENELITIAN	
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian	61
2. Fokus Penelitian	64
3. Lokasi Penelitian	64
4. Sumber Data	64
5. Teknik Pengumpulan Data	67
6. Teknik Analisis Data	69
7. Jadwal Penelitian	73

BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Objek Penelitian.....	75
A.1. Para Pihak Perkara Nomor 12/G/2023/PTUN-BKL	77
A.2. Objek Sengketa Perkara	79
A.3. Gugatan Para Penggugat	80
A.4. Jawaban Pihak Tergugat	88
A.5. Jawaban Pihak Tergugat II Intervensi	105
A.6. Pertimbangan Majelis Hakim	117
A.7. Amar Putusan Perkara nomor 12/G/2023/PTUN-BKL	118
B. Analisis Penerapan Kumulasi Objektif dalam Perkara	
Nomor : 12/G/2023/PTUN-BKL	120
B.1. Tenggang Waktu Mengajukan Gugatan Perkara Nomor : 12/G/2023/PTUN-BKL.....	129
B.2. Upaya Administrasi Objek Perkara Nomor 12/G/2023/PTUN-BKL	137
B.3. Analisis Kritik terhadap Putusan Hakim Perkara Nomor : 12/G/2023/PTUN-BKL.....	149
C. Perspektif Fiqih Siyasah Terhadap Penerapan Hukum	
Acara Dalam Perkara Nomor : 12/G/2023/PTUN-BKL	155
C.1. Prinsip Keadilan (al-‘Adalah)	158
C.2. Prinsip Efisiensi (Al-Kafa'ah)	161
C.3. Prinsip Kepastian Hukum (Al-Yaqin)	163

BAB V : PENUTUP

A. Kesimpulan.....	168
B. Saran.....	170

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN